



# Проблемы и тенденции УГС. Роль МВФ

6 ОКТЯБРЯ 2021 ГОДА

Саже Де Клерк  
старший экономист, Департамент по  
бюджетным вопросам

# План презентации

- Введение
- Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета
  - ▶ Концептуальная работа
  - ▶ Практическая работа
- Трудности в будущем

# Введение



- Хорошо на мгновение задуматься о том, с чего мы начинали
- Хорошо проанализировать, где мы находимся сейчас
- Хорошо подумать о предстоящих трудных задачах

# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Концептуальная работа

- В связи с выпуском Системы национальных счетов 1993 года МВФ стал активно участвовать в вопросах, связанных с представлением отчетности по методу начисления, после этого было выпущено Руководство по статистике государственных финансов 2001 года
- Ввиду обновления СНС 1993 года в октябре 2003 года была создана **Целевая группа по гармонизации учета в государственном секторе (ЦГГУГС)**



# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Концептуальная работа (2)

- В результате сотрудничества были выпущены **СНС 2008 года** и **РСГФ 2014 года**
  - ▶ Было устранено несколько ненужных различий между системой учета и системой статистики
  - ▶ Добавлено приложение 6 к РСГФ – сопоставление IPSAS и статистических руководящих принципов
- **Сотрудничество продолжается** посредством Консультативной группы по статистике государственных финансов и статуса наблюдателя МВФ в IPSASB, в результате чего:
  - ◆ принята политика IPSASB для рассмотрения статистической основы отчетности при разработке стандартов
  - ◆ Панель индикаторов IPSASB, в которой отражены сходства и различия, упрощает проведение регулярного анализа
  - ◆ Справки для обсуждения для следующего раунда обновлений статистических руководств

Симбиотическая взаимосвязь между стандартами бухгалтерского учета, статистическими руководящими принципами и рекомендациями относительно реформы государственных финансов в интересах всех профессиональных сообществ

# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Практическая работа

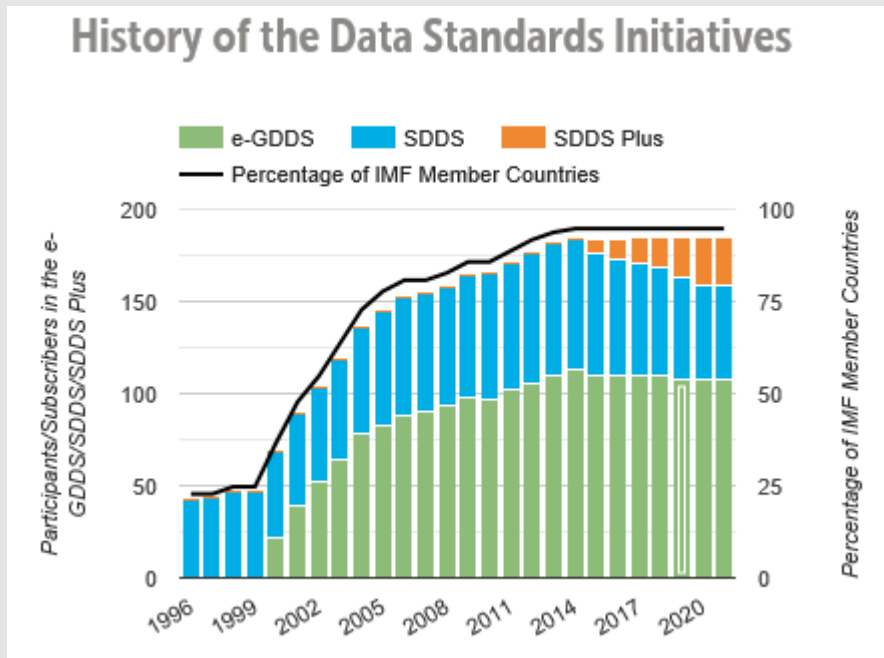
Косвенно практическая работа МВФ дополнительно способствует и содействует совершенствованию учета в органах государственного управления государств-членов посредством:

- работы в сфере надзора и финансовой поддержки государств-членов
- стандартов данных
- развития потенциала
- исследований, рекомендаций и анализа

# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Надзор и финансовая поддержка

