

Проект по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике (ПРАФО | KAREP)

Султаналиева Г., член Исполнительного совета, Госфиннадзор

Мануилова Н., старший специалист по финансовому управлению, Всемирный Банк

13 Сентября 2017 года

CFRR >>

**Centre for Financial
Reporting Reform**



KAREP

Kyrgyz Audit and Reporting Enhancement Project

KAREP is funded by:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



Стратегия и план действий страны



Стратегия и план действий страны

- » План реализации Стратегии (далее Стратегия) на 2014 – 2020 годы по корпоративной финансовой отчетности и аудиту устанавливает комплексную программу реформ для развития корпоративной финансовой отчетности в течении шести лет (2014-2020), утверждена постановлением ПКР от 31 марта 2014 года № 191
- » Стратегия была разработана Госфиннадзором совместно со Всемирным Банком в рамках Проекта Фонда «FIRST Initiative» «Кыргызская Республика: корпоративная финансовая отчетность»



Стратегия и план действий страны

- » С целью реализации Стратегии был разработан Проект по развитию аудита и финансовой отчетности КР (далее по тексту, «ПРАФО» или «Проект»), который поможет решить ключевые проблемы и направлен на:
 - » улучшение институциональной базы страны,
 - » усиление потенциала регуляторов и профессии,
 - » модернизацию системы подготовки бухгалтеров,
 - » способствование более широкому использованию финансовой информации.



Стратегия и план действий страны

- » Стратегия и План Действий Правительства были поддержаны Всемирным Банком при финансовой поддержке Государственного секретариата Швейцарии по вопросам экономики (SECO)
- » Соответствующие соглашения подписаны в 2016 году между Государственным секретариатом Швейцарии по вопросам экономики , Всемирным Банком и Госфиннадзором
- » Закон КР «О ратификации письма-соглашения между КР и МАР (ВБ) о предоставлении гранта в целях реализации проекта по развитию аудита и финансовой отчетности в КР» утвержден Жогоргу Кенеш в мае 2017 года



Старт Проекта – 2017 год

- » Отдел реализации проекта при Министерстве Финансов КР был сформирован для внедрения мероприятий Проекта: Приказ от 27.06.2017г. а № 80-п, в соответствии с пунктом 1.02 (и) статьи 1 «Стандартные условия», письма-соглашения (IDF Grant №TF0A3153)
- » Тендерная комиссия по закупке товаров и услуг при Госфиннадзоре создана для внедрения и мониторинга деятельности Проекта: Приказ от 27.06.2017 г. № 81-п
- » Официальная Конференция-Запуск ПРАФО состоялась 13 сентября 2017 года в г. Бишкек.



Цели, задачи, структура Проекта технической помощи ПРАФО



Цель проекта

Целью проекта является создание в Кыргызской Республике эффективной институциональной базы для корпоративной финансовой отчетности и аудита, в соответствии с международными стандартами, опираясь на передовую международную практику, а также наращивание потенциала для обучения, применения, мониторинга и использования надежной финансовой информации.



Цель проекта

Проект будет способствовать:

- » Улучшению инвестиционного климата путем расширения доступности к прозрачной и надежной информации на рынке;
- » Повышению качества аудиторских услуг, и, следовательно, укреплению доверия к аудиторской профессии;
- » Наращиванию потенциала системы финансовой отчетности и повышению подотчетности госпредприятий перед широкой общественностью;
- » Оказанию помощи малым и средним предприятиям в повышении их квалификации в области бухгалтерского учета.



Бенефициары проекта

Основными бенефициарами проекта являются:

1. Правительство Кыргызской Республики благодаря наращиванию потенциала и повышению качества исходной информации, используемой для принятия решений, в частности: Госфиннадзор, ФУГИ, Нацстатком, НБКР, ГНС;
2. Широкое бизнес-сообщество вследствие применения более четких и понятных требований к финансовой отчетности, совершенствования навыков и повышения прозрачности, в частности: государственные предприятия, МСП, инвесторы и кредиторы, как существующие так и потенциальные;



Бенефициары проекта

3. Профессиональные сообщества бухгалтеров и аудиторов, студенты, специализирующиеся в области финансов, бухгалтерского учета и аудита, преподаватели бухгалтерского учета и аудита благодаря обновленным учебным планам и учебным программам; и
4. Широкая общественность в целом вследствие улучшения доступа к качественной финансовой информации и повышения прозрачности как государственного, так и частного сектора.

