

# Корпоративная финансовая отчетность в Кыргызской Республике: достижения при поддержке KAREP

Андрей Бусуйок, старший специалист по управлению финансами, Отдел управления финансами в Центральной Азии, ВБ, руководитель проекта KAREP

Натали Мануйлова, старший специалист по управлению финансами, ВБ, руководитель проекта KAREP

Турал Джамалов, старший специалист по управлению финансами, ВБ

08 июня 2022 г.



## KAREP

Проект по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике

KAREP финансируется:



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
State Secretariat for Economic Affairs SECO

# Описание проекта



## Компонент 1

[реализуется получателем]:

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере отчетности и аудита

### Цель:

- Улучшение инвест климата
- Повышение прозрачности бизнеса
- Согласование законодательства
- Внедрение текстов между стандартов



## Компонент 2

[реализуется Всемирным Банком]:

- Нарращивание институционального потенциала ключевых институтов по разработке политики и контролю соблюдения требований к финансовой отчетности.
- Работа с регуляторами и правительственными органами:

Госфиннадзор, ФУГИ, Нацстатком, НБКР, ГНС



## Компонент 2

[реализуется Всемирным Банком]:

- Техническая помощь стратегически важным госпредприятиям
- Работа с ФУГИ по наращиванию потенциала в управлении госпредприятиями



## Компонент 3

[реализуется получателем]:


- Улучшение образования в сфере бухгалтерского учета, повышение уровня финансовой грамотности и использования финансовой информации
- Работа с профильными университетами, МСБ, бизнес сообществом, профессиональными организациями



## Компонент 4

[реализуется получателем]:

Управление проектом, механизм реализации реформы, мониторинг и оценка.



## Обзор

- » Воздействие на более высоком уровне, достигнутое при поддержке KAREP, является значительным и заметным в улучшенной правовой базе, системе образования, а также в более четком понимании и признании роли Госфиннадзора в качестве регулирующего органа, ПБО в качестве поставщиков профессиональных услуг для бухгалтеров и аудиторов и Университеты за их роль в образовании в области бухгалтерского учета и аудита.
- » Состояние готовности к запуску усовершенствованной системы проверки качества аудита, скорое достижение полного и ассоциированного членства в МФБ и запуск публичного реестра аудиторов и депозитария финансовой отчетности в ближайшем будущем укрепят структуру КФО.
- » Можно сделать вывод о том, что KAREP достиг своей общей цели по укреплению структуры КФО, чтобы обеспечить прочную основу для оставшихся элементов реформ КФО, которые должны быть достигнуты в среднесрочной перспективе.

# Воздействие COVID-19

- » Пандемия COVID-19 повлияла на реализацию Проекта – как для мероприятий внутри страны, так и для региональных мероприятий, требующих личного общения; многие проектные мероприятия проводились виртуально.
- » В то время как мероприятия в значительной степени проводились либо виртуально, с использованием смешанного подхода, либо в очном формате, когда позволяла ситуация, часть обмена знаниями в ходе ознакомительных поездок была отменена из-за ограничений на поездки или ограничений, наложенных той страной, которую планировалось посетить.

## Ключевые мероприятия KAREP, которые были отменены из-за ограничений, связанных с COVID-19

Бенефициар	Отмененные мероприятия
Госфиннадзор	Пилотные проверки качества аудита
ОАО «Национальный энергохолдинг» и ОАО «Электрические станции»	Объем работ сокращен до (i) обучения МСФО и (ii) обновления учетной политики и руководств
Фонд управления государственным имуществом	Тренинг по корпоративному управлению не проводился (дистанционный вариант обучения не подходил для охвата высшего руководства)



Компонент **1**: Совершенствование  
нормативно-правовой базы в области  
корпоративной финансовой отчетности  
(реализуется Получателем)

# Результат 1.1 Уточнены институциональные обязанности и механизмы финансирования регулирования финансовой отчетности

» **Выполнено.** Правовая база теперь четко определяет роли субъектов КФО: регулирующего органа, ПБО, аудиторов, бухгалтеров (т.е. составителей ФООН). Были определены варианты устойчивого финансирования, однако финансирование, вероятно, останется предметом беспокойства некоторых участников.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Институциональные обязанности по регулированию финансовой отчетности разъясняются в законодательстве	<b>Выполнено:</b> Обязанности финансовых учреждений по регулированию финансовой отчетности были значительно уточнены утвержденными Законами об аудите и бухгалтерском учете. Положение о функциях Госфиннадзора №300 было утверждено 10 декабря 2021 года. В рамках недавней институциональной реформы Госфиннадзор был передан Министерству экономики и финансов (его ключевые функции остались без изменений).
Проанализированы механизмы финансирования и предложен устойчивый механизм финансирования	<b>Выполнено:</b> Местный консультант проанализировал механизмы финансирования. Вариант, указанный в отчете, предполагает увеличение финансирования из государственного бюджета для обеспечения устойчивого финансирования новых функций, введенных в новом Законе об аудите/измененном Законе о бухгалтерском учете в отношении Госфиннадзора. Однако этот механизм возможен только в отношении обеспечения качества и перевода поправок к международным стандартам. Экзамены по профессиональной квалификации, регистрация в Государственном реестре и признание учебных программ ПБО/ВУЗов будут платными.

