



THE PULSAR PROGRAM IS MANAGED BY



THE PULSAR PROGRAM IS CO-FUNDED BY



Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

PULSAR Community of Practice

Konsolidacija: Gruzijsko iskustvo i naučene lekcije

Davit Gamrelidze

1. prosinca/decembra 2022.
Beč, Austrija

PFM – Gruzijski kontekst

2



PFM

Lanac pravila, sustava i procesa, koji je jak onoliko koliko i njegova najslabija karika

Osnovni sastojci:

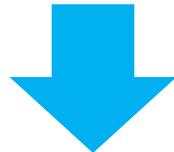
- sveobuhvatni, učinkoviti i transparentni alati i procesi
- efikasno i sigurno investiranje javnih sredstava

Riznica – Misija i vizija

3



Osigurati sveobuhvatno,
učinkovito i transparentno
upravljanje javnim financijama



- ✓ Proračunskim korisnicima osigurati jednostavne, pristupačne i transparentne sustave za obavljanje proračunskih operacija
- ✓ Točno i pravovremeno računovodstvo i izvještavanje o proračunskim i povezanim operacijama
- ✓ Primjena Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor



Osigurati efikasno i sigurno
investiranje javnih sredstava

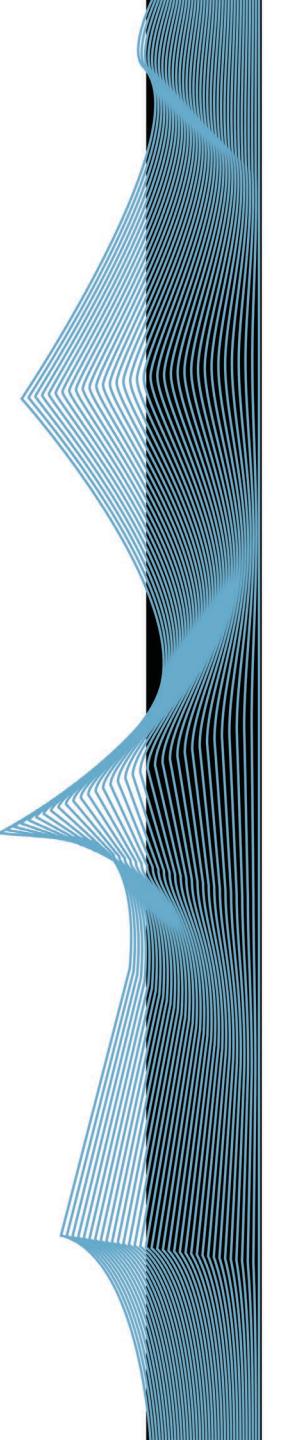


- ✓ Upravljanje i vođenje jedinstvenog računa riznice
- ✓ Razvoj pouzdanih i odgovarajućih mehanizama i instrumenata za upravljanje javnim novcem

Riznica Ključne oblasti PFM-a

4





Medunarodni računovodstveni standardi za javni sektor

Zašto IPSAS-i?

6

Ciljevi su nam

- jačanje strukture upravljanja javnim financijama
- unaprjeđenje transparentnosti i odgovornosti
- izgradnja povjerenja i vjerodostojnosti u pogledu javnih financija

putem

- unapređenja kvalitete i pouzdanosti računovodstvenih podataka
- osiguravanja kontinuiteta i usporedivosti finansijskih izvještaja
- povećavanja sposobnosti za izradu makroekonomskih analiza i projekcija



6

Primjena IPSAS-a u Gruziji – Kratak prikaz

7

- Razvijena i odobrena Strategija primjene IPSAS-a (2009.)
- Osnovan Odbor za gruzijske računovodstvene standarde za javni sektor
- Edukacija edukatora zaposlenika riznice
- IPSAS-i prevedeni na gruzijski jezik. Službeno gruzijsko izdanje IPSAS-a objavljeno nakon odobrenja IFAC-a.

Pokretanje

- Zahtjevi IPSAS standarda na gotovinskoj osnovi uneseni u upute za računovodstvo i izvještavanje
- Prethodno odabrane pilot organizacije sastavile finansijske izvještaje u skladu s ovom metodologijom

Pilotiranje

Organizacije koje se financiraju iz središnjeg proračuna usvojile metodologiju modificirane gotovinske osnove

Tranzicija 1.

U regulativu o računovodstvu i izvještavanju uneseni ograničeni zahtjevi obračunske metode

Tranzicija 2.