Описание проекта



Компонент 1

[Выполняется реципиентом]:

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере отчетности и аудита, включ:

- Обновление законодательства
- Внедрение текстов междун стандартов



Компонент 2

[Выполняется Всемирным Банком]:

- Нарращивание институционального потенциала регуляторов по разработке политики и контролю соблюдения требований к финансовой отчетности.
- Работа с регуляторами и правительственными органами:

Госфиннадзор, ФУГИ, Нацстатком, НБКР, ГНС



Компонент 2

[Выполняется Всемирным Банком]:

- Техническая помощь стратегически важным госпредприятиям
- Работа с ФУГИ по наращиванию потенциала в управлении госпредприятиями



Компонент 3

[Выполняется реципиентом]:

Улучшение образования в сфере бухгалтерского учета, повышение уровня финансовой грамотности и использования финансовой информации

- Работа с профильными университетами, МСБ, бизнес сообществом, профессиональными организациями



Компонент 4

[Выполняется реципиентом]:

Управление проектом, механизм реализации реформы, мониторинг и оценка.

Организационные мероприятия по реализации ПРАФО





Работа по Направлениям- Компонентам

Компонент 1 – нормотворческая работа



- » анализ существующего законодательства, мировых тенденций, и разработка поправок в Закон «О бухгалтерском учете» и Закон «Об аудиторской деятельности»;
- » перевод международных стандартов и их включение в национальное законодательство;
- » рассмотрение упрощенных правил бухгалтерского учета для субъектов малого бизнеса (которые в перспективе должны совпадать с налоговыми правилами);
- » анализ пробелов в законодательстве и совместимости соответствующих стандартов с теми, которые применяются в Евразийском экономическом союзе;
- » подготовка проектов соответствующего законодательства, регулирующего создание и функционирование единого реестра финансовой отчетности;
- » уточнение институциональных обязанностей при регулировании и осуществлении контроля соблюдения требований к финансовой отчетности;
- » разработка механизмов устойчивого финансирования на законодательном уровне.



Компонент 1 – нормотворческая работа

» **Сформирована команда:** для совершенствования нормативно-правовой базы корпоративной финансовой отчетности и аудита разработаны технические задания и по результатам работы тендерной комиссии осуществлен отбор местных консультантов на следующие позиции:

1. Консультант по совершенствованию нормативной правовой базы;
2. Консультант в области корпоративной финансовой отчетности и аудита;
3. Специалиста по информационным технологиям.



Компонент 1 – нормотворческая работа

- » **Проведены консультации:** с целью идентификации фактических затруднительных положений в сфере финансовой отчетности, с которыми организации сталкиваются на практике, были организованы встречи с руководителями и представителями публичных компаний и участниками аудиторского рынка
- » **Проведен анализ** более 20 НПА
- » **Подготовлен проект анализа и рекомендаций:** консультантом по совершенствованию нормативной правовой базы проведен анализ НПА КР в сфере корпоративной финансовой отчетности и аудита КР на предмет выявления противоречий/ коллизий нормативной правовой базы и внедрения лучших международных практик в целях совершенствования законодательства КР

Компонент 1– нормотворческая работа

- » **Работа с международными партнерами:** в 2017 году проведена работа по анализу институциональной структуры по корпоративной финансовой отчетности и аудиту и сравнению с международной передовой практикой Институтом присяжных бухгалтеров Англии Уэльса (ICAEW)
- » Работа с партнерами проводится в рамках ПРАФО при сотрудничестве с Международной федерацией бухгалтеров (IFAC), и при частичной финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании (DFID)
- » **Консультативный процесс:** при подготовке данного отчета были проведены ряд консультаций и встреч с представителями профессиональных общественных объединений и аудиторами в течение 2016-2017 годов
- » **Выводы и рекомендации:** заключения и рекомендации отчета будут учтены в рекомендациях к законодательству по корпоративной финансовой отчетности и аудиту.



Договор по использованию и переводу МСФО: проведены переговоры с Фондом Комитета по МСФО по переподписанию Соглашения об отказе от авторских прав в пределах ограниченных территорий между Госфиннадзором и Фондом Комитета по МСФО. Соглашение в новой редакции получено от Комитета по МСФО, переведено на официальный язык, проходит юридическую экспертизу для дальнейшего подписания.

