



# PULSAR

## Преимущества бухучета методом начисления в государственном секторе 23 мая 2022 года

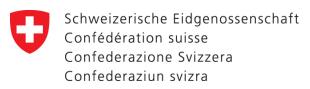
Эудженио Каперкионе  
Изабель Бруска  
Сандра Коэн  
Франческа Манес Росси



Public Sector Accounting and Reporting Program

---

PULSAR is co-funded by:



Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
State Secretariat for Economic Affairs SECO

---

# Преимущества бухучета методом начисления в государственном секторе



2

- Преимущества бухучета методом начисления – Для чего и для кого?
- Бухучет методом начисления и прозрачность
- Необходимые условия для внедрения бухучета методом начисления
- Затраты на внедрения бухучета методом начисления



# Преимущества бухучета методом начисления – Для чего и для кого?

# Преимущества бухучета методом начисления для внешних пользователей



4

## Принятие решений      Внешние пользователи      Подотчетность

Решения об использовании услуг Электоральные решения	Граждане и их представители НПО	Дает информацию об использовании ресурсов Дает информацию об управлении результативностью
Предоставление финансовой помощи	Донорские агентства	Учитывает налогово-бюджетную и финансовую устойчивость
Кредитование	Кредиторы	Способствует общественной проверке
Субподряд, аутсорсинг	Рейтинговые агентства	Обеспечивает доверие к бюджету
Государственно-частное партнерство	Международные организации	Дает информацию о стоимости услуг и обеспечивает ответственность
Мониторинг и применение законодательства и бюджетных правил Мониторинг финансовой и налогово-бюджетной стабильности	Регуляторные и надзорные органы Аудиторские учреждения  Комитеты законодательного органа Бюджетные контролирующие органы	Дает информацию для электоральных решений  Снижает коррупцию

# Преимущества бухучета методом начисления для внутренних пользователей



5

Принятие решений	Внутренние пользователи	Подотчетность
Способствует анализу и акценту на результативности, и обеспечивает принятие экономически эффективных решений	Бухгалтеры	Учитывает ответственность в иерархии организаций (например, управленицев перед политическими руководителями)
Способствует эффективности использования государственных ресурсов	Внутренний контроль/ Внешний аудит	Обеспечивает финансовую ответственность
Дает информацию для формирования бюджета и планирования	Руководители	Дает надежные данные для бюджетной статистики
Обеспечивает принятие налогово-бюджетных решений	Органы управления	Поддерживает антикоррупционные инструменты
Принятие решений по финансовой устойчивости	Политики	Подотчетность управления результативностью
Управление долгом и обязательствами и определение налогово-бюджетного риска	Бюджетные статистики	
Снижение налогово-бюджетных иллюзий и улучшение стимулов	Макроэкономисты	
Поддержка долгосрочного мышления и принятия решений		
Разумное управление активами		
Решения по справедливости в отношении будущих поколений		

# Преимущества бухучета методом начисления – Практические аспекты

6

Точная, надежная,  
своевременная и полная  
информация

Подотчетность

Лучшее распределение и  
использование  
государственных  
ресурсов

Улучшает отчетность

Лучшая информация по  
затратам

Более эффективный и  
нацеленный контроль и  
аудит

Прогнозирование  
долгосрочных  
последствий

Риски признаются или  
раскрываются

Способствует  
справедливости в  
отношении будущих  
поколений

Более надежные  
национальные учетные  
данные

Разные преимущества  
для разных  
пользователей



# Бухучет методом начисления и прозрачность

# Бухучет методом начисления и прозрачность



8

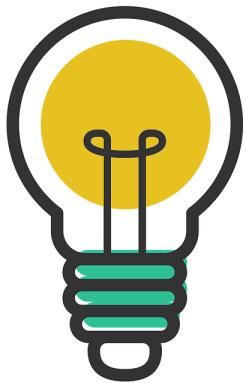


# Бухучет методом начисления и прозрачность – Практические аспекты



9

- Финансовые отчеты должны быть более простыми, **более «популярными»**, и их необходимо более эффективно доносить до граждан
- Чем более информированные граждане, тем лучше для **равенства и справедливости** в стране
- Пресса (**СМИ**) может играть посредническую роль, интерпретируя цифры бухучета для граждан
- Необходимо уделять внимание **избежанию перегрузки**
- Стандартная отчетность и финансовые отчеты должны визуализироваться и быть **легко доступными** на веб-сайтах.
- Полное раскрытие является особенно сложным, когда **обязательства превышают активы**
- Повышенная прозрачность финансовой отчетности полным методом начисления помогает раскрывать информацию с использованием **эффективной подотчетности**
- Уровень **финансовой грамотности политиков** влияет на их понимание последствий их собственных решений и действий





# Необходимые условия для внедрения бухучета методом начисления

# Условия для учета методом начисления



11



## Постановка целей и процессы

- ✖ Политическая поддержка и ответственность
- ✖ План внедрения
- ✖ Интеграция бухучета методом начисления в принятие решений и управление результативностью



## Человеческий капитал

- ✖ Подготовка и обучение бухгалтеров госсектора
- ✖ Кадровый потенциал (адекватное количество квалифицированного персонала)
- ✖ Экспертная поддержка



## Технические условия

- ✖ Информационные системы управления финансами
- ✖ План счетов
- ✖ Стандарты и политики бухучета

# Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления



12



# Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления



13



Политическая поддержка, особенно от Министерства финансов, - это предпосылка для успеха политической реформы. Политическая поддержка обеспечивает кадровые ресурсы и другие необходимые ресурсы для реформы.

