



HM Treasury

Опыт балансового обзора Соединенного Королевства: налогово-бюджетные меры для преодоления COVID19

Июнь 2020 года

Вики Рок, Грэм Прентис, Костанца Томаселли

Для чего Соединенное Королевство проводит балансовый обзор?



Баланс все чаще используется для интервенций в области микроэкономической политики (кредиты, гарантии)

- Повышает бюджетные риски органов государственного управления и размер баланса для осуществления заимствований с целью инвестиций



Баланс все чаще находится в центре внимания при управлении государственными финансами

- Возрастает ли или уменьшается чистая стоимость активов?
- Возможность рассмотреть управление активами и обязательствами, а также укрепить долговременную устойчивость бюджета

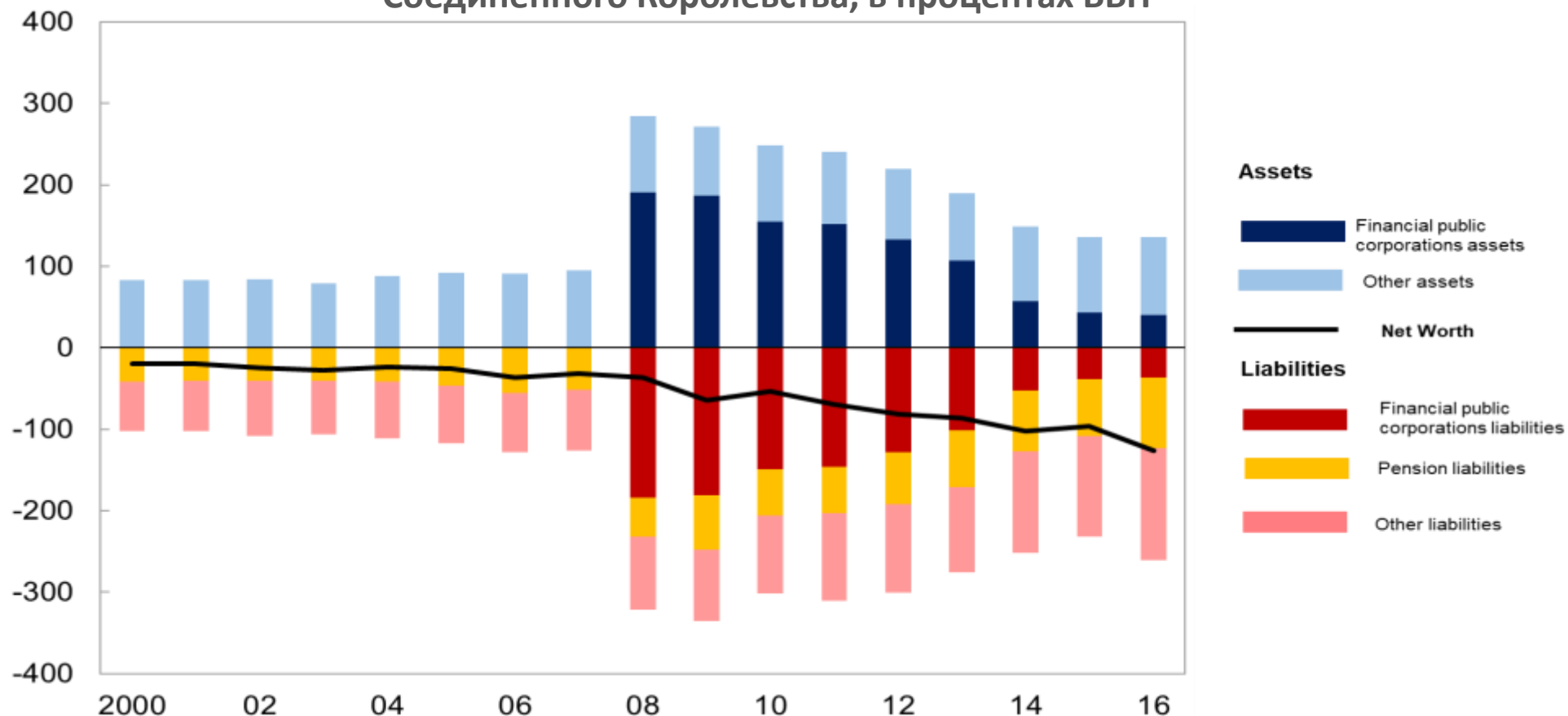


В настоящее время доступны надлежащие данные

- В наборе финансовых отчетов «Счета всего сектора государственного управления» (СВСГУ) представлены полные данные об активах и обязательствах государственного сектора и более четкие данные о собственности
- Эти данные все чаще используются независимыми организациями для проверки государственной политики

Контекст: характер баланса Соединенного Королевства существенно изменился после мирового финансового кризиса 2008–2009 годов

Активы, обязательства и чистая стоимость активов государственного сектора Соединенного Королевства, в процентах ВВП



