

Финансовая отчетность для прозрачности задолженности и инвестиций в Европе и Центральной Азии: резюме опроса

1 декабря 2020 года

Светлана Клименко, ведущий специалист по финансовому управлению, Всемирный банк



CFRR >>
Centre for Financial
Reporting Reform



PULSAR 

Public Sector Accounting and Reporting Program

Программа PULSAR со-финансируется:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Цели и респонденты



2

- **Целью данного опроса является оценка процессов,** поддерживающих определение, измерение, учет, отчетность и раскрытие информации о государственном долге и инвестициях
- **Страны-респонденты:** Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Таджикистан, Республика Сербская, Армения, Беларусь, Косово, Албания, Грузия
- **Ответственные департаменты:** отдел государственного долга или департаменты министерства финансов

Определение долга



3

- Концептуализация, определение и понимание термина «долг» и, таким образом, последующий учет и отчетность по государственным обязательствам отличаются в разных странах

Процентная доля респондентов, чьи центральные правительства предоставляют гарантии кредитов (внешних и внутренних), в разбивке по государственным учреждениям



Категории, включенные в статистическую и бухгалтерскую отчетность по государственному долгу в ЕЦА

	Условные обязательства	Выданные гарантии	Бюджетные задолженности	Овердрафты центрального банка
Албания	-	-	-	-
Армения	-		-	-
Беларусь	-	-	-	-
Босния и Герцеговина			-	-
Республика Сербская			-	-
Грузия	-		-	-
Косово	-	-	-	-
Кыргызская Республика	-	-	-	-
Таджикистан	-	-	-	-

Стандарты



4

- Отсутствие в странах-респондентах унифицированных специализированных систем бухгалтерского учета в государственном секторе или налогово-бюджетного статистического учета не позволяет повысить согласованность отчетности о задолженности по всему региону.

Системы налогово-бюджетного статистического учета, используемые странами ЕЦА для статистического учета задолженности в государственном секторе

	ESA	GFSM	Национальная система
Албания	2010		
Армения			x
Беларусь		2014	
Босния и Герцеговина			x
Республика Сербская			x
Грузия		2001*	
Косово	2010	2014	
Кыргызская Республика		2001	
Таджикистан		2001	

Стандарты бухгалтерского учета, применяемые в ЕЦА для государственных инвестиционных проектов

	Кассовый метод	Метод частичного начисления	Метод начисления
Албания		Национальная система	
Армения			Начисление по МСФООС
Босния и Герцеговина		Национальная система	
Республика Сербская			Начисление по МСФООС
Грузия			Национальная система
Косово	Кассовый метод по МСФООС (МСФО)		
Кыргызская Республика			Национальная система
Таджикистан			Начисление по МСФООС

Компиляция, учет и отчетность



5

- Практика компиляции данных по общему государственному долгу у респондентов разная. Согласованность в отношении государственных подсекторов, включенных в компиляцию данных о государственном долге, отсутствует.
- Все респонденты сообщили, что бюджетное центральное правительство включено. Включение других подсекторов значительно отличается в зависимости от страны, причем второй по охвату категорией стали местные органы власти.
- Только три страны включают информацию о просроченной задолженности по долговым ценным бумагам/кредитам (включая проценты и штрафные санкции, начисляемые на просроченную задолженность) в свою бухгалтерскую и статистическую отчетность: Республика Сербская, Косово и Таджикистан.



- Консолидация и представление бухгалтерской отчетности также не согласованы между респондентами. Из девяти респондентов пять стран сообщили о консолидации бухгалтерской отчетности: Босния и Герцеговина, Республика Сербская, Грузия, Кыргызская Республика и Таджикистан.
- Большинство стран (n=6) составляют статистическую и бухгалтерскую отчетность по задолженности в государственном секторе, по крайней мере, ежемесячно (Республика Сербская делает это ежедневно); Таджикистан делает это ежеквартально.

Оценка долга



7

Методы оценки, используемые респондентами

	Сбор статистических данных по государственным долговым ценным бумагам	Учет данных о государственном долге на счетах правительства
Албания	Амортизированная стоимость	Амортизированная стоимость
Армения	Метод номинальной стоимости	Амортизированная стоимость
Беларусь	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты
Босния и Герцеговина	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты
Республика Сербская	Номинальная стоимость	Амортизированная стоимость
Грузия	Номинальная стоимость плюс уплаченные отчисления/проценты	Номинальная стоимость плюс уплаченные отчисления/проценты
Косово	Справедливая стоимость (через прибыль/дефицит; или через чистый капитал)	Справедливая стоимость (через прибыль/дефицит; или через чистый капитал)
Кыргызская Республика	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты
Таджикистан	Номинальная стоимость плюс уплаченные отчисления/проценты	Номинальная стоимость плюс отчисления и начисленные проценты

Внешний аудит и раскрытие информации



8

- Единственной областью, в которой регион демонстрирует наибольшую согласованность, является проверка данных о задолженности, которая, как правило, осуществляется высшими органами финансового контроля (ВОФК) страны. За исключением Кыргызской Республики, все страны-респонденты отметили роль ВОФК в аудите государственного долга.
- Шесть респондентов сообщили, что информация о государственном долге раскрывается и публикуется, в основном в Интернете, но также доступна по запросу (в печатном или электронном виде); Косово и Таджикистан не раскрывают эту информацию.

Предлагаемые действия



9

- **Ключевая область 1.** Совершенствование нормативно-правовой базы и методологий
- **Ключевая область 2.** Согласованное применение международных стандартов финансовой отчетности и налогово-бюджетной статистики в общественном секторе
- **Ключевая область 3.** Согласование и сверка данных по государственному долгу и государственным инвестициям
- **Ключевая область 4.** Усиление координации между различными подразделениями, участвующими в учете, отчетности и управлении задолженностью и инвестициями (включая взаимодействие систем)
- **Ключевая область 5.** Повышение квалификации государственных служащих