



MINISTRY OF FINANCE
OF GEORGIA

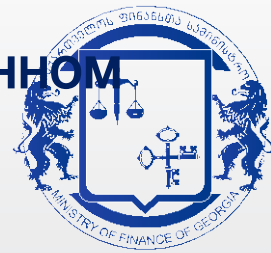
Реформа системы внутреннего финансового контроля в государственном секторе Грузии

Джули Чкуасели

Департамент внутреннего контроля в государственном
секторе

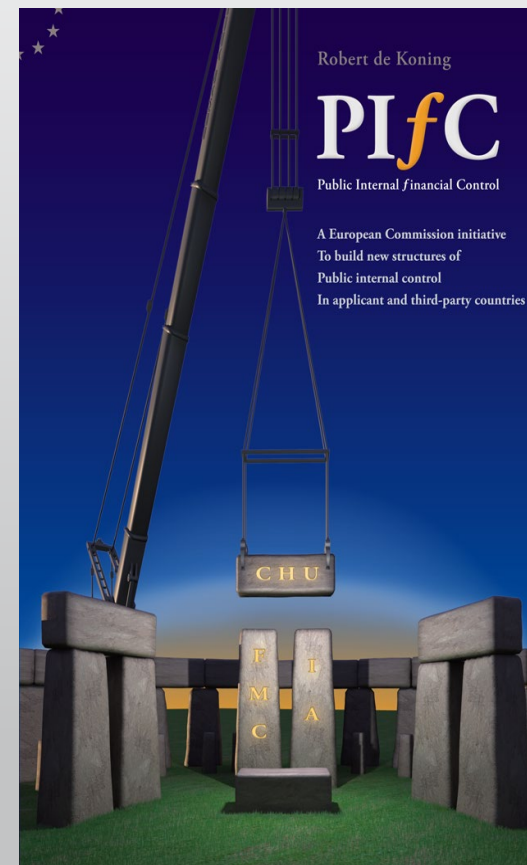
Июнь 2023 г.

Система внутреннего финансового контроля в государственном секторе



Концепция, разработанная Европейской комиссией для развивающихся стран, чтобы государственные учреждения могли улучшать и модернизировать системы внутреннего контроля, устанавливая принципы управления в соответствии с международными стандартами и передовой практикой.

От «традиционной администрации» к современному менеджменту



Недостатки «традиционного административного подхода»



- Централизованное администрирование:
 - бюрократические процессы принятия решений
 - нет делегирования ответственности нижестоящим уровням
 - низкая вовлеченность сотрудников в процесс достижения общей цели
- Слабые места мониторинга:
 - слабая или отсутствующая система подотчетности
- Не так много внимания уделяется рискам и управлению рисками в процессе достижения целей
- Акцент на соблюдении требований законодательства и законности:
 - оценка эффективности и действенности не проводится
 - оценка результативности не проводится.



Эффективное управление означает :

- Постановка четких целей
- Наличие в организации среды внутреннего контроля, обеспечивающей достижение целей (« финансовый контроль» — один из аспектов системы внутреннего контроля)

Цели должны быть достигнуты в течение определенного периода времени и в рамках бюджета, согласно существующим стандартам, в соответствии с применимыми законами и нормами.

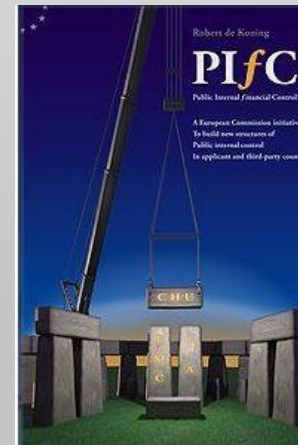
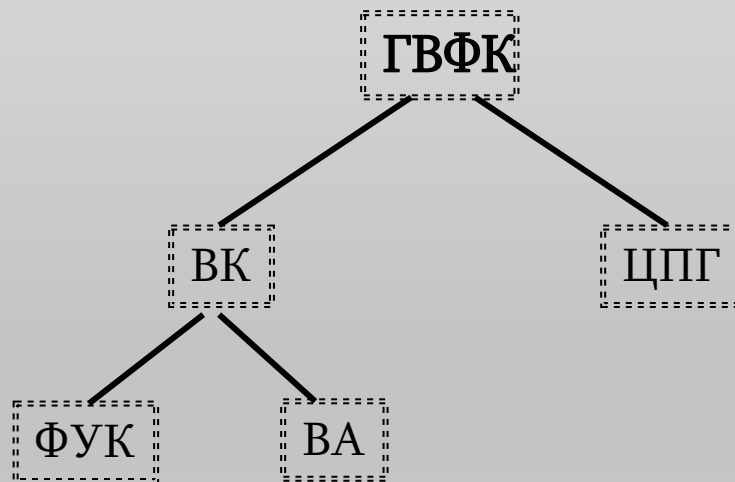
« Система внутреннего контроля создается для достижения целей организации» .

