

ПЛАН СЧЕТОВ И IFMIS (КОМПЛЕКСНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ)

ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА СЧЕТОВ И ЕГО СВЯЗЬ С IFMIS

ХУРАМ ФАРУК;
АББАС ХАСАН КЫЗЫЛБАШ
ГЛОБАЛЬНАЯ ПРАКТИКА
УПРАВЛЕНИЯ



WORLD BANK GROUP

Governance

11-12 июня 2019 года

План презентации

1. Сегменты классификации
2. Сегменты и связи в IFMIS
3. Примеры типичных сложностей
4. Типичные сложности
5. Вопросы и ответы

Сегментов, требующих соответствия стандартам, всего два

Международный стандарт - [Руководство по статистике государственных финансов 2014 \(GFSM 2014\)](#)

- Функциональный
- Экономический

GFSM 2014 было гармонизировано с последними обновлениями в других пособиях и руководствах по макроэкономической статистике, как например, комплексная [Система национальных счетов 2008 \(2008 SNA\)](#)

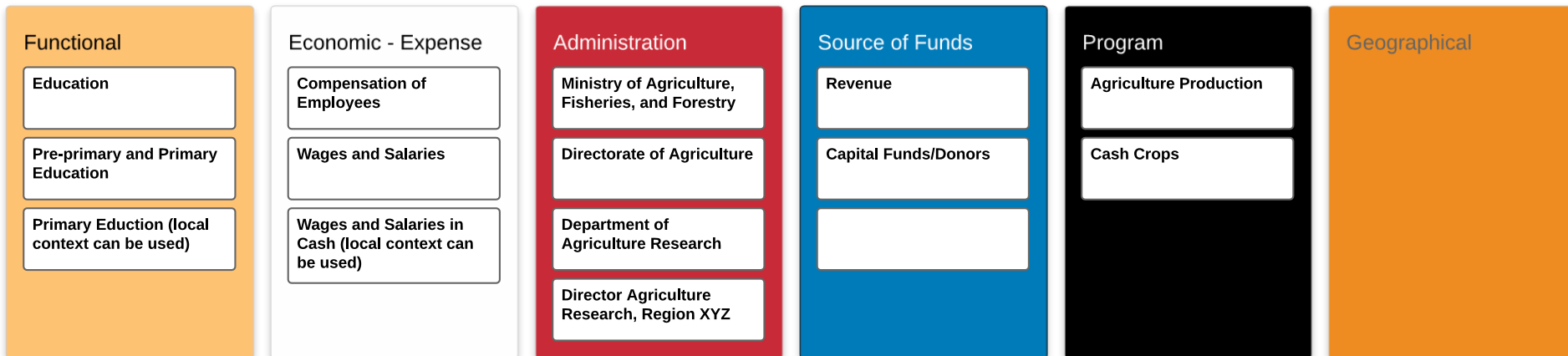
Источник: МВФ

Местные сегменты

- Администрация
- Программа
- Источник финансирования
- Географический
- Бенефициар

