

# Povezivanje upravljanja javnim investicijama s upravljanjem javnim financijama: Slučaj računovodstva u javnom sektoru u Koreji

5. lipnja/juna 2024.

**Sung-Jin Park**  
Korejski institut za javne financije  
Centar za državno računovodstvo i statistiku državnih  
financija



# Kontekst: Upravljanje javnim financijama

## Osnovni okvir reforme upravljanja javnim financijama u Koreji poslije 1998.



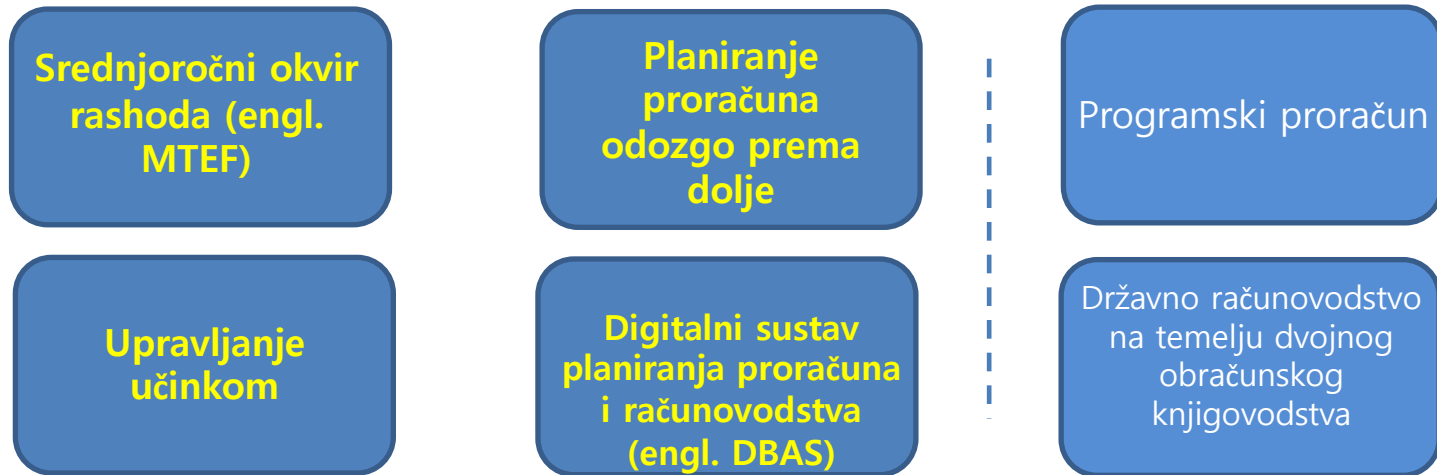
Allen Schick – Svjetska banka, Sveučilište u Marylandu, Institut Brookings

### Osnovni elementi upravljanja javnim rashodima (engl. PEM) (Schick 1998)

(1) Ukupna fiskalna disciplina	<b>Ukupni iznosi</b> proračuna trebaju biti rezultat izričitih, izvršenih odluka; ne bi se trebali samo prilagoditi zahtjevima potrošnje. Ti se ukupni iznosi trebaju utvrditi <b>prije</b> donošenja pojedinačnih odluka o potrošnji, i trebaju biti održivi u srednjoročnom razdoblju i dulje.
(2) Alokativna efikasnost	Rashodi se trebaju temeljiti na prioritetima vlade i na učinkovitosti javnih programa. Proračunski sustav treba poticati <b>preraspodjelu sredstava</b> s nižih na više prioritete i s manje učinkovitih na više učinkovite programe.
(3) Operativna efikasnost	Agencije trebaju proizvoditi robu i usluge po cijeni kojom se postiže stalno <b>povećanje efikasnosti</b> (u mjeri u kojoj je to primjereno) i koja je konkurentna tržišnim cijenama.