## Результат 1.2. В нормативно-правовую базу КФО внесены поправки, позволяющие дифференцировать требования к различным типам субъектов

» **Выполнено.** Все международные стандарты (МСФО, МСФО для МСБ, IPSAS) приняты в Законе о бухгалтерском учете (август 2021 г.).


Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Проанализированы изменения, внесенные в Закон о бухгалтерском учете.	<b>Выполнено:</b> Предлагаемые поправки к Закону о бухгалтерском учете были приняты Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в июне 2021 года и введены в действие Администрацией Президента 09 августа 2021 года.
Проведена оценка несоответствий с другими элементами законодательства; подготовлены проекты изменений в законодательстве.	<b>Выполнено:</b> Завершен анализ законодательства на предмет несоответствий между предлагаемыми поправками к Закону о бухгалтерском учете и другими элементами законодательства, и подготовлен проект соответствующих изменений.
Пересмотрены и обновлены упрощенные правила учета и отчетности для микропредприятий.	<b>Выполнено:</b> Существует общий консенсус в отношении классификации малых (включая микро-) предприятий. Критерий численности работников был снят парламентом. Разработан проект Положения о правилах бухгалтерского учета и отчетности для малых предприятий, и ожидается, что он будет принят в течение 6 месяцев после утверждения Закона о бухгалтерском учете, но не позднее конца декабря 2022 года.
Разработан законопроект о создании единого реестра бухгалтерской отчетности; разработаны соответствующие механизмы подачи финансовой отчетности.	<b>Выполнено:</b> Концепция публичного депозитария финансовой отчетности была подготовлена при поддержке группы Всемирного банка и рассмотрена Госфиннадзором. Новый Закон о бухгалтерском учете включает ключевые положения, предусматривающие создание и функционирование публичного депозитария финансовой отчетности, а также передача ему юридическими лицами своей финансовой отчетности. Положение о создании и функционировании публичного реестра финансовой отчетности разработано при поддержке KAREP и утверждено Правительством 30 марта 2022 года.

## Результат 1.3. Закон об аудите сосредоточен на обязательных аудитах; упоминание необязательных аудитов исключено

» **Выполнено.** Закон об аудите сосредоточен на обязательных аудитах. Упоминания добровольных аудитов остаются, однако одни и те же требования применяются как к обязательным, так и к необязательным аудитам.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Закон об аудите проанализирован, внесены изменения.	<b>Выполнено:</b> Новый Закон об аудите был принят Парламентом в окончательном чтении 20 октября 2021 года и обнародован Аппаратом Президента 3 декабря 2021 года.
Внесены соответствующие изменения в Закон.	<b>Выполнено:</b> Все предложенные изменения в Законе об аудите проанализированы, обсуждены и учтены. Упоминания добровольных аудитов остаются, однако одни и те же требования применяются как к обязательным, так и к необязательным аудитам.
Вторичное законодательство разрабатывается для поддержки реализации измененного законодательства по мере необходимости.	<b>Выполнено:</b> В соответствии с недавно принятыми Законами об аудите и бухгалтерском учете при поддержке KAREP были разработаны проекты следующих нормативных правовых актов, которые, как ожидается, будут приняты в течение 6 месяцев после принятия законов, но не позднее конца декабря 2022 года: <i>Положение о Комитете по аудиту, принятое 08 апреля 2022 года; Положение о создании и функционировании публичного реестра финансовой отчетности, принятое 30 марта 2022 года; Положение о требованиях к бухгалтерскому учету для малых предприятий; Закон о страховании ответственности аудиторской организации; Положение о Едином государственном реестре аудиторов, аудиторских организаций и профессиональных аудиторских объединений; Порядок составления и представления отчета о деятельности аудиторской организации и отчета о прозрачности; Положение об общественном наблюдательном совете; Процедуры контроля качества; Положение о переводе и принятии международных стандартов; Порядок организации и проведения экзаменов, признания стажа работы в области аудита и бухгалтерского учета, выдачи квалификационного сертификата аудитора и признания международно признанных квалификационных сертификатов в области бухгалтерского учета и аудита.</i>





## Результат 1.4. Тексты международных стандартов включены в законодательство Кыргызстана. Налажен процесс перевода

» **Почти выполнено.** Нормы перевода и публикации стандартов аудита и финансовой отчетности установлены в соответствующих законах. Достигнут хороший прогресс в обеспечении общедоступности версий стандартов на русском языке; версии на кыргызском языке должны стать общедоступными после получения окончательного утверждения соответствующими международными органами, устанавливающими стандарты – ориентировочно, к концу декабря 2022 года. Сохраняются некоторые опасения по поводу финансирования будущих расходов на перевод (см. на следующем слайде таблицу с показателями, поддающимися объективной проверке).

