

Результаты обследования ситуации в области учета в государственном секторе в странах-участницах проекта PULSAR

Семинар для руководителей PULSAR: Вена, 26.11.2018 г.

Антония Ида Графль, · специалист по управлению финансами, центр реформы финансовой отчетности, Всемирный Банк

Андреас Бергман, · преподаватель/директор, госсектор, Высшая школа управления и права в составе ZHAW (Высшей школы прикладных наук в Цюрихе); бывший председатель IPSASB

Кристоф Шулер, · аналитик, центр управления финансами в госсекторе, Высшая школа управления и права в составе ZHAW



Zürich University
of Applied Sciences



School of
Management and Law

CFRR»
Centre for Financial
Reporting Reform



Public Sector Accounting and Reporting Program

PULSAR Program is co-funded by:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



Цели и временные рамки

Цели и ожидаемый итоговый продукт



3

- О проекте: **Сравнительный анализ ситуации в области учета в государственном секторе** стран-участниц программы PULSAR на базе проведенного обследования
- **Отчет** по подзадаче 1 с акцентом на повышение информированности и обоснование необходимости реформ
- **Замысел и цель** проекта
 - Информировать о разворачивании проекта PULSAR и ходе реформы по странам
 - Выявить потенциал реформы
 - Описать лучшие практики, чтобы стимулировать их изучение в рамках обмена опытом
 - Повысить уровень информированности готовящих реформу политиков и иных задействованных лиц
- По итогам сравнительного анализа должен быть разработан своего рода **базовый консервативный сценарий**. Достигнутый прогресс будет оцениваться путем сравнения с ним
- Анализ будет проводиться в **сотрудничестве** с нашими давними партнерами из **ZHAW**

Обследование ситуации



4

- В июне 2018 г. госчиновникам 13 стран-участниц проекта PULSAR был разослан подробный вопросник **из 130 вопросов**
- Вопросы касались следующих **основных аспектов**:
 - Нормативно-правовая база, методы учета и стандарты отчетности
 - Отношения с профессиональными учетными организациями (РАО)
 - Составление бюджета, статистика государственных финансов (GFS), комплексная информационная система управления финансами (КИСУФ/IFMIS)
 - Внутренний и внешний аудит
 - Образование и совершенствование кадрового потенциала в области учета в госсекторе
 - Реформы в области управления финансами в госсекторе
- **Доля ответивших составила 98% – СПАСИБО!**
- Обследование позволило собрать данные, **на базе которых будет проведен анализ**

Временные рамки и основные этапы



5

Ноябрь 2018 г.

- Представление предварительных результатов обследования на семинаре для руководителей

Апрель 2019 г.

- На апрельских семинарах сообществ практикующих будет обсуждаться первый вариант сравнительного анализа
 - Возможность проанализировать результаты и дать комментарии
- Анализ оптимизации качества
 - Внешние эксперты помогут разработать продукт высокого качества, имеющий дополнительную ценность для наших клиентов

Май 2019 г.

- Завершение работы, печать и распространение отчета о сравнительном анализе





Предварительные результаты

Важность управления государственными финансами



7



- Эффективность и действенность государственных услуг опирается на хорошие системы управления государственными финансами (Манильский консенсус 2011 г.)
- Недавние исследования показали, что не только задолженность и дефицит госбюджета, но и государственные активы и пассивы (в т.ч. обязательства помимо казначейских векселей) оказывают воздействие на финансовые рынки
- МВФ продемонстрировал (в 2018 г.), что балансовый подход обогащает финансово-бюджетную политику

