

Nalazi provedenog snimanja stanja o okruženju u kojem se nalazi računovodstvo u javnom sektoru u zemljama PULSAR-a

PULSAR-ova radionica za visoke dužnosnike – Beč, 26.11. 2018.

Antonia Ida Grafl · specijalistkinja za financijsko upravljanje, Centar za reformu financijskog izvještavanja, Svjetska banka

Andreas Bergmann · profesor/direktor, javni sektor, Škola za menadžment i pravo ZHAW;
bivši predsjednik IPSASB-a

Christoph Schuler · znanstveni suradnik, Centar za financijsko upravljanje u javnom sektoru, Škola za menadžment i pravo ZHAW



Zürich University
of Applied Sciences



Public Sector Accounting and Reporting Program

PULSAR Program is co-funded by:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



Ciljevi i vremenski okviri

Ciljevi i planirani krajnji rezultat



3

- O projektu: **komparativna studija o okruženju u kojem se nalazi računovodstvo u javnom sektoru** u zemljama PULSAR-a temeljena na provedenom snimanju stanja
- **Krajnji ishod** u okviru 1. podzadatka koji se bavi podizanjem svijesti i argumentacijom za reformu
- **Svrha i cilj** projekta
 - pribaviti informacije za prvu fazu provedbe PULSAR-ova projekta i o reformama u pojedinačnim zemljama
 - prepoznati potencijal za reforme
 - opisati dobre prakse koje potiču učenje od kolega
 - pružiti pomoć u podizanju svijesti među onima koji se bave pripremom, kreatorima politike i ostalim interesnim stranama
- Komparativna studija treba oblikovati autentičan **polazni scenario** na temelju kojeg ćemo ocijeniti napredak
- Studija će biti provedena u **suradnji** s našim dugogodišnjim partnerima iz **ZHAW-a**

O provedenom snimanju stanja



4

- Državni dužnosnici iz 13 zemalja PULSAR-a dobili su detaljan upitnik sa **130 pitanja** u 6. mjesecu 2018.
- Upitnikom su pokrivena sljedeća **ključna područja**:
 - pravni okviri, računovodstvena osnova & standardi izvještavanja
 - odnos s profesionalnim računovodstvenim organizacijama (PAO-ima)
 - planiranje proračuna (budžetiranje), GFS (statistika državnih financija), IFMIS (integrirani informacijski sustav za financijsko upravljanje)
 - unutarnja i vanjska revizija
 - obrazovanje & jačanje kapaciteta za računovodstvo u javnom sektoru
 - reforme financijskog upravljanja u javnom sektoru (PFM-a)
- **Stopa odaziva bila je 98 % – HVALA VAM!**
- Istraživanje je omogućilo prikupljanje podataka koji će poslužiti kao **ulazne informacije za studiju**

Vremenski okviri i ključni datumi



5

11. mjesec 2018.

- Preliminarni rezultati provedenog snimanja stanja predstavljeni na radionici za visoke dužnosnike

4. mjesec 2019.

- U 4. mjesecu će zajednice prakse razgovarati o prvom nacrtu komparativne studije
 - prilika za pregledavanje nalaza i njihovo komentiranje
- Pregledavanje u svrhu povećanja kvalitete
 - vanjski stručnjaci pomažu u izradi kvalitetnog proizvoda koji dodaje vrijednost za naše korisnike

5. mjesec 2019.

- Komparativna studija će biti dovršena, tiskana i podijeljena





Preliminarni rezultati

Zašto je financijsko upravljanje u javnom sektoru važno



7



- Dobri sustavi financijskog upravljanja u javnom sektoru (PFM-u) podupiru učinkovito i efikasno pružanje javnih usluga (Konsenzus iz Manile, 2011.)
- Najnovija istraživanja pokazuju da financijska tržišta uzimaju u obzir državnu imovinu i obaveze (uključujući obaveze koje se ne odnose samo na izdane državne obveznice), a ne samo dug i deficit
- MMF (2018.) pokazuje da pristup koji uvažava bilancu obogaćuje fiskalnu politiku

