

Отчетность по задолженности и прозрачность

Выводы стран об учете, отчетности и прозрачности задолженности и инвестиций

Албания



Декабрь 2020 года



Содержание

1. Компиляция данных по общей задолженности в государственном секторе	с. 3
2. Текущая система отчетности	с. 4
3. Охват, частота и методология	с. 6
4. Охват, частота и методология	с. 6
5. Учреждения, ответственные за аудит государственного долга в Албании	с. 7
6. Проблемы, препятствующие прозрачности задолженности в Албании	с. 8
7. Действия для повышения прозрачности долга	с. 9
8. Действия для повышения прозрачности долга	с. 10
9. Организационная структура Управления государственного долга	с. 11
10. Показатели государственного долга	с. 12
11. Структура государственного долга	с. 13
12. Внутренний долг на 2020 год	с. 14
13. Инструменты, выпущенные Республикой Албания на международных рынках	с. 15
14. Стоимость государственного долга	с. 16
15. Профиль кредитной оценки	с. 17

Компиляция данных по общей задолженности в государственном секторе

- Бюджетное центральное правительство
- Центральный банк
- Нефинансовые общественные организации (ГП, государственные предприятия) на центральном уровне
- Местные органы власти
- Нефинансовые общественные организации (ГП, государственные предприятия) на субнациональном уровне

Бухгалтерская отчетность по задолженности в государственном секторе еще не консолидирована!

ТЕКУЩАЯ СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ

Отчеты и статистика по учету государственного долга не включают следующую информацию:

- Условные обязательства
- Бюджетные задолженности

В основе бюджетно-статистической базы лежит статистика задолженности в государственном секторе:

- ESA 2010
- Национальная система

Стандарты бухгалтерского учета, используемые для учета государственного долга:

- Модифицированный принцип начисления на основе национальных стандартов

Центральное правительство предоставляет гарантии:

- государственным предприятиям;
- субнациональным/местным органам власти ;
- другим типам государственных учреждений;
- частным предприятиям в особых случаях.

ОХВАТ, ЧАСТОТА И МЕТОДОЛОГИЯ

Отчеты по государственному долгу

- Среднесрочная стратегия управления долгом (ежегодно)
- Статистический бюллетень по государственному долгу (ежеквартально)
- Реестр государственного долга (ежеквартально)
- Данные в формате/стандарте МФ (e-GDDS) (ежеквартально)
- Результаты аукционов ценных бумаг (ежедневно)
- Котировки бенчмарковых облигаций (ежедневно)

Министерство финансов и экономики зарегистрировалось в нескольких международных инициативах в области раскрытия

- Общая система раскрытия данных (GDDS)
- Статистика задолженности государственного сектора (PSDS) (под управлением Всемирного банка)
- На национальном уровне Министерство финансов и экономики публикует:
 - важную информацию об эмиссии государственных ценных бумаг на первичном рынке на официальном сайте;
 - представляет парламенту специализированный ежегодный доклад.

ОХВАТ, ЧАСТОТА И МЕТОДОЛОГИЯ

Метод оценки при сборе статистических данных по государственным долговым ценным бумагам

- Амортизированная стоимость

Метод оценки при учете данных о государственном долге на счетах правительства

- Амортизированная стоимость

Системы, используемые для учета/отчетности по государственному долгу и связанным с ним операциям по управлению инвестициями

- DMFAS (система финансового анализа и управления задолженностью) - UNCTAD

УЧРЕЖДЕНИЯ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В АЛБАНИИ

- Высшие органы финансового контроля
- Внутренние аудиторы Министерства финансов и экономики

ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В АЛБАНИИ

- Отсутствие ясности в отношении стандартов отчетности
- Недостаточный охват задолженности в государственном секторе

ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОЛГА

- Совершенствование нормативно-правовой базы
- Разработка среднесрочной стратегии в соответствии с международными стандартами
- Повышение прозрачности государственного долга путем сбора и распространения данных о задолженности, проведения и публикации анализа государственного долга, а также поддержки и поощрения устойчивых методов заимствования
- Нарращивание потенциала служащих в области учета, отчетности и управления задолженностью
- Укрепление связи между функцией управления фискальными рисками и функцией учета и представления отчетности по задолженности

ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОЛГА

- Стандартизация публикуемых докладов, а также их популяризация и доступность
- Отчетность перед международным сообществом
- Правительство уделяет приоритетное внимание внедрению системы управления просроченными задолженностями (более широкое понимание дебиторской задолженности правительства поддержит усилия правительства по своевременному возврату причитающихся ему средств)
- Внедрение учета по методу начисления (МСФООС) в отношении расходов по займам (на основе Странового стратегического плана действий)
 - Понять подход к расходам по займам в процессе эксплуатации и документально зафиксировать, как работают различные режимы, а также любые существенные различия
 - Проверить системы, используемые для учета расходов по займам, применяемые на всей территории Албании
 - Разработать и согласовать начисления на конец года, смету расходов на предоплату по займам
 - Проверить сметы и системы для получения информации, необходимой для подготовки финансовых ведомостей
 - Внедрить разработанную и утвержденную процедуру учета расходов по займам

Организационная структура Управления государственного долга

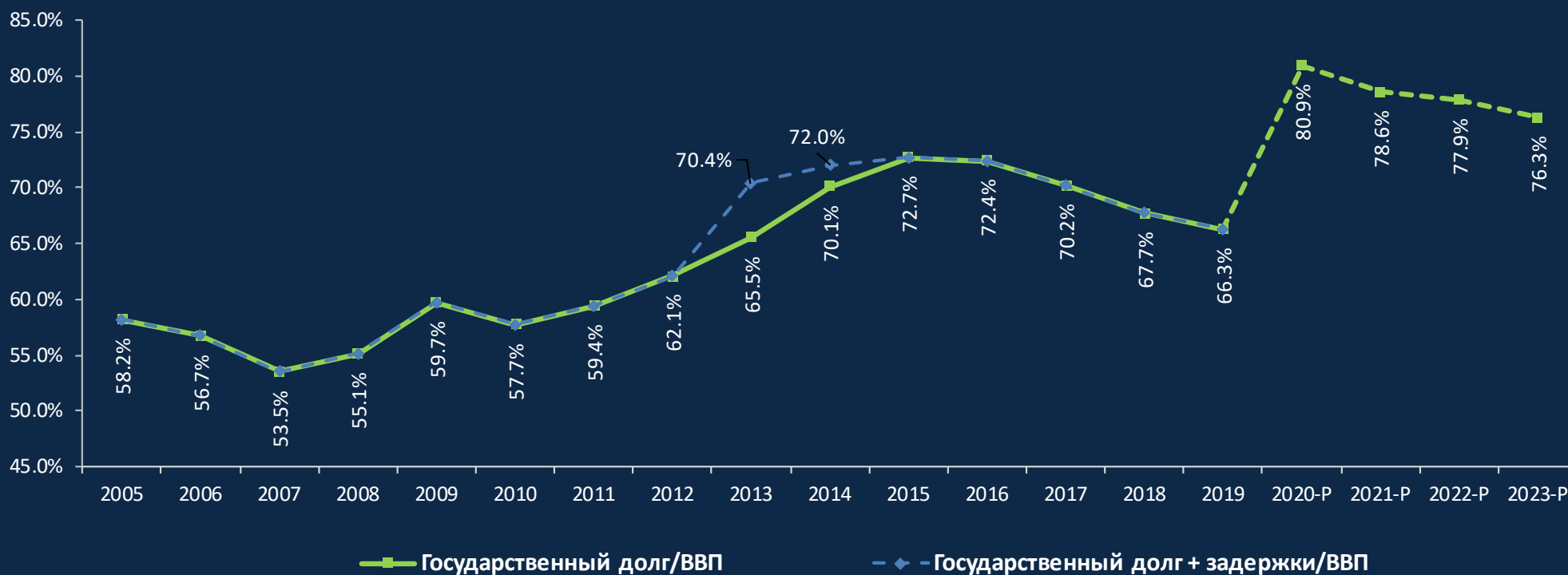


ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА



В 2019 году уровень долга центрального правительства оставался на нисходящей траектории в соответствии с макрофискальными целями.