Процесс комплексного управления государственными финансами



8



Область анализа: страны-бенефициарии проекта PULSAR



9



Метод учета для бюджетных целей

Budgeting

Accounting

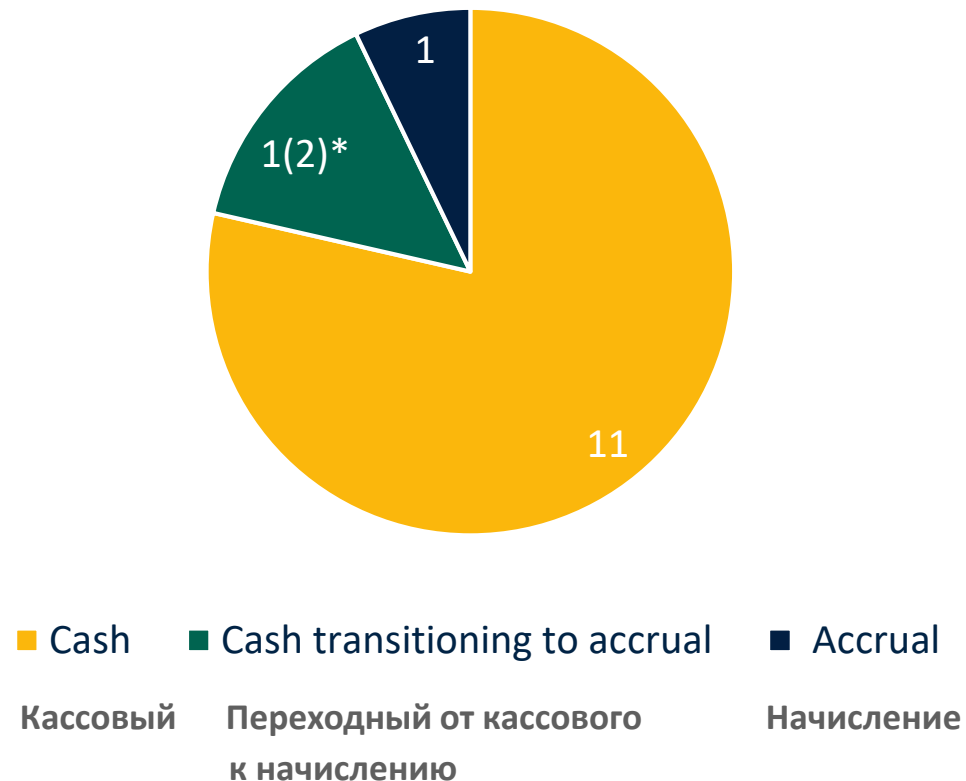
Auditing

GFS



10

Метод учета для бюджетных целей

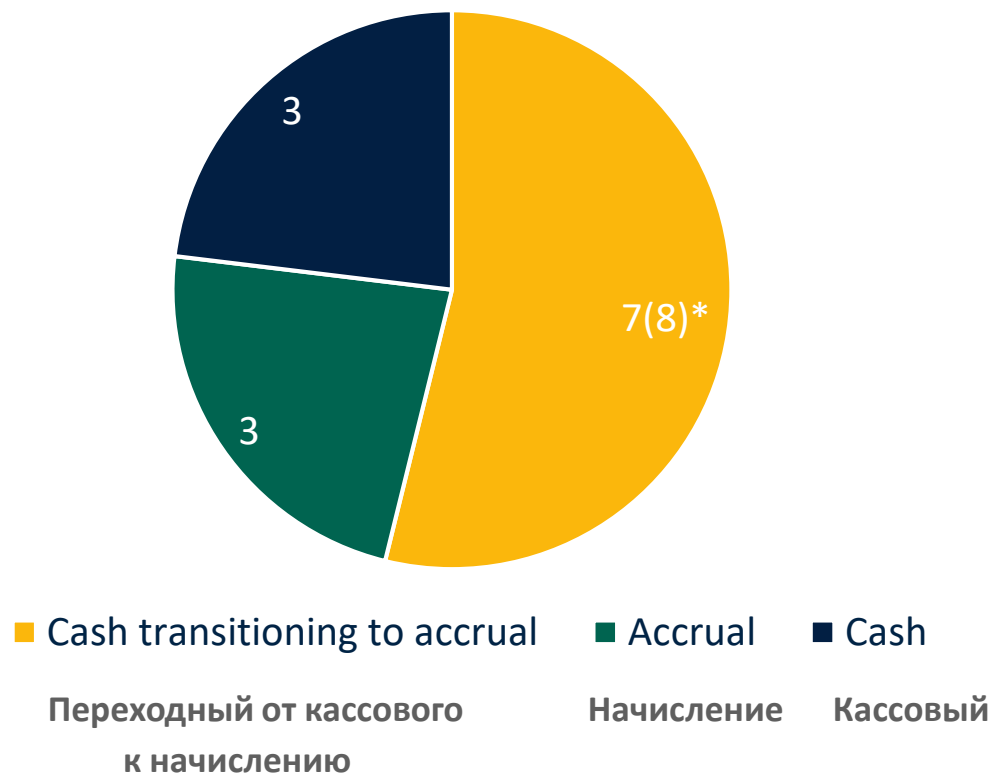


- До сих пор преобладающим методом учета для бюджетных целей является кассовый метод