# Kontekst: Upravljanje javnim financijama u Koreji

## 4 stupa korejskog PFM sustava od 2004.



## Posljedice reforme PFM -a

- ◆ Omogućavanje ukupne perspektive fiskalne održivosti u kreiranju politika
  - Nacionalni plan fiskalnog upravljanja (MTEF) i planiranje proračuna odozgo prema dolje
- ◆ Fiskalno upravljanje usmjereno na rezultate
  - Upravljanje učinkom (monitoring i evaluacija fiskalnog učinka)
- ◆ Podrška informatičke infrastrukture
  - DBAS (integrirani ISFU); programski proračun; obračunsko računovodstvo

# Kontekst: Povezivanje PFM-a i upravljanja javnim investicijama

Iz [Public Investment Management Reference Guide \[Referentni vodič za upravljanje javnim investicijama\]](#) (2020., str. 27.)

Srednjoročni okvir rashoda

TABLE 2.1 Public financial management objectives and implications for PIM

LEVEL	OBJECTIVES OF PUBLIC FINANCIAL MANAGEMENT	IMPLICATIONS FOR PUBLIC INVESTMENT MANAGEMENT
Level I: aggregate fiscal discipline	Exercising effective control of the total budget and management of fiscal risks	<u>Aggregate public investment spending</u> planned within realistic resource ceilings and individual projects completed within budget
Level II: strategic allocation of resources	Planning and executing the budget in line with government priorities aimed at achieving policy objectives	<u>Capital investment projects selected and budgeted</u> in accordance with government's strategic priorities to address the most pressing problems or constraints
Level III: efficient service delivery	Using budgeted resources to achieve the best levels of public services within available resources	Capital investment projects evaluated to verify that they represent efficient and effective solutions to identified problems; that they are <u>procured economically, implemented efficiently, and operated as planned</u>

Informacije o ostvarenoj ili planiranoj učinkovitosti programa (uključujući krajnje društvene rezultate)

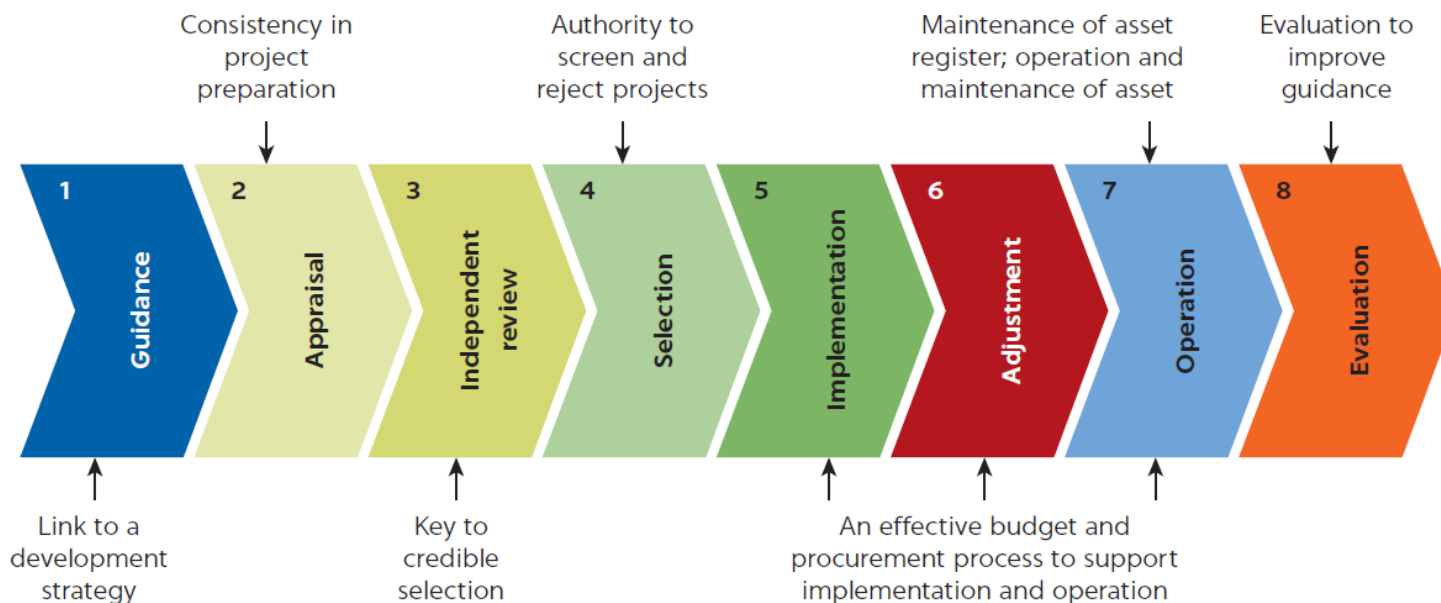
Informacije o planiranim i ostvarenim izlaznim rezultatima (financijski i organizacijski učinak)

