



**UREDBA O NAČINU OCJENE I POSTUPKU ODOBRAVANJA
INVESTICIJSKIH PROJEKATA**

Hana Zoričić, Ministarstvo financija

svibanj, 2024.

SADRŽAJ

1

Ocjena i vrednovanje
investicijskih
projekata na
državnoj i lokalnoj
razini prema novoj
Uredbi



2

Trendovi u praćenju
zelenih politika i
održivog razvoja u
proračunskom
sustavu

Učinkovit i djelotvoran sustav upravljanja javnim ulaganjima može **značajno doprinijeti** rastu i razvoju zemlje

KLJUČNI ELEMENTI



PLANIRANJE



ZAKONODAVNA OSNOVA



Učinkovita raspodjela zahtijeva **postojanje zakonodavnog okvira** koji jamči da se financijska sredstva dodjeljuju sektorima i vrstama ulaganja koje **najviše doprinose razvoju zemlje**, dok se programi moraju formulirati na način da se njima **odgovori na ključne potrebe stanovništva**

EKONOMSKI I SOCIJALNI
RAZVOJ



Nužno je imati **dobar sustav procjene i odabira javnih investicijskih projekata** koji će omogućiti **odgovarajuće financiranje, učinkovitu i djelotvornu provedbu, kao i učenje s ciljem poboljšanja procesa** upravljanja javnim investicijskim projektima

Zakon o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) – članak 47.

- proračunski korisnici državnog proračuna i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave **mog**u preuzeti obveze po investicijskim projektima nakon provedenog stručnog vrednovanja i ocijenjenoj opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta
- Vlada Republike Hrvatske **uredbom** će propisati način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata

Uredba o načinu ocjene i postupku odobravanja investicijskih projekata

- Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 28. prosinca 2023. godine donijela Uredbu
- **po prvi puta sistematizirana i unificirana pravila za stručno vrednovanje i ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata na državnoj i regionalno/lokalnoj razini**



Uputa o početku primjene Uredbe

- Ministarstvo financija donijelo 15. veljače 2024.
- Uredba se u cijelosti počinje primjenjivati za investicijske projekte čija provedba i financiranje **se planiraju u financijskom planu/proračunu za 2025. godinu** i projekcijama za 2026. i 2027.
- Utvrđeni dodatni rokovi i način dostave dokumentacije

- Odredbe Uredbe **ne primjenjuju se** na investicijske projekte **čija je provedba u tijeku i na investicijske projekte financirane iz EU izvora** osim u dijelu praćenja provedbe

OBVEZNICI PRIMJENE

DP

PK DP

IPK DP

JLP(R)S

PK JLP(R)S

IPK JLP(R)S

*ministarstva, agencije, nacionalni
parkovi, fakulteti, ustanove u
zdravstvu...*

*HŽI, HŽPP, HC, HAC,
HV, DAB, FZZO, HZMO,
HZZO, HZZ, CERP*

**obveza dostave MinFin*

*dječji vrtići, škole, domovi
za starije i nemoćne...*



Investicijski projekti čija je provedba u tijeku

- investicijski projekti koji su **već odabrani** za financiranje odnosno **za koje su sredstva već osigurana** u financijskom planu / proračunu za 2024. godinu
- u odnosu na njih **nije potrebno primjenjivati odredbe Uredbe** koje propisuju obvezu **izrade pred-investicijskih studija** kao ni **postupak ocjene i vrednovanja** investicijskih projekata
- **obveza primjene odredbi Uredbe** u dijelu **praćenja provedbe** te obveza koje utvrđuju obvezu **izvještavanja** o provedbi srednjih i velikih investicijskih projekata u skladu s utvrđenim rokovima

Investicijski projekti financirani iz EU izvora

- investicijski projekti koji se **financiraju iz višegodišnjeg financijskog okvira ili drugog financijskog instrumenta kojim upravljaju EU i nacionalne institucije**, neovisno o omjerima sufinanciranja projekta
- u odnosu na njih **nije potrebno primjenjivati odredbe Uredbe** koje propisuju obvezu **izrade pred-investicijskih studija** kao ni **postupak ocjene i vrednovanja** investicijskih projekata
- **obveza primjene odredbi Uredbe** u dijelu **praćenja provedbe** te obveza koje utvrđuju obvezu **izvještavanja** o provedbi srednjih i velikih investicijskih projekata u skladu s utvrđenim rokovima