* Разные органы из Боснии и Герцеговины представили разную информацию



Метод учета



- В большинстве стран либо уже используется метод начисления, либо осуществляется переход к нему

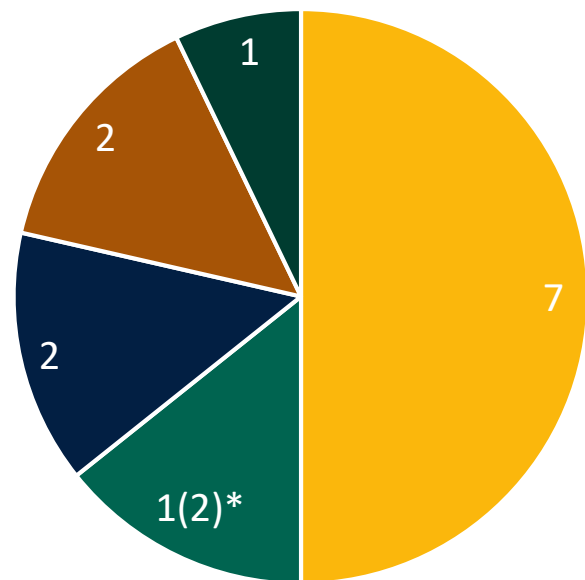
* Разные органы из Боснии и Герцеговины представили разную информацию

Стандарты финансовой отчетности



12

Стандарты финансовой отчетности



- Прочие национальные стандарты финансовой отчетности
- Национальные стандарты на базе МСФО
- МСУГС, принятые опосредованно через национальные стандарты
- Национальные стандарты, использующие МСУГС как ориентир
- МСУГС, принятые напрямую

- Сильный уклон в сторону национальных стандартов отчетности...
- Стандарты, основанные на методе начисления, например, Международные стандарты учета в финансовом секторе (МСУГС / IPSAS) или Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО / IFRS), служат ориентиром для многих стран

* Разные органы из Боснии и Герцеговины представили разную информацию

Потенциальные преимущества применения МСУГС



13

Возможные аргументы в пользу прямого или опосредованного применения МСУГС



Возможные аргументы против применения МСУГС



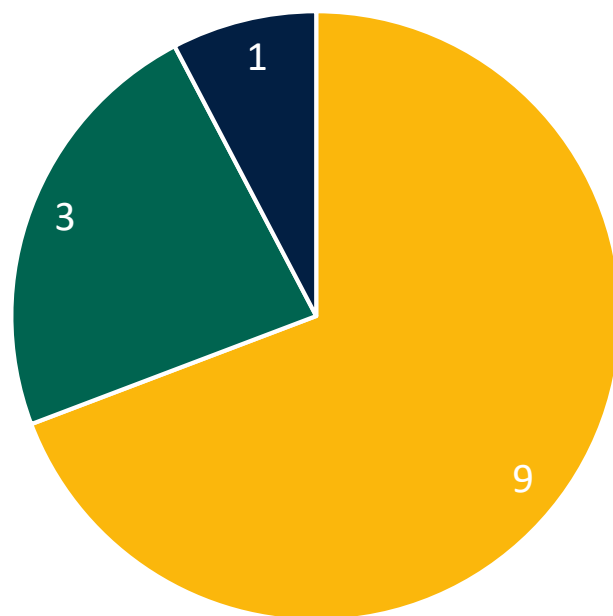
14

Возможные аргументы против прямого или опосредованного применения МСУГС





Выдает ли высший орган финансового контроля (SAI) заключение по финансовой отчетности?