# Результат 1.4. Тексты международных стандартов включены в законодательство Кыргызстана. Налажен процесс перевода

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Создан устойчивый механизм принятия, перевода и поддержания переводов международных текстов.	<b>Выполнено.</b> Недавно принятые законы об аудите и бухгалтерском учете включают ключевые положения о переводе и публикации МСФО, МСФО для МСБ, Кодекса этики и Международных стандартов аудита.
Внесены соответствующие изменения в законодательство.	<b>Выполнено.</b> Разработан порядок перевода и ведения переводов на государственный язык и публикации стандартов аудита, стандартов контроля качества, смежных стандартов, Кодекса этики, МСФО и МСФО для МСБ. Финансирование расходов на перевод будет осуществляться из государственного бюджета.
Соответствующие утвержденные переводы МСФО опубликованы на государственном домене.	<b>Выполнено.</b> Завершен перевод МСФО на кыргызский язык. Однако принятие и публикация будут завершены к концу декабря 2022 года после того, как перевод будет согласован с международным органом, устанавливающим стандарты. 1 октября 2018 года подписан лицензионный договор на использование и публикацию МСФО на русском языке и перевод на кыргызский язык. Опубликован русский перевод.
Утвержденный перевод МСФО для МСБ опубликован на государственном домене.	<b>Выполнено.</b> Завершен перевод МСФО для МСБ на кыргызский язык. Однако принятие и опубликование будут завершены к концу декабря 2022 года – после того, как перевод будет согласован с международным органом, устанавливающим стандарты. Опубликованы МСФО для МСБ на русском языке.
Утвержденный перевод МСА опубликован на государственном домене.	<b>Выполнено.</b> Завершен перевод МСА на кыргызский язык. Однако принятие и публикация будут завершены к концу декабря 2022 года – после того, как перевод будет согласован с международным органом, устанавливающим стандарты. 12 июля 2018 года были подписаны лицензионное соглашение и соглашение об отказе от авторских прав с МФБ для официального использования МСА и их перевода Кыргызской Республикой. Опубликованы МСА на русском языке.
Подготовлен подробный анализ пробелов и совместимости соответствующих Стандартов с теми, которые применяются Евразийским экономическим союзом.	<b>Выполнено.</b> Подготовлен отчет с анализом законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в части применения международных стандартов финансовой отчетности и международных стандартов аудита



Компонент **2.1** «Укрепление  
институционального потенциала  
регуляторов и специалистов»  
(реализуется ВБ)



**Результат 2.1: Профессиональная организация (организации) являются полноправными членами МФБ, управляют надежными механизмами контроля качества своих членов и самофинансируются**

» **Частично выполнено.** Начальные шаги процесса подачи заявки на членство в МФБ инициируются обоими ПБО (один ПБО для полного членства, а другой – для ассоциированного членства); ожидается, что окончательные заявки будут поданы к концу 2022 года. Роль ПБО в обеспечении качества аудита определена в Статье 12 Закона об аудите. Единый публичный реестр аудиторов предусмотрен законом. Разработаны вспомогательные процедуры для реестра. Местный подрядчик работает над ИТ-системой для реестра (см. таблицу с объективно проверяемыми показателями на следующем слайде).