Integrirani proces financijskog upravljanja u javnom sektoru



8



Obuhvat analize: zemlje korisnice PULSAR-a



9



Osnova priznavanja za proračun

Budgeting

Accounting

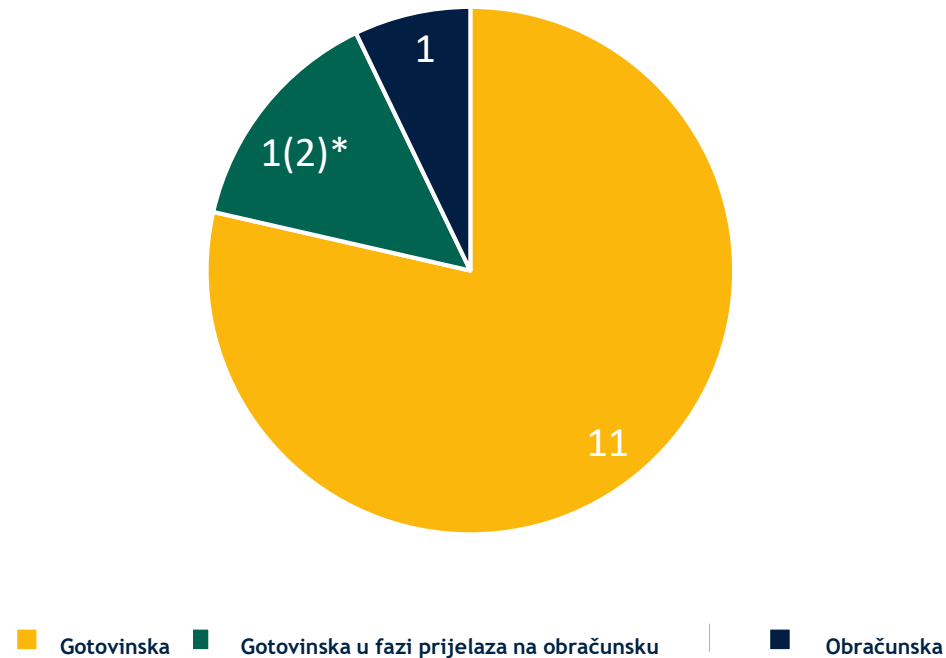
Auditing

GFS



10

Osnova priznavanja za proračun

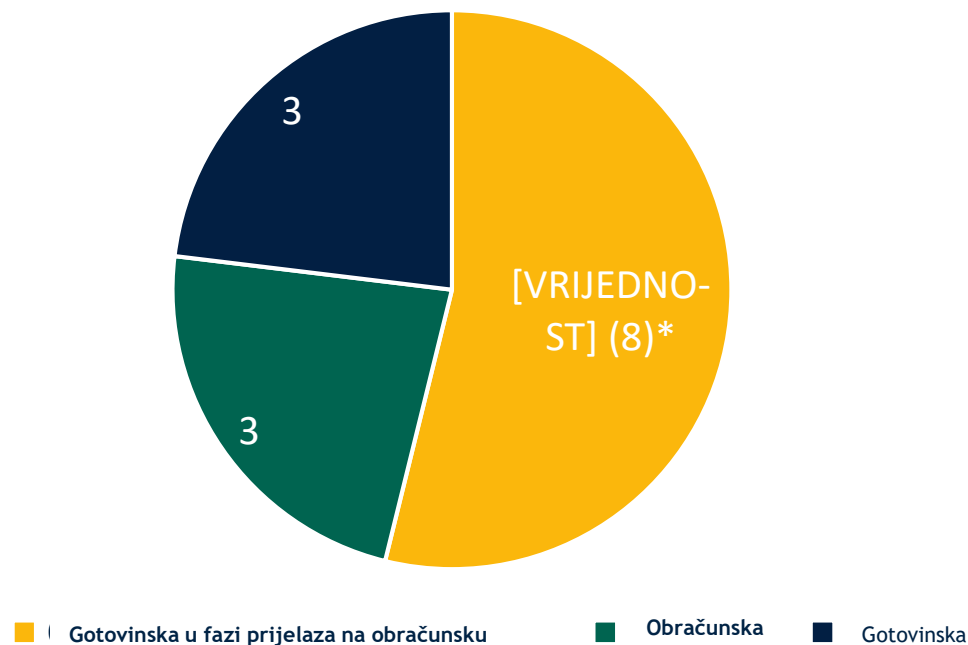


- **Gotovinska osnova još uvijek prevladava kao osnova priznavanja za proračun**

* Informacije dobivene od Bosne & Hercegovine pokazuju drukčije rezultate ovisno o entitetu.