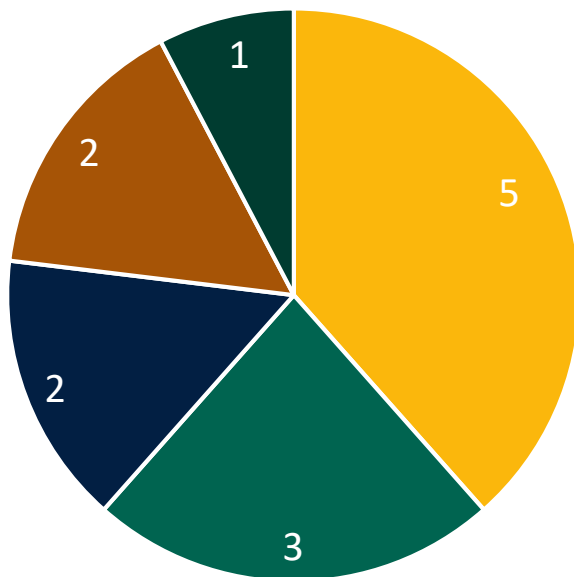


- Да, по стандартам ISSAI
- Да, по национальным стандартам
- Нет, такое заключение не выдается

- Только в 5 из 9 стран, где применяются Международные стандарты высших органов финансового контроля (ISSAI), требуется профессиональная лицензия для занятия должности / практикования профессии внешнего аудитора...
- При этом в 7 из этих 9 стран есть требования относительно профессионального образования для занятия должности / практикования профессии внешнего аудитора



Какие международные пособия используются для подготовки статистики государственных финансов?