## Результат 2.1: Профессиональные организации являются полноправными членами МФБ, управляют надежными механизмами контроля качества своих членов и самофинансируются.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Ведущие профессиональные организации добились членства в МФБ.	<b>Выполнено частично.</b> В рамках Проекта была оказана всесторонняя поддержка для того, чтобы две ведущие ПБО подали заявки на членство в МФБ (одна – на полноправное членство, а другая – на ассоциированное членство). Начальные этапы процесса подачи заявок были инициированы обеими ПБО при поддержке главного консультанта проекта по образовательному компоненту – Института дипломированных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW). Однако, поскольку этот процесс требует больше времени, ожидается, что окончательная заявка на членство в МФБ будет подана ПБО после даты завершения Проекта – ориентировочно, к концу декабря 2022 года.
Определена и принята роль профессиональных организаций в обеспечении качества аудита.	<b>Выполнено.</b> Новый Закон об аудите включает отдельную главу, регулирующую регистрацию и деятельность ПБО – в том числе, их роль в обеспечении качества аудита.
Публичный реестр аудиторов создан, опубликован и действует.	<b>Выполнено.</b> Местная ИТ-компания поддержала Госфиннадзор в создании публичного реестра аудиторов. Он заработает только после принятия соответствующих подзаконных актов – ориентировочно, к концу декабря 2022 года.
Проведено, как минимум, 6 семинаров	<b>Выполнено.</b> 7 семинаров были проведены напрямую или в сотрудничестве с другими проектами ВБ на актуальные для ПБО темы.
Около 100 аудиторов прошли обучение по ISA.	<b>Выполнено.</b> 11 аудиторов посетили мероприятие, посвященное новым стандартам управления качеством, которое было проведено CFRR в сотрудничестве с МФБ 2 июня 2021 года. Целевое обучение применению руководств по аудиту было проведено совместно в рамках исполняемого получателем (ИП) компонента, и 96 аудиторов прошли обучение в рамках KAREP.
Визиты по обмену знаниями в партнерские профессиональные организации.	<b>Выполнено.</b> Было организовано пять мероприятий, позволяющих обмениваться знаниями – как напрямую с другими ПБО, так и на различных региональных площадках (бухгалтерские форумы, Всемирный конгресс бухгалтеров, мероприятия МФБ) в сотрудничестве с другими проектами ВБ.


## Результат 2.2: Расширение возможностей Госфиннадзора по выполнению своих функций, анализу финансовой отчетности, проведению процедур контроля качества аудита и работе в рамках стабильного пакета государственного бюджета (часть I)

» **Почти выполнено.** Подготовлено и передано Госфиннадзору руководство по внутренним операционным регламентам, описывающее, как выполнять программу обеспечения качества и методологию инспекционных посещений. Программа проверки обеспечения качества включена в подзаконные акты в качестве приложения. Разработана и апробирована методология анализа и мониторинга финансовой отчетности Госфиннадзор. Команда также представила рекомендации для расследования и дисциплинарной системы. В новом Законе об аудите предусмотрен Совет по надзору за аудитом. На сегодняшний день Совет по надзору за аудитом не функционирует. Тем не менее, юридические требования соответствуют требованиям. Процесс, связанный с обеспечением качества и общественным контролем, все еще нуждается в урегулировании, и имеются опасения по поводу наличия ресурсов для помощи в этом процессе и готовности аудиторской отрасли к изменениям.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Разработка методологии анализа и мониторинга финансовой информации.	<b>Выполнено.</b> Методология анализа и мониторинга финансовой информации/финансовой отчетности была разработана при поддержке ICAEW и предоставлена Госфиннадзору.
Разработка и реализация программ обучения с учетом потребностей соответствующих регулирующих органов.	<b>Выполнено.</b> Сотрудники SSRFSM участвовали почти во всех учебных мероприятиях, проводимых в рамках компонента, реализуемого ВБ – в частности, охватывая темы, относящиеся к регулированию и надзору за финансовым рынком. В 2022 году ICAEW провел специальное обучение по обеспечению качества. <u>Дополнительные сведения см. в Приложении А.</u>
Разработан свод правил/процедур, регламентирующих функцию проверок обеспечения качества.	<b>Выполнено.</b> Было подготовлено и передано в Госфиннадзор руководство, содержащее внутренние рабочие инструкции о том, как осуществлять контроль качества, а также была предоставлена методология инспекционных посещений.

## Результат 2.2: Расширение возможностей Госфиннадзора по выполнению своих функций, анализу финансовой отчетности, проведению процедур контроля качества аудита и работе в рамках стабильного пакета государственного бюджета (часть II)

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Разработан проект программы проверки обеспечения качества.	<b>Выполнено.</b> В Руководстве, предоставленном проектом ICAEW, подробно описано, как проводить программу обеспечения качества – от отбора посещений до возможных дисциплинарных мер. Проектная команда также представила рекомендации для расследования и дисциплинарной системы. Программа проверки обеспечения качества, предоставленная Госфиннадзору ICAEW, была включена в проект Положения об обеспечении качества в качестве приложения.
Оценка ИТ потенциала.	<b>Выполнено.</b> В 2021 году местная ИТ-компания провела оценку ИТ потенциала Госфиннадзора и дала соответствующие рекомендации.
Проведено не менее 6 семинаров. Приблизительно 20 сотрудников Госфиннадзора прошли обучение по международным стандартам.	<b>Выполнено.</b> Сотрудники Госфиннадзора приняли участие в восьми семинарах и обучающих мероприятиях на различные темы, чтобы повысить их способность осуществлять функции, анализировать финансовую отчетность и выполнять процедуры качества аудита. В рамках реализуемого Банком компонента 113 представителей Госфиннадзора посетили различные учебные мероприятия. Кроме того, отдельные темы, связанные с Международными стандартами аудита, МСФО и МСФО для МСБ, были охвачены в рамках исполняемых получателем компонентов.
Визиты для обмена знаниями с другими регулирующими органами в регионе.	<b>Выполнено.</b> Команда Всемирного банка провела 2 вебинара по обмену знаниями с органами государственного надзора из Словении и Франции. Кроме того, в сотрудничестве с Национальным бизнес-центром Албании был проведен вебинар по обмену знаниями об общественном доступе к финансовой отчетности через депозитарий.
Количество опубликованных статей на актуальные темы.	<b>Выполнено.</b> Информация об основных мероприятиях, включая отчеты, периодически публиковалась на сайтах Госфиннадзора и CFRR. Статьи были опубликованы в рамках реализуемого получателем компонента (см. результат 3.4).
Опубликованы брошюры и соответствующие информационные материалы.	<b>Выполнено.</b> Отдельные отчеты, подготовленные в рамках KAREP, и информация об основных мероприятиях периодически публиковались на веб-сайтах ГСРСФМ и CFRR. Активность поддерживалась компонентами, реализуемыми как получателем, так и Банком.