Računovodstvena osnova

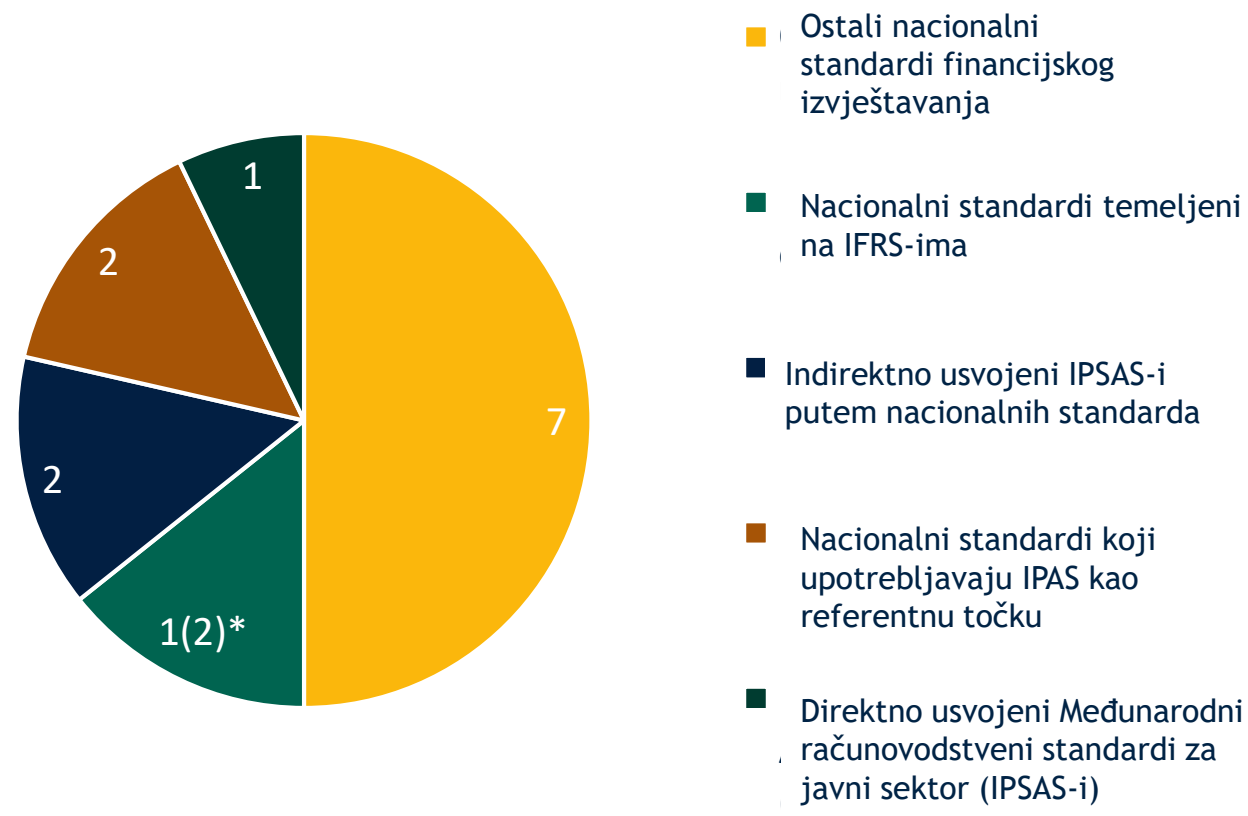


- Većina zemalja već slijedi obračunsku osnovu ili je u fazi prijelaza na obračunsko računovodstvo.

* Informacije dobivene od Bosne & Hercegovine pokazuju drukčije rezultate ovisno o entitetu.



Standardi financijskog izvještavanja



- **Jako je težište na nacionalnim standardima izvještavanja...**
- **U mnogim zemljama standardi temeljeni na obračunskoj osnovi kao što su IPSAS ili IFRS služe kao referentna točka**

* Informacije dobivene od Bosne & Hercegovine pokazuju drukčije rezultate ovisno o entitetu.

