

Чистый капитал госсектора

Бухучет, управление и демократия

14-16 ноября 2023
Вена, Австрия

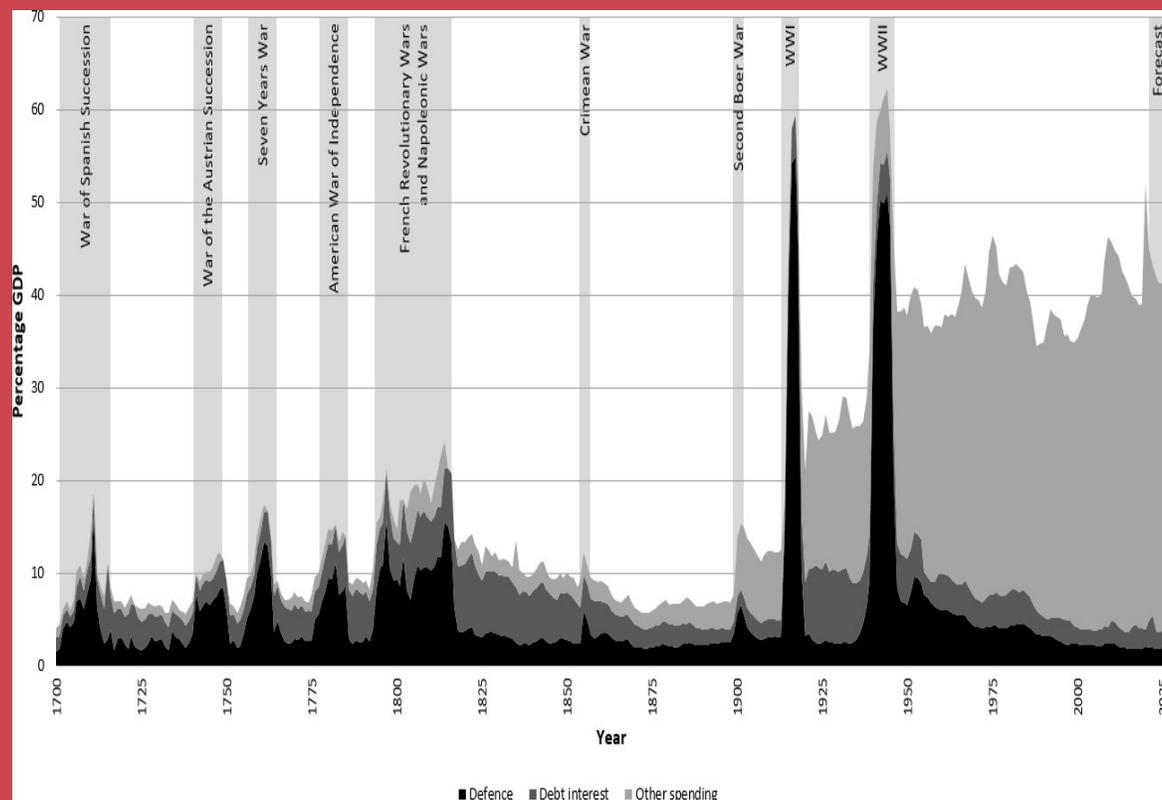
PULSAR 

Новые инструменты для новых вызовов

Большие и сложные учреждения

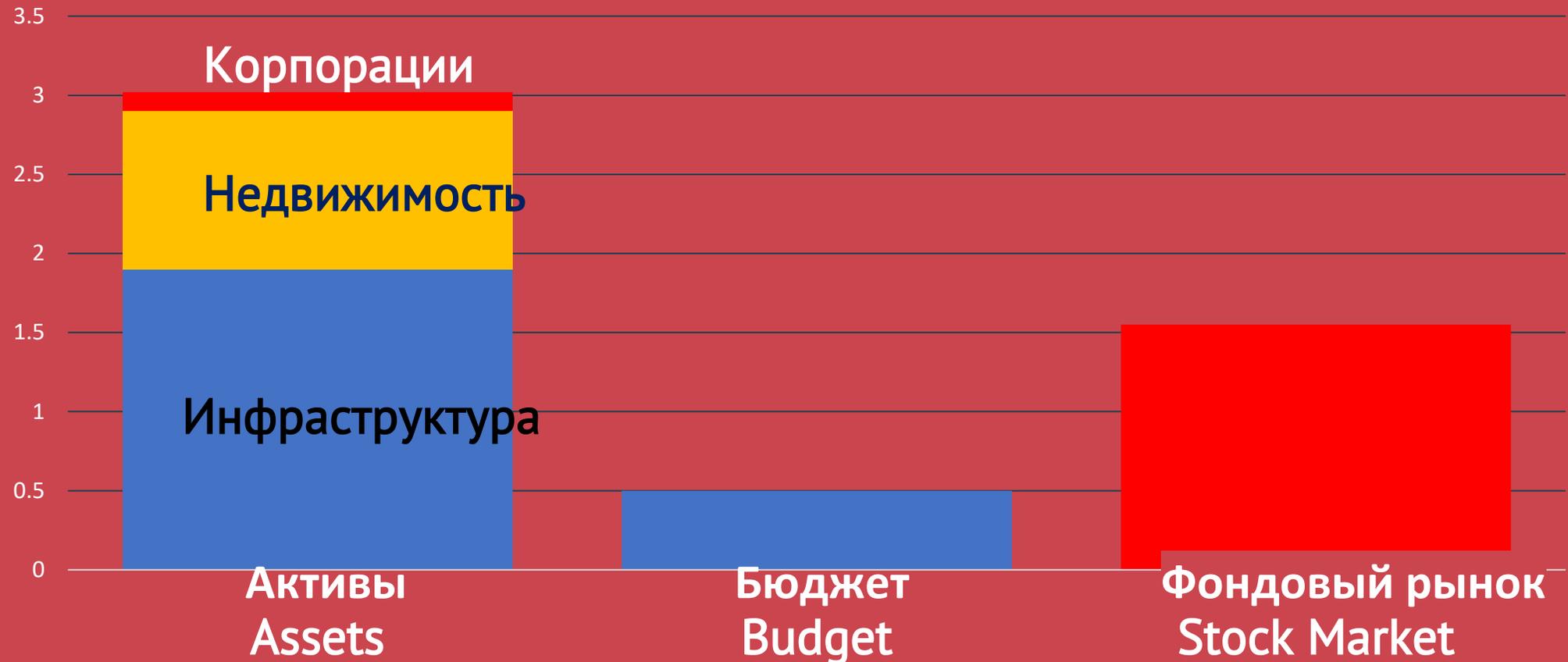
- Развитие государства благосостояния с конца 19го века
- Расширение масштаба и сложности госсектора
- Природа и объем финансовой информации, необходимой для управления конгломератом с таким диапазоном ролей, функций и услуг
- Изменение требований к государственным финансам и финансовому управлению.

Расходы правительства Великобритании на протяжении трех веков



Неучтенный управляющий активами

Соотношение с ВВП



Богатое правительство – бедное правительство

Мир и процветание?

- Несмотря на относительно мир в течение жизни трех поколений для государств «большой семерки» ...
- Финансовое положение является слабым и ухудшается, возникнут значительные вызовы
- Угроза политической и экономической стабильности на национальном и глобальном уровне

G7: Чистый капитал 2020/2021

Какие корректировки требуются? Какая должна быть цель?

Потребность в изменении

Текущая ситуация

- Бухучет не является хорошо встроенным и в основном не используется как бюджетный инструмент – например, отсутствуют прогнозные финансовые отчеты.