JAVNI INVESTICIJSKI PROJEKT

= skup planiranih i povezanih aktivnosti koje uporabom resursa stvaraju rezultate unutar određenog vremenskog razdoblja

- rješavanje postojećeg problema, prevencija budućeg problema
- poticanje razvoja, povećanje i/ili očuvanje vrijednosti nefinancijske imovine

NOSITELJ PROJEKTA

= proračunski korisnik državnog proračuna, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji preuzima obveze po investicijskom projektu

PREDINVESTICIJSKE STUDIJE

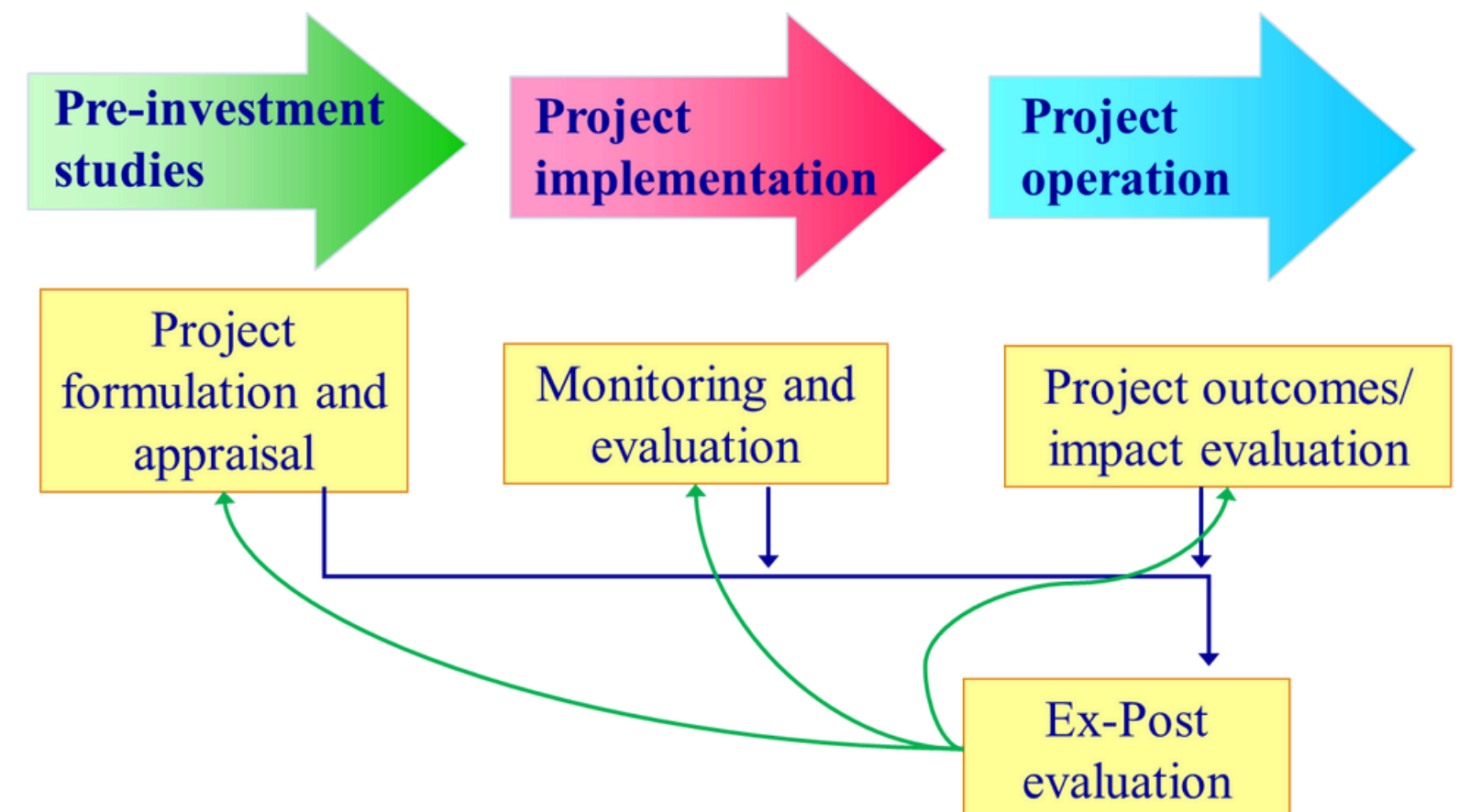
= sve studije koje je potrebno izraditi u svrhu dizajniranja i predodobrenja projekta