Погашен долг КР за предыдущие годы: за использование МСФО на русском языке Фонду Комитета по МСФО был осуществлен платеж задолженности Кыргызской Республики за 2015, 2016, 2017 годы.

Компонент 1 – работа по стандартам

» Договор по использованию МСА: в результате переговоров с Международной федерацией бухгалтеров получено подтверждение на публикацию Международных Стандартов Аудита (МСА) на русском языке, и размещение их на сайте Госфиннадзора. Соглашение проходит юридическую экспертизу для дальнейшего подписания.

Компонент 2.1 – Наращивание институционального потенциала ключевых институтов, обмен опытом



- » **Укрепление профессиональных организаций (совместно с Международной Федерацией Бухгалтеров):** уточнение роли профессиональных организации, предоставление профессиональным организациям конструктивной помощи по доработке их уставов, порядка работы, руководящих положений, механизмов финансирования, помощь в подготовке методологии применения Стандартов гарантии качества, использования информационных технологий;
- » **Наращивание потенциала регулятора в сфере финансовой отчетности и аудита (Госфиннадзор):** техническая помощь при разработке методологий, инструментов и компьютерных систем, повышение потенциала сотрудников;
- » **Укрепление сотрудничества и потенциала регулирующих и надзорных органов:** поддержка и обучение сотрудников регулирующих органов по контролю и мониторингу за соблюдением стандартов финансовой отчетности; предоставление технической помощи по использованию финансовой информации для регуляторных целей, т.е. анализа финансовой отчетности для расчета адекватности капитала, налоговых подсчетов и т.д.; налаживание рабочих отношений между регулируемыми и надзорными органами, аудиторами, осуществляющими обязательный аудит, и регулируемыми хозяйственными субъектами;
- » **Обмен знаниями и политические консультации по вопросам доступности финансовой отчетности;**



Компонент 2.1 – Наращивание институционального потенциала ключевых институтов, обмен опытом

» **Сформирована команда:** для внедрения мероприятий Проекта со стороны Всемирного Банка осуществлен отбор специалистов:

1. Консультант по законодательству и поддержке реформ;
2. Консультант по коммуникациям и работе с общественностью;
3. Ассистент по логистике.



Компонент 2.1 – Наращивание институционального потенциала ключевых институтов, обмен опытом

С начала запуска Проекта проведен ряд мероприятий для основных участников процесса регулирования фин отчетности и аудита в Кыргызской Республике. В том числе:

- » Диалоговая площадка на тему «Регулирование и Надзор за Финансовым Сектором» (14 сентября 2017 года);
- » Диалоговая площадка на тему «Надзор и Управление Государственными Предприятиями» (14 сентября 2017 года);
- » Рабочее Заседание Группы по Образованию в Сфере Бухгалтерского Учета и Профессиональному Развитию (14-15 сентября 2017 года).



Компонент 2.1 – Наращивание институционального потенциала ключевых институтов, обмен опытом

- » Начат анализ институциональной структуры и функций Госфиннадзора для дальнейшей разработки рекомендаций по оптимизации надзора и поддержке процесса отчетности и аудита в КР согласно лучших мировых практик.
- » Начат активный обмен опытом с регуляторами фин отчетности и аудита в регионе, с целью расширения знаний о роли и практике общественного надзора в области аудита и систем контроля качества.
- » Регуляторы из КР приняли участие в заседаниях региональных программ Всемирного Банка, охватывающих 12 стран: Восточного Партнерства ЕС STAREP (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина) и стран Восточных Балкан EU-REPARIS (Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Черногория и Сербия), в том числе:



Компонент 2.1 – Наращивание институционального потенциала ключевых институтов, обмен опытом

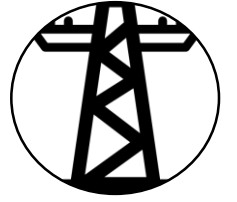
- » 24-25 октября 2017, г. Вена: Семинар практикующего сообщества в области стандартов бухгалтерского учета и аудита в рамках проекта по Укреплению аудита и отчетности в странах Восточного партнерства (STAREP).
- » 22-24 ноября 2017, г. Вена: Ежегодная конференция для банковских и страховых регуляторов из 13 стран региона Европы, посвященная проблемам и вопросам регуляторов по переходу на МСФО 9
- » 28 ноября 2017: вебинар CFRR Всемирного Банка «Образование и подготовка кадров по бухгалтерскому учету исходя из компетентности: ОСНОВЫ»