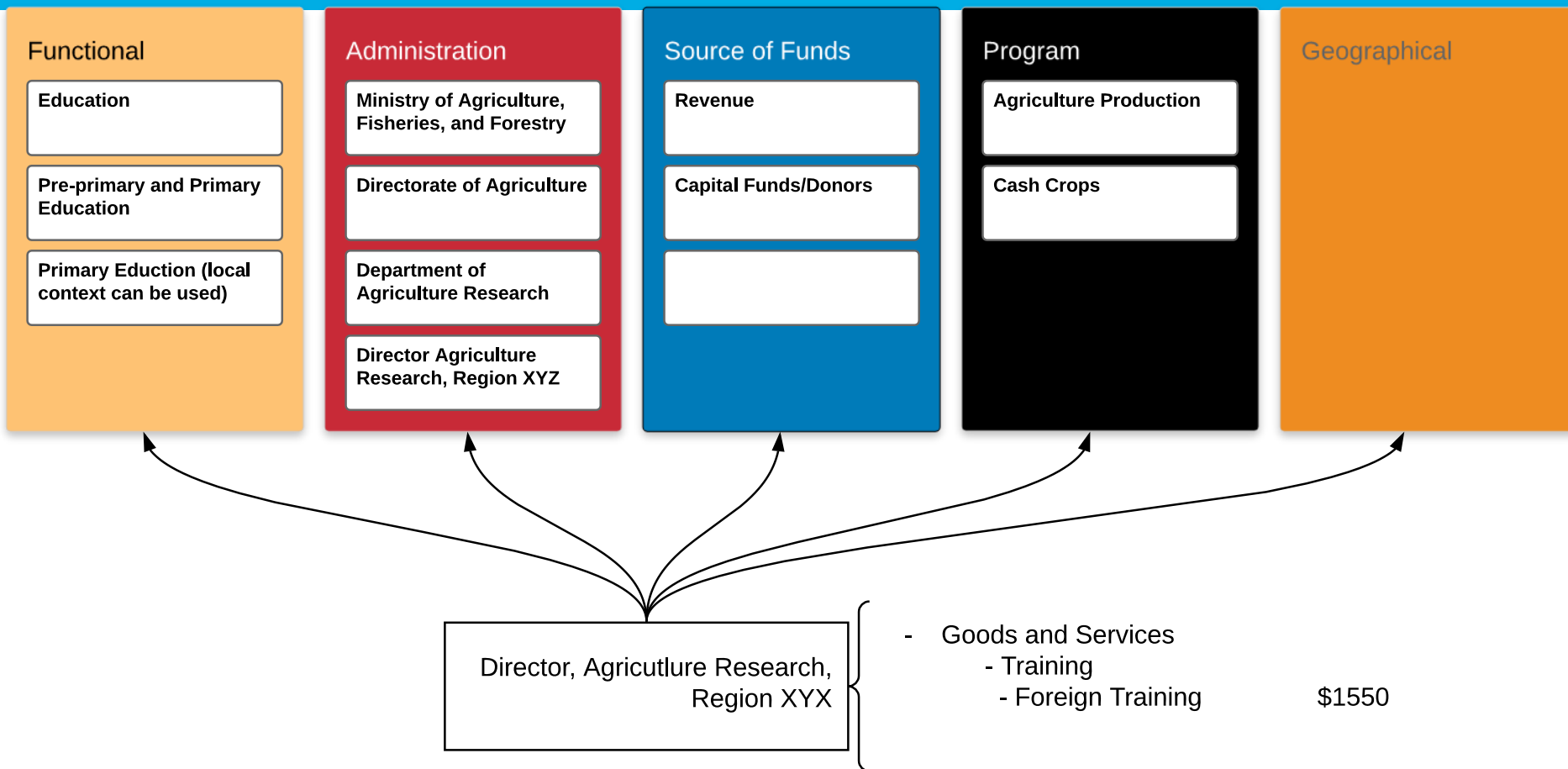


Сегментов, требующих соответствия стандартам, всего два



- Существует много возможностей для принятия стандартов с учетом местных условий
- Это принятие может быть на детальном уровне функциональной и экономической классификации в рамках структуры стандарта или на уровнях дополнительных сегментов, таких как администрация, источник финансирования, программы, географический сегмент
- Но для согласованности этих сегментов для целей точной отчетности важна концептуальная ясность

Отображение транзакции в классификации улучшит отчетность



- Программы могут быть независимы от функций, несмотря на совпадения
- Классификация программ должна быть простой; отображайте бюджетные единицы и проекты / схемы в программах

Отображение заработной платы, систем управления активами и систем управления задолженностями

Expense

Compensation of employees [GFS] ¹

Wages and salaries [GFS]

Wages and salaries in cash [GFS]

Wages and salaries in kind [GFS]

Employers' social contributions [GFS]

Actual employers' social contributions [GFS]

Imputed employers' social contributions [GFS]

Payroll System

- Pay of Officers

Pay x

Pay y

Pay z

Pay ...

