



# **Путь Косово к IPSAS и GFS**

**23 апреля 2018 г.  
Вена**



## Министерство финансов Республики Косово

В Республике Косово, помимо прочих государственных агентств и департаментов, в структуре Министерства финансов существуют два органа, отвечающие за обеспечение эффективного управления государственными финансами (УГФ):

- Государственное казначейство Косово и
- Центральное подразделение по вопросам гармонизации



## Государственное казначейство Косово (1/2)

- Казначейство было основано вскоре после окончания войны (2000 г.) во времена Миссии ООН по делам временной администрации в Косово при прямой поддержке Министерства финансов США.
- Законом об управлении и ответственности в сфере государственных финансов Казначейству предоставлена значительная автономия в структуре Министерства финансов.
- В Государственном казначействе Косово работает около 75 опытных сотрудников, хорошо обученных различными партнерами/донорами (МВФ, USAID, Всемирный банк и другие).
- Информационная система управления государственными финансами Косово (ИСУГФК) / Основная система имеет более 1 500 пользователей (среди сотрудников бюджетных организаций).



## Государственное казначейство / Казначейство Косово (2/2)

- Обязанности Государственного казначейства Косово разделены между четырьмя основными условными подразделениями:
  - Управление денежными средствами и долговыми обязательствами
  - Управление операциями и системами
  - Бухгалтерский учет, отчетность и мониторинг
  - ИТ и административная поддержка
- *Управление фондом оплаты труда (более 88 000 государственных служащих) — расширенная роль Казначейства*



# Структура государственного сектора Республики Косово





## История деятельности Казначейства в контексте IPSAS, GFS...

- В 2004 г. Казначейство приняло Международные стандарты бухгалтерского учета для государственного сектора (IPSAS)
- Применяет принципы кассового метода бухгалтерского учета
- С 1999 г. работает через единый казначейский счет
- Применяет единый План счетов в отношении бюджетного планирования, выполнения бюджета и отчетности
  - *План счетов, выполнение бюджета и отчетность входят в круг обязанностей Казначейства*
- Отчетность по центральному правительству согласно GFS (Руководству по статистике государственных финансов)



[https://en.wikipedia.org/wiki/International\\_Public\\_Sector\\_Accounting\\_Standards](https://en.wikipedia.org/wiki/International_Public_Sector_Accounting_Standards)

**Косово**. Республика Косово ввела кассовый метод IPSAS в 2004 г., став, таким образом, одной из первых стран в мире, где финансовая отчетность стала подаваться в соответствии с кассовым методом IPSAS.

Финансовая отчетность доступна на сайте МФ:

<https://mf.rks-gov.net/Page.aspx?id=1,29>



В 2007 г. Казначейство составило и опубликовало собственное Руководство по бухгалтерскому учету и отчетности / Инструкции для бюджетных организаций (БО)

<https://mf.rks.gov.net/>



Информационная система управления государственными финансами Косово (ИСУГФК) имеет около 1 700 зарегистрированных пользователей со всех БО, которым разрешен доступ к этой системе для выполнения их обязанностей, связанных с государственными расходами, учетом и отчетностью.

При Казначействе существует подразделение по вопросам обучения и сертифицирования, выполняющее функцию управления системой. Это подразделение обслуживает всех пользователей. Все пользователи (существующие или новые) должны пройти подготовку и аттестацию Казначейства для освоения технических навыков работы с конкретными финансовыми модулями.

В ИСУГФК каждому пользователю может быть присвоена только одна роль.



Косово находится в процессе гармонизации с GFSM 2014 (Руководством по статистике государственных финансов), являющимся новейшей версией руководства МВФ, в части положений о центральном правительстве и Плана счетов Косово.

Бухгалтерский учет и отчетность по центральному правительству входят в круг обязанностей Казначейства при МФ, также отвечающего за подачу отчетов МВФ с высокой периодичностью.

Косово чрезвычайно благодарно всем партнерам, оказавшим ему непосредственную поддержку в этом процессе в форме технической помощи (МФ США, МВФ, USAID, Всемирный банк).



Фискальная отчетность: Косово (март 2018 / март 2018)

## Status of Fiscal Data Reporting – March 2015

		IMF		World Bank / IMF	Eurostat	
	<i>Register of Government Units</i>	<i>High Frequency Fiscal Data International Financial Statistics</i>	<i>Annual GFS Data Government Finance Statistics Yearbook</i>	<i>Quarterly Public Sector Debt Statistics Database (QPSD)</i>	<i>Excessive Deficit Procedure (EDP)</i>	<i>National Accounts Data</i>
Kosovo	x	x	x	x	no data yet	no data yet
Kosovo	✓	✓ 1	✓	✓	no data yet	4