## Результат 2.3 Другие регулирующие и надзорные органы обладают знаниями и инструментами, связанными с требованиями МСФО, и могут сверять предусматриваемые законом отчеты с КФО своих регулируемых организаций

- » **Выполнено.** Оценка существующего дублирования функций и данных между регулирующими органами, уже собирающими финансовую отчетность общего назначения, была проведена в рамках разработки Концептуальной записки по публичному депозитарию финансовой отчетности.
- » Адресная помощь была предоставлена НБКР и налоговой службе. Была разработана и представлена НБКР методология выявления и признания тревожных сигналов при анализе положений МСФО (IFRS) 9 «Финансовые инструменты» и пруденциальных положений коммерческих банков; выборка финансовой отчетности банков была рассмотрена на основе разработанной методологии (см. таблицу с объективно проверяемыми показателями на следующем слайде).



## Результат 2.3 Другие регулирующие и надзорные органы обладают знаниями и инструментами, связанными с требованиями МСФО, и могут сверять предусматриваемые законом отчеты с КФО своих регулируемых организаций

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Оценка существующего дублирования функций и данных между регулирующими органами, которые уже собирают финансовую отчетность общего назначения, предлагаемые изменения для сотрудничества и обмена информацией.	<b>Выполнено.</b> Оценка существующего дублирования функций и данных между регулирующими органами, которые уже собирают финансовую отчетность общего назначения, была проведена в рамках разработки Концептуальной записки о публичном депозитарии финансовой отчетности. Предложенные изменения по сотрудничеству и обмену информацией были учтены при подготовке изменений в законодательство и подзаконные акты.
Разработка и реализация учебных программ, адаптированных к потребностям соответствующих групп заинтересованных сторон, чтобы позволить другим регулирующим органам сверять финансовую отчетность с другими нормативными отчетами, включая расчеты достаточности капитала и налогов.	<b>Выполнено.</b> НБКР и Налоговой службе была оказана адресная помощь, включая разработку и реализацию программ обучения с учетом их соответствующих потребностей. В 2021 году 18 представителей налоговых органов приняли участие в 5-дневном тренинге по МСФО, адаптированном к их потребностям. В 2022 году прошли обучение 10 представителей НБКР. Кроме того, их сотрудники приняли участие в различных обучающих мероприятиях, проводимых в рамках KAREP.
Проведено приблизительно 8 семинаров/конференций.	<b>Выполнено.</b> Команда ВБ провела на местном и региональном уровне девять обучающих мероприятий на темы, характерные для регулирующих органов.
Приблизительно 80 сотрудников регулирующих органов прошли обучение международным стандартам.	<b>Выполнено.</b> 247 представителей регулирующих органов (Госфиннадзор, НБКР, Налоговая служба) прошли обучение международным стандартам, включая специальные темы, – такие как МСФО 9, – в рамках реализуемого Банком компонента.
Оценка ИТ потенциала (общая база данных).	<b>Выполнено.</b> Местная ИТ-компания провела оценку ИТ- потенциала, включая общую базу данных Госфиннадзора, и предоставила соответствующие рекомендации – в том числе, по разработке и принятию политики информационной безопасности.

