



School of
Management and Law

Plenarna sjednica

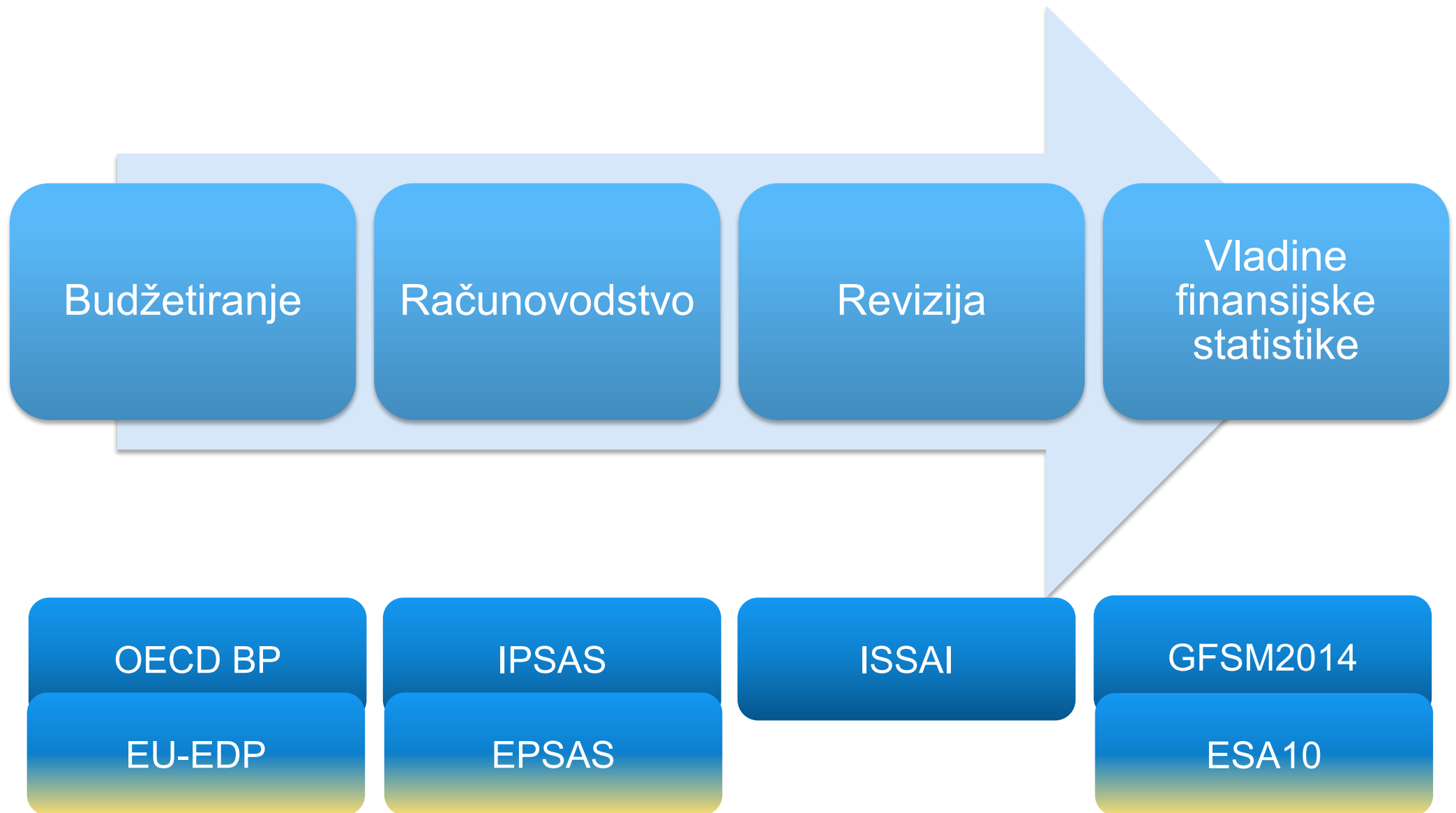
Međunarodna dešavanja: Standardi IPSAS i EPSAS



Izgradnja kompetentnosti. Prelazak granica.