# Kontekst: Okvir upravljanja javnim investicijama

Iz Public Investment Management Reference Guide [Referentni vodič za upravljanje javnim investicijama] (2020., str. 28.)

Na početku procesa („uzvodno”) ————— Na kraju procesa („nizvodno”) —————

*Razina 1 i 2 PFM-a* *Razina 3 PFM-a*



## Korejski PIM (proces pregleda projekata u fazi procjene)

- Preliminarna studija izvedivosti (engl. PFS)
- Studija izvedivosti

## Korejski PIM sustav

- Studija o ponovnoj procjeni izvedivosti (engl. RSF)
- Ponovna procjena projekcija potražnje (engl. RDF)
- Upravljanje ukupnim troškovima projekta (engl. TPCM)



## Korejski PFM sustav

- MTEF
- Odozgo prema dolje
- Upravljanje učinkom

1

# Okvir za upravljanje javnim investicijama u Koreji



# Javne investicije u Koreji

## ◆ Što je „javna investicija“?

- Kim, Fallov, and Groom (2020) – „**Investicija** je stjecanje imovine u očekivanju stvaranja tokova koristi u budućnosti. Ulaganje u javnom sektoru može poprimiti različite oblike koji uključuju **stjecanje financijske i nefinancijske imovine**, uključujući dugotrajnu imovinu.“ (WB Public Investment Reference Guide [Referentni vodič za javne investicije, SB], str. 18.)
- Točnije, državna potrošnja u pogledu **javne infrastrukture**

## ◆ Javna infrastruktura u Koreji

- Gospodarska infrastruktura
  - ✓ Koncept javnih dobara i neuspjeha tržišta koji opravdavaju intervenciju države
  - ✓ Učinak mreže, pozitivni vanjski učinci, prirodni monopol itd.
  - ✓ Npr. zračna luka, ceste, željeznice, luke, vodovod i kanalizacija, elektroprivreda, plin, telekom
  - ✓ Uglavnom njome upravljaju državna poduzeća (engl. SOE)
- Društvena infrastruktura
  - ✓ Uzimanje u obzir društvene jednakosti (univerzalni pristup, društvena mobilnost itd.)
  - ✓ Npr. javne škole, bolnice, zatvori
  - ✓ Uglavnom je omogućuje sektor opće države (engl. GGS)



„Sušenje crvene paprike na aerodromskim pistama?“

## NEWS

Watch ONE-MINUTE WORLD NEWS

News Front Page



Africa

Americas

Asia-Pacific

Page last updated at 23:08 GMT, Monday, 18 May 2009 00:08 UK

E-mail this to a friend

Printable version

### South Korea's abandoned airports

By John Sudworth  
BBC News, Seoul

**Yangyang International is an airport looking for a reason to exist. Built on South Korea's east coast just seven years ago, you won't find any delays or long queues here. In fact, you won't find any passengers at all.**

The initial vision could not have been more different.

Up to three million people a year were meant to throng the gleaming floors of the departure and arrival halls, built at a cost of almost \$400m (£260m).

But last year an average of just 26 passengers a day came through the doors, vastly outnumbered by the 146 airport staff on hand to serve them.

Projekt Međunarodne zračne luke u Yangyangu započeo u 1994., izgradnja započela 1997.

