



# Объединенные практикующие сообщества в области образования и финансовой отчетности PULSAR

6-8 июня 2023 года

## Сверка учетной и бюджетной статистики: европейский опыт

Джон Верриндер  
Европейская комиссия – ЕВРОСТАТ

# Общий обзор

- Европейская основа надлежащего бюджетного управления (и как она может измениться)
- Важное значение статистики государственных финансов (СГФ) в Европе
- Разнообразиие подходов к государственному учету в Европе
- Сверка данных бюджетирования/учета со статистикой государственных финансов
- Европейские стандарты учета в государственном секторе (ЕСУГС)

# Европейская основа надлежащего бюджетного управления (в настоящее время)

- Основана на законодательстве (договорах, регламентах и т. д.)
- Пакт о стабильности и росте
  - **Превентивная ветвь: программы для обеспечения стабильности и сближения**
  - **Коррективная ветвь (процедура в случае чрезмерного дефицита): ссылки на дефицит в размере 3 процентов, долг в размере 60 процентов**
- Директива об основах бюджета
  - **Бюджетирование и прогнозирование, статистика, государственный учет и аудит**

# Европейская основа надлежащего бюджетного управления (как она может измениться)

- Детальное рассмотрение экономического управления ЕС.
- Предложения Европейской комиссии в апреле 2023 года
  - **Среднесрочный подход, объединяющий налогово-бюджетную политику, инвестиции и реформы**
  - **Вызывающее доверие постепенное сокращение долга благодаря осмотрительной налогово-бюджетной политике, поддерживаемое инвестициями, повышающими рост, и реформами для решения приоритетных задач ЕС**
  - **Большая заинтересованность стран на основе общих правил ЕС и лучшее применение санкций**
  - **Более простые правила, учитывающие разные проблемы налогово-бюджетной сферы > чистые расходы**

# Важное значение СГФ в Европе

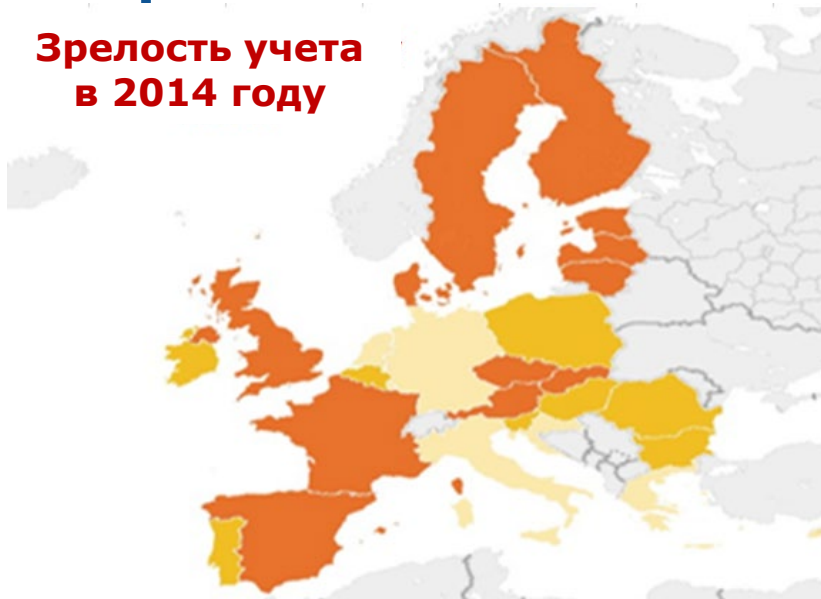
- Разнообразиие бюджетирования и учета внутри стран и между странами в 1990-х годах
- Статистика государственных финансов (основанная на «Европейской системе счетов») составляется по методу начисления и является сопоставимой
- Поэтому **система налогово-бюджетной политики ЕС была основана на СГФ**
- Крупные инвестиции в статистические ведомства, лежащие в основе системы, проверку и т. д. Со временем качество и своевременность статистики в огромной степени повысились

# Разнообразии государственного учета и бюджетирования в Европе

- В некоторых странах ЕС существуют давние традиции государственного учета по методу начисления на всех уровнях органов государственного управления
- В последние годы в большинстве стран большие успехи, множество проектов реформы государственного учета
- Большинство стран рассматривают МСУГС, но, как правило, адаптируют/корректируют их с учетом национальных особенностей
- Государственное бюджетирование традиционно осуществляется на кассовой или почти на кассовой основе; парламенты стран избегают перехода к бюджетированию по методу начисления

# Новости о зрелости учета: органы центрального правительства

Зрелость учета  
в 2014 году



Средняя (невзвешенная)  
зрелость учета возросла с  
51 процента до  
65 процентов.

- AM ≥ 70%
- 40% ≤ AM ≤ 70%
- AM ≤ 40%

Зрелость учета в  
2019 году



Источник: обследование  
2019 года PwC

# Зрелость учета в ЕС до 2025 года

Основные изменения в период с 2018 года по 2025 год:  
средние повышения зрелости учета:

- органы центрального правительства: с 65 процентов до 76 процентов
- региональные органы управления: с 54 процентов до 59 процентов
- местные органы управления: с 73 процентов до 77 процентов
- социальный фонд: с 57 процентов до 59 процентов

Ожидаемые значительные повышения в связи с продолжающимися реформами в органах центрального правительства, в процентных пунктах (п. п.): Греция +74 п. п., Мальта +67 п. п., Кипр +52 п. п., Португалия +41 п. п., Италия +36 п. п. Также крупные проекты в Ирландии и Люксембурге.