Pay ...

Pay

Pay of Staff

..

....

...

...

.....

....

Allowance

Police Allowance

Education Allowance

PhD Allowance

Dog Handling Allowance

- UCOA (Единый план счетов) находится на более высоком уровне, в то время как у вспомогательных бухгалтерских книг и систем будет больше подробностей
- Каждый подробный код в заработной плате, системе управления активами и системах управления задолженностями необходимо привязать к кодам более высокого уровня в UCOA

МСУГС не предписывают использовать определенный план счетов, а GFS ПРЕДПИСЫВАЕТ – КАК СВЕСТИ ВОЕДИНО

Код расходов GFS

Expense

- Compensation of employees [GFS] ¹**
 - Wages and salaries [GFS]
 - Wages and salaries in cash [GFS]
 - Wages and salaries in kind [GFS]
 - Employers' social contributions [GFS]
 - Actual employers' social contributions [GFS]
 - Imputed employers' social contributions [GFS]
- Use of goods and services**
 - Consumption of fixed capital [GFS] ¹
- Interest [GFS] ¹**
 - To nonresidents [GFS]
 - To residents other than general government [GFS]
 - To other general government units [GFS]
- Subsidies ¹**
 - To public corporations
 - To private enterprises
 - To other sectors
- Grants ¹**
 - To foreign governments
 - Current
 - Capital
 - To international organizations
 - Current
 - Capital
 - To other general government units
 - Current
 - Capital
- Social benefits [GFS] ¹**
 - Social security benefits [GFS]
 - Social security benefits in cash [GFS]
 - Social security benefits in kind [GFS]
 - Social assistance benefits
 - Social assistance benefits in cash [GFS]
 - Social assistance benefits in kind [GFS]
 - Employment-related social benefits [GFS]
 - Employment-related social benefits in cash [GFS]
 - Employment-related social benefits in kind [GFS]
- Other expense**
 - Property expense other than interest
 - Dividends ¹