- projektni koncept, profil projekta, studija predizvedivosti, studija izvedivosti

PROJEKTNJA DOKUMENTACIJA

= sva dokumentacija potrebna za početak izvedbe investicijskog projekta koja uključuje detaljna tehnička rješenja te druge odlučujuće čimbenike temeljem zahtijevanih potreba i/ili izlaznih specifikacija nositelja projekta

- tehnička dokumentacija, građevinske i lokacijske dozvole i sva dodatna dokumentacija određena posebnim propisima



Vrste troškova



do trenutka stavljanja projekta u provedbu - preinvesticijskih studija, arhitektonskog i inženjerskog rješenja, provedbe projekta

**INVESTICIJSKI
TROŠKOVI**

ukupni troškovi nastali u cijelom trajanju provedbe projekta - izgradnja i opremanje, u vezi aktivnosti za početak provedbe projekta

**TROŠKOVI PROVEDBE
PROJEKTA**

**OPERATIVNI
TROŠKOVI**

nakon stavljanja projekta u uporabu - trošak plaća, vanjskih usluga, najma i održavanja

**TROŠKOVI ZATVARANJA
PROJEKTA**

na kraju životnog vijeka investicijskog projekta





MIKRO

60.000 - 1.000.000 €

MALI

1.000.000 - 5.000.000 €

SREDNJI

5.000.000 - 20.000.000 €

VELIKI

veći od 20.000.000 €

PROJEKTNI KONCEPT

Prvi korak prema problemu na koji se želi utjecati

Predstavlja **sažeti opis** trenutnog stanja i **preliminarnu ocjenu**

OBRAZAC 1

PROFIL PROJEKTA

Početna ocjena

Izrada temeljem dostupnih podataka i stručnog znanja **djelatnika**, ne uključuje dodatne troškove

Sadrži dodatne informacije

OBRAZAC 1

STUDIJA PREDIZVEDIVOSTI

Analiza **svih opcija** projekta s obzirom na **čimbenike i potrebe**

Omogućava **odabir najbolje dostupne opcije** i utvrđuje **vjerojatnost uspješnog završetka projekta**

Provedba ad-hoc studija kako bi se utvrdili dodatni troškovi

OBRAZAC 1

STUDIJA IZVEDIVOSTI

Detaljna studija **svih relevantnih** elemenata

Utvrđuje **vjerojatnost uspješne provedbe** projekta i njegov **doprinos razvoju države**

Dugotrajan i skup postupak - 5/10% troškova cijelog projekta

OBRAZAC 1



Prilog 1

OBRAZAC SAŽETKA PROJEKTA

1. Osnovni podaci o nositelju investicijskog projekta

Nositelj investicijskog projekta:

Odgovorna osoba:

Ime i prezime	<input type="text"/>
Funkcija	<input type="text"/>
Telefon	<input type="text"/>
e-mail adresa	<input type="text"/>

Kontakt osoba:

Ime i prezime	<input type="text"/>
Funkcija	<input type="text"/>
Telefon	<input type="text"/>
e-mail adresa	<input type="text"/>

2. Osnovni podaci o projektu

Naziv projekta:

Ekonomski sektor:

Procijenjena vrijednost investicijskog projekta (unos se ukupna procijenjena vrijednost projekta do trenutka stavljanja projekta u uporabu):

5 POGLAVLJA

Osnovni podaci o nositelju investicijskog projekta

Osnovni podaci o projektu

Svrha i ciljevi projekta

Financiranje projekta

Autorizacija projekta

Mikro i mali investicijski projekti (do 5.000.000 E)

Odluku donosi:

- čelnik proračunskog korisnika državnog proračuna
- općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan
- čelnik proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

...u skladu s propisima i općima aktima kojima se određuju ovlasti predstavničkog, izvršnog tijela i čelnika

Nije potrebno donositi **formalnu odluku** niti izraditi **poseban akt** kojim se potvrđuje odluka.