Prof. Dr. Andreas Bergmann, Institut für Verwaltungs-Management
andreas.bergmann@zhaw.ch

Međunarodno priznati okviri standarda za javno finansijsko upravljanje



Standardi IPSAS

Standardi IPSAS

- Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor
- 40 standarda sa obračunskom osnovom, od čega 5 povučenih / zamijenjenih → 35 standarda sa obračunskom osnovom, plus 1 standard sa gotovinskom osnovom samo kao privremeno rješenje, kada se primjenjuju standardi IPSAS sa obračunskom osnovom
- Konceptualni okvir od 2014. godine: solidna i stabilna osnova za budućnost
- Izdavani od 2001. godine

Standardi IPSAS

IPSASB

- Odbor za međunarodne računovodstvene standarde za javni sektor
- Nezavisni odbor od 18 članova
- 8 (od 2018. godine: 9) međunarodnih članova, svi u Torontu / Kanada
- Pod pokriljem Međunarodne federacije računovođa (International Federation of Accountants - IFAC) – ali nezavisan u određivanju standarda
- Od 2015. godine, pod nadzorom Odbora za javni interes (MMF, Svjetska banka, OECD, Intosai) – sa ciljem jačanja javnog interesa



Standardi IPSAS

Tekući program rada IPSASB: Ključni projekti za period 2016 – 2018. godine

Projekt	Konkretno se odnosi na javni sektor	Približavanje MSFI
Socijalna davanja	✓	
Prihodi i rashodi koji se ne odnose na razmjenu	✓	✓
Finansijski instrumenti	✓	✓
Najmovi	✓	✓
Mjerenje u javnom sektoru	✓	
Nasljeđe	✓	
Infrastrukturalna sredstva (počevši od septembra 2017. godine)	✓	
Standardi IPSAS na gotovinskoj osnovi (ažuriranje ograničenog opsega)	✓	

Standardi IPSAS

Tekući program rada IPSASB: Ključni projekti za period 2016 – 2018. godine

Odobrena konačna oglašavanja:

- Primjenljivost standarda IPSAS
 - Ažuriranje IPSAS 25 Davanja za zaposlene – IPSAS 39
 - Kombinacije javnog sektora - IPSAS 40
 - Obezvredivanje revalorisanih sredstava
 - Manja unapređenja
-
- Revidirani standardi sa gotovinskom osnovom (samo kao polazni korak)

Izdati dokumenti osoblja:

- Planovi za trgovanje emisijama
- Pitanja i odgovori:
 - Preduzeća u državnom vlasništvu
 - Materijalnost

Tekući program rada IPSASB: Ključni projekti za period 2016 – 2018. godine

Dokumenti za konsultacije (Consultation Papers - CP) i nacrti za izlaganje (Exposure Drafts - ED) izdani za komentarisanje:

- Finansijski instrumenti javnog sektora – pitanja za monetarne nadležne institucije
- Nasljeđe

Tekuće konsultacije

- CP Prihodi
- ED 62 Finansijski instrumenti
- ED 63 Socijalna davanja

Standardi IPSAS

Program rada IPSASB: Vizija

Većina centralnih vlada na obračunskom sistemu

- IPSASB kao ključni zagovornik i fasilitator
- Snažna globalna i regionalna koordinacija usvajanja

Obračunske informacije se smatraju suštinski važnim za snažno upravljanje javnih finansijama

- Međunarodne organizacije promovišu standarde IPSAS – smjernice o korištenju
- Agencije za rejting u sve većoj mjeri zahtijevaju informacija zasnovane na standardima IPSAS

'Kompletan', ažuriran irelevantan skup standarda IPSAS

- Popunjeni glavni jazovi za javni sektor
 - U potpunosti usklađeno sa najnovijim standardima MSFI
 - Djelotvoran instrument za komunikaciju sa interesnim stranama



Standardi IPSAS

Tekući program rada IPSASB: Nova strategija i plan rada od 2019. godine nadalje

2017.