Moguće prednosti primjene IPSAS-a

Budgeting

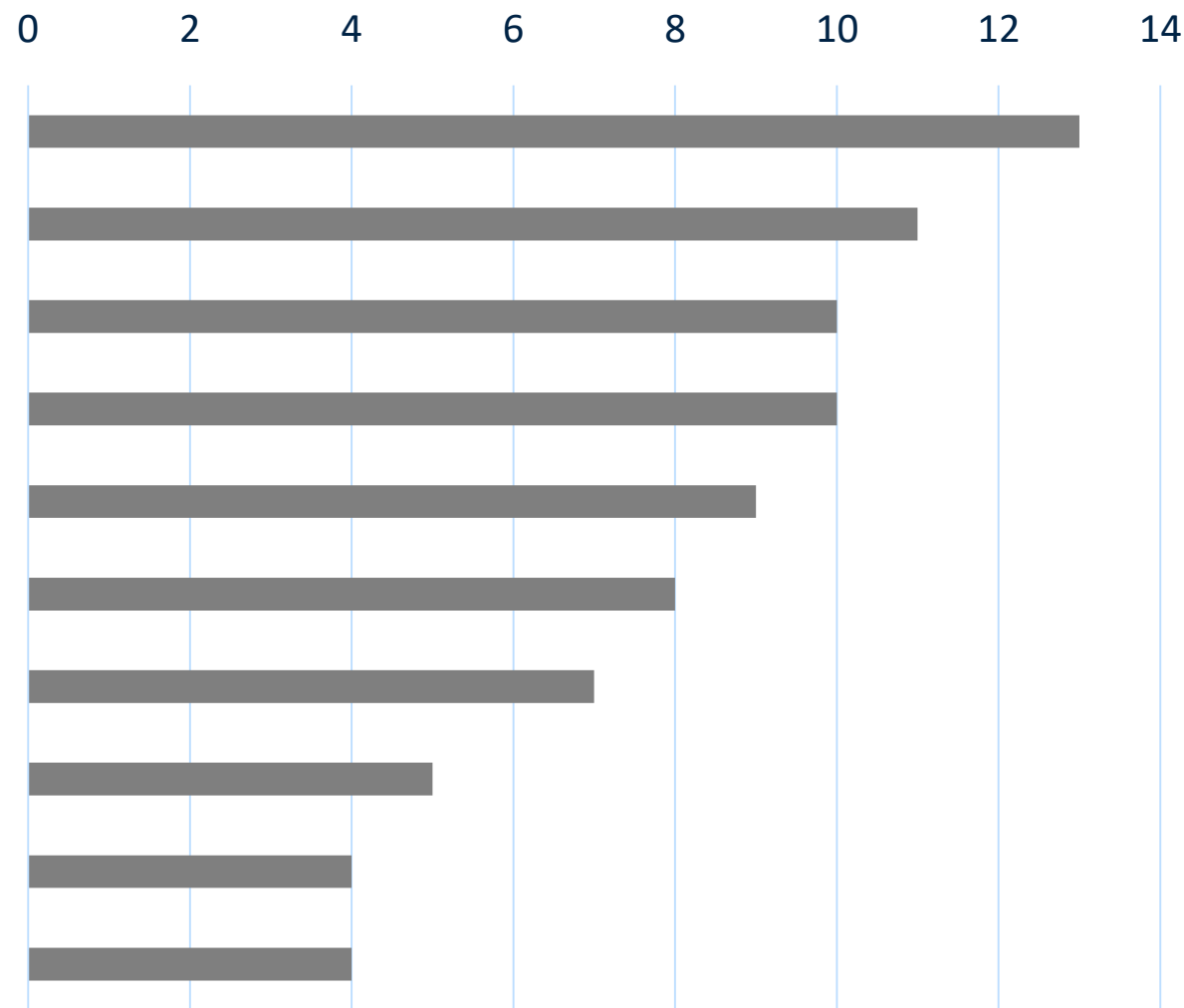
Accounting

Auditing

GFS

13

Mogući razlozi koji idu u korist (direktne ili indirektne) primjene IPSAS-a



Mogući nedostaci primjene IPSAS-a

Budgeting

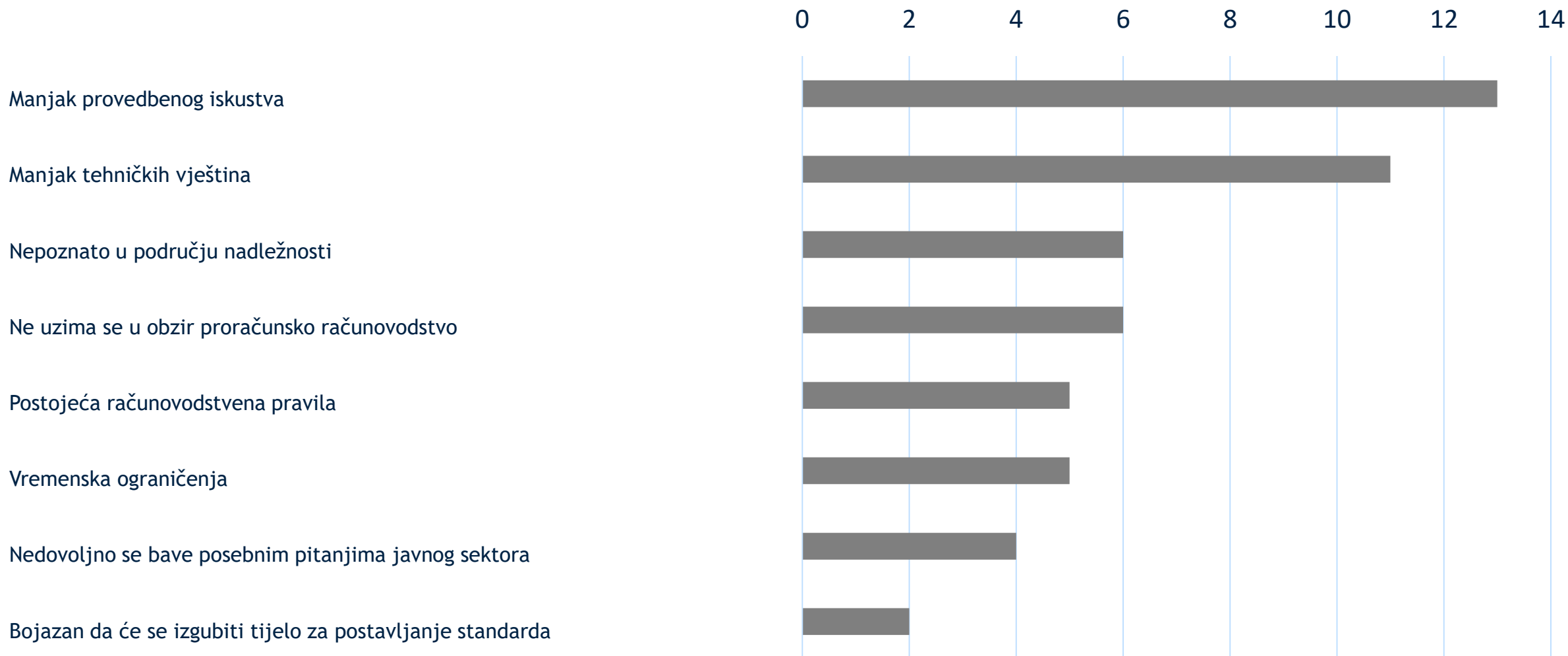
Accounting

Auditing

GFS

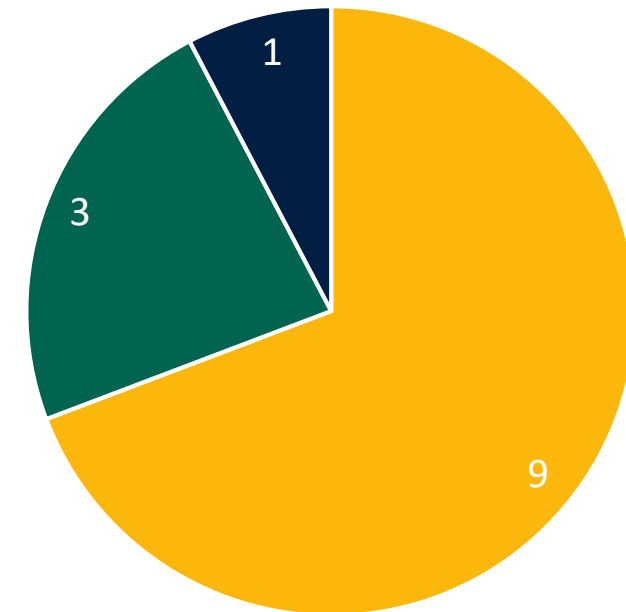
14

Mogući razlozi protiv (direktne ili indirektne) primjene IPSAS-a





Daje li vrhovna revizijska institucija (SAI) mišljenje o