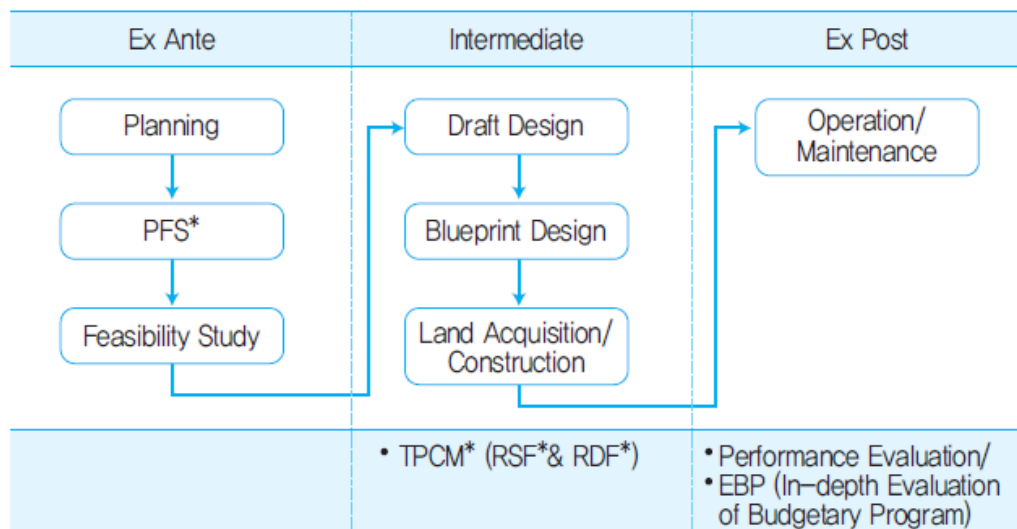


# Na početku procesa PIM-a („uzvodno“): Preliminarne studije izvedivosti (engl. PFS)

## ◆ Kratka povijest primjene PFS-a

- Tradicionalni pristup prije 1994.
  - ✓ Infrastrukturnim investicijskim projektima upravlja Odbor za gospodarsko planiranje (engl. EPB) zajedno s „Petogodišnjim planom gospodarskog razvoja“
  - ✓ EPB i Ministarstvo financija (MFIN) **spojili su se u Ministarstvo gospodarstva i ekonomije (engl. MOEF)** u 1994.
  - ✓ Sustav upravljanja ukupnim troškovima projekta (engl. TPCM) uveden u 1994. za infrastrukturne investicijske projekte
  - ✓ Unatoč tomu, sustav PIM-a je oslabio → odbijena samo jedna studija izvedivosti provedena između 1994. i 1998. (što je pokazalo ograničenja pristupa „odozdo prema gore“ resornih ministarstava)
- PFM reforma nakon azijske financijske krize 1998.
  - ✓ PFM sustav na temelju 4 stupa – MTEF, planiranje proračuna odozgo prema dolje, upravljanje učinkom, DBAS
    - Ukupna fiskalna disciplina (s pomoću MTEF-a i pristupa odozgo prema dolje) zahtijeva stratešku raspodjelu resursa (uključujući javna ulaganja u infrastrukturu)
  - ✓ 1999 . izmjena Zakona o proračunu i računovodstvu (Uredba o stupanju na snagu čl. 9. stavak 2.) → Donošenje „**Preliminarnih studija o izvedivosti**“ za javne građevinske projekte
  - ✓ 2007 . donošenje *Zakona o državnim financijama*
    - PFS i RSF (Studije o ponovnoj procjeni izvedivosti) propisani u čl. 38. stavku 4.