Od 2020., usvojena 24 IPSAS-a na obračunskoj osnovi (uzimajući u obzir relevantnost tih standarda u gruzijskom kontekstu).

Usvajanje

Zakonodavna osnova – Općenito

- Uputa o računovodstvu i izvještavanju proračunskih organizacija
- Uputa o računskom/kontnom planu i njegovoj primjeni
- Uputa o sastavljanju i prezentiranju finansijskih izvještaja proračunskih jedinica
- Uputa o deprecijaciji/amortizaciji i njihovom iskazivanju u računovodstvu i finansijskom izvještavanju

Zakonodavna osnova – Interno

- Interne metodološke smjernice i pravila za računovodstvo i izvještavanje u vidu internih računovodstvenih politika
- Detaljni računski/kontni plan
- Obrasci dokumenata s iskazanim ekonomskim događajima zajedno s relevantnim mehanizmima i postupcima
- Uvjeti za obradu računovodstvenih informacija
- Interni postupci za sastavljanje i dostavljanje financijskih izvještaja
- Sustav internih kontrola koji osigurava učinkovitost aktivnosti subjekta

Faze sastavljanja konsolidiranih finansijskih izvještaja

- Potrošačke institucije provode konsolidaciju na nižoj razini
- Potrošačke institucije državnoj riznici dostavljaju konsolidirane finansijske izvještaje do 1. travnja/aprila sljedeće godine (po isteku izvještajne godine)
- Na višoj razini konsolidacije, državna riznica sastavlja konsolidirane finansijske izvještaje države i objavljuje ih u roku šest mjeseci po isteku izvještajne godine
- Odobreni finansijski izvještaji šalju se državnoj reviziji

Tehnički aspekti sastavljanja konsolidiranih finansijskih izvještaja

- Sastavljanje finansijskih izvještaja obavezno je prema osnovnim principima Odbora za međunarodne računovodstvene standarde (IASB)
- Tijekom sastavljanja finansijskih izvještaja eliminiraju se transakcije između subjekata na koje se primjenjuje konsolidacija, a finansijski se izvještaji sastavljaju kao da te transakcije nisu bile provedene u izvještajnom periodu
- U slučaju različitih računovodstvenih politika, matica mora izvršiti odgovarajuća usklađenja tijekom sastavljanja konsolidiranih finansijskih izvještaja
- Voditelj jedinice odgovoran je za pravilno prezentiranje finansijskih izvještaja

Obrasci finansijskih izvještaja

12

- Izvještaj o finansijskom položaju
- Izvještaj o finansijskim rezultatima
- Izvještaj o promjenama neto imovine/kapitala
- Izvještaj o novčanom toku
- Izvještaj o usporedbi planiranih i ostvarenih iznosa

Obuhvat konsolidacije finansijskih izvještaja

- **Uključuje:**
organizacije središnjeg proračuna (npr. ministarstva) i njima podređene institucije
- **Priloženo kao dodatak (nije konsolidirano)**
općine i autonomije
- **Ne uključuje:**
poduzeća u vlasništvu države

Osnovni izazovi

13

- **Konsolidacija nije potpuna**
 - » Potpuna operacionalizacija funkcionalnosti glavne knjige osigurat će potpunu konsolidaciju na svim razinama i proračunima
- **Manualni rad u usporedbi s automatizacijom**
 - » Automatizacija finansijskog računovodstva i izvještavanja osigurat će se uz pomoć modula u glavnoj knjizi
- **Ljudski i vremenski kapaciteti**
 - » I dalje je izazov nedostatak resursa u oblasti računovodstva u javnom sektoru. U ovom dijelu, važna se uloga pripisuje dosljednoj suradnji s donatorima i razvojnim agencijama

Naučene lekcije – Prednosti

14

- Jasna slika o uslužnom potencijalu i dostupnosti resursa
- Bolja kvaliteta podataka za one koji planiraju proračun
- Potencijal za unapređenje upravljanja imovinom
- Potencijal za povećanje prihoda u proračunu
- Poboljšano upravljanje dugom
- Pozitivan utjecaj na povećanje „osjećaja javne odgovornosti“ rukovoditelja u javnom sektoru

Naučene lekcije – Potrebe

15

- Zaseban modul za konsolidaciju
- Osposobljavanje kadrova
- Interne računovodstvene politike
- Uspoređivanje i učenje od kolega
- Suradnja s međunarodnim institucijama
- Daljnje proširenje obuhvata JRR-a

Hvala vam za pažnju!

www.Mof.ge

www.Treasury.ge