



# **Put Kosova prema IPSAS i GFS**

**23. april / travanj 2018. godine  
Beč**



## **Ministarstvo finansija Republike Kosovo**

U Republici Kosovo, pored drugih državnih agencija i odjeljenja, u Ministarstvu finansija postoje tri tijela koja su odgovorna za osiguravanje zdravog upravljanja javnim finansijama (Public Finance Management – PFM) :

- Državni trezor Kosova i
- Centralna jedinica za harmonizaciju



## Državni Trezor Kosova (1/2)

- Odjeljenje za trezor je uspostavljeno odmah nakon rata (2000. godine) u toku rada UNMIK-ove administracije, sa direktnom podrškom Trezora SAD.
- U skladu sa Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, Trezor ima znatan stepen autonomije u okviru Ministarstva finansija
- Državni trezor Kosova ima preko 75iskusnih zaposlenih lica, koji su dobili dobru obuku od različitih partnera / donatora (MMF, USAID, Svjetska banka itd.)
- KFMIS/glavni sistem ima preko 1.500 korisnika (BO)

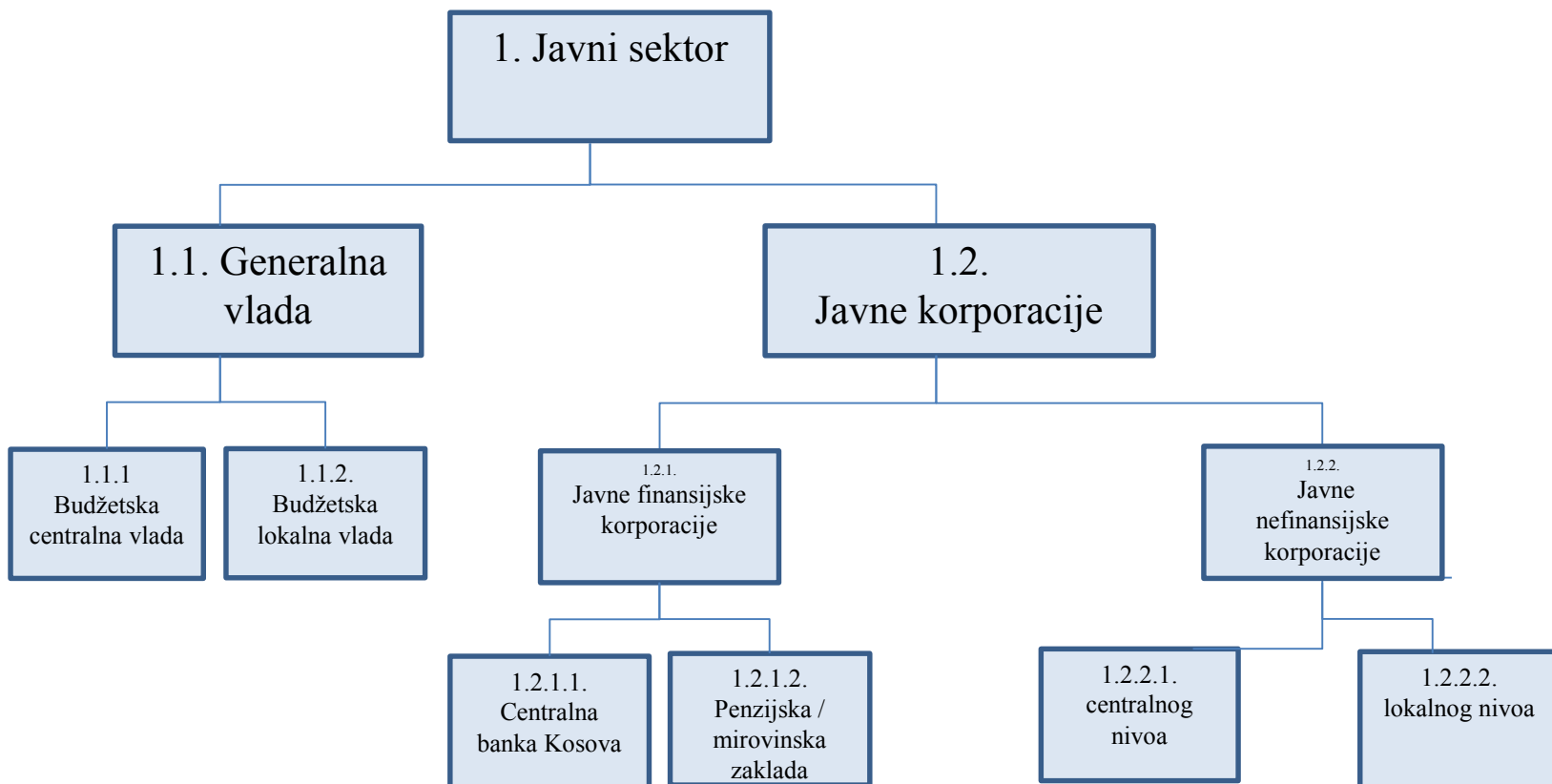


## Državni Trezor/Trezor Kosova (2/2)

- Odgovornosti Državnog trezora Kosova su podijeljene u četiri tzv. glavne funkcije:
  - Upravljanje gotovinom i dugom
  - Operacije i upravljanje sistemom
  - Računovodstvo, izvještavanje i monitoring
  - Informatičke tehnologije i administrativna podrška
- *Upravljanje platnim listama (preko 88.000 državnih službenika) - proširena uloga Trezora*