- GFSM 2014 (или принимается)
- ESA 2010
- SNA 2008
- GFSM 2001
- Иное пособие

- Во всех странах, где применяется пособие по статистике государственных финансов GFSM 2014 либо Европейская система счетов ESA 2010, уже используется в учете метод начисления, либо страна находится на этапе перехода к учету по методу начисления



Имеющиеся элементы информационной системы*



* Разные органы из Боснии и Герцеговины представили разную информацию

Образование и кадровый рост в области учета в госсекторе



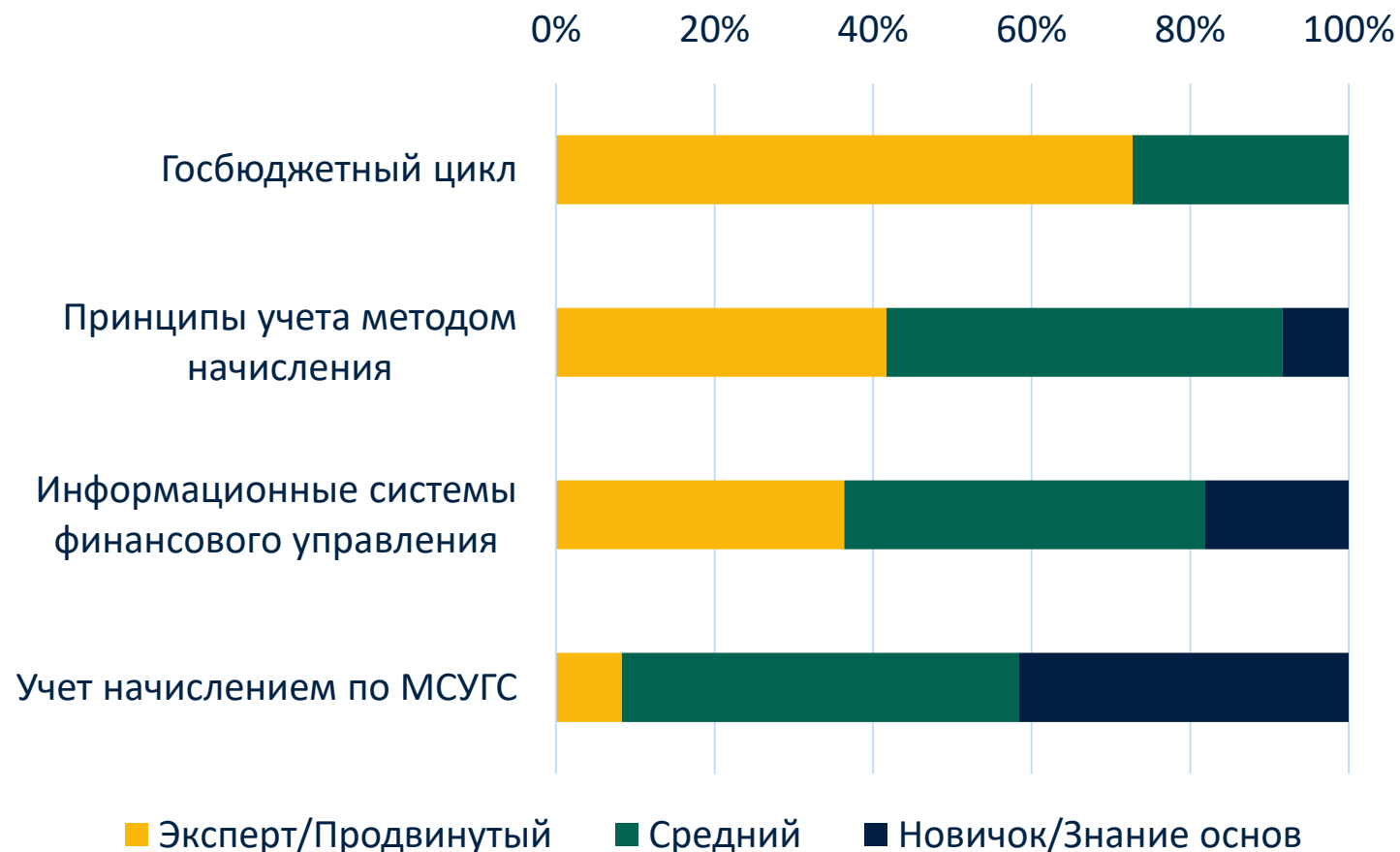
Образование и
кадровый
рост в области
учета в
госсекторе