Учитывая растущие потребности в бюджетном финансировании, вызванные землетрясением и пандемией COVID-19, а также прогноз снижения ВВП, прогнозируется, что к концу 2020 года этот показатель увеличится примерно до 80%.

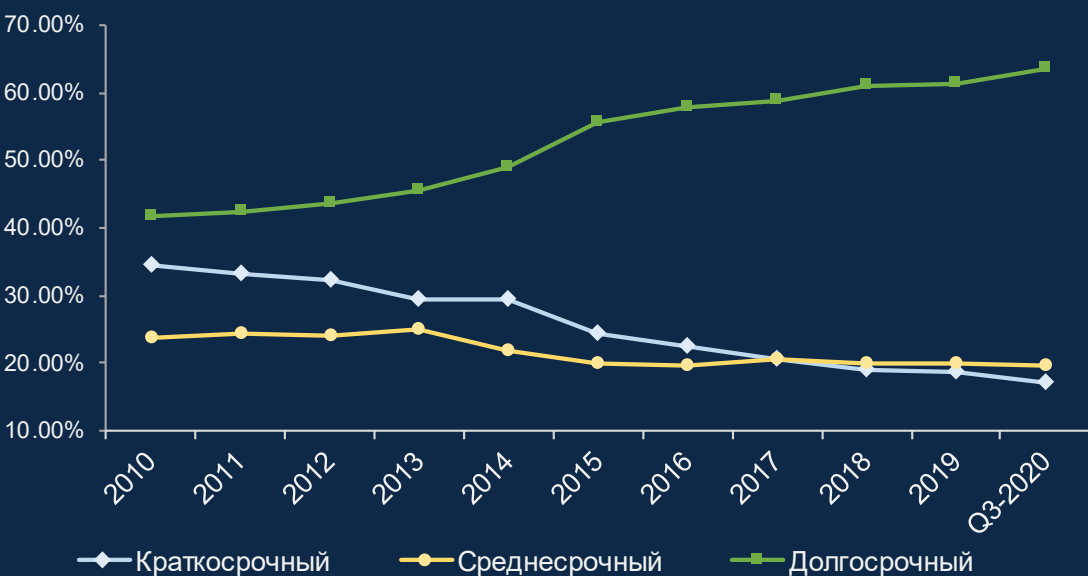


СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

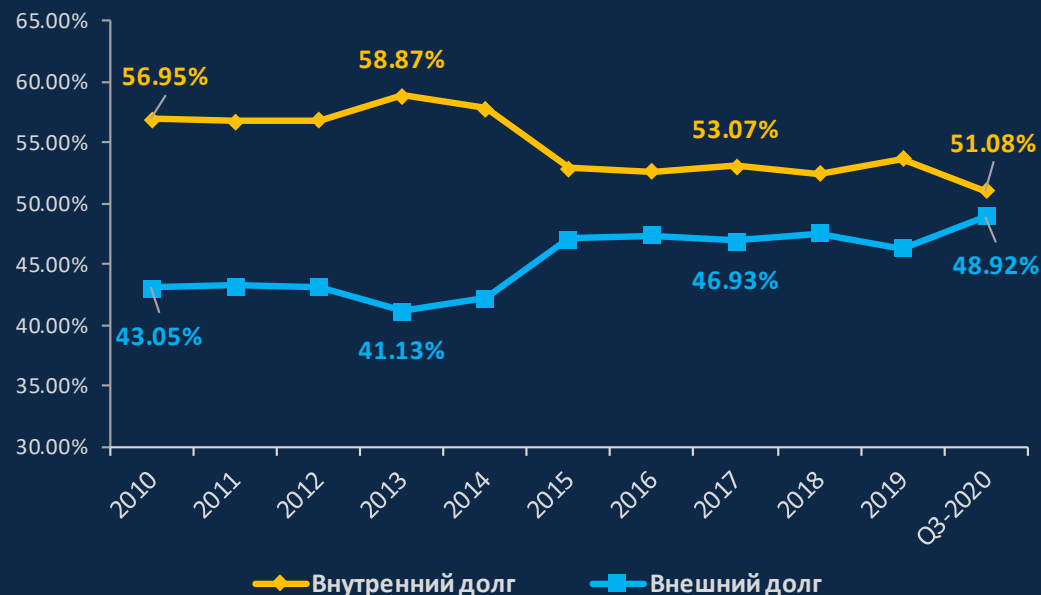


В 3 квартале 2020 года структура государственного долга была улучшена за счет повышения его устойчивости

- ✓ Риск рефинансирования снизился
- ✓ Риск процентной ставки снизился



Внешние заимствования на период до 2020 года реализуются в основном через инструмент еврооблигаций, а также