



ИНТЕГРАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

**Хана Зоричич
Министерство финансов**


Апрель 2018 года



Ретроспективный обзор развития бюджетного учета в Хорватии, начиная с 2002 года и по сегодня

- Наиболее существенные изменения в хорватской бюджетной системе произошли в 2001 и 2002 годах
- Изменения были вызваны в первую очередь:
 - Необходимостью разработки и гармонизации системы классификации согласно классификациям, регулируемым на международном уровне
 - Необходимостью получения высококачественной информации об операциях определенных субъектов и общегосударственного уровня
 - Необходимостью соответствовать глобальным тенденциям и требованиям, предъявляемым международными статистическими системами (изменения принципа учета)

Ретроспективный обзор развития бюджетного учета в Хорватии, начиная с 2002 года и по сегодня

➤ Наиболее важное методологическое изменение  переход от кассового метода к модифицированному методу начисления

➤ Переход от кассового метода к модифицированному методу начисления способствовал увеличению роли учета в бюджетных процессах; учет стал отвечать не только на вопрос: «Что было оплачено?», но и на вопрос: «Сколько было потрачено?»

Ретроспективный обзор развития бюджетного учета в Хорватии, начиная с 2002 года и по сегодня

- Начиная с 2002 года, все органы государственного управления применяют **единый план счетов**, увязанный со статистической номенклатурой GFS 2001
- План счетов подвергся изменению в соответствии с требованиями **экономической классификации**:
 - Использование экономической классификации как основы для определения элементов плана счетов предусматривало полную замену старого плана счетов, содержащего ряд различных классификаций
- Аналитическая основа финансовой отчетности (типы, форма и содержание финансовых отчетов) также подверглась изменению и была адаптирована к новой системе учета

Особенности бюджетного учета в Хорватии

- **Полный контроль учета** – регулирование, предусмотренное Бюджетным кодексом, распространяется на весь бюджетный учет и всех субъектов финансовой отчетности
- Применение **единого плана счетов** для бюджетов и их пользователей на национальном и субнациональном (органы местного и регионального самоуправления) бюджетных уровнях (в отличие от многих европейских стран с устоявшейся практикой регистрации операций и экономических событий)
- Применение бюджетной классификации является обязательным на всех этапах бюджетного цикла (составление бюджета, учет и финансовая отчетность):
 - Организационная
 - Экономическая
 - Функциональная
 - Территориальная
 - Программная
 - В разрезе источников финансирования

Системы бухгалтерского учета и статистики в Хорватии

- Системы бухгалтерского учета следует отличать от статистических систем
- Основными источниками фискальной статистики являются бухгалтерский учет и отчетность в рамках системы национальных счетов
 - Вышеуказанные данные являются ключевыми источниками статистических данных и, безусловно, влияют на их качество и сопоставимость
 - Это обусловило необходимость согласования систем бюджетного учета и финансовой отчетности с системой статистики, что способствовало повышению эффективности, скорости и прозрачности при подготовке статистических данных
- По сравнению с методологиями бухгалтерского учета, статистические методологии часто являются более строгими и заключаются в экономической оценке всех важных событий/операций с последующей переклассификацией по результатам такой оценки

Системы бухгалтерского учета и статистики в Хорватии

- Во второй половине 2013 года была подготовлена **Стратегия реформирования системы финансовой отчетности**, предусматривающая меры по улучшению финансовой отчетности об исполнении бюджетов, а также отчетности получателей бюджетных средств и внебюджетных субъектов в Хорватии
 - Решение проблемы бремени отчетности, достижение статистических целей и целей консолидации
 - Приведение сроков отчетности в соответствие с требованиями, предъявляемыми к Фискальному отчету (ЕС)
 - Улучшение качества данных в финансовой отчетности
- Главные направления реформы:
 - Дополнительные данные в плане счетов
 - Анализ содержания и сроков предоставления финансовой отчетности
 - Оптимизация консолидации путем разграничения данных субнациональных бюджетов и данных пользователей таких бюджетов в финансовой отчетности
- Новая Европейская система национальных и региональных счетов (ESA 2010), принятая в июне 2013 года и вступившая в силу в сентябре 2014 года, послужила дополнительной основой для улучшения бюджетного учета и финансовой отчетности
 - В Хорватии ESA 2010 внедряется совместно Бюро статистики Хорватии, Национальным банком Хорватии и Министерством финансов Хорватии
 - Министерство финансов отвечает за данные о планах (главным образом – нефинансовые счета), Бюро статистики – за исторические данные (нефинансовые счета), Национальный банк – за исторические данные (финансовые счета)