18

- **Солидная база знаний относительно бюджетного цикла и принципов учета методом начисления**
- **Возможность укрепить рост кадрового потенциала в областях информационных систем управления финансами и учете начислением на основе МСУГС (IPSAS)**

Оцените уровень знаний госчиновников в
следующих областях



Образование и кадровый рост в области учета в госсекторе

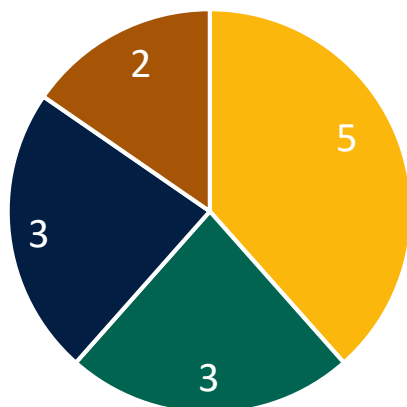


Образование и
кадровый
рост в области
учета в
госсекторе



19

Есть ли в юрисдикции вашей страны
национальная или международная
сертификация по учету в госсекторе?



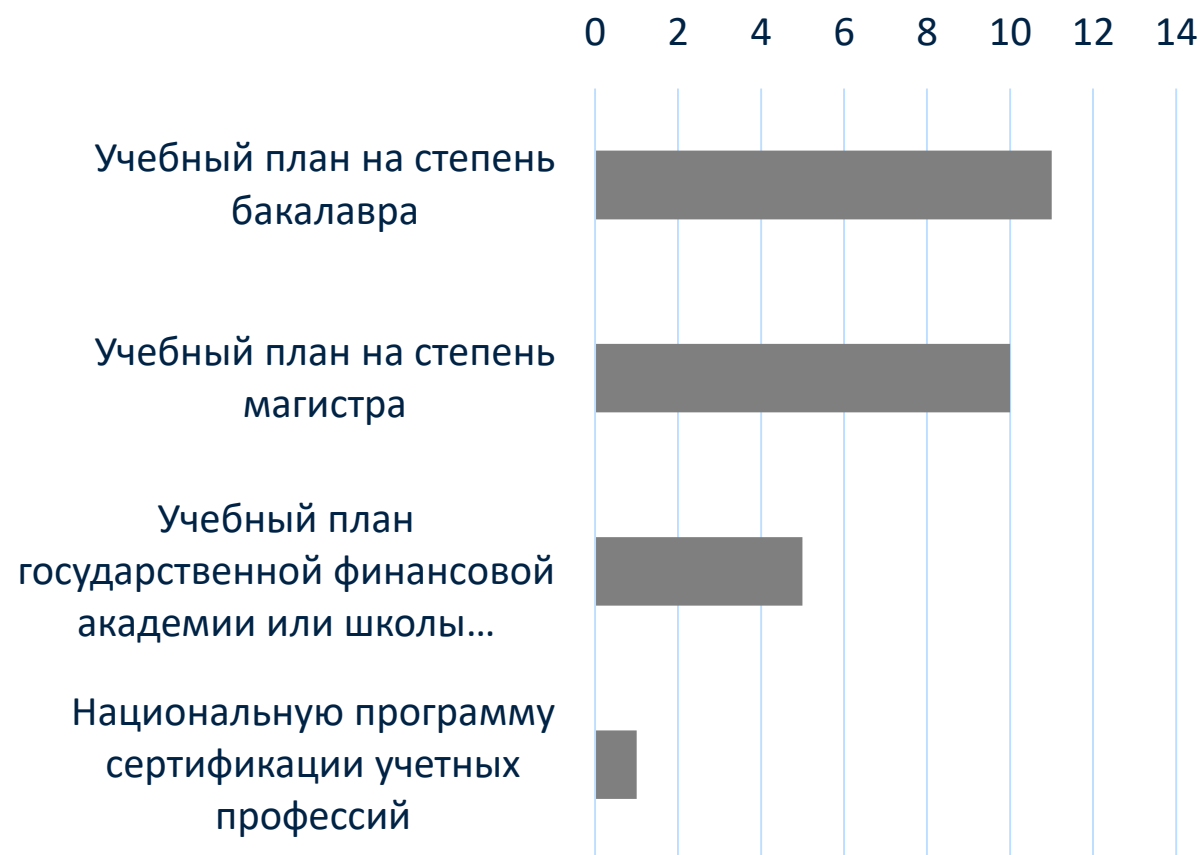
Нет возможности национальной или международной сертификации по учету в госсекторе

Нет информации по возможностям сертификации

Да, у нас есть национальная сертификация по учету в госсекторе

Да, у нас есть международная сертификация по учету в госсекторе

Курс по учету в госсекторе включен в:

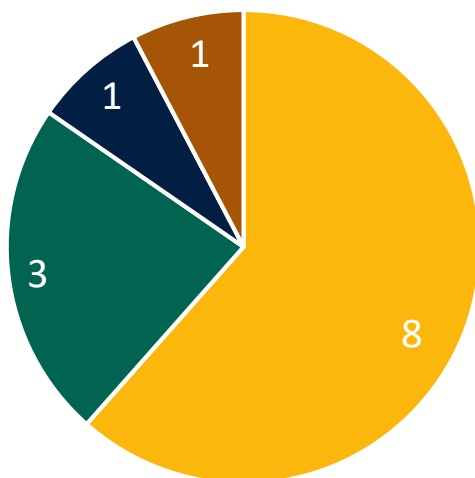


Потенциал реформы управления государственными финансами – метод учета и стандарты отчетности