Включение бухучета методом начисления в управление госфинансами. Сюда входит внедрение правил и стимулов, чтобы работать с начислениями, анализ проблем и принятие решений с использованием данных начислений, гармонизация измерений результативности с начислениями, включение начислений в бюджетные правила, ключевые показатели результативности и спрос на информацию методом начисления от надзорных органов и аудиторов.

Специальная команда реформы с навыками и видением абсолютно необходима. Реформа требует очень хорошего проектного менеджмента и четкого плана.

Новая логика может привлечь профессионалов со свежим взглядом, которые понимают современное финансовое управление, формирование затрат и управление результативностью. Эксперты частного сектора в сфере финансового учета могут поддержать учреждения госсектора в переходе на бухучет методом начисления.

ИТ-система должна включать изменения, связанные с процессами бухучета методом начисления.

# Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления



14

Политическая поддержка, особенно от Министерства финансов, - это предпосылка для успеха политической реформы. Политическая поддержка обеспечивает кадровые ресурсы и другие необходимые ресурсы для реформы.

Включение бухучета методом начисления в управление госфинансами. Сюда входит внедрение правил и стимулов, чтобы работать с начислениями, анализ проблем и принятие решений с использованием данных начислений, гармонизация измерений результативности с начислениями, включение начислений в бюджетные правила, ключевые показатели результативности и спрос на информацию методом начисления от надзорных органов и аудиторов.

Новая логика может привлечь профессионалов со свежим взглядом, которые понимают современное финансовое управление, формирование затрат и управление результативностью. Эксперты частного сектора в сфере финансового учета могут поддержать учреждения госсектора в переходе на бухучет методом начисления.