# Javni sektor u Republici Kosovo





## Najznačajnije činjenice o putovanju Trezora ka IPSAS, GFS...

- Od 2004. godine, Trezor je usvojio Međunarodne standarde računovodstva u javnom sektoru (International Public Sector Accounting Standards - IPSAS)
- Primjenjuje računovodstvene principe na gotovinskoj osnovi
- Radi preko Jedinственog računa trezora (1999. godine)
- Primjenjuje objedinjeni Kontni plan za budžetsko planiranje, izvršenje budžeta i izvještavanje
  - *Kontni plan, izvršenje budžeta i izvještavanje su odgovornosti Trezora*
- Izvještavanje o Generalnoj vladi u skladu sa GFS (Government Finance Statistics Manuals – Priručnicima za vladine finansijske statistike)



[https://en.wikipedia.org/wiki/International\\_Public\\_Sector\\_Accounting\\_Standards](https://en.wikipedia.org/wiki/International_Public_Sector_Accounting_Standards)

**Kosovo** – nakon usvajanja standarda IPSAS sa gotovinskom osnovom 2004. godine, Republika Kosovo je bila među prvim zemljama na svijetu koje su izdavale finansijske izvještaje usklađene sa standardima.

Ti finansijski izvještaji su dostupni na internetskoj prezentaciji MF:

<https://mf.rks-gov.net/Page.aspx?id=1,29>



Trezor je 2007. godine pripremio i objavio svoj Priručnik o računovodstvu i izvještajnim procedurama / instrukcijama koje bi trebalo da primjenjuju budžetske organizacije (BO)

<https://mf.rks-gov.net/>





KFMIS/Sistem za finansijsko upravljanje Kosova uključuje ovlaštene korisnike (oko 1.700) svih BO tako da oni imaju pristup kao ovlašteni i da obavljaju svoju ulogu vezano za trošenje javnog budžeta, evidentiranje i izvještavanje.

Jedinica za obuku i sertifikaciju u okviru Trezora radi pod Sistemom za upravljanje za sve korisnike. Svi korisnici (postojeći ili novi) treba da budu obučeni i da unaprijed dobiju sertifikaciju Trezora, kroz usvajanje odgovarajućih vještina za konkretni finansijski modul (module).

Svaki korisnik u KFIMS može da obavlja samo jednu ulogu.



Kosovo je u procesu harmonizacije GFSM 2014 (Government Finance Statistics Manuals – Priručnika za vladine finansijske statistike), sa najnovijom verzijom MMF-a za generalnu vladu i Kontnog plana Kosova.

Računovodstvo i izvještavanje o generalnoj vladi predstavlja odgovornost Trezora u okviru MF, što uključuje i izvještaje visoke učestalosti za izvještavanje MMF-a.

Kosovo je u velikoj mjeri zahvalno svim partnerima koji su nas direktno podržali tehničkom podrškom na ovom putu (Trezor SAD, MMF, USAID, Svjetska banka).



## Izveštavanje o fiskalnim podacima: Kosovo

(mart / ožujak 2015. godine u odnosu na mart / ožujak 2018. godine)

# Status izvještavanja o fiskalnim podacima – mart / ožujak 2015. godine

		MMF		Svjetska banka / MMF	Eurostat	
	<i>Registar vladinih jedinica</i>	Fiskalni podaci visoke učestalosti <i>Međunarodne finansijske statistike</i>	Godišnji GFS podaci <i>Godišnji statistički bilten vladinih finansija</i>	<i>Kvartalna baza podataka o statistikama duga javnog sektora (QPSD)</i>	<i>Procedure za višak deficita (EDP)</i>	<i>Podaci o nacionalnim računima</i>
Kosovo	x	x	x	x	Još nema podataka	Još nema podataka
Kosovo	✓	✓ <sup>1</sup>	✓	✓	Još nema podataka	<sup>1</sup>