Organization of American States

IPSAS

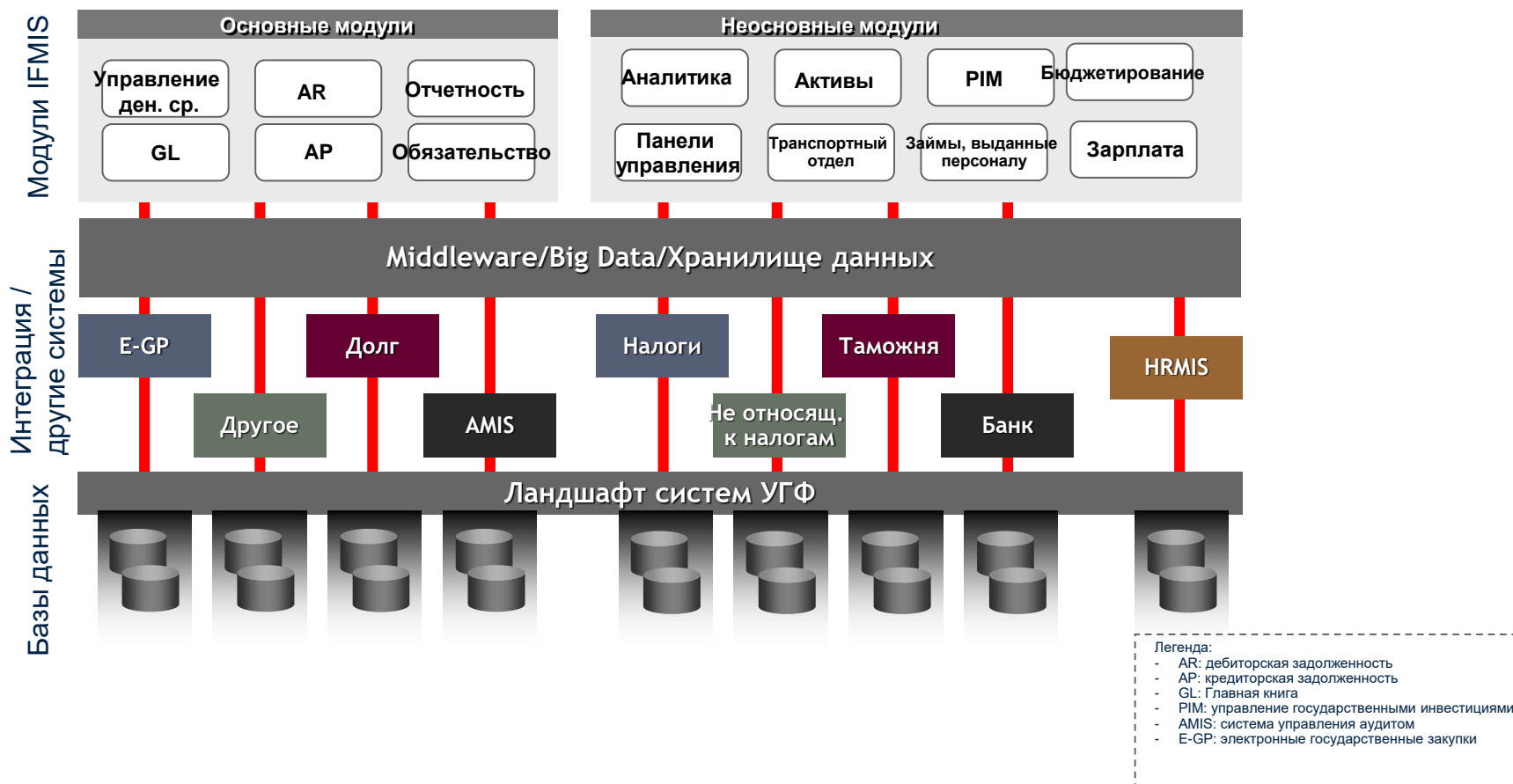
Financial Statement Format under IPSAS

For illustrative purposes only

STATUS OF FINANCIAL POSITION As of September 30, 2009 (in thousands)	STATEMENT OF FINANCIAL PERFORMANCE For the period from January 1 to September 30, 2009 (in thousands)
ASSETS	OPERATING REVENUES
Current assets	Quotas/Pledges \$ 78,150
Cash and equity in OAS Treasury Fund \$ 13,908	Revaluation of fixed assets 271,748
Quotas/Pledges receivable 13,652	Other income and prior year adjustments 8,389
Other receivables & assets 5,726	Total operating revenues 358,287
Total current assets 33,286	
Non-current assets	OPERATING EXPENSES
Furniture, fixtures and equipment 13,288	Expenditures 164,747
Land and Buildings 314,000	Other 128
Total non-current assets 327,288	Total operating expenses 164,875
Total Assets \$ 360,574	SURPLUS FOR THE PERIOD \$ 193,412
LIABILITIES	
Current liabilities	
Accounts payable and deferred income 1,158	
Mortgage liability (short term) 440	
Total current liabilities 1,598	
Non-current liabilities	
Employee Benefits 97,380	
Mortgage liability (long term) 22,290	
Total non-current liabilities 119,650	
Total Liabilities \$ 121,248	
NET ASSETS 239,326	
Reserve Subfund 6,149	
Restricted for Fellowships 203	
Restricted for Financing 2009 Regular Fund per AFR 10,000,000 6,752	
Restricted for fixed assets 32,810	