financijskim izvještajima?

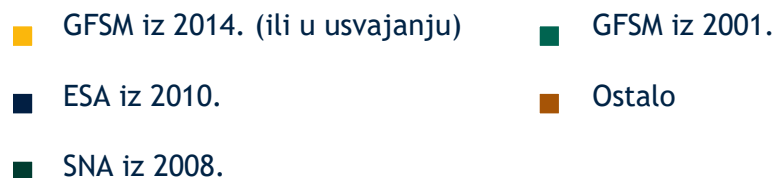
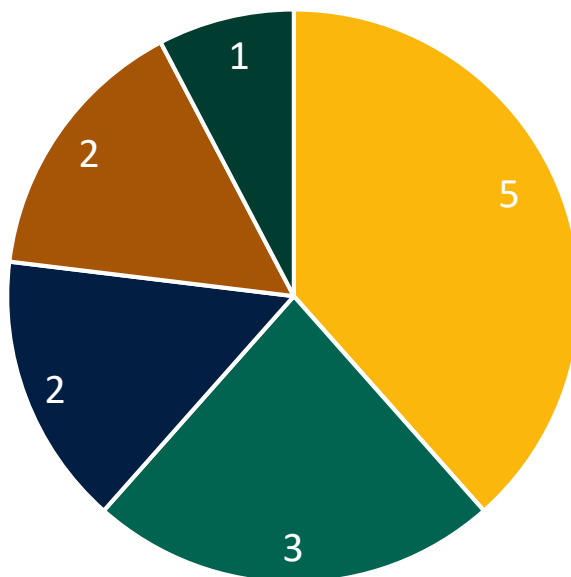


- Da, u skladu sa standardima ISSAI-a
- Da, u skladu s nacionalnim standardima
- Ne, ne daje mišljenje

- Samo 5 od 9 zemalja koje primjenjuju standarde ISSAI-a zahtijevaju profesionalnu licencu za položaj/profesiju vanjskog revizora...
- Ali samo 7 od tih 9 zemalja imaju zahtjeve za profesionalno obrazovanje za položaj/profesiju vanjskog revizora