- Diskusija u radnim grupama
- Debata u odboru
- Inputi CAG i PIC
- Diskusije u PSSSF

2018.

prva polovina

- Dokument za konsultacije
- Okrugli stolovi
- Dosezanje do odbora

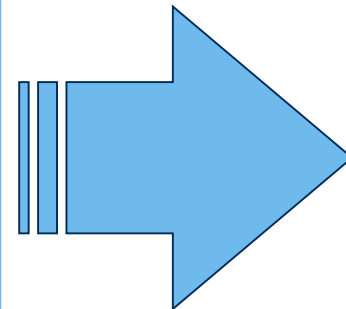
2018.

druga polovina

- Pregled odgovora
- Debata u odboru
- Inputi CAG i PIC
- Konačno odobravanje

2019.

- Objavljivanje
- Razvoj projektnog brifa development
- Diskusije u PSSSF
- Inputi CAG i PIC
- Projekti počinju



Standardi EPSAS

Standardi EPSAS: Osnova

Direktiva o budžetskim okvirima (2011/85/EU)

- Države članice bi trebalo da imaju uspostavljene sisteme javnog računovodstva koji sveobuhvatno i konzistentno obuhvataju sve podsektore konsolidovane vlade,
- koji sadrže informacije koje su potrebne za stvaranje obračunskih podataka sa ciljem pripremanja podataka zasnovanih na ESA standardu
- koji su podložni internoj kontroli i nezavisnim revizijama.

Komisija će ocijeniti prikladnost standarda IPSAS.

Izvor: Eurostat, 2017. godine

Standardi EPSAS

Standardi EPSAS: Plan

Fleksibilan prilaz u više koraka u dvije faze

Faza 1

- Povećavanje stepena fiskalne transparentnosti u kratkoročnom i srednjoročnom periodu kroz promovisanje obračunskog računovodstva, npr. standarda IPSAS, do 2020. godine
- Razvijanje konceptualnog okvira i standarda
- Pregled i ocjenjivanje uticaja

Faza 2

- Razmatranje uporedivosti unutar i između država članica u srednjoročnom i dugoročnom periodu kroz postepenu implementaciju standarda EPSAS u koracima, npr. do 2025. godine