## Status of Fiscal Data Reporting – March 2018



# Таблица соответствий ПС/GFS кодам ESA

ПС	ОПИСАНИЕ	PERSHKRIMI	GFSM2014Y	GFSM2014S	ESA	ESA SDMX
11110	ВАЛОВАЯ ЗАРПЛАТА ПО ВЕДОМОСТИ	PAGAT NETO PËRMES LIS.PAGAVE	211	21	D.11	D.11GA
11115	PAGESA PER SINDIKATE	PAGESA PER SINDIKATE	211	21	D.11	D.11GA
11201	PAGESA NETO-PUNE JASHT ORARIT	PAGESA NETO-PUNE JASHT ORARIT	211	21	D.11	D.11GA
11202	PAG.NETO-PUNE ME ORAR SHKURTU.	PAG.NETO-PUNE ME ORAR SHKURTU.	211	21	D.11	D.11GA
11203	PAG.NETO-PUNE NE NDERRIM.NATES	PAG.NETO-PUNE NE NDERRIM.NATES	211	21	D.11	D.11GA
...	...	...	...	...	...	...
13130	ПРЯМЫЕ КОМАНДИРОВОЧНЫЕ РАСХОДЫ В ПРЕДЕЛАХ СТРАНЫ	SHPENZ.UDHË.ZYRT.BRENDA VENDIT	22	22	P.2	P.2
13131	MEDITJA UDH.ZYRT.BRENDA VENDIT	MEDITJA UDH.ZYRT.BRENDA VENDIT	22	22	P.2	P.2
14022	MIRËMB.NDËRT.ADMINIST.AFARISTE	MIRËMB.NDËRT.ADMINIST.AFARISTE	22	22	P.2	P.2
14023	MIRËMBAJTJA E SHKOLLAVE	MIRËMBAJTJA E SHKOLLAVE	22	22	P.2	P.2
14024	MIRËMBAJTJA OBJEKT.SHENDETSORE	MIRËMBAJTJA OBJEKT.SHENDETSORE	22	22	P.2	P.2
14030	СОДЕРЖАНИЕ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	MIRËMBAJTJA E AUTO RRUGEVE	22	22	P.2	P.2
...	...	...	...	...	...	...
21110	СУБСИДИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ	SUBV.PËR ENTITETET PUBLIKE	251	251	D.319	D.319
21120	СУБСИДИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРЫ	SUB.PËR ENT.PUBL.KULT(TEA.BIB)	2631	26	D.319	D.319
21200	СУБСИДИИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ	SUB.PËR ENTIT.JOPUBLIKE	252	252	D.39	D.39
23110	PAYMENTS FOR SEKT.E BLEGTOREIS	PAGESAT PER SEKT.E BLEGTOREISE	252	252	D.39	D.39
...	...	...	...	...	...	...
31110	ЖИЛЫЕ ЗДАНИЯ	NDËRTE SAT E BANIMIT	3111	31	P.51G	P.51G
31120	ЗДАНИЯ КОММЕРЧЕСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ	NDËRTE SAT ADMINISTRAT.AFARISTE	3111	31	P.51G	P.51G
31121	ЗДАНИЯ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	OBJEKTET ARSIMORE	3111	31	P.51G	P.51G
31122	ЗДАНИЯ ЗДРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	OBJEKTET SHËNDETËSORE	3111	31	P.51G	P.51G
31123	ЗДАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ	OBJEKTET KULTURORE	3111	31	P.51G	P.51G



## **Центральное подразделение по вопросам гармонизации (МФ)**

Помимо прочих обязанностей, данное подразделение уполномочено по закону осуществлять внутренний контроль за государственными финансами согласно установленной иерархии подотчетности.

- Оно отвечает за подготовку и аттестацию всех внутренних аудиторов в государственном секторе.
- На сегодняшний день более 85 % всех внутренних аудиторов в государственном секторе имеют лицензию.
- Реформа системы УГФ / внутренний контроль за государственными финансами.
- SIGMA



## **Планы на среднесрочную перспективу 1/2**

Косово планирует приступить к подготовке реформы системы бухгалтерского учета в государственном секторе путем перехода на международные стандарты бухгалтерского учета по принципу начисления.

Этот процесс планируется постепенно запустить в среднесрочной перспективе (3–5 лет), решая при этом следующие проблемы:

- Необходимые время и ресурсы
- Изменение законодательства
- Технические разработки / условия
- Активная техническая помощь и объемная база знаний
- Обучение и развитие потенциала и т. д.



## **Планы на среднесрочную перспективу 2/1**

Необходимы техническая помощь и поддержка. При этом ВБ/Программа PULSAR (в сфере бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе) играет важную роль в обмене опытом и лучшими практиками других стран.

Для создания дополнительных преимуществ возможно провести реструктуризацию существующих органов по вопросам обучения с целью создать учебно-аттестационный центр для бухгалтеров и аудиторов в государственном секторе в сотрудничестве с образовательными/научными учреждениями и профессиональной ассоциацией.

Аттестация должна быть обязательной только для высшего финансового руководства и должна периодически проводиться для подтверждения лицензии.



Благодарим за внимание!

---

**Группа Министерства финансов:**

**Ахмет Исмаили**

*Генеральный директор Казначейства*

**Косум Алиу**

*Директор Центрального подразделения по  
вопросам гармонизации*

**Нисрет Коча**

*Заместитель директора Казначейства*