Компонент 2.2 – Техническая помощь стратегически важным госпредприятиям и работа с ФУГИ



- » **Работа с госпредприятиями:** Техническая помощь 4 госпредприятиям, которая позволит сузить существующий разрыв между соблюдением стандартов финансовой отчетности в теории и на практике, и повысит потенциал сотрудников данных госпредприятий. В рамках Проекта будет проведена подробная оценка их процессов по составлению финансовой отчетности, после чего им будет предоставлена непосредственная практическая помощь по применению установленных стандартов финансовой отчетности и повышению квалификации их финансового персонала, что позволит им выполнять их основные функции по составлению финансовой отчетности на основе МСФО и самостоятельно готовить такую отчетность для публикации для широкой общественности.
- » **Работа с ФУГИ:** Этот компонент включает в себя мероприятия по наращиванию потенциала, в том числе проведение семинаров-практикумов, которые позволят сотрудникам Фонда госимущества улучшить свою способность контроля / мониторинга финансовой отчетности госучреждений и усовершенствовать свои навыки финансового анализа.

Компонент 2.2 – Техническая помощь стратегически важным госпредприятиям и работа с ФУГИ



- » Начало работы по данному компоненту было запланировано на май 2018 года.
- » Проведены переговоры с руководством ФУГИ.
- » Отобраны четыре пилотных госпредприятия, которым будет оказана техническая помощь по анализу финансовой функции, улучшению ведения финансовой отчетности, корпоративного управления, и повысит потенциал сотрудников данных госпредприятий.

Компонент 3 – улучшение образования, повышение уровня финансовой грамотности



- » Обучение составителей финансовой отчетности общего назначения использованию МСФО и МСФО для МСП;
- » Предоставление помощи университетам в модернизации системы подготовки кадров и учебных планов по бух учету и аудиту в соответствии с Международными стандартами образования;
- » Предоставление помощи профессиональным организациям и регулирующим органам в модернизации профессионального образования бухгалтеров и аудиторов путем продвижения аккредитаций в сфере бухгалтерского учета, признанных на региональном или международном уровне;
- » Повышение осведомленности о преимуществах качественной финансовой отчетности для бизнес-сообщества путем проведения обучения и обмена опытом журналистов, специализирующихся в сфере финансов и бизнеса;
- » Продвижение других образовательных мероприятий для основных заинтересованных сторон в стране.

Компонент 3 – улучшение образования, повышение уровня финансовой грамотности



- » Работа в данном направлении начата с ряда мероприятий (ниже), а также включает более тесное взаимодействие с Министерством Образования
 - » 14 сентября 2017: диалоговая площадка на тему «Образование в сфере Бухгалтерского Учета и Профессионального Развития»;
 - » 15 сентября 2017: Круглый стол на тему «Тенденции в регулировании аудиторской деятельности»;
 - » Разработано техническое задание по созданию школы экономической журналистики при Госфиннадзоре.

Компонент 4 – управление проектом



» Включает в себя необходимые затраты, связанные с управлением компонентами проекта, выполняемыми Госфиннадзором. Сюда входит общая координация, мониторинг деятельности в рамках проекта, поддержка в реализации, закупках, а также аудит проекта.



Достижения, Результаты, Партнеры

Конечные достижения по реализации Проекта

- Модернизирована нормативно-правовая база, в том числе приняты международные стандарты бухгалтерского учета и аудита
- Улучшен институциональный потенциал регулирующих органов, и бухгалтерской и аудиторской профессии.
- Усовершенствован механизм составления финансовой отчетности 4 пилотных госпредприятий и повышен уровень их подотчетности широкой общественности
- Модернизованы учебные планы/ программы в области бухгалтерского учета, повышен уровень финансовой грамотности и понимания финансовой информации

Партнеры и Стороны Проекта

- » ПРАФО финансируется за счет гранта, имеющего структуру трастового фонда, реализация которого осуществляется совместно Всемирный банк и Госфиннадзором.
- » Партнером по развитию является Государственный секретариат Швейцарии по вопросам экономики (SECO).



