



PULSAR – FINCOP & EDUCOP

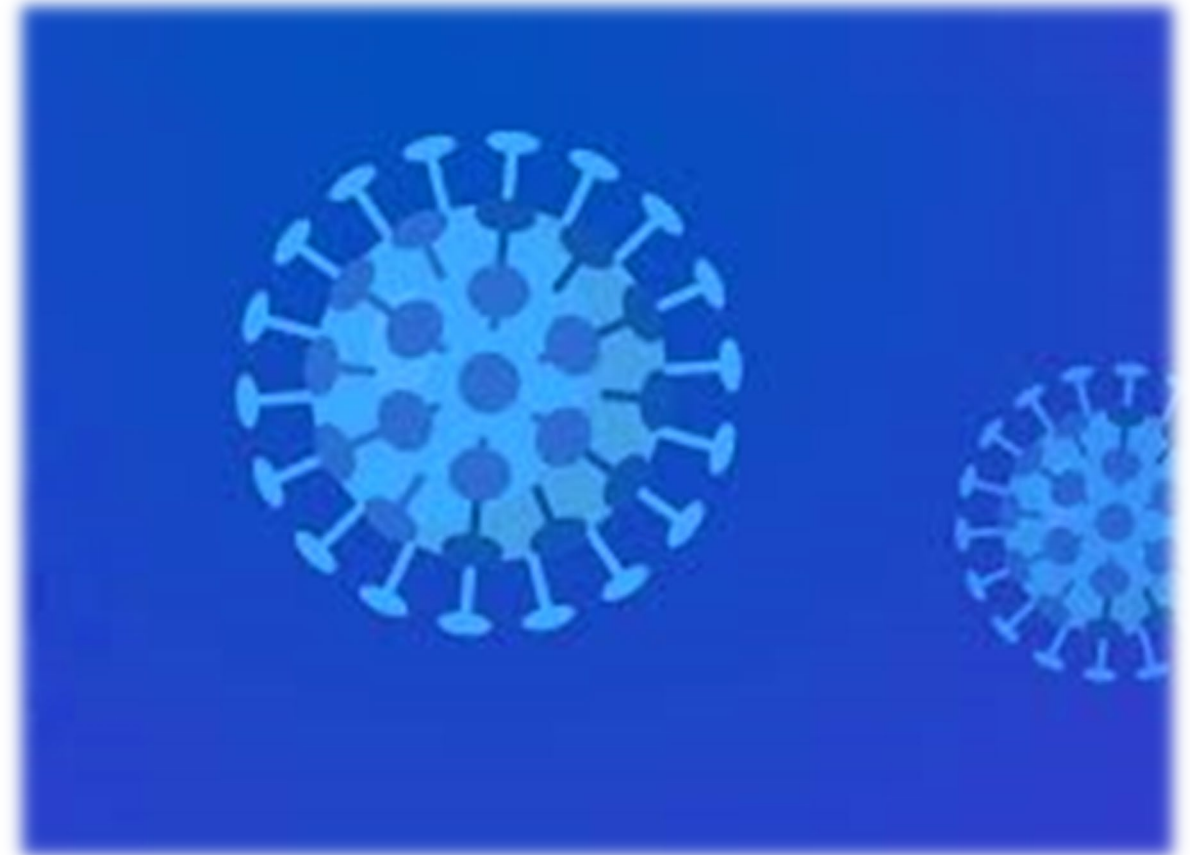
FINANCIJSKO IZVJEŠTAVANJE I KONSOLIDACIJA U DOBA KORONAVIRUSNE BOLESTI (COVID-19)