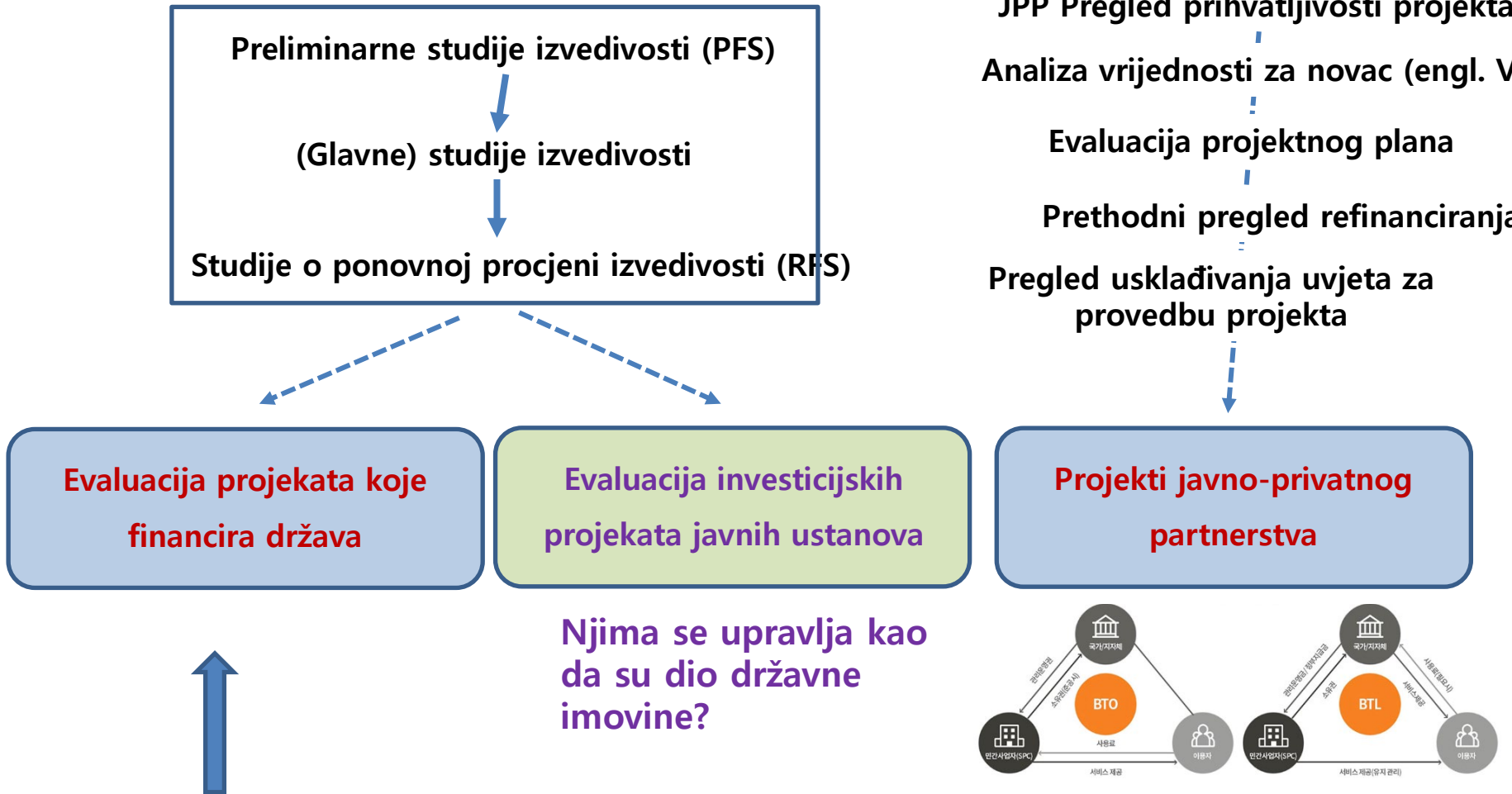
## Na početku procesa PIM-a („uzvodno“): Preliminarne studije izvedivosti (engl. PFS)



### ◆ Obavezno za sve nove projekte s financijskom potporom države

- Javni infrastrukturni projekti (npr. izgradnja, IT i drugi fiskalni projekti) s **ukupnim troškovima od 50 milijardi KRW** (ili više) i **državnim financiranjem u iznosu 30 milijardi KRW** (ili više)
- Projekti koji se tiču politika (npr. socijalna skrb, zdravstvo, obrazovanje, rad, kultura itd.) sa srednjoročnim fiskalnim izdacima u iznosu 50 milijardi KRW (ili više)
- (Neovisni) PFS provodi Korejski institut za razvoj (engl. KDI PIMAC) ili Korejski institut za javne financije (engl. KIPF)