- Статьи соглашения МВФ, Статья VIII, раздел 5
  - ▶ Обязывает государства-члены предоставлять МВФ информацию, которую МВФ считает необходимой для своей деятельности
  - ▶ Требования в отношении бюджетных данных с течением времени развивались с точки зрения
    - ◆ институционального охвата
    - ◆ охвата позиций по потокам и запасам
    - ◆ классификаций
    - ◆ основы представления отчетности
- Статьи соглашения МВФ, Статья IV, раздел 3 позволяет осуществлять надзор за государствами-членами
  - ▶ Важность бюджетных данных в надзорной деятельности с течением времени возрастала
  - ▶ Основа представления бюджетной отчетности с течением времени ужесточалась
  - ▶ Несколько документов Совета и последующие решения способствовали совершенствованию бюджетной отчетности:
    - ◆ 2005 год с использованием статистической основы РСГФ 2001 года для укрепления налогово-бюджетного анализа в МВФ
    - ◆ 2010 год статистика государственных финансов для укрепления налогово-бюджетного анализа
    - ◆ 2013 год и 2017 год обзор внедрения основы статистики государственных финансов для укрепления налогово-бюджетного анализа
- Статьи соглашения МВФ, Статья V, раздел 3 касается условий, регулирующих использование общих ресурсов МВФ
  - ▶ В отношении государств-членов, нуждающихся в финансовой поддержке, часто действуют предъявляемые условия, в частности, касающиеся представления бюджетной отчетности

# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Стандарты данных



Инициативы в области стандартов данных эволюционировали вместе с меняющимися потребностями директивных органов

- Стандарты данных способствовали соблюдению странами требований к охвату, периодичности, своевременности, методологии и т.д.
  - ▶ Специальный стандарт распространения данных (ССРД) был принят в 1996 году
  - ▶ Общая система распространения данных (ОСРД) была создана в 1997 году
  - ▶ ССРД-плюс был принят в 2012 году
  - ▶ Расширенная ОСРД (категории согласованных данных с общими показателями для надзора)
- Эти стандарты данных сопровождаются метаданными
- После 2003 была создана Основа оценки качества данных: качество данных оценивается с использованием структуры, состоящей из шести частей, охватывающей институциональные условия, статистические процессы и характеристики статистических продуктов



# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Развитие потенциала (РП)

Развитие потенциала осуществляется (техническая помощь предоставляется):

- по просьбе официальных органов
- по просьбе сотрудников от стран

РП осуществляется посредством:

- диагностических инструментов, например:
  - ▶ Оценки прозрачности в налогово-бюджетной сфере (ОПНС)
  - ▶ оценок управления государственными инвестициями (ОУГИ)
  - ▶ Набора инструментов для оценки бюджетных рисков
- тематических миссий по РП, в частности, по вопросам:
  - ▶ реформ бухгалтерского учета
  - ▶ реформ стандартизированного плана счетов
  - ▶ управления долгом
  - ▶ представления бюджетной отчетности в общем



# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Специальные рекомендации, исследования и анализ (1)