Lívia Shinn Straková – tim zadužen za izradu EPSAS-a, EUROSTAT

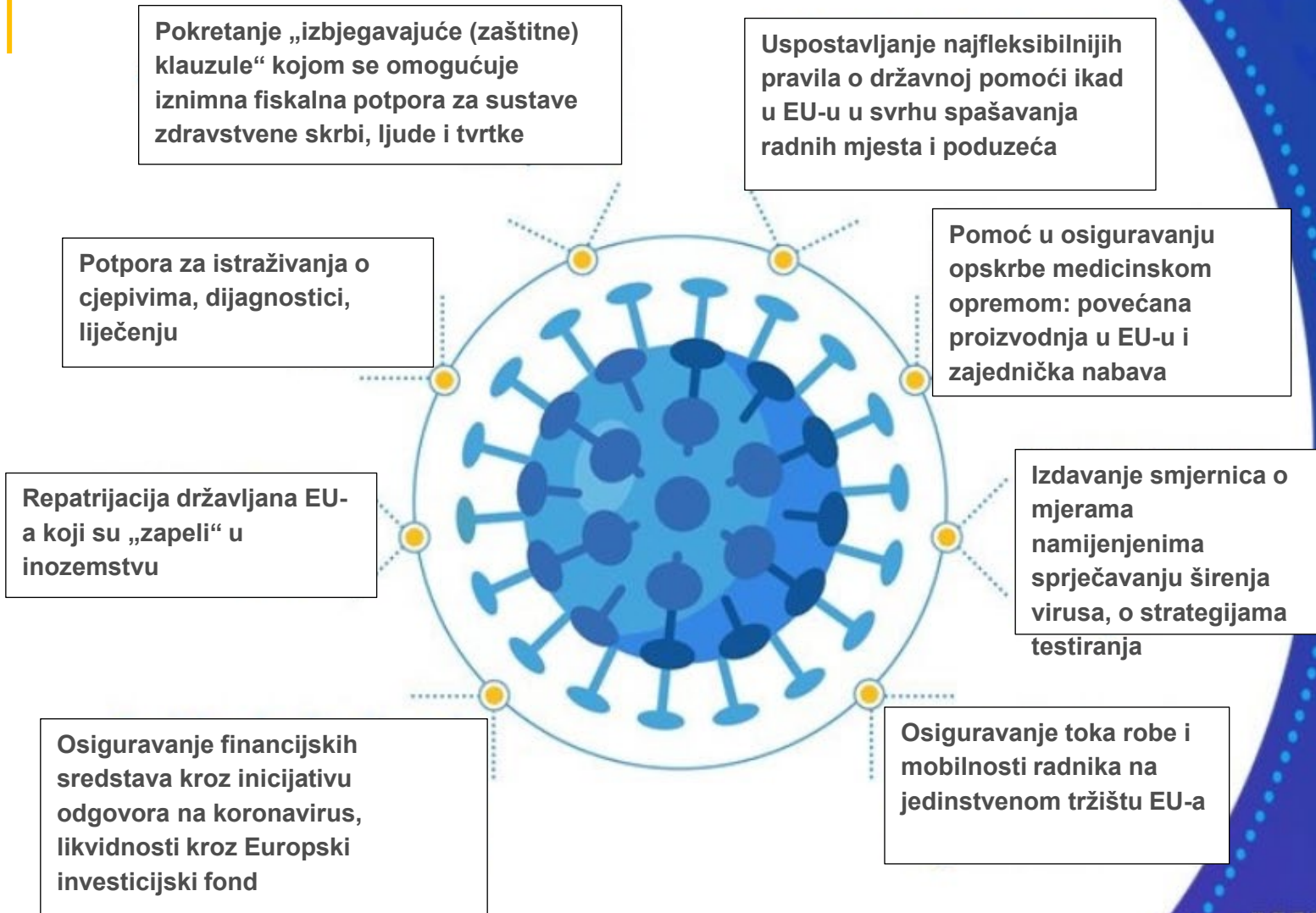
7. srpnja/jula 2020

Sadržaj

- Pregled odgovora EU-a na koronavirusnu bolest (COVID-19)
- Državno računovodstvo i EPSAS-i
- Iskustva država članica EU-a
- Prednosti usklađenog obračunskog računovodstva