# Od početka („uzvodno“) do kraja („nizvodno“) procesa do PFM-a

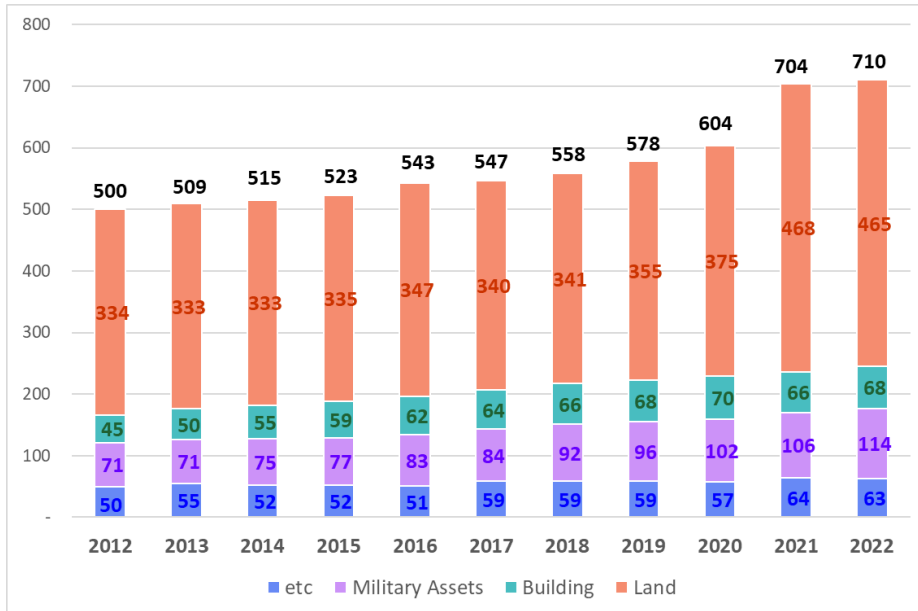


*Nakon izgradnje, priznaju se kao dio državne imovine kojom se upravlja putem sustava PFM-a*

# Nefinancijska imovina u statistici državnih financija

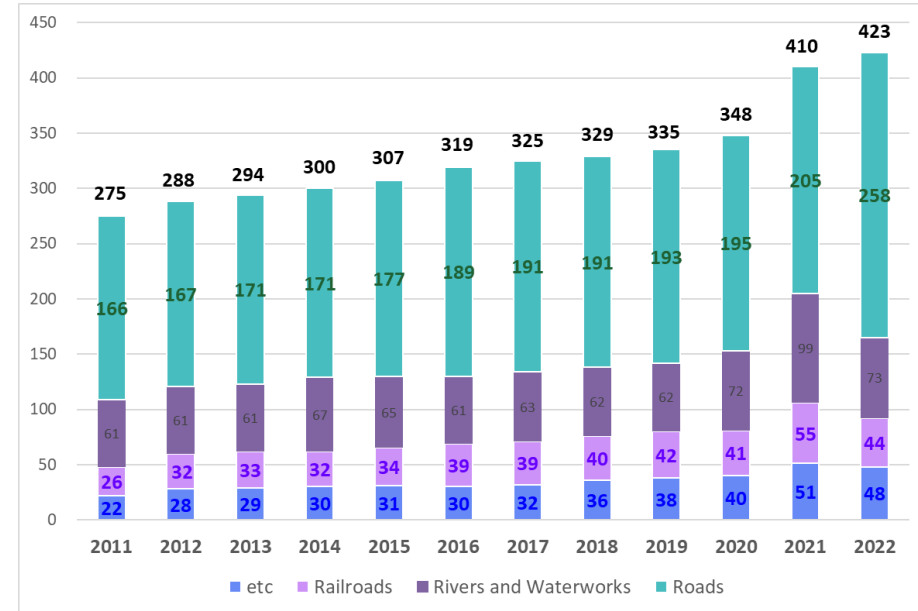
## ◆ Promjene u općenitom NPGu i infrastrukturnoj imovini(2012 –2022)

### ◆ Općeniti NPO



„etc.“: Mehanizacija, oprema, namještaj i oprema za uređenje, NPO u pripremi i dr.

### ◆ Infrastrukturna imovina



„etc.“: Luke, zračne luke, državne ribarske luke, infrastruktura u pripremi.

# Upravljanje državnom imovinom

## ◆ Mjerenje opećenog NPOa i infrastrukturne imovine

### ● (Početno priznavanje) Trošak stjecanja

- Trošak stjecanja utvrđuje se zbrajanjem nepredviđenih troškova s nabavnom cijenom ili proizvodnim troškovima po osnovi imovine.