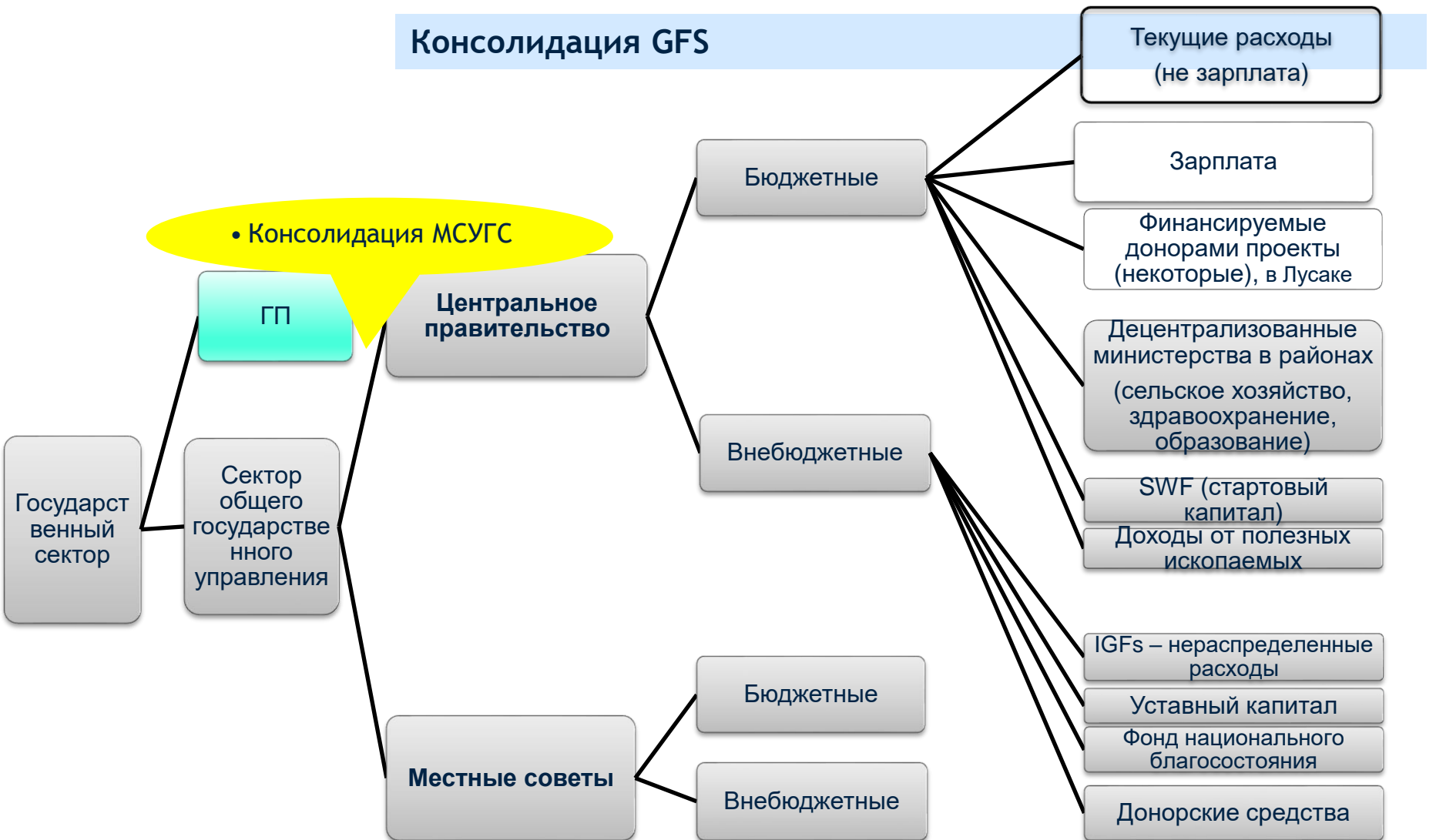
Каждый код в Плане счетов следует привязать к линейным статьям финансовой отчетности