20

Изменение метода учета и стандартов отчетности



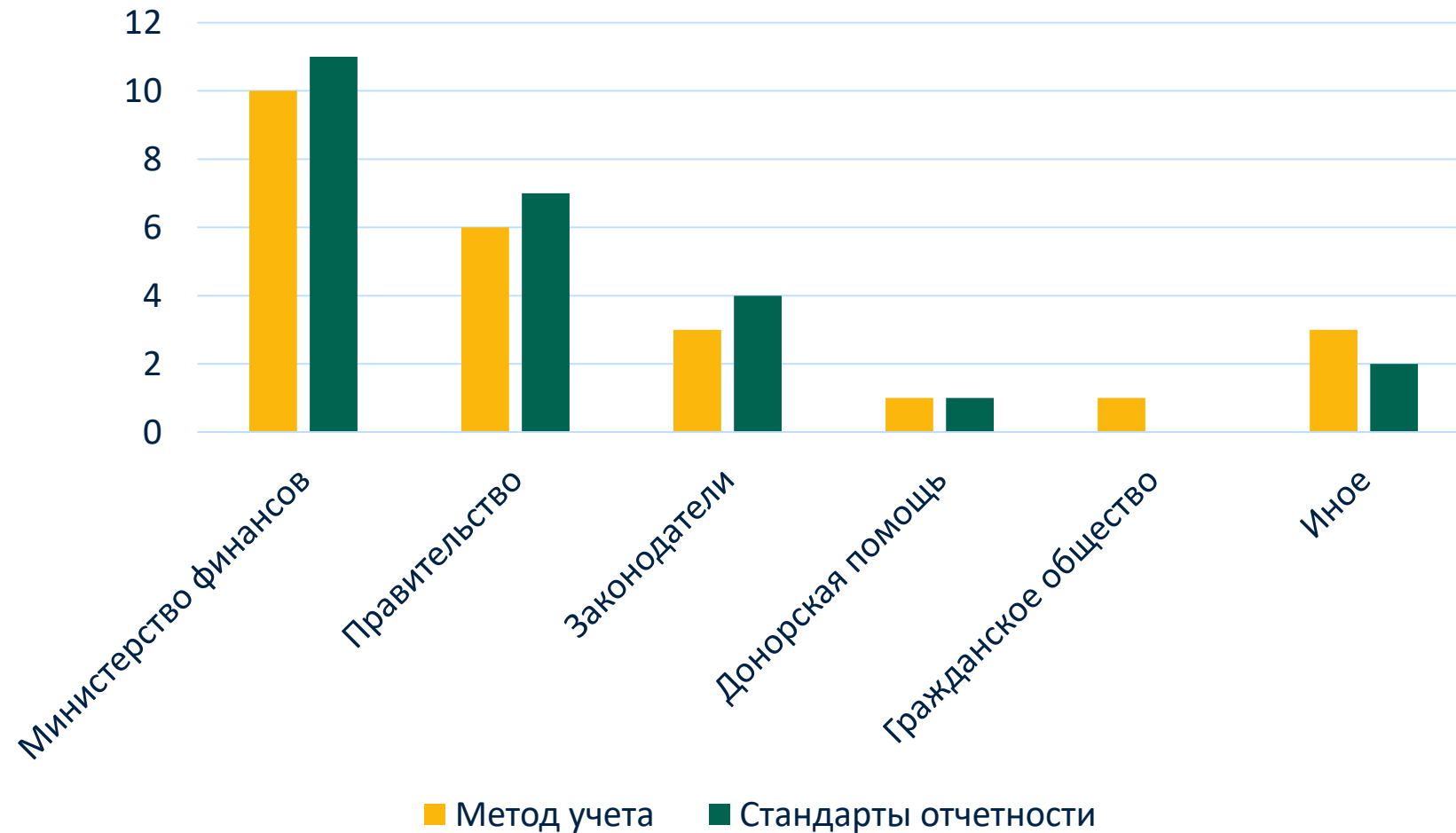
- Да, будет использоваться метод начисления, изменятся стандарты отчетности
- Ни то, ни другое не изменится
- Да, но изменения коснутся только перехода на метод начисления
- Да, но изменения коснутся только стандартов отчетности

- **Переход к учету по методу начисления и международным стандартам финансовой отчетности, основанным на учете по методу начисления**

Потенциал реформы управления государственными финансами – основные спонсоры реформ



Основные спонсоры реформ



Готовность к реформе управления государственными финансами – основные провайдеры помощи правительству в осуществлении реформ



Реформы
управления
госфинансами



22



Предварительные результаты – определение потенциала реформ



23

Пока оценка результатов выявила солидный уровень знаний

- Ресурсы и знания как база реформ

Явный потенциал для реформ в зависимости от конкретной страны и темы

- Необходимы реформы, специфичные для нужд каждой страны

Самый разный текущий уровень знаний в разных областях и странах

- В регионе нужно обучение посредством обмена опытом

Выводы

24

Важны...

- Комплексный и целостный подход к управлению государственными финансами
- В частности. балансы (активы и пассивы)
- Политическая поддержка и спонсорство внутри страны
- Образование и непрерывное профессиональное развитие во всех областях знаний



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Антония Ида Графль
agrafl@worldbank.org

Андреас Бергман
andreas.bergmann@zhaw.ch

Кристоф Шулер
christoph.schuler@zhaw.ch