### ● (Naknadno mjerenje) Fer vrijednost na dan ponovnog mjerenja

- Ako nema razumnih dokaza o fer vrijednosti (od najveće i najbolje upotrebe), koristiti alternativna mjerenja.

Imovina koja podliježe ponovnom mjerenju		Alternativa
Državna imovina*	Općeniti NPO Infrastrukturna imovina	Zemljišta
		Građevine
		Konstrukcije
	Općeniti NPO	Neposječeno drveće
		Ugrađena oprema
		Plovila i zrakoplovi

- ① Službeno objavljena cijena ili standardna tržišna cijena od strane nadležnih tijela (Redom primijeniti sljedeće)
- a. Službeno objavljena cijena zemljišta od strane nadležnih tijela
  - b. Procijenjena cijena susjednog zemljišta, tablica indeksa cijena zemljišta
  - c. Prosječna službeno objavljena cijena određenog ili sličnog zemljišta
  - d. Najniža službeno objavljena cijena zemljišta unutar okruga u kojem se zemljište nalazi

Službeno objavljena cijena ili standardna tržišna cijena od strane nadležnih tijela

① Amortizirani trošak zamjene\*

\* tekući trošak zamjene imovine umanjen za akumuliranu amortizaciju

\* NPO i infrastruktura u pripremi nisu uključeni.

# Upravljanje državnom imovinom

## ◆ Amortizacija imovine

- Zemljišta, neposječno drveće, infrastrukturna imovina s troškovima održavanja koji zamjenjuju trošak amortizacije, vrijednosni papiri itd. ne podliježu amortizaciji

Državna imovina	Stavka	Koristan vijek trajanja	Metoda obračuna amortizacije
Zemljišta	Zemljišta	-	Neamortizirano
Građevine	Građevine	(Opć.) 10 god. ~ 62 god. (Infra.) 20 god. ~ 50 god.	Linearna metoda amortizacije
Konstrukcije	Konstrukcije	(Opć.) 2 god. ~ 60 god. (Infra.) 10 god. ~ 100 god.	
	<i>*Neka je infrastrukturna imovina (kolnici itd.) izuzeta jer su troškovi amortizacije zamijenjeni troškovima održavanja</i>		
Neposječno drveće	Drugi opći NPO	-	Neamortizirano
Plovila i zrakoplovi	Namještaj i oprema za uređenje, uredska oprema, vozila	1 god. ~ 40 god.	Linearna metoda amortizacije, metoda obračuna amortizacije po fiksnoj stopi, metoda obračuna troškova zaliha
Mehanizacija	Mehanizacija	1 god. ~ 25 god.	
Nematerijalna imovina	Nematerijalna imovina	Pravo industrijskog vlasništva	3 god. ~ 40 god.
		Softver	1 god. ~ 20 god.
		Ostala nematerijalna imovina	1 god. ~ 100 god.
		Rudarsko pravo	20 god.
Vrijednosni papiri	Kratkoročni investicijski vrijednosni papiri, dugoročni investicijski vrijednosni papiri	-	Neamortizirano

# Javna ulaganja u financijski položaj korejske vlade

(Jedinica: bilijun korejskih vona)

Ostale javne investicije (uključujući infrastrukturu u vlasništvu javnih ustanova i državnih poduzeća koji njome upravljaju) – **ne primjenjuje se metoda udjela**

Korejski nacionalni računovodstveni standardi priznaju 8 vrsta infrastrukturne imovine:  
(1) ceste, (2) željeznice, (3) luke, (4) brane, (5) zračne luke, (6) rijeke, (7) vodovod, (8) državne ribarske luke

Razred	'FG 23. (A)	'FG 22. (B)	Iznos razlike (A-B)
<b>Imovina</b>	<b>3.014</b>	<b>2.834</b>	<b>180</b>
Kratkotrajna imovina	556	514	42
Investicije	1.276	1.149	127
Općeniti NPO	721	710	11
Infrastrukturna imovina	423	423	0
Nematerijalna imovina	3	3	0
Ostala dugotrajna imovina	35	35	0
<b>Obaveze</b>	<b>2.439</b>	<b>2.326</b>	<b>113</b>
Kratkoročne obaveze	220	220	0
Dugoročne kamatonosne obaveze	874	812	62
Dugoročna rezerviranja	1.293	1.243	50
Ostale dugoročne obaveze	52	50	2
<b>Neto imovina</b>	<b>575</b>	<b>508</b>	<b>67</b>

Izvor: Portal „Open Fiscal Data“.