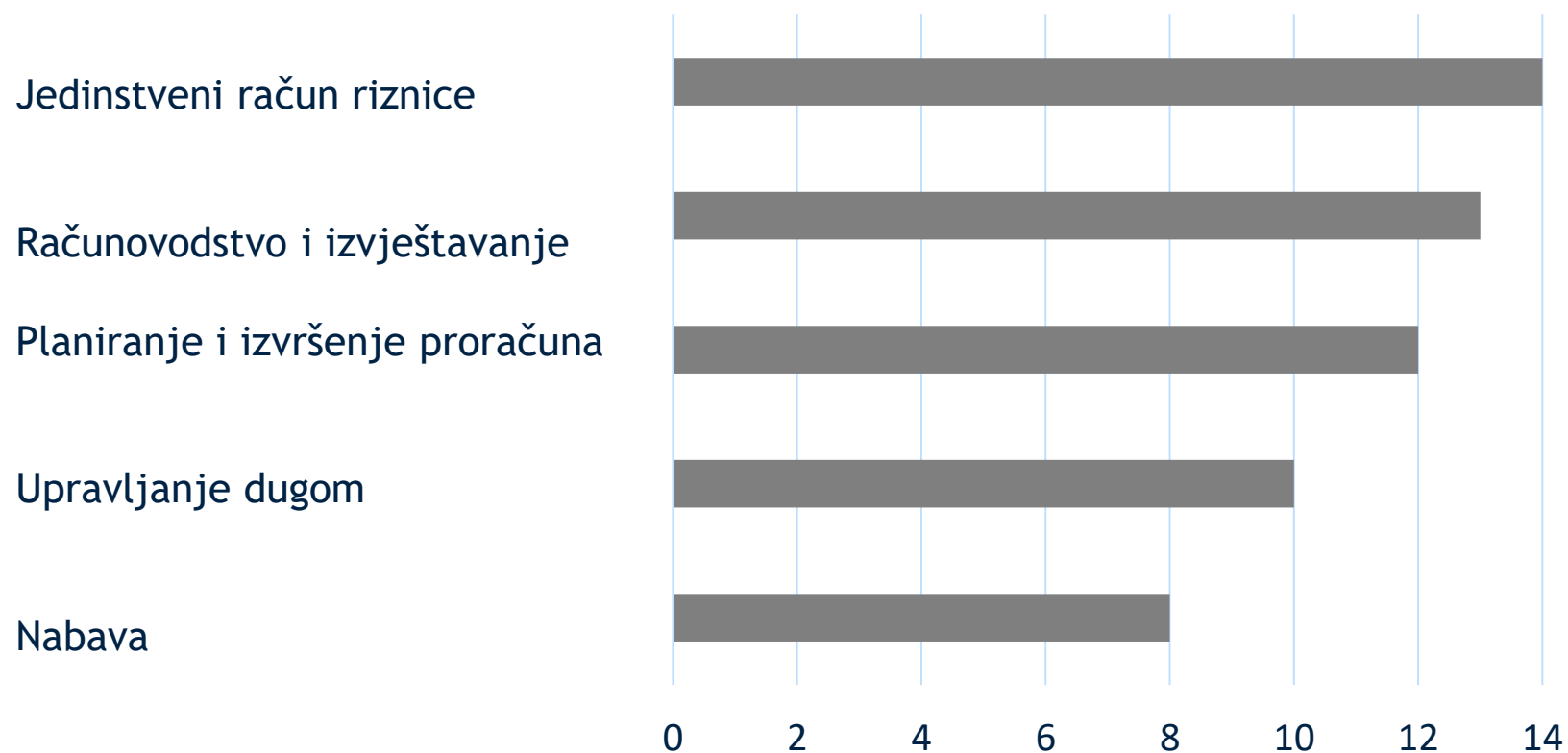
Koje se međunarodne smjernice primjenjuju u izradi statistike državnih financija?



- Sve zemlje koje primjenjuju GFSM iz 2014. ili ESA iz 2010. imaju obračunsku osnovu računovodstva, ili su u fazi prijelaza na obračunsko računovodstvo



Uspostavljeni elementi informacijskog sustava*



* Informacije dobivene od Bosne & Hercegovine pokazuju drukčije rezultate ovisno o entitetu.

Obrazovanje i jačanje kapaciteta za računovodstvo u javnom sektoru

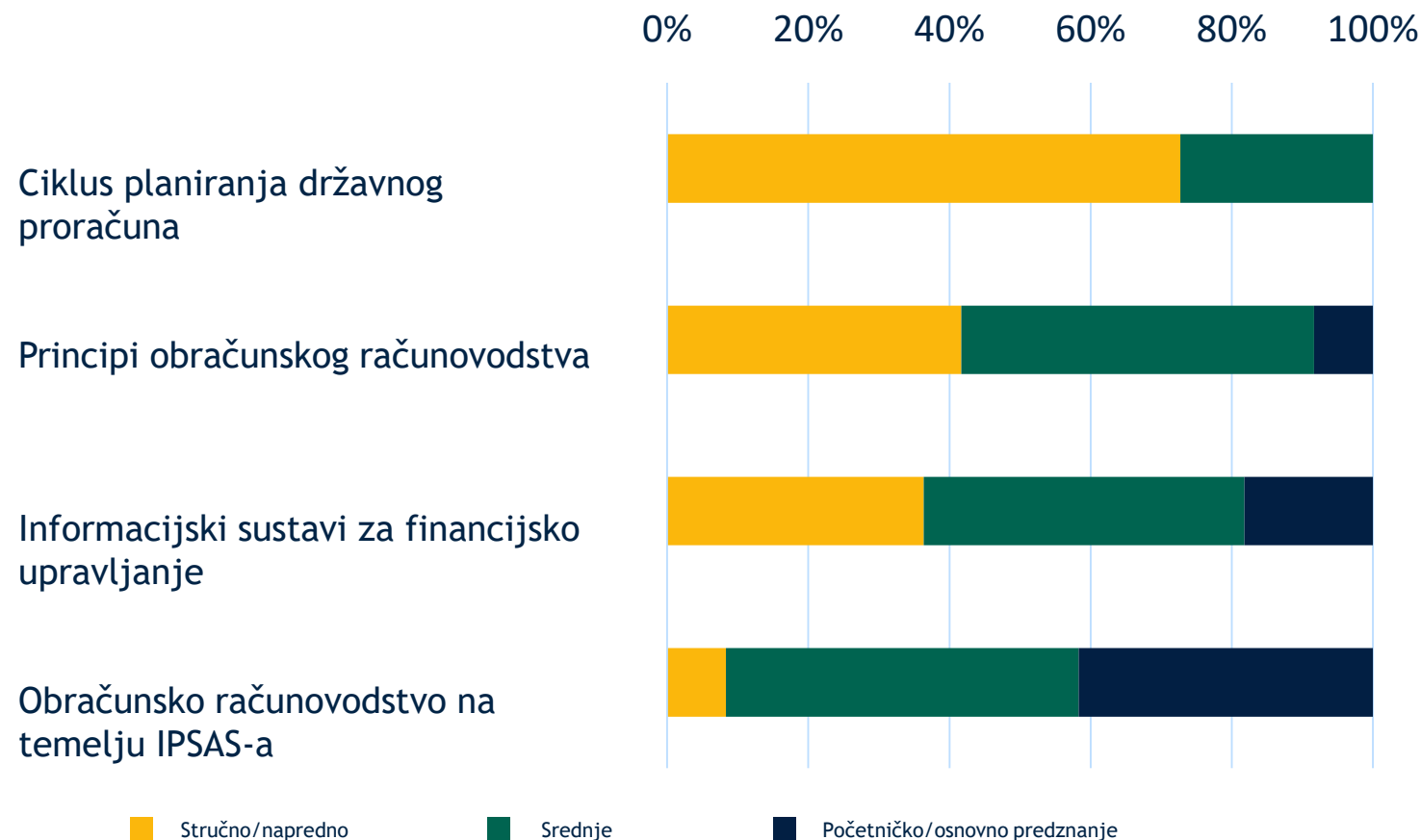
Obrazovanje i jačanje kapaciteta za računovodstvo u javnom sektoru