# Status izvještavanja o fiskalnim podacima – mart / ožujak 2018. godine



## Tabela za premoščavanje KP/GFS i ESA kodova

KP	OPIS	PERSHKRIMI	GFSM2014Y	GFSM2014S	ESA	ESA SDMX
11110	GROSS SALARIES THROUGH PAYROLL	PAGAT NETO PËRMES LIS.PAGAVE	211	21	D.11	D.11GA
11115	PAGESA PER SINDIKATE	PAGESA PER SINDIKATE	211	21	D.11	D.11GA
11201	PAGESA NETO-PUNE JASHT ORARIT	PAGESA NETO-PUNE JASHT ORARIT	211	21	D.11	D.11GA
11202	PAG.NETO-PUNE ME ORAR SHKURTU.	PAG.NETO-PUNE ME ORAR SHKURTU.	211	21	D.11	D.11GA
11203	PAG.NETO-PUNE NE NDERRIM.NATES	PAG.NETO-PUNE NE NDERRIM.NATES	211	21	D.11	D.11GA
...	...	...	...	...	...	...
13130	DIR.TRAVEL EXP.INSIDE COUNTRY	SHPENZ.UDHË.ZYRT.BRENDA VENDIT	22	22	P.2	P.2
13131	MEDITJA UDH.ZYRT.BRENDA VENDIT	MEDITJA UDH.ZYRT.BRENDA VENDIT	22	22	P.2	P.2
14022	MIRËMB.NDËRT.ADMINIST.AFARISTE	MIRËMB.NDËRT.ADMINIST.AFARISTE	22	22	P.2	P.2
14023	MIRËMBAJTJA E SHKOLLAVE	MIRËMBAJTJA E SHKOLLAVE	22	22	P.2	P.2
14024	MIRËMBAJTJA OBJEKT.SHENDETSORE	MIRËMBAJTJA OBJEKT.SHENDETSORE	22	22	P.2	P.2
14030	MAINT.OF ROAD INFRASTRUCTURE	MIRËMBAJTJA E AUTO RRUGEVE	22	22	P.2	P.2
...	...	...	...	...	...	...
21110	SUBSID.TO PUBL.OWNED ENTITIES	SUBV.PËR ENTITETET PUBLIKE	251	251	D.319	D.319
21120	SUBS.TO PUBLI.CULT.ENTITIES	SUB.PËR ENT.PUBL.KULT(TEA.BIB)	2631	26	D.319	D.319
21200	SUB.TO NON-PUBL.ENTITIES	SUB.PËR ENTIT.JOPUBLIKE	252	252	D.39	D.39
23110	PAYMENTS FOR SEKT.E BLEGTOREIS	PAGESAT PER SEKT.E BLEGTOREISE	252	252	D.39	D.39
...	...	...	...	...	...	...
31110	RESIDENTIAL BUILDINGS	NDËRTE SAT E BANIMIT	3111	31	P.51G	P.51G
31120	BUSINESS BUILDINGS	NDËRTE SAT ADMINISTRAT.AFARISTE	3111	31	P.51G	P.51G
31121	EDUCATION BUILDING	OBJEKTET ARSIMORE	3111	31	P.51G	P.51G
31122	HEALTH BUILDING	OBJEKTET SHËNDETËSORE	3111	31	P.51G	P.51G
31123	CULTURAL BUILDING	OBJEKTET KULTURORE	3111	31	P.51G	P.51G



## **Centralna jedinica za harmonizaciju (MF)**

Pored drugih odgovornosti, u skladu sa Zakonom odgovorna je za internu kontrolu javnih finansija u hijerarhiji preuzimanja odgovornosti.

- Odgovorna je za obuku i sertifikaciju svih internih revizora u javnom sektoru
- Do sada, preko 85% internih revizora u javnom sektoru je licencirano
- Reforma PFM / interna kontrola nad javnim finansijama
- SIGMA



## Srednjoročni planovi 1/2

Kosovo planira da počne sa pripremama za reformu računovodstva u javnom sektoru, sa ciljem da pređe na međunarodne računovodstvene standarde sa obračunskom osnovom.

Cilj je da taj proces počne da se dešava postepeno u srednjoročnom periodu (3 do 5 godina), kroz rješavanje sljedećeg:

- Vremena koja je potrebno i resursa koji će se tome dodijeliti,
- Promjena zakonskog okvira,
- Tehničkih razvoja / konfiguracija,
- Napredne tehničke podrške i ekspertskih znanja,
- Obuka i razvoja kapaciteta itd.



## **Srednjoročni planovi 2/2**

Tehnička podrška i pomoć su neophodne, iako program PULSAR Svjetske banke igra važnu ulogu u razmjenjivanju iskustava i najbolje prakse sa drugim zemljama.

Trebalo bi restrukturirati postojeća tijela za obuku sa namjerom da se uspostavi Centar za obuku i sertifikaciju za javno računovodstvo i reviziju, u partnerstvu sa obrazovnim sektorom / akademskim krugovima i profesionalnim udruženjem, radi dodatne vrijednosti / posebnog vrijednosnog prijedloga.

Sertifikacija bi trebalo da se zahtijeva samo za ključne finansijske uloge, te za održavanje licence sa periodičnim ažuriranjem.



Hvala za pažnju

---

**Tim Ministarstva finansija :**

**Ahmet Ismaili**

*Generalni direktor Trezora*

**gospodin Kosum Aliu**

*Direktor Centralne jedinice za harmonizaciju*

**gospodin Nysret Koca**

*Zamjenik direktora Trezora*