INTOSAI GOV 9100



Внутренний финансовый контроль в госсекторе (ГВФК) имеет три основных компонента:

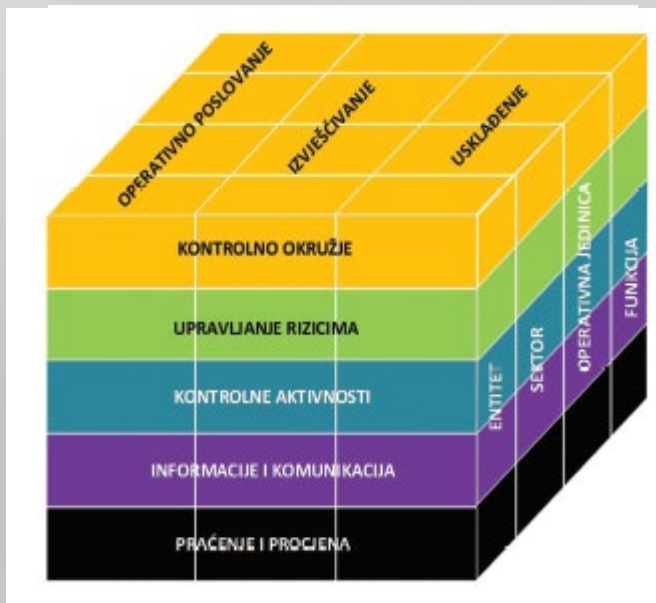
- Управление и управленческий контроль (финансовое управление и контроль - ФУК)
- Внутренний аудит (ВА)
- Координация системы ГВФК – Центральное подразделение гармонизации (ЦПГ)



Этапы внедрения системы финансового управления и контроля



Модель COSO



3-этапный подход

- Финансовый контроль
- Управленческий контроль
- Финансовое управление

ИЛИ



Инструкция о правилах и порядке создания системы финансового управления и контроля



- Делегирование полномочий;
- Повышение ответственности соответствующих руководителей;
- Повышение осведомленности различных лидеров.

- Улучшение структуры управленческих обязанностей, определенных на первом этапе;
- повышение качества делегирования;
- Расширение участия операционных подразделений в процессе разработки эффективных механизмов контроля, управления рисками и отчетности.

- Определение центров затрат;
- Финансовый анализ;
- Стратегический финансовый менеджмент.



Цель ФУК:

- Совершенствование процессов **управления и контроля** в государственном секторе
- Управление государственными доходами и расходами в соответствии с целями учреждения: законное, экономичное, эффективное и продуктивное
- Совершенствование системы управленческой подотчетности
- Создание/укрепление системы отчетности



Внутренний аудит

Статья 4 Закона Грузии о ГВФК

Создание подразделений внутреннего аудита в некоторых учреждениях:

Подразделения внутреннего аудита создаются в:

- Министерствах Грузии
- Министерствах Автономных Республик Абхазии и Аджарии
- Органах публичного права, перечень которых утвержден Правительством Грузии
- Городских Советах — на основании решения соответствующего Сакребуло
- Органах частного права (в которых государство имеет более 50 процентов акций или долей участия)

Подразделения внутреннего аудита учреждений составляют проекты уставов по согласованию с Центральным подразделением гармонизации.

Программа сертификации в области внутреннего аудита



- 4-й модуль:
 - формирование бюджета по программам
 - реформа государственного управления
 - положения о бухгалтерском учете и отчетности на основе IPSAS по методу начисления
 - государственные закупки



Большое спасибо !

g.chkuaseli@mof.ge