Минфин

Бюро
статистики

Национальный
банк

Стратегия реформирования системы финансовой отчетности – РЕАЛИЗАЦИЯ

- В октябре 2014 года было принято новое Положение о бюджетном учете и плане счетов, содержащее, в том числе, изменения согласно рекомендациям Евростата
 - Было введено обязательство регистрировать **выделенные субсидии и капитальные дотации** по методу начисления; другими словами, как только компетентный орган принимает акт (решение, постановление и т. п.) о выделении такой субсидии или капитальной дотации, такой акт сразу же вступает в силу
 - Согласно европейским статистическим стандартам кассовый принцип, применяющийся для учета поступлений, не может использоваться в отношении **средств ЕС**
 - В порядке отступления, касательно помощи, полученной от учреждений и органов власти ЕС, и помощи из государственного бюджета на основе трансфертов ЕС, применяется принцип учета поступлений в отчетном периоде пропорционально затратам на выполнение контрактов, заключенных на реализацию программ и проектов

Стратегия реформирования системы финансовой отчетности – РЕАЛИЗАЦИЯ

- В декабре 2014 года было принято новое Положение о финансовой отчетности в бюджетном учете с целью приведения его в соответствие с поправками к Положению о бюджетном учете и плане счетов, а также статистическими требованиями

ПРИМЕР ТИПОВОЙ ФОРМЫ ФИНАНСОВОГО ОТЧЕТА:

Obvezni analitički podaci				
81641	Povrat zajmova danih tuzemnim obrtnicima - kratkoročni	819		
81642	Povrat zajmova danih tuzemnim obrtnicima - dugoročni	820		
81643	Povrat danih zajmova tuzemnim obrtnicima po protestiranim jamstvima	821		
81711	Povrat zajmova danih državnom proračunu - kratkoročni	822		
81712	Povrat zajmova danih državnom proračunu - dugoročni	823		
81721	Povrat zajmova danih županijskim proračunima - kratkoročni	824		
81722	Povrat zajmova danih županijskim proračunima - dugoročni	825		
81723	Povrat danih zajmova županijskim proračunima po protestiranim jamstvima	826		
81731	Povrat zajmova danih gradskim proračunima - kratkoročni	827		
81732	Povrat zajmova danih gradskim proračunima - dugoročni	828		
81733	Povrat danih zajmova gradskim proračunima po protestiranim jamstvima	829		
81741	Povrat zajmova danih općinskim proračunima - kratkoročni	830		
81742	Povrat zajmova danih općinskim proračunima - dugoročni	831		
81743	Povrat danih zajmova općinskim proračunima po protestiranim jamstvima	832		
81751	Povrat zajmova danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u - kratkoročni	833		
81752	Povrat zajmova danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u - dugoročni	834		
81753	Povrat danih zajmova HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u po protestiranim jamstvima	835		

Стратегия реформирования системы финансовой отчетности – РЕАЛИЗАЦИЯ

- **Ноябрь 2016 года – Поправки к Положению о бюджетном учете и плане счетов**
- Поправки главным образом касались трансфертов ЕС и трансфертов в пределах общего бюджета
 - Поправки были обусловлены необходимостью улучшить консолидацию
- В данных, содержащихся в предыдущей версии плана счетов, например касательно дотаций, не указывался источник поступления дотации – национальный бюджет или субнациональный бюджет (органов местного и регионального самоуправления)
 - Отсутствовала поддержка данных об уровне государственного управления (центральный или местный) – информация, имеющая важнейшее статистическое значение

Планы на будущее – проект ЕС

- Создание более эффективной системы финансовой и статистической отчетности
- 522 000,00 евро

Основные направления деятельности проекта:

- 1. Разработка нового приложения для сбора и анализа финансовой отчетности от всех подотчетных субъектов** (национальный и субнациональный бюджет (органы местного и регионального самоуправления), получатели бюджетных средств и внебюджетные субъекты, включенные в Реестр получателей бюджетных средств и внебюджетных субъектов)
 - Разработка нового приложения для сбора и анализа финансовой отчетности позволит значительно оптимизировать финансовую отчетность и даст возможность составлять статистические отчеты в соответствии со все более сложными требованиями, предъявляемыми Министерству финансов
- 2. Составление соответствующих таблиц с целью разработки методологии регистрации определенных экономических событий**
 - В большинстве стран ЕС уровень бюджетного и статистического охвата общей бюджетной системой – неодинаковый, а большинство существенных отличий касается охвата внебюджетных субъектов. Внебюджетные субъекты могут применять бюджетный учет или же учет, используемый предприятиями и неприбыльными организациями, в зависимости от своей правовой формы и особенностей деятельности. В случае применения внебюджетными субъектами бухгалтерского учета предприятий или неприбыльных организаций, для целей финансовой отчетности хозяйственные операции подлежат регистрации согласно правилам бюджетного учета. С целью автоматизации процесса и ускорения работы будет проведен анализ каждого отдельного внебюджетного субъекта и разработан метод регистрации в рамках бюджетного учета для каждой конкретной хозяйственной операции – будут составлены соответствующие таблицы для определенных внебюджетных субъектов с акцентом на экономических событиях, таких как гарантии, списания и т. п., что значительно усложнит процесс перехода. Все это призвано улучшить качество статистической отчетности в соответствии с методологией ESA 2010