

Прозрачность задолженности

Финансовая отчетность для прозрачности задолженности и инвестиций
1 декабря 2020 года

ДОЕРТЕ ДОМЕЛАНД — МЕНЕДЖЕР ПРАКТИКИ

ГЛОБАЛЬНЫЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И АНАЛИЗ ДОЛГА



WORLD BANK GROUP
Macroeconomics, Trade & Investment

Прозрачность отчетности по государственному долгу

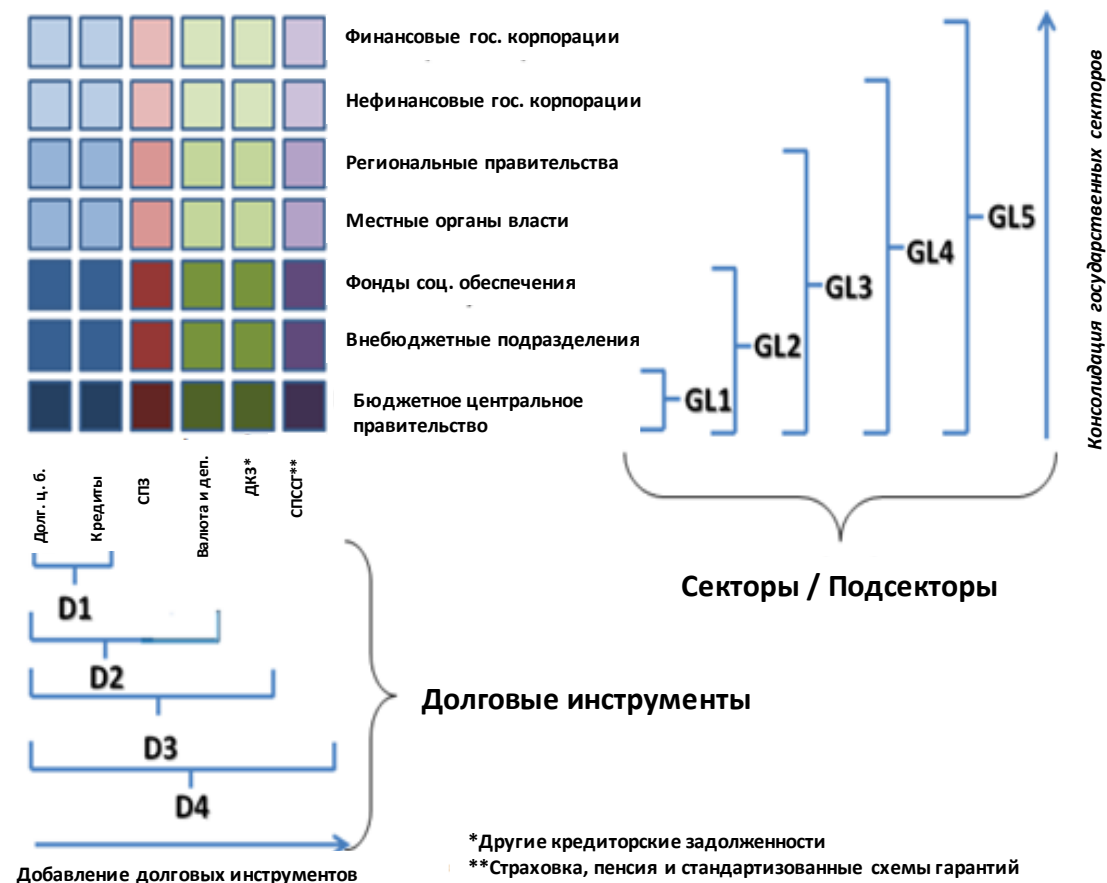
Большинство стран с низким уровнем дохода имеют только покрытие D1 / GL1.

Недоучтенные секторы:

- Задолженность местных органов власти
- Внебюджетные подразделения / фонды социального обеспечения
- ГП

Недоучтенные инструменты:

- Гарантии
- Кредиторская задолженность
- Валюта и депозит



Почему прозрачность долга так важна?

Для заемщиков — возможность принимать более обоснованные решения о заимствованиях в отношении уровня, сроков и состава долга.

Для кредиторов — возможность принимать более информированные кредитные решения.

Для аналитиков или рейтинговых агентств — возможность лучше выявлять возникающие риски и оценивать суверенную кредитоспособность.

Для граждан — возможность лучше привлекать правительства к ответственности.

Отчетность по задолженности в странах ЕЦА - МАР

| | 1. Отчетность по государственному долгу | | | | | | 2. Управление государственным долгом | | 3. Другая статистика по долгу / условные обязательства |
|-----------------------|---|--------------------|----------------|--|---------------|--------|--------------------------------------|---------------------|--|
| | Доступность данных | Полнота | | | Сроки | | Стратегия управления долгом | Годовой план займов | |
| | | Охват инструментов | Охват секторов | Данные о последних кредитных договорах | Периодичность | Период | | | |
| Косово | Green | Green | Green | Green | Green | Green | Red | Yellow | |
| Кыргызская Республика | Yellow | Green | Green | Red | Green | Green | Red | Grey | |
| Молдова | Green | Green | Green | Red | Green | Green | Green | Red | |
| Таджикистан | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | |
| Узбекистан | Yellow | Green | Yellow | Yellow | Green | Yellow | Red | Red | |

Оценка долга

Метод оценки задолженности (рыночная стоимость, номинальная стоимость).

Должно быть отражено время начала отсчета

Метод начисления против кассового метода

Критерии в отношении внешнего долга: местонахождение кредитора (предпочтительно) / валюта / место эмиссии

Проблемы:

- Спорные требования
- Требования, подлежащие реструктуризации долга

Три ключевых аспекта прозрачности долга

(i) Полная и своевременная отчетность по государственной и гарантированной государством задолженности

Наличие легкодоступных, полных и своевременных статистических данных о государственном долге

Прозрачная практика заимствования и кредитования

Прозрачные процессы заимствования

Осмотрительное и прозрачное использование нестандартных инструментов, таких как кредиты, обеспеченные залогом, своп-линии Центрального банка и др.

(iii) Прозрачная реструктуризация долга

Раскрытие информации об условиях после реструктуризации

Аудит управления долгом в ЕЦА

- **Ежегодные финансовые аудиты** исполнения бюджета, включая долговые операции, проводятся регулярно и часто публикуются на сайтах высших органов финансового контроля.
- Несколько стран региона сообщают о **регулярных аудиторских проверках соответствия** операций по управлению долгом, а также о **нерегулярных аудиторских проверках эффективности** (Армения, Грузия, Молдова).
- Необходимы дальнейшие усилия по наращиванию потенциала для оказания помощи **высшим аудиторским органам** в принятии методологий аудита эффективности в области управления государственным долгом.

Основные ограничения

| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ | ОПЕРАЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ | ОГРАНИЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ |
|--|--|--|
| Фрагментированные обязанности и нескоординированные институциональные механизмы | Слабые процедуры и процессы по администрированию и управлению данными | Недостаточный и/или неквалифицированный персонал |
| Сужение полномочий департаментов по управлению государственным долгом на сбор данных о задолженности для всего государственного сектора. В результате недостаточный охват при учете и отчетности по задолженности | Слабая ИТ-инфраструктура для учета долга и устаревшее ПО | Слабые стимулы для департаментов управления долгом для получения надежных данных (ограниченный общественный контроль, отсутствие интеграции в УГФ). |
| Ограниченные аудиты | Многочисленные запросы данных от различных внутренних/внешних заинтересованных сторон | |

Спасибо!