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

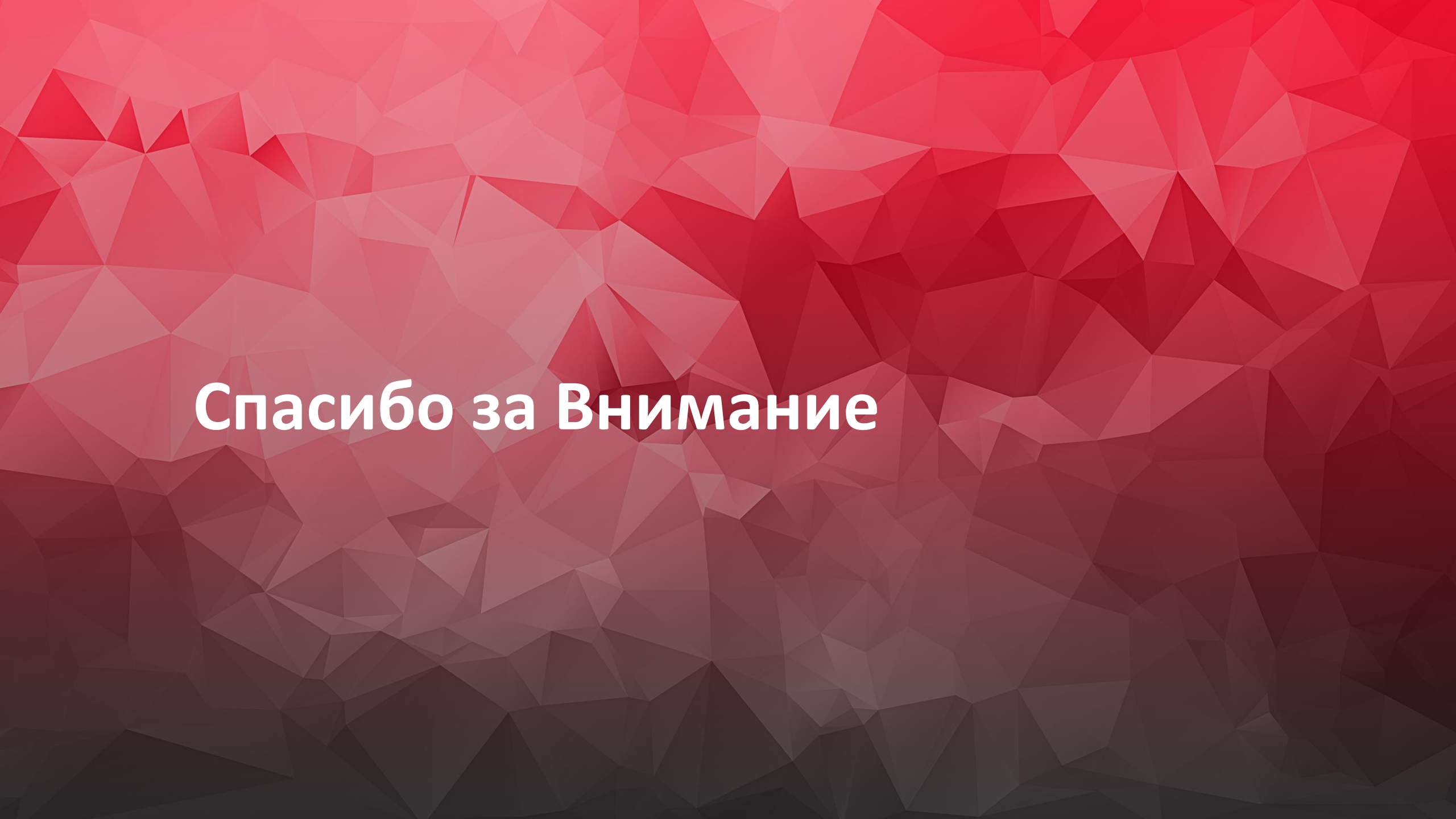
Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Партнеры и Стороны Проекта

- » Проект внедряется при поддержке и сотрудничестве с разработчиками стандартов:
- » Фонд МСФО | IFRS Foundation
- » МФБ | IFAC





Спасибо за Внимание