- Proračunski korisnici dostavljaju Ministarstvu financija **informacije o donesenim odlukama o odabiru** za financiranje kvartalno u elektroničkom obliku - **počevši od odabira projekata koje će uključiti u financijski plan/proračunu za 2025. godinu.**

Srednji i veliki investicijski projekti (iznad 5.000.000 E)

Odluku donosi Povjerenstvo za odabir na državnoj/regionalnoj/lokalnoj razini

- U JLPR(S) nadležno upravno tijelo prikuplja prijedloge srednjih i velikih projekata za projekte kojima je nositelj JLPR(S) i proračunski korisnik iz nadležnosti
- Informacije o predloženim projektima koji su planirani za iduću proračunsku godinu nadležno upravno tijelo dostavlja upravnom tijelu za financije JLPR(S)
- Upravno tijelo za financije JLPR(S) izrađuje listu prijedloga srednji i velikih projekata koje dostavlja Povjerenstvu za odabir
- Rokove i način dostave utvrđuje upravno tijelo za financije JLP(R)S

Povjerenstvo na državnoj/regionalnoj/lokalnoj razini

- ministar nadležan za poslove financija – **predsjednik Povjerenstva**
- ministar nadležan za poslove zaštite okolišta i održivog razvoja
- ministar nadležan za poslove regionalnoga razvoja i fondove EU
- ministar nadležan za poslove prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
- ministar nadležan za poslove mora, prometa i infrastrukture
- ministar nadležan za poslove zdravstva
- ministar nadležan za poslove znanosti i obrazovanja
- ministar iz čijeg djelokruga se predlaže investicijski projekt

DRŽAVNA RAZINA

- općinski načelnik, gradonačelnik, župan – **predsjednik Povjerenstva**
- pročelnik upravnog tijela za financije
- pročelnici upravnih tijela za poslove gospodarstva, prostornog uređenja, graditeljstva i prometa
- **pročelnik upravnog tijela iz čijeg djelokruga je investicijski projekt o kojem se odlučuje**

LOKALNA RAZINA

Kriteriji za odabir – Tablica za ocjenu spremnosti prijedloga investicijskih projekata (Prilog 2 Uredbe)

OSNOVNI KRITERIJI

- utvrđuje se jesu li sve potrebne pred-investicijske studije i projektna dokumentacija izrađeni te
- jesu li resursi potrebni za uspješnu provedbu projekta i održivost rezultata projekta osigurani

KVALITATIVNI KRITERIJI

- analizira se usklađenost prijedloga projekta s ciljevima akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja, EU politikama i međunarodnim obvezama
- utvrđuju se iz kojih će izvora projekt biti financiran
- utjecaj provedbe na društvo i okoliš

Nositelj projekta **dužan** je pratiti **provedbu i učinke** investicijskog projekta

PK DP

Polugodišnje dostaviti
MinFin izvještaj o
provedbi srednjeg i
velikog projekta

poteškoće u provedbi
srednjeg i velikog
projekta

JLP(R)S ili PK JLP(R)S

Polugodišnje dostaviti
nadležnom upravnom
tijelu izvještaj o
provedbi srednjeg i
velikog projekta

poteškoće u provedbi
srednjeg i velikog
projekta

IPK

obavijest o odabiru
izvještavanje o provedbi
i poteškoćama u
provedbi

TO-DO



Svrha Priručnika je **olakšati primjenu Uredbe** na način da posluži kao **praktičan alat** nositeljima investicijskog projekta **u pripremi i praćenju** napretka investicijskog projekta.