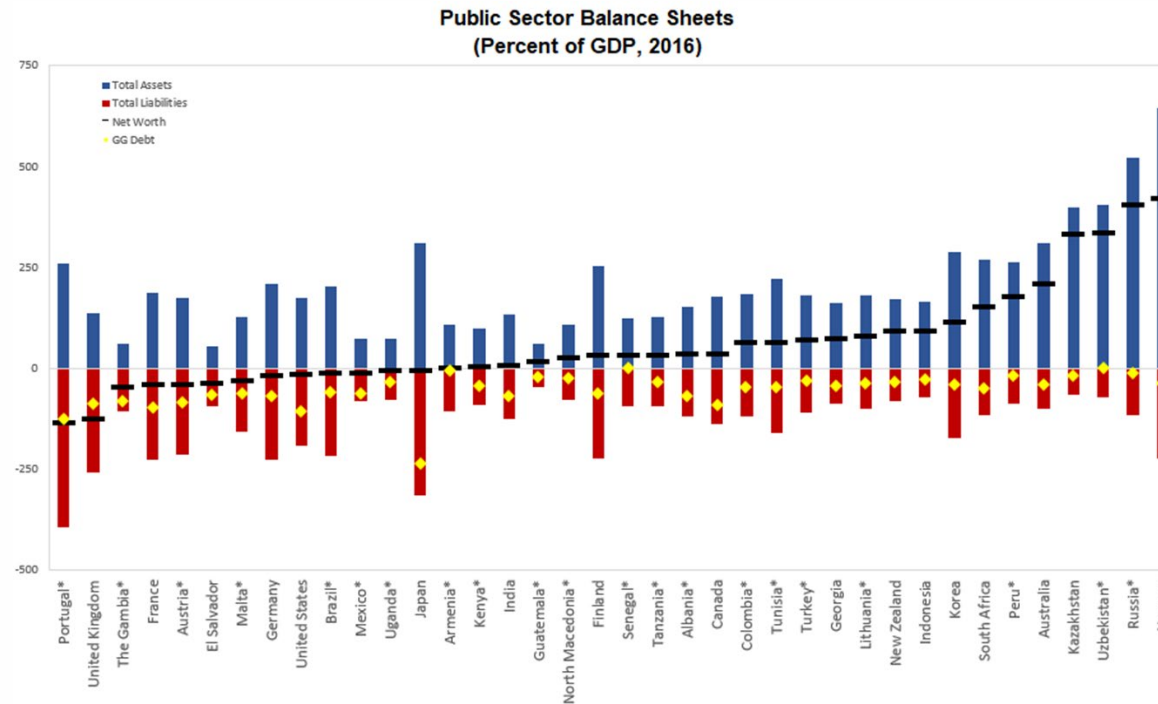
- Специальные рекомендации предоставляются для решения проблем, связанных с конкретными экономическими событиями, например:
  - ▶ для преодоления пандемии разрабатывались концептуальные записки и рабочие документы



# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Специальные рекомендации, исследования и анализ (2)

База данных по балансу государственного сектора (БГС) служит хорошим примером проводимых исследований и анализа, которые дополнительно косвенно способствуют реформам базисной основы учета.

- В рамках проекта при помощи общедоступной информации проведена оценка временных рядов БГС 38 стран



Source: IMF Public Sector Balance Sheet Database.

\*Based on a single year of data, in most cases compiled as part of the Fiscal Transparency Evaluation: Albania, 2013; Armenia, 2016; Austria, 2015; Brazil, 2014; Colombia, 2016; The Gambia, 2016; Guatemala, 2014; Kenya, 2013; Lithuania, 2016; Malta, 2016; Mexico, 2016; Peru, 2013; Portugal, 2012; Russia, 2012; Senegal, 2016; Tanzania, 2014; Tunisia, 2013; Turkey, 2013; Uganda, 2015; Uzbekistan, 2016.

# Роль МВФ в реформах бухгалтерского учета. Специальные рекомендации, исследования и анализ (3)

Польза анализа базы данных по БГС

- Являлся иллюстрацией возможности составления этих данных в случае стран со всеми уровнями доходов
- «Бюджетный вестник» иллюстрировал полезность данных
- Четко помогал указать пробелы в лежащих в основе исходных данных
- Помогал определить порядок величины балансов государственного сектора
- Результаты подчеркивали важность рассмотрения не только информации о показателях деятельности органов государственного управления, но и их финансового положения с течением времени для определения устойчивости налогово-бюджетной сферы
- Вызвал интерес к установке БГС

# Трудности

Многие трудности сохраняются:

- Сохраняется несовременное мышление о бюджетном анализе и процессе принятия решений:
  - ▶ Приоритеты сосредоточены на краткосрочной перспективе
  - ▶ Преобладает традиционное мышление о представлении бюджетной отчетности
  - ▶ Многие руководители финансовых служб по-прежнему сосредоточены только на потребностях в отчетности для соблюдения стандартов бухгалтерского учета, оставляя без внимания прочие потребности в отчетности
- За принятием новых стандартов бухгалтерского учета часто не следует их фактическое внедрение
- Наличие ограниченных ресурсов для внедрения
  - ▶ Реформы бухгалтерского учета являются дорогостоящими
  - ▶ Ограничения, связанные с ИТ и персоналом
  - ▶ Нехватка знаний: в частности, знания о представлении гармонизированной отчетности являются ограниченными

**Спасибо за внимание!**

SdeClerck@imf.org