## Результат 2.4. Обоснование создания публичного реестра финансовой отчетности

- » **Выполнено.** Правовая основа для публичного депозитария финансовой отчетности была включена в Статью 6-1 Закона о бухгалтерском учете. Также был подготовлен проект подзаконного акта об учреждении Публичного депозитария и механизмах его работы; он был принят Правительством 30 марта 2022 года. Предоставлено техническое задание на ИТ-решение для реестра.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Анализ существующих пробелов в законодательстве и практических препятствий для создания полноценного реестра финансовой отчетности.	<b>Выполнено.</b> Концептуальная записка о публичном депозитарии финансовой отчетности (т.е. о реестре финансовой отчетности) была подготовлена и принята Госфиннадзором. В недавно принятый Закон о бухгалтерском учете были включены ключевые положения, позволяющие учреждать, осуществлять функционирование и подавать финансовую отчетность субъектов через единый депозитарий.
Разработана правовая база, позволяющая создать центральный репозиторий финансовой отчетности.	<b>Выполнено.</b> Ключевые положения, разрешающие создание, функционирование и представление субъектами своей финансовой отчетности через единый депозитарий, включены в недавно принятый Закон о бухгалтерском учете. Положение о создании Публичного депозитария и механизмах было принято 30 марта 2022 года.
Разработка технического задания для спецификации публичного реестра	<b>Выполнено.</b> Техническое задание на спецификацию публичного реестра было составлено местной ИТ-компанией и передано в Госфиннадзор.



Компонент **2.2** «Улучшение  
возможностей финансовой  
отчетности пилотных ГП»  
(реализуется ВБ)

## Результат 2.5. Пилотные предприятия с государственным участием имеют системы, позволяющие составлять надежную финансовую отчетность общего назначения (часть I)

» **Почти выполнено.** Завершена целевая поддержка четырех (4) ГПУ/ГПА для улучшения их способности составлять годовую финансовую отчетность в соответствии с МСФО. Из-за ограничений, связанных с COVID-19, и нехватки времени (задержка с выбором 2 пилотных ГПА) объем работ в отношении двух ГПА, отобранных в 2021 году, был сокращен до (i) обучения МСФО и (ii) обновления учетной политики и руководств. Также был расширен потенциал ФУГИ для повышения его способности анализировать и использовать финансовую отчетность, основанную на МСФО.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
<p>Подробная оценка потенциала финансовой отчетности пилотных ГП.</p>	<p><b>Выполнено.</b> Отобраны все четыре пилотных государственных предприятия; завершена оценка их потенциала финансовой отчетности.</p>
<p>Разработка индивидуального пакета помощи для, примерно, 4 пилотных ГП.</p>	<p><b>Выполнено.</b> Индивидуальный пакет помощи разработан и предоставлен для четырех пилотных ГП (ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Кыргызтеплоэнерго», ОАО «Национальный энергохолдинг» и ОАО «Электрические станции»). Объем работ в отношении двух ГП (ОАО «Национальный энергохолдинг» и ОАО «Электрические станции»), отобранных в 2021 году, был сокращен до: (i) обучения МСФО и (ii) обновления учетной политики и руководств в связи с ограничениями, обусловленными пандемией COVID-19.</p>
<p>Оценка потребностей в обучении ключевого бухгалтерского и финансового персонала МСФО, включая руководящих сотрудников, не относящихся к финансовому управлению, о важности достоверной и прозрачной финансовой информации.</p>	<p><b>Выполнено.</b> Проведена оценка потребностей в обучении ключевого бухгалтерского и финансового персонала всех четырех выбранных пилотных ГП, в числе прочего, МСФО и нефинансовому менеджменту. Завершен как Фаза I для всех индивидуальных контрактов на ТП.</p>
<p>Проведено не менее 8 семинаров/конференций.</p>	<p><b>Выполнено.</b> Цель достигнута, проведено 12 семинаров/вебинаров на различные темы, касающиеся государственных предприятий.</p>

## Результат 2.5. Пилотные предприятия с государственным участием имеют системы, позволяющие составлять надежную финансовую отчетность общего назначения (часть II)

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Приблизительно 80 финансовых сотрудников ГП прошли обучение МСФО (нефинансовый менеджмент) о важности достоверной и прозрачной финансовой информации.	<b>Выполнено.</b> В ходе проекта 127 представителей четырех пилотных ГП прошли обучение по соответствующим темам (МСФО для ГП, важность достоверной и прозрачной финансовой информации и т.д.).
Оценка ИТ потенциала систем ФМ для надлежащего и оперативного учета всех соответствующих транзакций, что позволяет составлять необходимые статистические отчеты и финансовую отчетность.	<b>Частично выполнено.</b> Для двух пилотных ГП (ОАО «Кыргызтелеком» и «Кыргызтеплоэнерго») проведена оценка ИТ потенциала систем ФМ с соответствующими рекомендациями. Эта задача была снята с пилотных ГП энергетического сектора (ОАО «Национальный энергохолдинг» и ОАО «Электрические станции») из-за задержек с отбором и ограниченного времени до даты завершения Проекта.
Разработаны инструкции по бухгалтерскому учету.	<b>Выполнено.</b> Выполнена задача для четырех пилотных предприятий с государственным участием; разработаны и предоставлены Руководства по бухгалтерскому учету.
Посещение аналогичных компаний в регионе для обмена знаниями.	<b>Выполнено.</b> Выполнено в виртуальном формате в 2020 году. Проведены четыре вебинара по обмену опытом в сотрудничестве с соответствующими партнерами из Украины, Казахстана, Бразилии и Литвы. Физическое посещение аналогичных компаний в регионе было отменено из-за ограничений на поездки в связи с пандемией COVID-19.
Опубликованы проверенные финансовые отчеты пилотных ГП.	<b>Выполнено</b> для семи крупнейших ГП, опубликованных и находящихся в открытом доступе: 1. ОАО «Кыргызалтын» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); 2. ОАО «Северэлектро» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); ОАО «Электрические станции» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); 4. ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); ОАО «Ошэлектро» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); ОАО «Международный аэропорт Манас» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ); ОАО «Бишкектепелосеть» ( <a href="#">Финансовый отчет</a> ; <a href="#">Отчет аудитора</a> ). Правоприменение было усилено совместными усилиями в рамках Инициативы по приостановке долга (ВБ).