Priručnikom je utvrđen minimalan sadržaj :

- pred-investicijskih studija i
- izvješća o provedbi i učincima investicijskih projekata

Nositelj investicijskog projekta će, ovisno o vrsti i složenosti projekta, nadopunjavati sadržaj studija i elemente izvještaja, uzimajući u obzir potrebe kao i zahtjeve ostale regulative/struke.



Državna riznica



Državna riznica sustav je upravljanja javnim novcem.

- Priprema proračuna
- Izvršenje proračuna
- Računovodstvo
- Sektor za normativno-pravne poslove Državne riznice
- Nacionalni fond
- Investicijski projekti ←
- Novosti – Državna riznica
- Izvršenje po dobavljačima – arhiva
- Izvršenje po dobavljačima za 2023. godinu
- Aplikacija upit po dobavljačima

Dokumenti

Smjernice za upravljanje rizicima (4886kb)

Ispiši stranicu

Podijeli na Facebooku

Podijeli na Twitteru

U cilju transparentnosti i dostupnosti informacija Ministarstvo financija je otvorilo zasebno mrežno mjesto gdje se nalaze svi dokumenti i dodatni informativni materijali kojima je uređeno područje ocjene i odabira investicijskih projekata

[https://mfin.gov.hr/istaknute-
teme/drzavna-riznica/investicijski-
projekti/3585](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/investicijski-projekti/3585)



Za sve upite otvorena je adresa elektroničke pošte:

investicijski.projekti@mfin.hr



Trenutno

Državni proračun **ne sadrži** elemente pomoću kojih bi se javni prihodi i javni rashodi identificirali kao **zeleni**



Usklađivanje proračunskih propisa s okolišnim ciljevima

efikasnost

transparentnost

odgovornost

klimatska održivost

ublažavanje rizika



Revizija funkcijske klasifikacije



N°	Razredi
01	Opće javne usluge
02	Obrana
03	Javni red i sigurnost
04	Ekonomski poslovi 2. Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i lov 3. Gorivo i energija 4. Rudarstvo, proizvodnja i građevinarstvo
05	Zaštita okoliša
06	Usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice
07	Zdravstvo
08	Rekreacija, kultura i religija
09	Obrazovanje
10	Socijalna zaštita

N°	Skupine
051	Gospodarenje otpadom
052	Gospodarenje otpadnim vodama
053	Smanjenje zagađivanja
054	Zaštita bioraznolikosti i krajolika
055	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša
056	Poslovi i usluge zaštite okoliša koji nisu drugdje svrstani

Buduće inicijative



S obzirom na to da **postojeća programska** klasifikacija **ne sadrži sve preduvjete** koji omogućuju prikupljanje podataka te izvještavanje **o provedbi zelene tranzicije**, Ministarstvo financija pokrenulo je projekt **revizije programske klasifikacije** u 2024. godini

Unaprjeđenjem programske klasifikacije stvorit će se **preduvjeti** za jednostavnije **identificiranje** zelenih stavki što je **podloga za uvođenje zelenog proračuna** na razini **državnog proračuna**

Paralelno s projektom revizije programske klasifikacije, najavljeno je i **unaprjeđenje međunarodne funkcijske klasifikacije rashoda** zbog potrebe da se **uklone postojeća ograničenja**

Classification of Functions of Government, kao međunarodna standardna klasifikacija koja javne rashode klasificira u funkcijske kategorije od vladinog interesa, suočena je s **ograničenjima vezanim uz zaštitu okoliša**

Buduće inicijative



S razine državnog proračuna, za reviziju programske klasifikacije i uvođenje zelenog proračuna bit će uključeno **Ministarstvo financija** te **Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije**, a suradnja će biti uspostavljena i s **Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture**, **Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i ribarstva** te s **Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost**

revizija

= efikasnija implementacija zelenog proračuna i identifikacija zelenih stavki

Željeni ishodi:

reduciran broj programa i rascjepkanost

ujednačenost programa ministarstava i ostalih državnih tijela

efikasnije praćenje individualnih državnih propisa, uključujući i investicijske projekte

implementacija zelenog proračuna na razini središnje države

fleksibilnost ususret nepredvidivim događajima gdje je bitno sistematično nadzirati troškove





HVALA NA POZORNOSTI