Источник: МВФ с данными «Счета всего сектора государственного управления», следует отметить, что Национальное статистическое управление Соединенного Королевства также публикует данные баланса, отчета о деятельности и отчета о прочих экономических потоках государственного сектора в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2014 года, см. онлайн:

<https://www.ons.gov.uk/economy/governmentpublicsectorandtaxes/publicsectorfinance/datasets/internationalmonetaryfundsgovernmentfinancesstatisticsframeworkinthepublicsectorfinancesappendix>



Мы оказываем беспрецедентную поддержку экономике, что воздействует на наши финансы, однако, издержки, связанные с бездействием, были бы более крупными



Наши экономические меры для преодоления covid19

- В первой фазе наших ответных мер экономической политики нами предприняты беспрецедентные меры по поддержке экономики в период кризиса, обеспечению сохранения своих рабочих мест как можно большим числом людей, ограждению от банкротства надежных предприятий и защите доходов наиболее уязвимых лиц.
- Эти меры нацелены на защиту производственного потенциала нашей экономики, а также создание возможностей для уверенного устойчивого восстановления экономики после этого кризиса.
- По мере того, как экономика будет открываться и наш взгляд будет переключаться на перспективу, наша энергия сосредоточится на планировании восстановления экономики, мы рассмотрим наилучшие способы поддержки восстановления экономики.



Воздействие на наши финансы

- Согласно оценкам Управления по бюджетной ответственности, в 2020–2021 годах прямые издержки государства, связанные с противостоянием коронавирусу, превысят 120 млрд фунтов стерлингов.
- Помимо этого предоставляется существенная поддержка в форме гарантий и кредитов. Общая открытая позиция по программам условных обязательств, связанным с covid19, превышает 300 млрд фунтов стерлингов¹. Согласно данным Управления по бюджетной ответственности, в 2020–2021 годах ожидаемые потери по кредитным гарантиям составляют 5 млрд фунтов стерлингов².



Адресные ответные меры для восстановления экономики

- В отсутствие этих мер временное влияние вируса Covid-19 окажет неустранимое пагубное воздействие на нашу экономику. Хотя мы расходует беспрецедентные суммы, как органы государственного управления, так и внешние экономисты сходятся во мнении о том, что в отсутствие расходов на таких уровнях ущерб будет еще более крупным.

Мы улучшаем свое понимание данных, а также аналитических и институциональных возможностей

Сбор и опубликование данных о программах

- Группы по вопросам политики внедряют **регулярную отчетность о рисках и принятых обязательствах** посредством банка развития Соединенного Королевства для финансирования МСП, центрального банка Соединенного Королевства, частных кредиторов и прочих организаций.
- И хотя на начальном этапе это было трудно из-за темпов создания этих программ, группы по вопросам политики смогли выработать новаторский своевременный подход к удовлетворению наших непосредственных потребностей в данных. В настоящее время **регулярное представление отчетности в Казначейство Соединенного Королевства официально оформлено и уже внедрено.**
- Центральный банк Соединенного Королевства, Министерство финансов Соединенного Королевства и другие министерства регулярно публикуют статистику о поддержке предприятий и физических лиц в связи с коронавирусом¹
- Управление по бюджетной ответственности регулярно публикует и обновляет свой анализ, связанный с коронавирусом²

Аналитические и институциональные возможности и специальные знания

- Отдельные организации могут проводить стресс-тесты в отношении своих условных обязательств
- Мы **развиваем способность проводить анализ портфельных рисков и стресс-тесты** в отношении портфеля Соединенного Королевства в сотрудничестве с актуариями и экспертами по кредитному риску.
- Мы расширяем специальные знания для управления капиталом и осуществления инвестиций в капитал.
- На центральном уровне мы начинаем соотносить:
 - Анализ данных по секторам/размеру отрасли/неуплате задолженности по кредитам
 - Техническую/консультативную поддержку по анализу кредитного риска

В средне- и долгосрочной перспективе необходимо создать правильные условия для управления расширенным балансом

Каким образом обеспечить, чтобы интервенции представляли собой эффективное расходование средств налогоплательщиков?

- В долгосрочной перспективе интервенции должны представлять собой эффективное расходование средств (ЭРС) налогоплательщиков
- Чтобы обеспечить ЭРС, для получения доступа к поддержке может потребоваться установить условия или ограничения
- Интервенции, способствующие экономическому росту, являются надлежащими в случае баланса

Какие риски связаны с расширенным балансом?

- Интервенции увеличат долг
- Увеличение менее традиционных активов и обязательств может сделать баланс более волатильным и оказать воздействие на параметры бюджета
- Условия программ могут привести к классификации предприятий в балансе государственного сектора и национальной статистике

Как снизить эти риски посредством нашей налогово-бюджетной политики?

- Основа бюджета может отразиться на воздействии, оказываемом на расширенный баланс
- Бюджетные риски, связанные с этими кредитами, и предприятия, которым мы выдаем кредиты, относятся к сфере деятельности службы по бюджетным рискам Министерства финансов СК и должны рассматриваться ею