18

- Solidna baza znanja o proračunskom ciklusu i principima obračunskog računovodstva
- Prilika za veće jačanje kapaciteta u području informacijskih sustava za financijsko upravljanje i obračunskog računovodstva temeljenog na IPSAS-ima

Ocijenite razinu znanja državnih službenika u sljedećim područjima



Obrazovanje i jačanje kapaciteta za računovodstvo u javnom sektoru

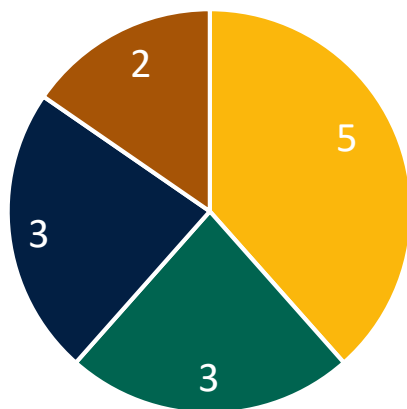


Obrazovanje i jačanje kapaciteta za računovodstvo u javnom sektoru



19

U okviru vaše nadležnosti imate li nacionalno ili međunarodno certificiranje za računovodstvo u javnom sektoru?



- Nema mogućnosti dobivanja nacionalnog ili međunarodnog certifikata za računovodstvo u javnom sektoru
- Nisu dostupne informacije o certifikatima
- Da, imamo nacionalno certificiranje za računovodstvo u javnom sektoru
- Da, nudimo međunarodno certificiranje za računovodstvo u javnom sektoru

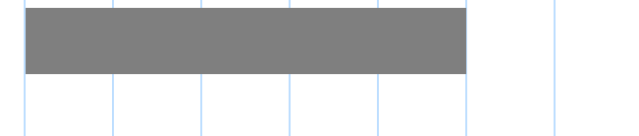
Tečajevi za računovodstvo u javnom sektoru su u okviru:

0 2 4 6 8 10 12 14

Kurikuluma za stupanj bakalaureata



Kurikuluma za magistarski stupanj



Državne financijske akademije ili škole za izobrazbu



Nacionalnog programa certificiranja za računovodstvo



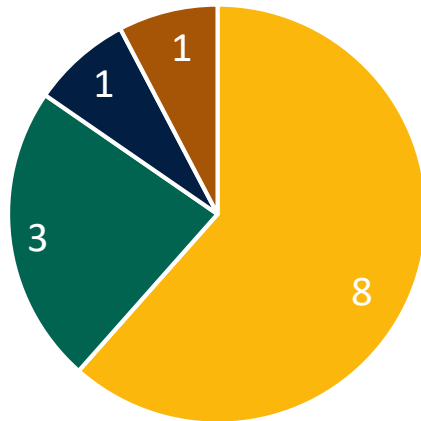
Potencijal za reforme finansijskog upravljanja u javnom sektoru (PFM-) računovodstvena osnova & standard izvještavanja

Reforme PFM-a



20

Promjena računovodstvene osnove i standarda izvještavanja



- Da, i računovodstvena osnova i standardi izvještavanja će se promijeniti
- Nijedno se neće promijeniti
- Da, ali samo računovodstvena osnova
- Da, ali samo standard izvještavanja

- Pomak prema obračunskoj računovodstvenoj osnovi i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja temeljenim na obračunskoj osnovi