- Фокус на денежных измерениях
 - Годовые дефициты/профициты
 - Заимствования и долг
- Медленность финансовой отчетности указывает на ее низкую релевантность

Последствия

- Искажает принятие решений
- Предоставляет вводящую в заблуждение картину финансового здоровья
- Долгосрочные последствия политических решений привлекают мало внимания
- Последствия для финансовой стабильности или межпоколенческой справедливости теряются

Современный бухучет в частном секторе помог создать богатство, которым мы наслаждаемся

Бюджетные правила

Укрепление подхода на основе принципов

- Ежемесячная финансовая отчетность
- Предвыборный экономический и бюджетный обзор
- Оценка чистого капитала на основании цифр по методу начисления, подтвержденных аудитом
- Стимулирование инвестиций
- Межпоколенческая справедливость

Чистый капитал Новой Зеландии 1994-2022



Положительная роль в создании культуры бюджетной ответственности

Степень интеграции

Бюджетирование/ Ассигнование/
Отчетность

Степень интеграции



Требуется полная интеграция

Современный бухучет критически важен

Улучшить

- Управление активами/обязательствами
- Бюджетное пространство
- Инвестиции
- Производительность
- Рост

Уменьшить

- Потери/ Коррупция
- Бюджетные риски



Бумажные карты или Google-карты?