Компонент **3**: Улучшение бухгалтерского образования, финансовой грамотности и использования финансовой информации (реализуется Получателем)

## Результат 3.1 Составители финансовой отчетности общего назначения (ФООН) проходят обучение и могут составлять требуемую ФООН

» **Частично выполнено.** Был проведен значительный объем соответствующего обучения, охватывающего целевые группы, включая обучение инструкторов. Степень, в которой обучение дало возможность создавать ФООН, не подтверждена.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Разработка и реализация программ обучения с учетом потребностей соответствующих групп заинтересованных сторон (МСФО, МСФО для МСБ).	<b>Выполнено.</b> Цель была достигнута. Выявлены потребности в обучении по МСФО и МСФО для МСБ, разработано содержание учебного модуля и полностью подготовлена группа инструкторов.
Разработка и реализация программы «Обучение инструкторов» с учетом потребностей соответствующей группы заинтересованных сторон (МСФО, МСФО для МСБ).	<b>Выполнено.</b> Разработана и реализована программа «Обучение инструкторов». Поставлен учебный модуль с использованием компетентностного подхода. Презентации, охватывающие основные (актуальные) МСФО и МСФО для МСБ в Кыргызстане; практические кейсы с учетом местной специфики. Все учебные материалы переведены на русский язык. Отобрано 19 тренеров. Проведен 8-дневный семинар для инструкторов (с 3 по 10 июля 2019 г.).
Проведено не менее 12 семинаров/конференций.	<b>Выполнено.</b> Проведено 12 тренингов по МСФО и МСФО для МСБ и один тренинг по применению Правил бухгалтерского учета для малого бизнеса.
Приблизительно 100 бухгалтеров/составителей финансовой отчетности прошли обучение МСФО и МСФО для МСБ.	<b>Выполнено.</b> В течение 2018-2021 гг. в рамках программы 327 бухгалтеров были обучены МСФО и МСФО для МСБ (134 бухгалтера СОИ и 193 бухгалтера МСП).
Опубликованы брошюры и соответствующие информационные материалы.	<b>Выполнено.</b> Учебные материалы и другие соответствующие материалы, предоставленные участникам в рамках тренингов и других обучающих мероприятий. Степень, в которой обучение дало возможность составлять требуемую финансовую отчетность общего назначения, не подтверждена.

## Результат 3.2 Университетское образование приведено в соответствие с законодательными требованиями в отношении КФО и аудита

» **Частично выполнено.** Каждый из двух университетов получил четыре исключения по предметам АССА. Система признания в рамках новой трехуровневой системы обучения аудиторов вступит в силу только с июля 2022 года.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Сравнение моделей бухгалтерского учета и аудита, преподаваемых в местных университетах, с международными стандартами и передовым опытом.	<b>Выполнено.</b> Завершено сравнительное исследование моделей бухгалтерского учета и аудита, преподаваемых в местных университетах, с международными стандартами и передовой практикой.
Отчет с рекомендацией лучшей модели учебного плана для местных вузов.	<b>Выполнено.</b> Подготовлен и опубликован отчет с рекомендациями относительно лучшей модели учебного плана для вузов.
Разработка и/или обновление пособий и учебных материалов в соответствии с обновленными учебными планами.	<b>Выполнено.</b> В рамках компонента, реализуемого параллельно МФБ/DFID для поддержки развития ПБО в Кыргызской Республике при поддержке ICAEW, были разработаны учебные материалы в соответствии с усовершенствованными учебными планами, которые включают банки вопросов и ответов и 2 пробных экзамена по 12 модулям. Учебные материалы для уровня III доступны для Госфиннадзора, а для уровней I и II они будут распространяться только для информации; лицензия предоставляется МФБ только Союзу бухгалтеров и аудиторов (СБА).
Проведено приблизительно 12 семинаров и тренингов для инструкторов.	<b>Выполнено.</b> Проведено 12 тренингов на различные темы для преподавателей и лекторов; 31 тренер/инструктор прошел дополнительное обучение по учебным материалам для первого уровня профессиональной квалификации аудиторов (при поддержке реализуемого ВБ компонента).
Обучение около 30 преподавателей и лекторов международным стандартам.	<b>Выполнено.</b> В течение 2019-2022 гг. в рамках реализуемого получателем компонента 312 преподавателей прошли специализированное обучение. Всего в учебной деятельности в рамках KAREP приняли участие 509 преподавателей и лекторов.