ODGOVOR EU-A NA KORONAVIRUS



#CORONAVIRUS



European Commission

Državno računovodstvo, EPSAS-i i podupiranje odgovora na koronavirusnu bolest (COVID-19) – dokument koji je izradio PwC

- Potreba za kvalitetnijim informacijama kako bi se osiguralo učinkovitije donošenje politika i financijsko planiranje.
- Veća transparentnost ključno je obilježje demokratske odgovornosti.
- Nasušna potreba za pouzdanim informacijama kako bi se ponovno steklo povjerenje u ovim neizvjesnim vremenima, uglavnom kroz financijsko izvještavanje.
- Mnoge su države već najavile mjere kojima će osigurati i financijsku i nefinancijsku pomoć.
- Velika potreba da se osigura pravilna upotreba potrošenih sredstava i procijeni učinkovitost poduzetih mjera.

Glavne vrste javnih programa u odgovoru na krizu izazvanu koronavirusnom bolesti (COVID-19)

Izravni državni rashodi

- Povećanje pristupa socijalnim davanjima [dohodovna potpora, naknade za nezaposlenost]
- Ograničenje širenja koronavirusne bolesti (COVID-19) putem testiranja, osiguravanja zaštitne opreme

Mjere koje se odnose na poreze

- Odgode rokova plaćanja poreza i slične mjere

Potpore za poduzeća

- Bespovratna sredstva
- Zajmovi (po povoljnim uvjetima)
- Vlasnička i kvazi-vlasnička ulaganja
- Sustav javnih garancija i jamstava

Potpore za financijske sustave

- Otkup obveznica i drugih vrijednosnih papira osiguranih imovinom
- Snižavanje kamatnih stopa

Iskustva država članica EU-a I.

- **Povećanje naknada za nezaposlenost** – Neke su zemlje poduzele mjere kojima su proširile i povećale pristup naknadama za nezaposlenost.
- **Dohodovna potpora kroz subvencije za plaću, što ide ili ne ide preko poslodavaca** – Potpore poslodavcima zbog negativnog utjecaja koronavirusne bolesti (COVID-19).

Usklađeni okvir računovodstva u javnom sektoru za gotovinske transfere i druga davanja i naknade za ublažavanje učinka socijalnih rizika (kao što je rizik od nezaposlenosti izazvan mjerama ograničenja kretanja zbog koronavirusne bolesti (COVID-19)) omogućuje dosljednost u izvještavanju država članica o velikim svotama državnih rashoda. Na osnovi dosljednih podataka moguće je objasniti i obilježja sustava socijalnih davanja i naknada te demografske, ekonomske i druge vanjske faktore koji mogu utjecati na te sustave. Za ocjenu učinkovitosti tih mjera i držanje državnih rashoda i deficita pod kontrolom, državama treba okvir izvještavanja koji će sadržavati i mjeriti relevantne financijske i nefinancijske podatke.

Iskustva država članica EU-a II.

- **Mjere koje se odnose na poreze** – U većini zemalja poduzeća su dobila privremeno produljenje roka za podnošenje zahtjeva za prijavu i plaćanje poreza.

Porezi su glavni izvor prihoda za mnoge države, stoga je potrebno mjeriti i upravljati utjecajem novo-vedenih poreznih mjera na državni deficit. Državama su više nego ikada potrebni pouzdani podaci za priznavanje prihoda u odgovarajućem periodu izvještavanja, za njihovo pouzdano mjerenje i držanje tog važnog izvora financiranja pod kontrolom. Kvalitetne prakse obračunskog računovodstva daju smjernice o tome kada priznati rashode i u kojem iznosu. Budući da kriza izazvana koronavirusnom bolesti (COVID-19) i s njom povezane državne mjere trenutačno imaju velik negativni utjecaj na izvore poreznih prihoda (prihod od PDV-a, porez na dohodak i oporeziva dobit trgovačkih društava), važno je o tome podnijeti izvještaj na transparentan i usporediv način, što će ublažiti očekivanja u pogledu naplativosti nepodmirenih poreznih obveza u prevladavajućim gospodarskim uvjetima.