через займы в форме бюджетной поддержки, которые будут обеспечивать растущие потребности в финансировании, вызванные пандемией COVID-19 и реформами, проводимыми правительством.



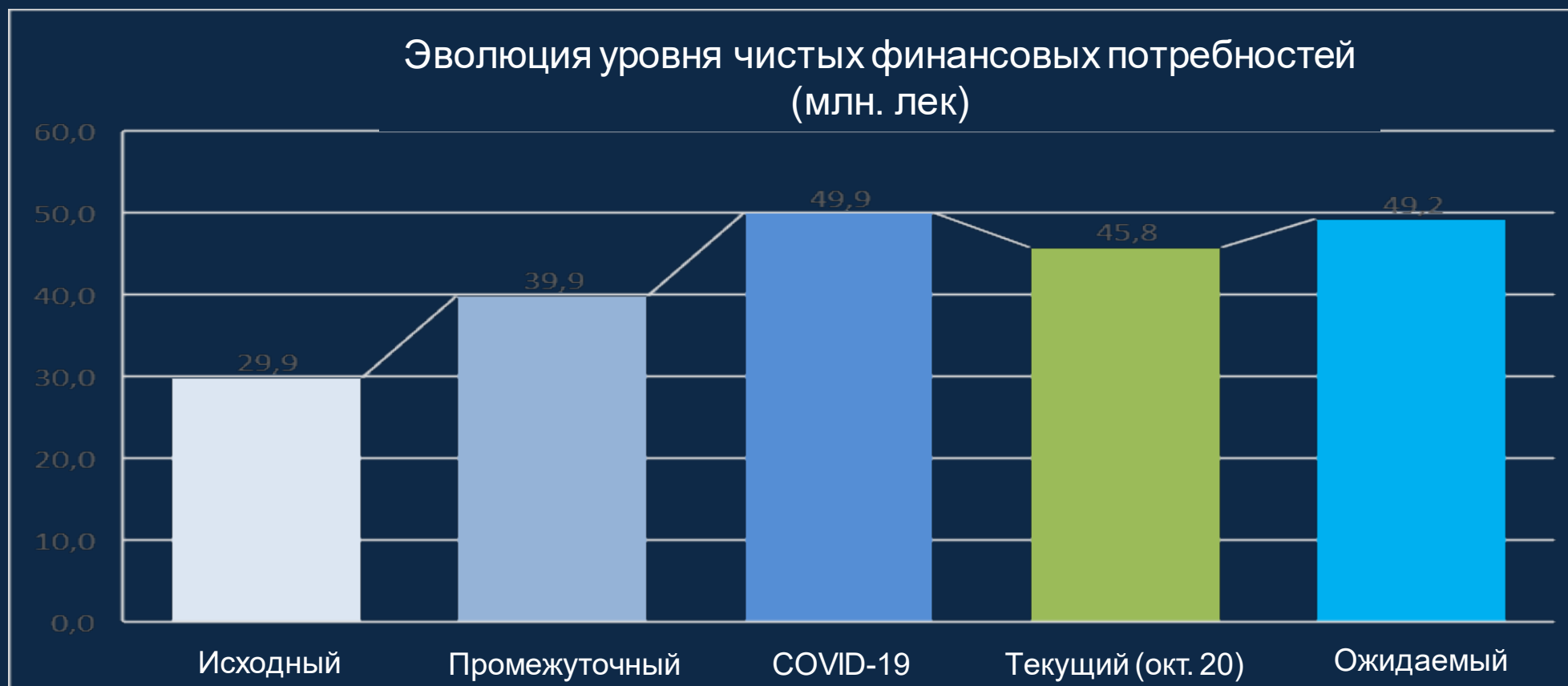
- В 2019 году соотношение долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных инструментов составило **61,4%, 19,8%, 18,8%**, соответственно.
- Во 2 квартале 2020 года соотношение долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных инструментов составило **63,5%, 19,0%, 17,5%**, соответственно.
- В среднесрочной перспективе основной вес в портфеле будут по-прежнему занимать долгосрочные инструменты.



ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ НА 2020 ГОД



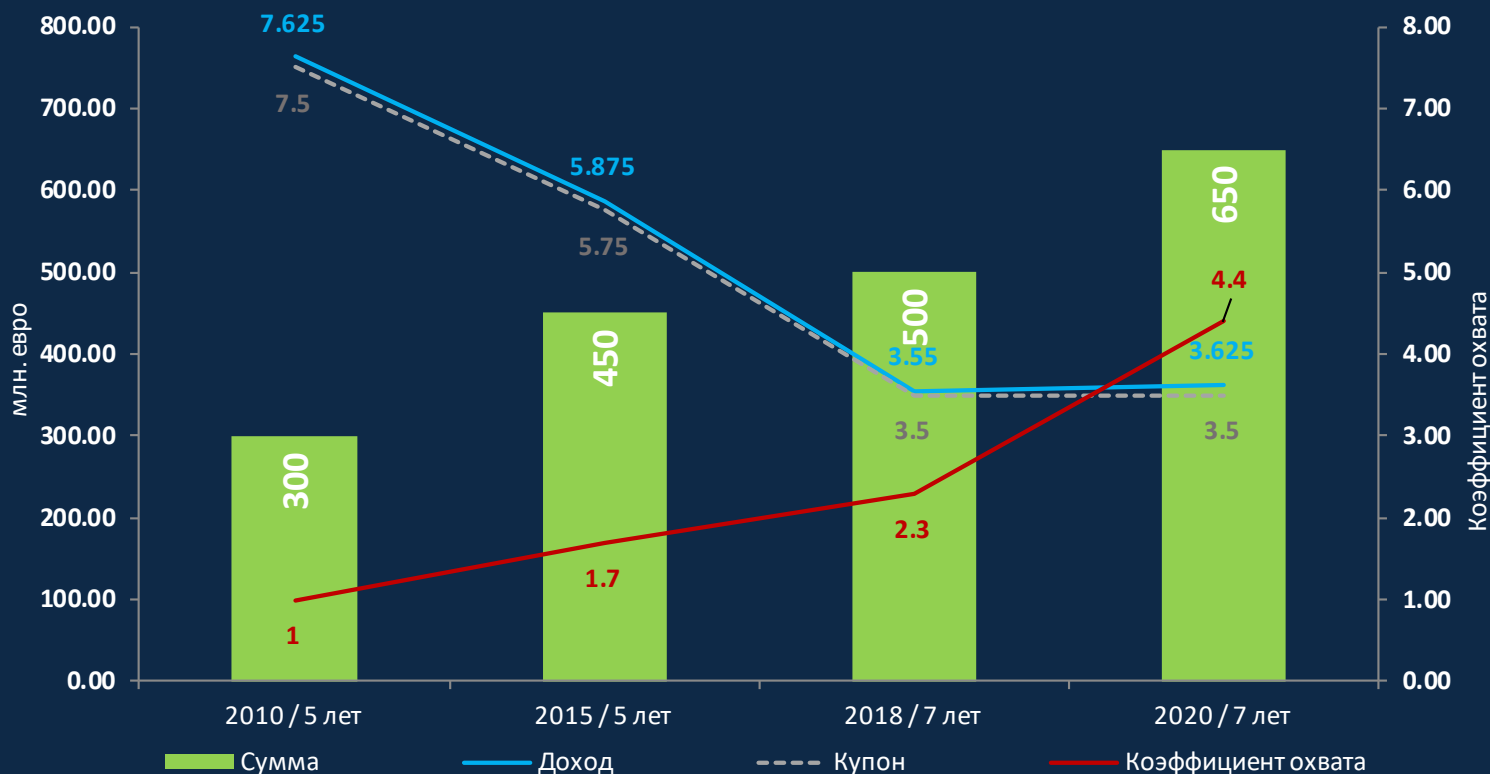
ДАЖЕ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ COVID-19 ВОЗМОЖНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ЗАИМСТВОВАНИЮ СРЕДСТВ НЕ УХУДШИЛИСЬ.
ПОЧТИ НА ВСЕХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АУКЦИОНАХ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЦЕННЫМ БУМАГАМ СПРОС ПРЕВЫСИЛ ПОТРЕБНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ФИНАНСИРОВАНИИ.