Справедливая рыночная стоимость - показывает варианты

Возможности

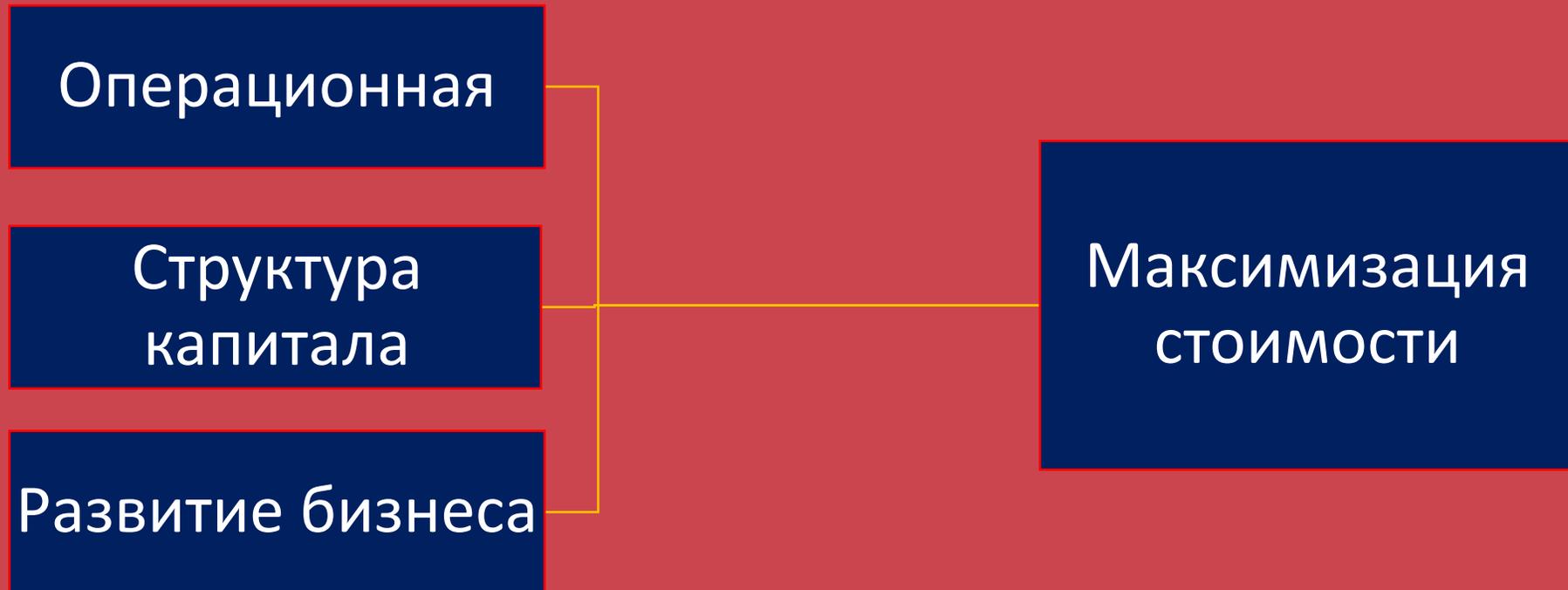
- Поддержание
- Инвестиции
- Лучшее использование
- Владение
- Равные условия

Риски

- Стоимость страхования
- Рейтинг
- Кредитное плечо

Инструмент для принятия решений

Стратегии менеджмента



Более низкой стоимости капитала недостаточно

Обязательства

Отсутствует видимость, Отсутствует управление

- Необходимо включать недолговые обязательства в бюджетное правило
- Стоимость пенсионных обязательств госслужбы недооценивается?
- Какая учетная ставка должна использоваться?
- Как насчет “подразумеваемых обязательств”?

Профессиональное управление

- Могут ли правительства лучше управлять недолговыми обязательствами?
- Заимствования для инвестиций, чтобы покрыть будущие затраты
- Отдельный инструмент для профессионального управления

Чистый капитал – это ключевой, критичный бюджетный показатель

Внедрения изменений – Новая система

Краткосрочная перспектива

- Все финансовые решения правительства должны приниматься с точки зрения их влияния на чистый капитал
- Цели и графики для внедрения
- Промежуточная оценка данных баланса, если отчетная балансовая информация неверна (TfL)

Долгосрочная перспектива

- Ежемесячная финансовая информация на каждом уровне госуправления
- Полностью интегрированный бухучет по методу начисления как первичный инструмент финансового управления на всех уровнях принятия решений
- Фокус на эффективном управлении активами, а также предоставлении услуг

Новая система финансового управления на основе чистого капитала

Внедрения изменений – Институционализация

Краткосрочная перспектива

- Независимый бюджетный надзор с нормативными полномочиями по оценке политики
- Оценить коммерческие активы и провести институционализацию в холдинговых структурах на центральном и местном уровне
- Оценить недолговые финансовые обязательства и будущие ожидаемые политические затраты («подразумеваемые обязательства»)

Долгосрочная перспектива

- Сопротивляться искушению уменьшить полномочия независимых органов
- Оценить коммерческие активы
- Создать надлежащие холдинговые структуры
- Непрерывный надзор за управлением активами на всех уровнях госуправления
- Создать механизмы финансирования для минимизации стоимости обязательств

Выводы

Хороший бухучет будет означать.....

- Лучшее госуправление
- Больше процветание
- Более стабильные демократии
- Более справедливое общество

Разблокировать ресурсы, которые могут помочь правительствам преодолеть долгосрочные финансовые вызовы, улучшить предоставление услуг или снизить налогообложение