Iskustva država članica EU-a III.

- **Bespovratna sredstva** – Mnoge su države dodijelile bespovratna sredstva odabranim korisnicima kao potporu za pojedince, samozaposlene poduzetnike i poduzeća. Utjecaj tih mjera na proračun mogao bi se protegnuti na nekoliko godina.
- **Zajmovi (po povoljnim uvjetima)** – I EK i države članice mogu dati financijsku pomoć u vidu zajmova dodijeljenih poduzećima po povoljnim uvjetima.

U obračunskom računovodstvu iskazana su prava i obveze svake strane u mehanizmu dodjeljivanja bespovratnih sredstava, čime se povećava transparentnost i odgovornost. Osim toga, na taj se način povećava i upravljanje naplatom. Države trebaju procijeniti kreditne rizike vezane za zajmove dane pojedincima ili poduzećima, a sve viškove (suficite) ili potencijalne kreditne gubitke treba iskazati u financijskim izvještajima. Te se informacije mogu koristiti i za donošenje strateških odluka, monitoring i nadzor i na nacionalnoj razini i na razini EU-a.

Prednosti usklađenog obračunskog računovodstva I.

- ✓ Proizvodnja relevantnih i pouzdanih informacija koje država može koristiti za ocjenu ostvarenja cilja isporuke usluga.
- ✓ Optimalno upravljanje imovinom jer izvještavanje o imovini u bilanci stanja primorava države da donesu svjesne odluke o tome kako tu imovinu upotrijebiti na najbolji način.
- ✓ Sveobuhvatno izvještavanje o državnim (dugoročnim) obvezama, s osvrtom na materijalnost transakcija i rizike vezane za te obveze, što doprinosi ocjeni dugoročne održivosti javnih financija.
- ✓ Sveobuhvatno i pravovremeno izvještavanje o poreznim prihodima, što je isto ključni element za ocjenu dugoročne održivosti javnih financija.

Prednosti usklađenog obračunskog računovodstva II.

- ✓ Izvještavanje o tome kako i u kojoj mjeri korisnici učinkovito koriste bespovratna sredstva koja su im dodijeljena, čime se povećava transparentnost i odgovornost.
- ✓ Pravilno izvještavanje i mjerenje rizika koji se odnose na financijske garancije koje daje država.
- ✓ Izvještavanje o financijskim implikacijama vlasničkog ulaganja, na temelju razine kontrole nad subjektom u kojeg je država uložila.
- ✓ Izvještavanje o financijskim posljedicama dodjeljivanja zajmova raznim interesnim stranama, po mogućnosti po povoljnim uvjetima.
- ✓ Njegovanje političke debate između donositelja odluka o dugoročnom financijskom utjecaju socijalnih, okolišnih ili inih politika koje će se provoditi, što u središte političkih odluka stavlja element međugeneracijske pravednosti.

Komunikacija

Državno računovodstvo, EPSAS-i i podupiranje odgovora na koronavirusnu bolest (COVID-19):

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/key-documents/analyses>

Europska komisija – Eurostat – EPSAS-i:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

Depozitorij (arhiv) sustava CIRCABC:

<https://circabc.europa.eu/w/browse/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>

Pratite nas na društvenim mrežama:



[@EU_Eurostat](https://twitter.com/EU_Eurostat)



[@EurostatStatistics](https://www.facebook.com/EurostatStatistics)



[@EU_Eurostat](https://www.instagram.com/EU_Eurostat)

Hvala vam



© Europska Unija 2020.

Osim ako je drukčije navedeno, ova prezentacija može se ponovno upotrijebiti temeljem licence [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Za svaku je upotrebu ili reprodukciju elemenata koji nisu vlasništvo EU-a potrebno ishoditi dopuštenje izravno od odgovarajućih nositelja prava.

