



РЕФОРМА УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ СЛОВАКИИ

ЛЮЦИЯ КАШИАРОВА
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ СЛОВАКИЯ

ВЕНА

26 НОЯБРЯ 2018 Г.

- Почему Словакия начала реформу учета в государственном секторе?
- Каковы основные составляющие этой реформы?
- Чему эта реформа научила нас?

До реформы государственный сектор сталкивался со следующими проблемами:

- Отсутствие унифицированных методик учета для ведущих учет подразделений государственного сектора
- Отсутствие или ограниченный характер данных о доходах, расходах, резервах, условных обязательствах
- Система сбора учетной и финансовой информации без доступа к индивидуальным данным
- Недостаточный контроль качества данных
- Малая понятность финансовой отчетности для общественности
- Отсутствие систематической учебной подготовки бухгалтеров для государственного сектора



РЕФОРМА УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ СЛОВАКИИ

Цель заключалась в решении основных проблем для укрепления институционального потенциала в области подготовки бюджетов, управления расходами и финансового управления хозяйственной деятельностью государственных органов

- Составление бюджетов программ
- Составление бюджетов на периоды свыше одного года
- Государственная бюджетная система (казначейство)
- Агентство управления задолженностями и ликвидностью
- **Унифицированный учет и подготовка отчетности по методу начисления**

Начало реформы учета, **координация** ее хода и **политическая поддержка**:

- Проект «*Внедрение унифицированной отчетности и учета по методу начисления в государственной системе*» был запущен после утверждения правительством стратегии внедрения метода начисления.
- Основная мотивация - укрепить управление государственными финансами и повысить его прозрачность
- Надзор за ходом проекта осуществлял Координационный комитет, который регулярно информировал правительство о достигнутом прогрессе.
- Проектом руководил старший административный работник с большим опытом в области бухгалтерского учета
- Выгоды от осуществления проекта и его ход активно обсуждались с местными органами государственной власти, профессиональными ассоциациями и другими важными заинтересованными лицами

Начало реформы учета, координация ее хода и политическая поддержка:

- В начале данный проект не входил в число первоочередных задач правительства (согласно программному манифесту правительства Республики Словакия).
- Интенсивное привлечение руководства высокого уровня в процесс донесения информации до центрального правительства в первые годы впоследствии было постепенно заменено стандартными процессами (процесс образования, консолидации и аудита).
- Изменения в общенациональном плане счетов (основном документе правительства в области учета) в процессе внедрения учета по методу начисления способствовали росту положительного отношения к проекту и его заметности.

График контрольных этапов и мероприятий:

- Управление проектом: 2005 – 2012 гг.
- Подготовка новых стандартов учета и отчетности: 2005 – 2006 гг.
- Учебная подготовка (тренинги): 2006 – 2010 гг.
- Система ИТ для сбора и консолидации данных: 2007 – 2010 гг.
- Внедрение на уровне организаций: 01.01.2008 г.
- Внедрение на консолидированном уровне: 2010-2011 гг.
- Внешний аудит и годовой отчет: 2012 г.



РЕФОРМА УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ СЛОВАКИИ

После реформы государственный сектор Словакии получил следующие **выгоды:**

- Новые стандарты учета основаны на принципах временной определенности фактов хозяйственной деятельности и консолидации
- Унификация учетных практик: все ведущие учет государственные организации используют одни и те же стандарты бухгалтерского учета
- Унифицированная структура подаваемой финансовой отчетности призвана обеспечить последовательность при сборе и обобщении учетных данных.
- Система учета и счетов на основе МСУГС (IPSAS) (разработанная совместно с внешними экспертами, аудиторами и специалистами ВУЗов)

Различия между национальным законодательством в области учета и международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) отражаются в документах и регулярно обсуждаются

Основные **составляющие** реформы:

- Новые стандарты учета и отчетности
- Совершенствование информационных систем для регистрации, обработки и анализа учетных данных
- Предоставление информации и повышение квалификации бухгалтеров государственного сектора

Встреченные **трудности**:

- Структура государственного сектора, количество организаций в нем
- Прямое принятие МСУГС или национальные стандарты учета
- Разработка одной централизованной системы учета или разработка информационных систем для сбора, обработки и консолидации данных
- Процесс консолидации
- Внешний аудит консолидированной финансовой отчетности

Основные преимущества:

- Наличие учетных данных, подготовленных по методу начисления, для составления финансовой отчетности
- Улучшение контроля качества учетных данных
- Финансовая отчетность государственных организаций стала сопоставимой и понятной для более широких кругов общественности
- Повысились уровень знаний и квалификация бухгалтеров в государственном секторе
- Улучшилось понимание структуры затрат, однако все еще сохраняется акцент на ассигнование «полуликвидов»



Усвоенные уроки:

- Неотъемлемая часть реформы управления государственными финансами
- Сильная, хотя и молчаливая политическая поддержка
- Использование опыта частного сектора
- Специализированные внутренние кадровые ресурсы (Минфин)
- Курсы подготовки бухгалтеров государственного сектора
- Основопологающим элементом является предоставление информации
- Продолжающийся процесс

Текущий статус и направления для движения вперед:

- Внешний аудит консолидированной финансовой отчетности
- Окончательная корректировка и совершенствование процесса консолидации
- Усвоение навыков эффективного использования данных, полученных из системы учета по методу начисления
- Централизация и унификация экономических систем



ИНФОРМАЦИЯ И КОНТАКТНОЕ ЛИЦО

Министерство финансов Республики Словакия

Штефановичова 5

П/Я 82

817 82 Братислава 15

Республика Словакия

www.finance.gov.sk

Люция Кашиарова, член Ассоциации присяжных бухгалтеров

Отдел отчетности государственного сектора

lucia.kasiarova@mfsr.sk





MINISTRY

OF FINANCE

OF THE SLOVAK REPUBLIC

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!