МОДУЛИ IFMIS И ОБЩАЯ КАРТИНА АРХИТЕКТУРЫ УГФ



Определение основных модулей различается, так как некоторые рассматривают Бюджет как часть 'I' в IFMIS

ПРИМЕНИМОСТЬ ЕДИНОГО ПЛАНА СЧЕТОВ И СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПОДОТЧЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ – GFS В СРАВНЕНИИ С МСУГС



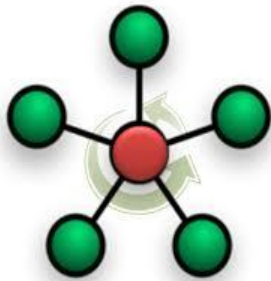
КАК МОЖНО ДОСТИЧЬ ЕДИНООБРАЗИЯ ЕДИНОГО ПЛАНА СЧЕТОВ ВО ВСЕХ СИСТЕМАХ

1. Централизованная организация, предписывающая единый план счетов, располагает правовым мандатом
2. ИТ системы для обеспечения соответствия – Управление мастер-данными и услуги по обеспечению соответствия требованиям (Модель США)
3. Стандартизированные спецификации для IFMIS, предписанные центральной организацией с обеспечением качества для всех систем для обеспечения соответствия – Португалия планирует принять это
4. Единая IFMIS, которую используют все – Модель России и Франции

НЕКОТОРЫЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ, С КОТОРЫМИ МЫ СТОЛКНУЛИСЬ В ХОДЕ РАБОТЫ

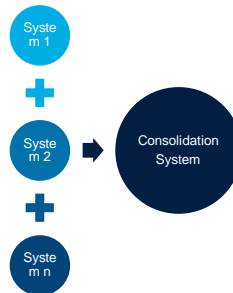
1. Фондам внешних партнеров (Canada Aid, USAID) были присвоены коды обязательств, в то время как их следует рассматривать как гранты
2. Коды активов не соответствуют кодам расходов во многих областях – программное обеспечение, компьютерное обеспечение, нефинансовые активы
3. Слишком много подробностей в едином плане счетов – 900 кодов для обязательств, связанных с работниками, таких как Фонды социального обеспечения, Профсоюзные фонды, Займы на строительство жилья – это скорее вопрос для вспомогательных бухгалтерских книг, нежели для единого плана счетов
4. Может ли IFMIS регистрировать записи по методу начисления в фоновом режиме, в то время как правительство работает на кассовой основе? Да, современные ERPs предоставляют такие возможности
5. Множественные планы счетов – Возможны ли они в IFMIS