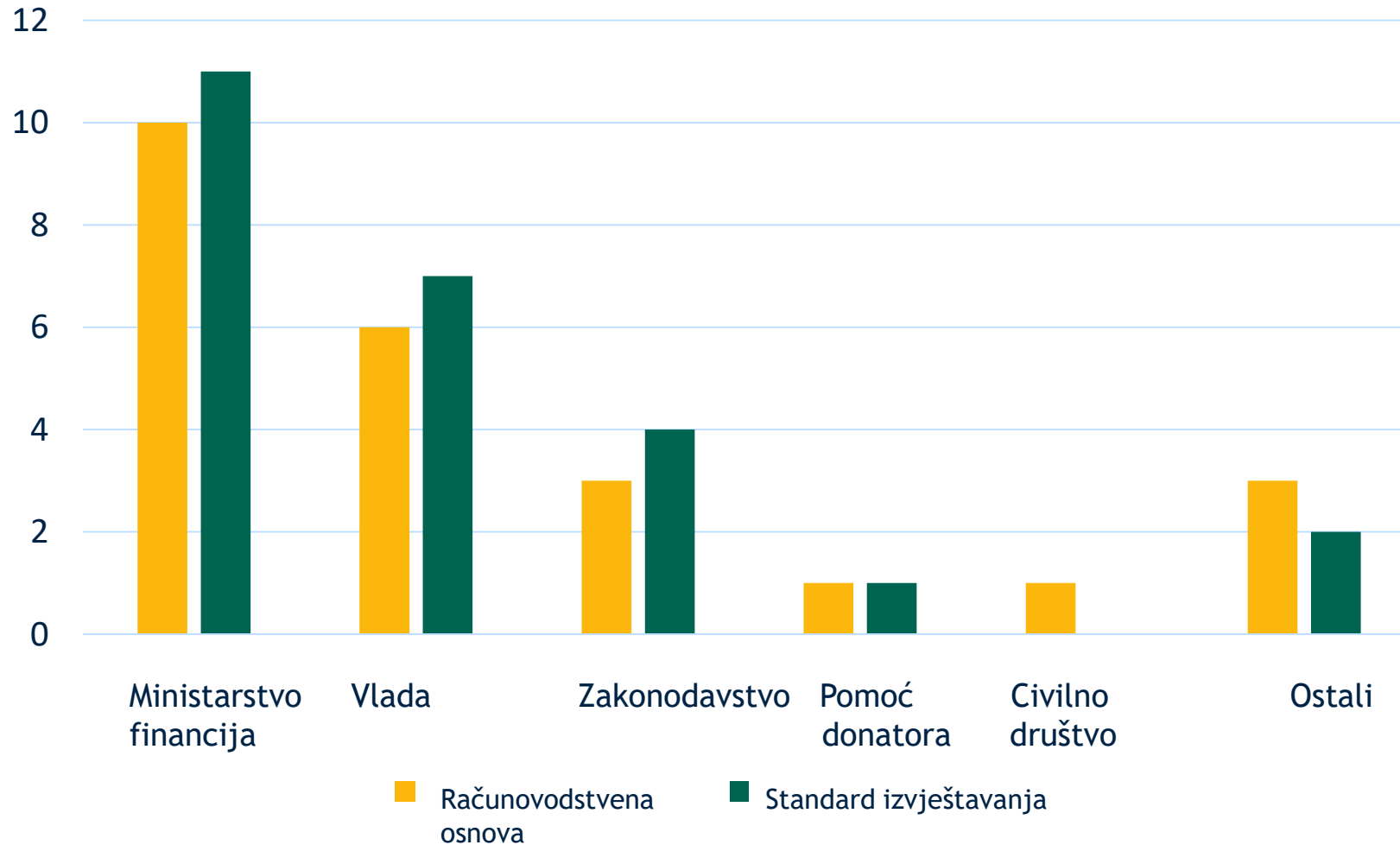
Potencijal za reforme finansijskog upravljanja u javnom sektoru (PFM-a)

Reforme PFM-a



21

Glavni sponzori reforme



Spremnost za reforme finansijskog upravljanja u javnom sektoru (PFM) – Reforme PFM-a

glavne organizacije koje pružaju pomoć Vladi u području reformi



22



Preliminarni nalazi – prepoznavanje potencijala za reforme



23

Solidna razina stručnog znanja na temelju procjene rezultata do sada

- nadgradnja resursa i znanja

Potencijal za reforme razlikuje se ovisno o zemlji i temi

- zahtijeva specifične reforme za svaku zemlju

Raznovrsnost postojećeg stručnog znanja u raznim poljima i zemljama

- potiče učenje među kolegama u regiji

Zaključak

24

● Važnost...

- integriranog i holističkog pristupa financijskom upravljanju u javnom sektoru
- posebno bilance (imovina & obaveze)
- političke podrške i sponzorstva u zemlji
- obrazovanja i kontinuiranog profesionalnog razvoja u svim poljima stručnog znanja



HVALA VAM!



Antonia Ida Grafl
agrafl@worldbank.org

Andreas Bergmann
andreas.bergmann@zhaw.ch

Christoph Schuler
christoph.schuler@zhaw.ch