ИНСТРУМЕНТЫ, ВЫПУЩЕННЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ АЛБАНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ РЫНКАХ



9 июня 2020 года РЕСПУБЛИКА АЛБАНИЯ в четвертый раз выпустила на международных рынках новую 7-летнюю облигацию на сумму 650 млн. евро с процентной ставкой (доходностью) 3,625% (и фиксированным купоном на уровне 3,50%).



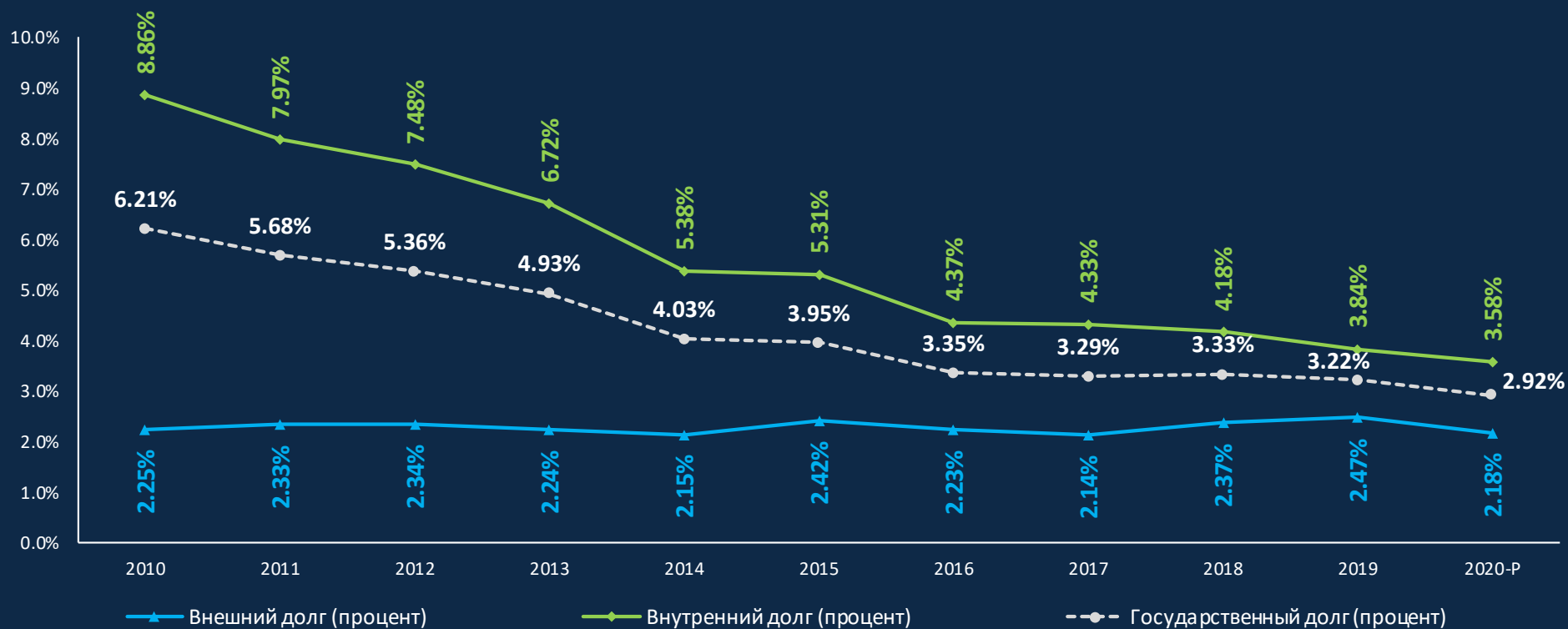
УСПЕШНАЯ ЭМИССИЯ, НЕСМОТРИ НА СЛОЖНЫЕ УСЛОВИЯ, ПРИ НИЗКОМ ПРОЦЕНТЕ И ГОРАЗДО БОЛЕЕ ВЫСОКОМ СПРОСЕ (СООТНОШЕНИЕ СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИНСТРУМЕНТУ В 4,4 РАЗА ВЫШЕ ЦЕЛЕВОЙ СУММЫ НАШЕЙ СТРАНЫ) ЯВЛЯЕТСЯ СИГНАЛОМ ИНТЕРЕСА И ДОВЕРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНВЕСТОРОВ К НАШЕМУ ИНСТРУМЕНТУ, И, В БОЛЕЕ ШИРОКОМ СМЫСЛЕ, ДОВЕРИЯ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ФИНАНСАМ НАШЕЙ СТРАНЫ.

СТОИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА



НЕСМОТЯ НА УВЕЛИЧЕНИЕ ЗАПАСА ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В АБСОЛЮТНОМ ВЫРАЖЕНИИ И УВЕЛИЧЕНИЕ КОНЦЕНТРАЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО ДОЛГА В ПОРТФЕЛЕ, СТОИМОСТЬ ДОЛГА ОСТАЕТСЯ НИЗКОЙ, ЧТО ОТРАЖАЕТ УЛУЧШЕНИЕ СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЗАТРАТАМИ И РИСКАМИ.

Стоимость единицы государственного долга продолжала снижаться в связи с падением процентных ставок, а также в связи с рефинансированием долгосрочного долга с более выгодными процентными ставками.



ПРОФИЛЬ КРЕДИТНОЙ ОЦЕНКИ

**STANDARD
& POOR'S**
RATINGS SERVICES

MOODY'S

Текущий

B+ / стабильный / B (январь)

B1 / стабильный (август 2020)

Преимущества

- ✓ Ожидания по проведению структурных реформ в контексте улучшения делового климата и привлечения иностранных инвестиций
- ✓ Ожидания в отношении реформ в среднесрочной перспективе в соответствии с устремлениями ЕС

- ✓ Прогресс в области интеграции в ЕС
- ✓ Прогресс в области структурных реформ
- ✓ Значительный уровень прямых иностранных инвестиций (FDI)


**Недостатки
(требуют
внимания)**

- ✓ Высокий уровень долговых и фискальных рисков, связанных с условными обязательствами (PPP)
- ✓ Относительно низкий уровень дохода

Спасибо за внимание!



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCAVE
DHE EKONOMISË

 www.financa.gov.al