СОВМЕСТНЫЙ ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ IFMIS



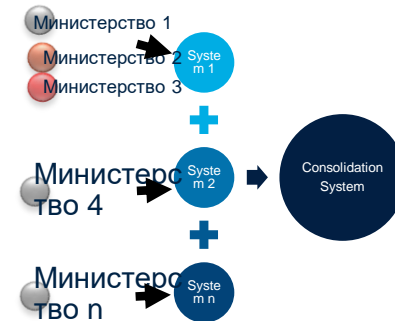
Централизованная IFMIS

- Россия
- Франция
- Пакистан
- Индонезия
- Замбия
- Зимбабве



Децентрализованная IFMIS

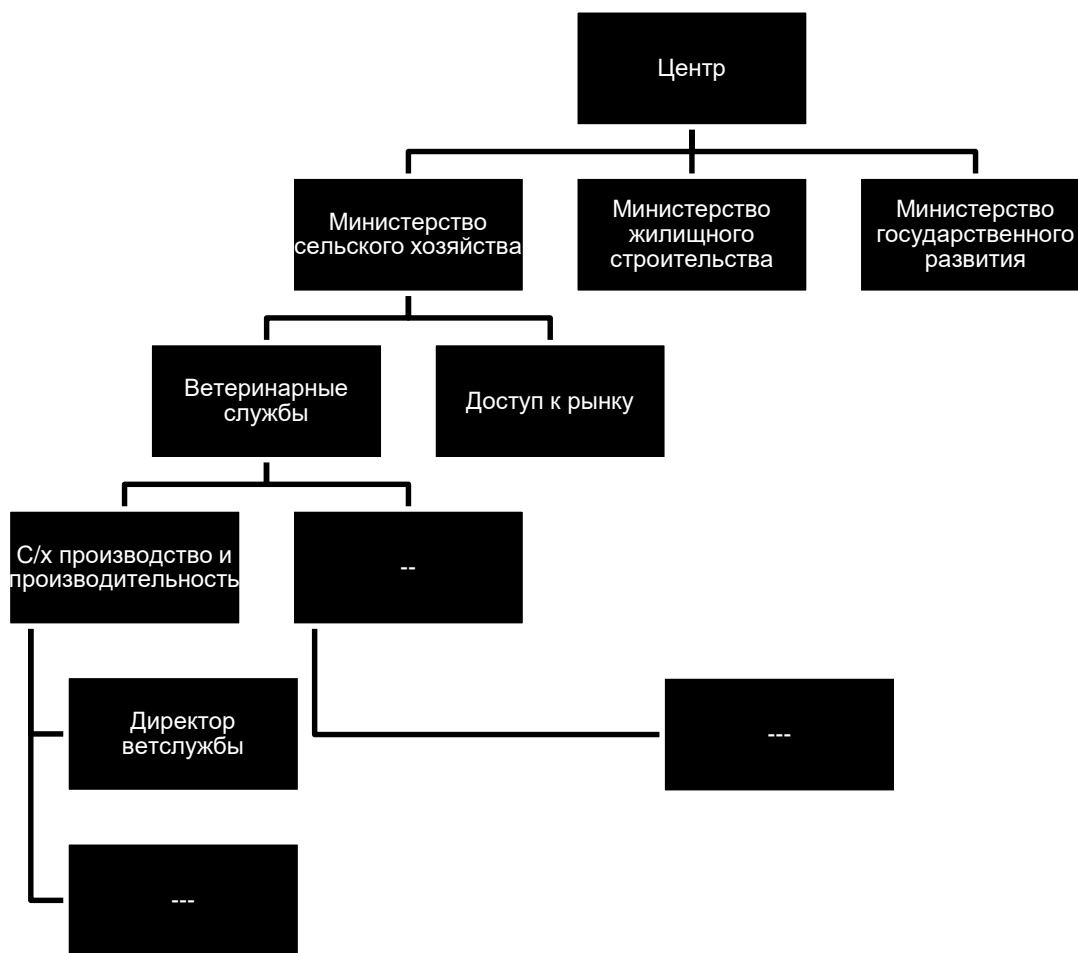
- США
- Филиппины - сейчас переходит к централизованным системам
- Болгария



Гибридная IFMIS

- Португалия
- Дания

ПРИМЕР КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПРИ КЛАССИФИКАЦИИ И ОТРАЖЕНИИ



Программы слишком обширны, чтобы их можно было отнести к категории по подфункциям в нынешней схеме классификации.

Программа и мероприятия – еще один пример общих проблем



Основные сложности носят концептуальный характер

1. Концепция консолидации предприятия не ясна: МСУГС, GFS? Концепция контроля в сравнении с сектором общего государственного управления

4. Институциональные механизмы и возможности для контроля качества классификации и отражения слабы

2. Классификация программ осложняется тысячами мероприятий, которые совпадают с экономическими категориями, центрами затрат и источниками средств

5. Интерпретация специальных кодов, требующая руководства, не доступна как часть пособия по классификации

3. В IFMIS разрешен ручной выбор отражения, что ведет к различной интерпретации пользователями

6. Множественные системы IFMI, поддерживающие план счетов и бюджетные классификации, они не согласованы и не гармонизированы

Обсуждение