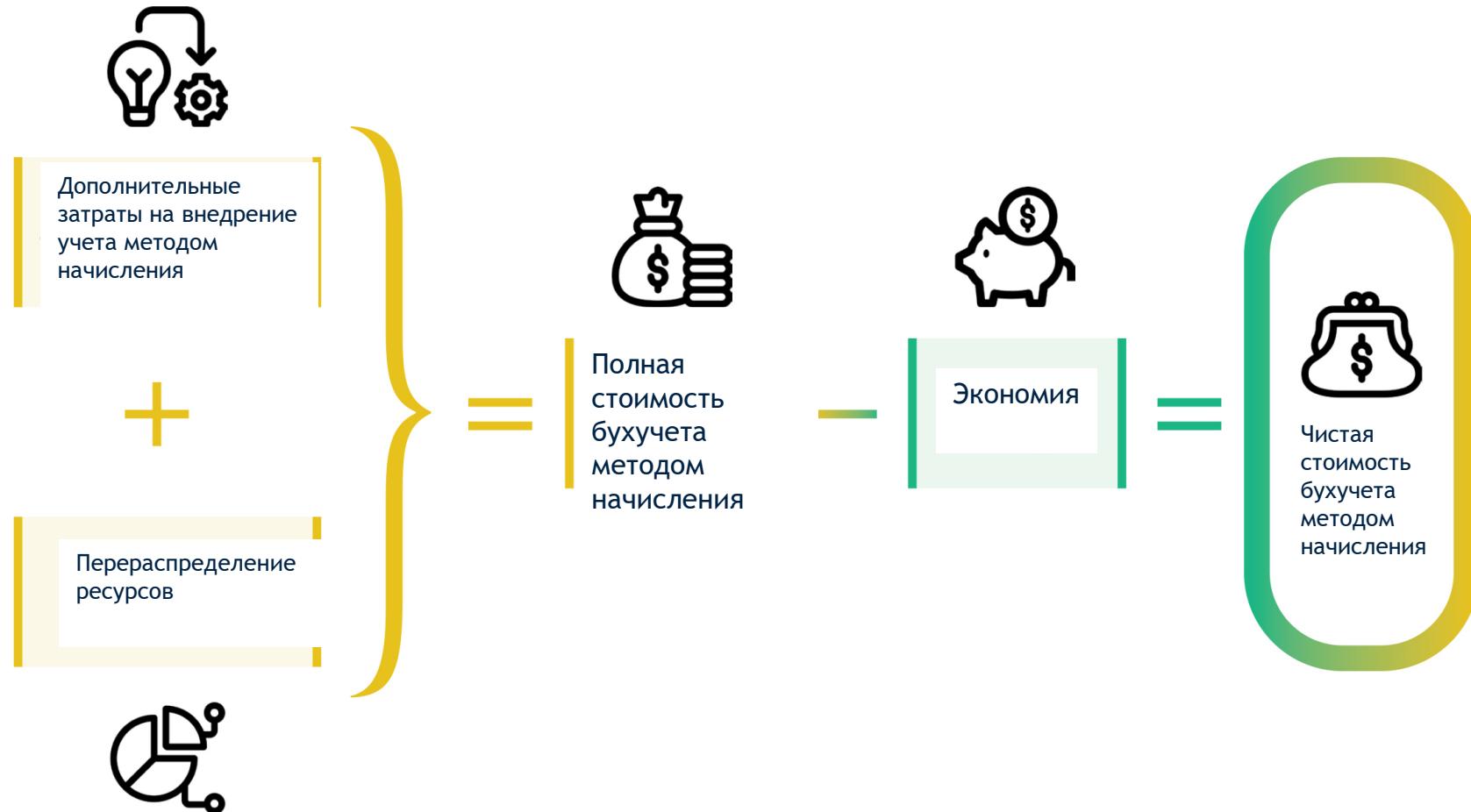


# Затраты на внедрение бухучета методом начисления

# Затраты на внедрение бухучета методом начисления



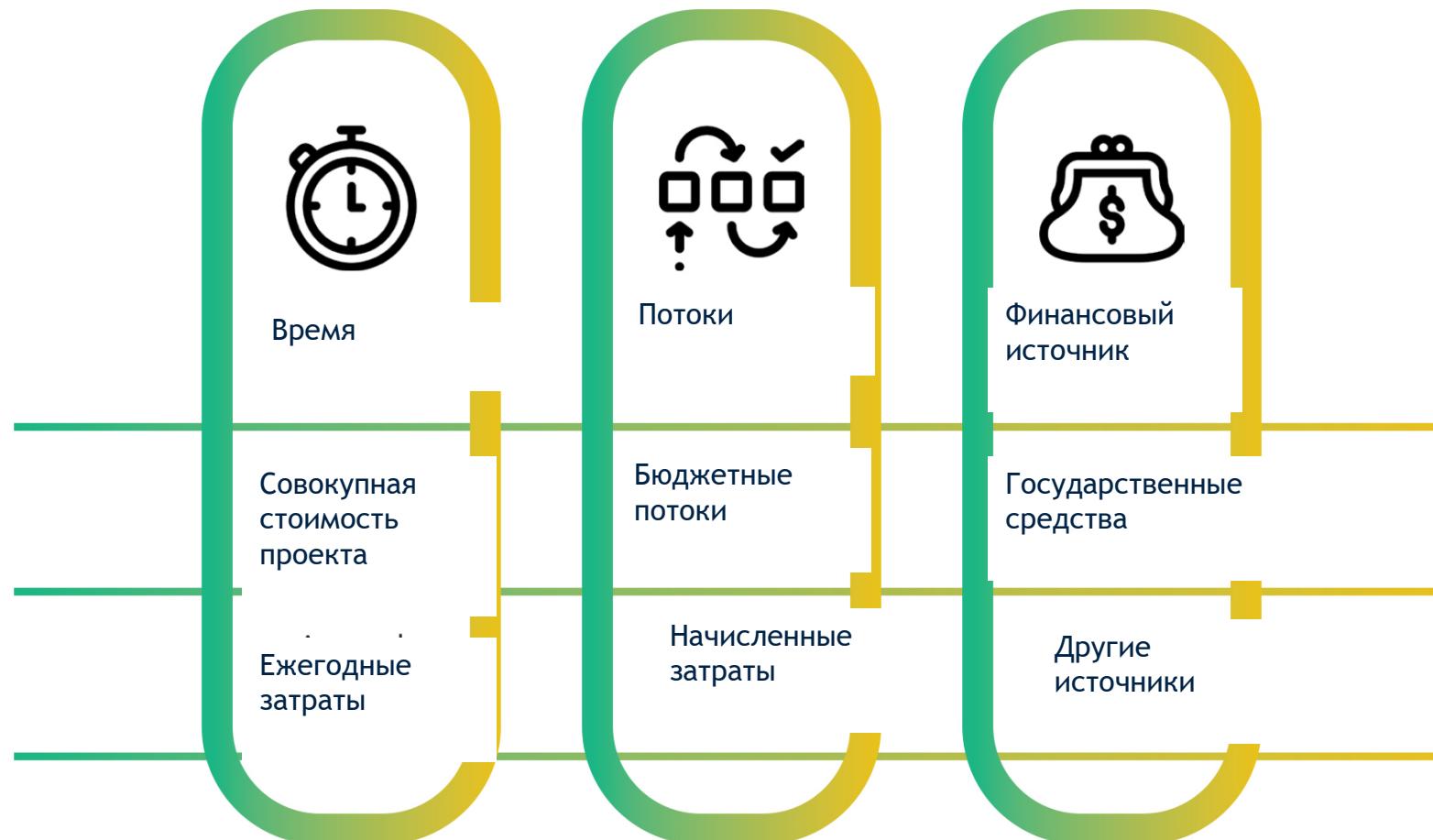
16



# Измерения для соображений стоимости



17



# Человеческий капитал и технические инструменты в плане внедрения



18





**Спасибо за внимание**