# Сверка учетных и статистических данных

- Составляемые два раза в год таблицы «Процедура в случае чрезмерного дефицита» (ПЧД) направляются странами в Евростат
- Охватывают сектор государственного управления (и подсекторы)
- В «таблице 2» сверяются «рабочие остатки» (бюджетные/учетные) со статистическим дефицитом
- В «таблице 3» сверяются статистические дефициты и задолженность
  - Эта таблица является более статистической по своему характеру, хотя она в значительной степени опирается на лежащие в ее основе учетные данные

# Основные элементы таблицы 2 ПЧД

- **Рабочие остатки (РО)**
  - **Наиболее широко отражаемое в учете проверенное аудиторами бюджетное/учетное сальдо**
- Исключение финансовых операций с РО
- Добавление отсутствующих (внебюджетных) операций
- Корректировки по методу начисления
  - **Проценты, дебиторская и кредиторская задолженность**
- Добавление прочих (внебюджетных) органов
- Прочие корректировки (различные, в зависимости от конкретной страны)

# Пример таблицы 2 ПЧД

Member State: Luxembourg  
Data are in millions of Euros  
Date: 30/03/2023

	2019	2020	Year 2021	2022	2023	
<b>Working balance in central government accounts</b>	1 273	-1 980	995	157	-1 618	
<i>Basis of the working balance</i>	<i>mixed</i>	<i>mixed</i>	<i>mixed</i>	<i>mixed</i>	<i>mixed</i>	
<b>Financial transactions included in the working balance</b>	-1 418	-1 837	-2 284	-1 242	-924	
Loans, granted (+)	0	152	28	0	0	
Loans, repayments (-)	0	0	-7	-25	0	
Equities, acquisition (+)	25	25	62	50	21	
Equities, sales (-)	0	0	-22	0	0	
Other financial transactions (+/-)	-1 443	-2 013	-2 346	-1 267	-945	
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	-1 442	-2 012	-2 345	-1 307	-954	
of which: net settlements under swap contracts (+/-)	0	0	0	0	0	
Detail 1						
Detail 2						
<b>Non-financial transactions not included in the working balance</b>	311	408	141	206	-399	
Detail 1	313	408	120	203	-356	Special Funds
Detail 2	-2	0	21	3	-42	Services de l'Etat à gestion séparée (SEGS)
<b>Difference between interest paid (+) and accrued (D.41)(-)</b>	-3	45	5	-1	-56	
<b>Other accounts receivable (+)</b>	-316	-113	-19	-12	29	
Detail 1						
Detail 2						
<b>Other accounts payable (-)</b>	-124	115	34	-116	84	
Detail 1						
Detail 2						
<b>Working balance (+/-) of entities not part of central government</b>	M	M	M	M	M	
<b>Net lending (+)/ net borrowing (-) of other central government bodies</b>	157	244	665	293	-87	
Detail 1	157	244	665	293	-87	Public establishments & Public corporations
Detail 2						
<b>Other adjustments (+/-) (please detail)</b>	2	-1	4	-8	-16	
Detail 1	0	0	-3	0	0	EFSF
Detail 2	0	3	1	1	0	Difference between taxes as included in the budget and cash tax data, not in relation to accrual corrections
Detail 3	0	-1	-2	-1	0	Elimination of other change in volume (K.1-6) & nominal holding gains and losses (K.7)
Detail 4	1	-1	-1	-2	-1	Adjustment for EU Flows
Detail 5	0	-1	-1	0	0	Provisions for calls under standardised guarantees
Detail 6	2	-1	11	-6	-14	Differences in data sources for consolidation within central government
Detail 7	0	0	0	0	0	Other adjustments
Detail 8	0	0	0	0	0	Not allocated residuals
<b>Net lending (+)/ net borrowing (-) (B.9) of central government (S.1311)</b>	-118	-3 119	-459	-723	-2 988	

# Как это делается на практике?

- Статистические ведомства тесно сотрудничают с министерствами финансов, центральными банками и прочими органами
- Часто широкий спектр исходных данных, в некоторых случаях на смешанных основах учета
- Многие страны включают свои статистические потребности в План счетов или используют таблицы согласования
- Внедрение (**интегрированного/систематического**) учета по методу начисления значительно улучшает процесс составления статистики, но в некоторых целях (например, в целях налоговых доходов) все равно необходимы данные на кассовой основе

# ЕСУГС

- Проект в направлении гармонизированных европейских стандартов государственного учета. Две фазы:
  - **содействие государственному учету по методу начисления**
  - **переход к гармонизированным стандартам в разных странах и на разных уровнях органов государственного управления**
- Группа экспертов по ЕСУГС: регулярные заседания
- В центре внимания находится финансовая отчетность, не бюджетирование!
- *Сноска: предложения реформы экономического управления включают требование о наличии в странах «интегрированных, комплексных, гармонизированных на уровне стран систем финансового учета по методу начисления, охватывающих все подсекторы сектора государственного управления...».*

# Спасибо за внимание



© European Union 2020

Если не указано иное, повторное использование настоящей презентации разрешено в соответствии с лицензией [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Для использования или воспроизведения элементов настоящей презентации, не принадлежащих ЕС, может требоваться получение разрешения непосредственно соответствующих правообладателей.