## Результат 3.3 Профессиональное образование, подготовка и квалификация бухгалтеров и аудиторов приведены в соответствие с IES МФБ

» **Выполнено.** Результатом является четкая структура системы профессионального образования, позволяющая стать квалифицированным бухгалтером и/или аудитором. Соответствующие роли университетов, ПБО и Госфиннадзор закреплены в новых законах.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Уточнено разделение обязанностей в области профессиональной квалификации, регистрации и повышения квалификации профессиональных бухгалтеров и аудиторов между Госфиннадзором и профессиональными организациями.	<b>Выполнено.</b> В недавно принятые законы о бухгалтерском учете и аудите включены ключевые положения об обязанностях Госфиннадзора и ПБО в отношении профессиональной квалификации, регистрации и непрерывного профессионального развития профессиональных бухгалтеров и аудиторов; разработаны соответствующие подзаконные акты.
Разработана структура и содержание программы обучения и экзамена для аудиторов.	<b>Выполнено.</b> Трехуровневая структура квалификаций профессионального аудитора, программа и матрица компетенций были разработаны и утверждены Госфиннадзором.
Улучшенная профессиональная квалификационная программа и материалы, необходимые для реализации этой учебной программы.	<b>Выполнено.</b> Разработаны учебные материалы и пробные экзамены для трехуровневой системы квалификаций профессионального аудитора.
Проведение курсов и экзаменов.	<b>Выполнено.</b> Курсы проведены при поддержке ICAEW.
Подготовлены учебные материалы для курсов повышения квалификации.	<b>Выполнено.</b> 1 августа 2020 года был подписан договор с ICAEW на получение лицензии на использование Руководства по аудиту и проведение обучения инструкторов. Перевод Руководства по аудиту с английского языка на русский завершен и рассмотрен экспертной комиссией Госфиннадзора. Проведено обучение.
Количество проведенных курсов повышения квалификации.	<b>Выполнено.</b> Для аудиторов были проведены пять курсов по применению руководства по аудиту, признанных в качестве КПК.

**Результат 3.4 Широкая общественность (политики, владельцы бизнеса, топ-менеджеры, лица, формирующие общественное мнение) больше осведомлена о благотворном влиянии хорошей финансовой отчетности на общественную подотчетность, улучшенный доступ к финансам, снижение стоимости капитала.**

» **Выполнено.** Результатом является повышение осведомленности благодаря программе обучения, включая обучение инструкторов, которая нацелена на нынешних и будущих пользователей финансовой отчетности и журналистов. Все запланированные результаты были достигнуты.

Объективно проверяемые показатели (целевые)	Фактический статус
Разработка и реализация программ обучения с учетом потребностей соответствующих групп заинтересованных сторон.	<b>Выполнено.</b> Проанализированы потребности журналистов в применении финансовой отчетности и разработана программа обучения.
Разработка и реализация программы «Обучение инструкторов» с учетом потребностей соответствующей группы заинтересованных сторон.	<b>Выполнено.</b> В рамках подготовки инструкторов два инструктора были обучены проведению тренингов для журналистов.
Организовано приблизительно 4 тренинга для лидеров общественного мнения и бизнес-лидеров.	<b>Выполнено.</b> Были организованы четыре национальных форума, один региональный форум и семинар для лидеров общественного мнения и бизнес-лидеров.
Организовано приблизительно 4 семинара для бизнес-журналистов (экономических обозревателей).	<b>Выполнено.</b> Четыре тренинга для 62 журналистов, обзорающих темы бизнеса, специально адаптированные к их потребностям.
Минимум 10 статей в газетах на данную тему.	<b>Выполнено.</b> На финансовом портале «Акчабар» опубликовано десять статей. Обновлен сайт Госфиннадзора: <a href="http://fsa.kg">http://fsa.kg</a> Страница в фейсбуке работает. Информация регулярно размещается на веб-сайте Госфиннадзора и на странице в Facebook.
Опубликовано руководство для журналистов.	<b>Выполнено.</b> Издано пособие «Финансовая отчетность и аудит для журналистов» на русском языке. Издано пособие для журналистов «Основы аудита» на кыргызском языке.
Опубликованы брошюры и соответствующие информационные материалы.	<b>Выполнено.</b> Электронные копии учебных материалов были переданы участникам.