Izvor: Eurostat, 2017. godine

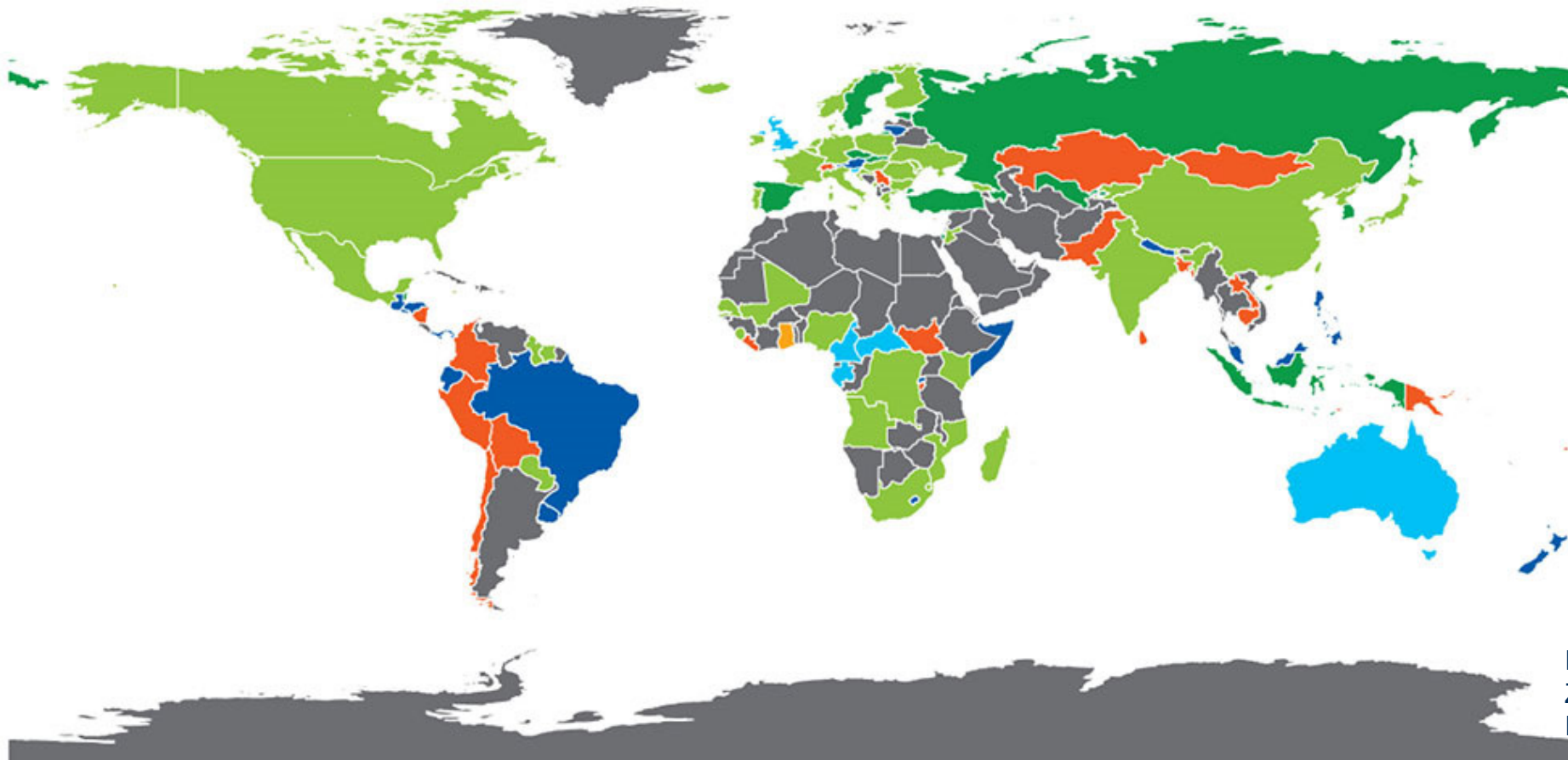
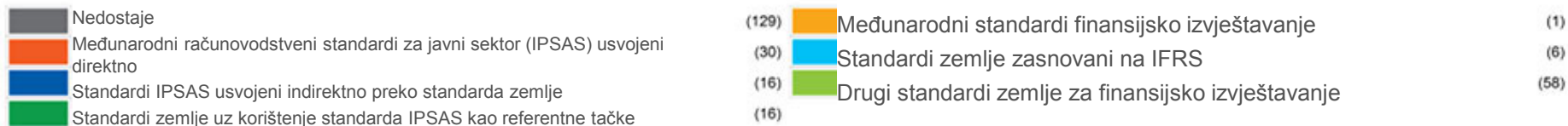
Standardi EPSAS

Standardi EPSAS: Da li su standardi EPSAS «kompatibilni sa standardima IPSAS»?

- **Nikakvi standardi EPSAS nisu izdani**
 - Kompatibilnost se ne može ocijeniti
- **Izdanja dokumenata**
 - Sva razmatraju zahtjeve standarda IPSAS
 - Statistički zahtjevi su takođe važni
 - U opštem slučaju dolaze to sličnih zaključaka kao i standardi IPSAS

Standardi IPSAS sa obračunskom osnovom se implementiraju širom svijeta

Koji standardi finansijskog izvještavanja?



Izvor: IFAC/CIPFA/
ZHAW
Indeks odgovornosti