



**Семинар по программам учета и отчетности в
государственном секторе (PULSAR)
в рамках программы системы финансовой
отчетности практикующего сообщества (FINCOP)**

г. Вена, 23-25 апреля 2018 года

**Актуализированная информация по проекту EPSAS
(Европейские стандарты учета в государственном
секторе)**

Кит Хейс (Keith Hayes)

Проектная группа EPSAS, Европейская комиссия – Евростат

Подход EPSAS

Более добровольный и прогрессивный подход:

- **Этап 1:** Повышение бюджетной прозрачности в государствах-членах в краткосрочной и среднесрочной перспективе за счет внедрения системы учета по методу начисления, например, МСФООС, в 2016-2020 гг. и параллельной разработки системы EPSAS (т.е. управления, принципов и стандартов учета EPSAS).
- **Этап 2:** Обеспечение сопоставимости в самих государствах-членах и между ними в среднесрочной и долгосрочной перспективе, внедрение EPSAS к 2025 году.

Текущая деятельность

1. Поддержка модернизации систем государственного учета по методу начисления в государствах-членах
2. Разработка конкретного технического предложения по EPSAS, включая концептуальную основу EPSAS
3. Оценка воздействия и поддержка изучения воздействия
4. Связь с заинтересованными сторонами

1. Поддержка внедрения добровольных начислений

Поддержка внедрения добровольных начислений в ЕС включала:

- Публикация Инициативы ускоренного финансирования (ИУФ)
- В 2014 году подписано 7 договоров о выдаче грантов: Венгрия, АТ-Бургенланд, Кипр, Мальта, DE-Гессе, АТ-Зальцбург, Португалия
- Еще 3 договора о выдаче грантов подписаны в 2017 году: Португалия, Мальта, АТ-Верхняя Австрия
- Сотрудничество со Службой поддержки структурной реформы (SRSS) и Европейским структурным и инвестиционным фондом (ESIF)

2. Предполагаемая сфера охвата технического предложения

Ключевые элементы технического предложения могут иметь следующую структуру:

- Концептуальная основа
 - назначение, определения, сфера применения, особенности, требования
- Процесс разработки стандартов
 - управление, роль МСФООС (IPSAS) и их ограничения
- Соображения и основания для выводов в отношении рассмотрения ключевых конкретных вопросов государственного сектора в рамках предлагаемого надлежащего процесса EPSAS
- Резюме и выводы по ключевым техническим вопросам

2. Разработка технического предложения EPSAS



2. Рабочая группа EPSAS

- Первая сеть ЕС по разработке стандартов учета в государственном секторе, состоящая из представителей всех государств-членов ЕС и некоторых приглашенных наблюдателей.
- г. Люксембург, 7-8 Мая 2018 года
- Последние заседания РГ
 - г. Лиссабон – встреча, организованная Министерством финансов Португалии, 26-27 апреля 2017 года
 - г. Люксембург, 21-22 ноября 2017 года
- Предстоящее заседание РГ
 - г. Люксембург, 7-8 мая 2018 года

2. Модуль по принципам, касающимся стандартов EPSAS

Три заседания в 2017 г. – в начале 2018 г.

Представлен обновленный промежуточный отчет на заседании РГ в ноябре 2017 года:

- Возможная структура подхода EPSAS к принципам *(качественные характеристики, ограничения и принципы применения)*
- Определение элементов (включая другие экономические явления)
- Признание / фактическое признание
- Измерение
- Доклады Рабочего комитета

2. Тематические документы EPSAS 2016-2017 гг.

● Малые и менее рискованные предприятия	● Социальные льготы
● Варианты в МСФООС	● Объекты инфраструктуры
● Налоги	● Сегментная отчетность
● Наследие	● Военные активы
● пособия работникам (пенсии)	● Социальные взносы

2. Тематические документы 2017-2018 гг.

• Нематериальные активы	• Ставки рефинансирования
• Национальная гармонизация плана счетов	• Гранты и другие трансферты
• Публикуемая отчетность	• Понятие контроля
• Резервы, условные активы и обязательства, финансовые гарантии	• Консолидация финансовой отчетности
• Кредиты и займы	• Концессионные соглашения

3. Мнение подкомитета ЭФК (EFC) по статистике, одобренное ЭКОФИН (ESCOFIN) 7 ноября 2017 года

Совет:

- Принимает к сведению работу, проводимую по EPSAS
- Подчеркивает, что в своей работе следует соблюдать принципы subsidiarity и соразмерности на четкой правовой основе
- Подчеркивает, что работа по EPSAS должна основываться на подробной оценке воздействия
- Отмечает начало работы Евростата над этой оценкой, а также
- Подчеркивает, что в нем должен содержаться всеобъемлющий отчет как о положительных, так и о негативных последствиях.

3. Отчет об оценке воздействия

Отчет об оценке воздействия должен содержать описание:

- Политический и правовой **контекст**
- Выявление **проблемы**
- Оценка **необходимости** вмешательства на уровне **ЕС**
- Определение **целей**
- Разработка **вариантов** политики
- Анализ воздействия **вариантов**
- Сравнение **вариантов**
- Предложения в отношении мониторинга и **оценки** политики

3. По мнению Евростата, при помощи оценки воздействия можно анализировать следующие параметры:

1. Привязка к Европейскому центральному рамочному механизму (CF) и привязка к EPSAS

- Сопровождается технической и финансовой поддержкой государств-членов

2. Привязка к Европейскому центральному рамочному механизму (CF) с рекомендуемым EPSAS

- Сопровождается технической и финансовой поддержкой государств-членов, а также через некоторое время – дальнейшим анализом эффективности подхода

3. Рекомендуемый Европейский центральный рамочный механизм с рекомендуемым EPSAS

- Сопровождается технической и финансовой поддержкой государств-членов, а также через некоторое время – дальнейшим анализом эффективности подхода

4. Полностью прекратить работу над EPSAS

3. Исследования воздействия EPSAS

PwC 2013 – 2014 гг.:

- затраты и выгоды

EY 2015 – 2017 гг.:

- стоимость без EPSAS
- обновленная информация о проектах реформ в государствах-членах
- влияние на приоритеты Комиссии (Страновая группа по вопросам управления (CMU), инвестиции, рост и т.д.)

PwC 2016 – 2018 гг.:

- уроки, извлеченные из опыта внедрения системы учета по методу начисления
- вопросы потенциала в государствах-членах
- как EPSAS может поддерживать финансовый аудит и контроль в государствах-членах
- методология измерения и мониторинга прозрачности финансовой отчетности в государственном секторе в государствах-членах

4. Связь с заинтересованными сторонами

- Целевая Группа EPSAS участвует в более чем 40 внешних и внутренних мероприятиях в году, а также участвует в нескольких конференциях с участием представителей местных органов власти и научных кругов:
 - CIGAR (Международные сравнительные исследования в области государственного учета)
 - EGPA (Европейская группа государственного управления)
 - CEFG (Группа экономического и финансового управления администрации города)
 -

Целевая группа Европейской комиссии (Евростат) по EPSAS:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/government-accounting>

Депозитарий Ресурсного центра по коммуникациям и информации для административных, предприятий и граждан (CIRCABC):

<https://circabc.europa.eu/w/browse/8b9f731d-4826-4708-9069-5f65a9edc9bf>