2

## Upravljanje državnim poduzećima za upravljanje javnim investicijama





# Državna poduzeća i upravljanje gospodarskom infrastrukturom u Koreji

## ◆ Popis odabranih javnih ustanova (državnih poduzeća) (SOE) koje upravljaju gospodarskom infrastrukturom

Naziv	Nadležno resorno ministarstvo	Osnov.	Osnovna djelatnost
Korejska elektroprivreda, KEPCO	Ministarstvo trgovine, industrije i energetike	07.1961.	KEPCO je zadužen za proizvodnju, prienos, distribuciju, opskrbu električnom energijom i druge slične poslove. KEPCO potiče razvoj izvora električne energije, stabilizira opskrbu i potražnju za električnom energijom.
Korejska hidro i nuklearna elektroprivreda, KHNP	Ministarstvo trgovine, industrije i energetike	04. 2001.	KHNP je najveće elektroprivredno poduzeće koje proizvodi oko 31,5 % ukupne električne energije proizvedene u Koreji. KHNP doprinosi jačanju nacionalne energetske kompetentnosti i poboljšanju kvalitete života stabilnom opskrbom visokokvalitetne zelene energije i dijeljenjem napredne tehnologije.
Korejske autoceste, KEC	Ministarstvo zemljišta, infrastrukture i prometa	02. 1969.	KEC gradi, obnavlja, upravlja i održava autoceste za poticanje razvoja mreže autocesta i efikasnosti cestovnog prometa u Koreji.
Korejske željeznice, KORAIL	Ministarstvo zemljišta, infrastrukture i prometa	01.2005.	KORAIL poboljšava stručnost i efikasnost sustava i projekata željezničkog poslovanja. Na temelju stručnog znanja i iskustva stečenog tijekom 114 godina rada u sektoru željeznica, KORAIL nastoji postati jedan od najboljih svjetskih željezničkih operatera.
Međunarodna zračna luka Incheon, IIAC	Ministarstvo zemljišta, infrastrukture i prometa	02.1992.	IIAC pridonosi nacionalnom gospodarskom razvoju i poboljšanju zračnog prometa učinkovitom izgradnjom, održavanjem i upravljanjem Međunarodnom zračnom lukom Incheon, glavnom zračnom lukom u Koreji.
Korejska vodoprivreda	Ministarstvo okoliša	11.1967.	K-vodoprivreda gradi, upravlja i rukovodi objektima za sveobuhvatnu upotrebu i razvoj vodnih resursa. Ova organizacija gradi i upravlja multiregionalnim vodovodima, višenamjenskim branama itd.; prodaje i iznajmljuje zemljište; te upravlja i rukovodi lokalnim vodovodima i postrojenjima za pročišćavanje otpadnih voda. Također se bavi poslovima s agregatima, konsignacijom i obnovljivim izvorima energije, kao i radom Kyung-in kanala i projektom obnove četiriju rijeka. Osim toga, razvija projekte za industrijske komplekse i područja posebne namjene.
Lučka uprava Busan, BPA	Ministarstvo oceanografije i ribarstva	01.2004.	Svrha BPA je učiniti Luku Busan konkurentnim središtem brodarske logistike u sjeveroistočnoj Aziji podizanjem profesionalizma i efikasnosti u razvoju i radu luke.
Lučka uprava Incheon, IPA	Ministarstvo oceanografije i ribarstva	07.2005.	IPA je razvila Luku Incheon kao platformu globalne logistike kako bi pridonijela nacionalnom gospodarstvu. IPA poboljšava stručno znanje i učinkovitost u razvoju, upravljanju i radu objekata Luke Incheon.

# Godišnja evaluacija učinka po vrsti industrije

▶ Javne ustanove koje podliježu evaluaciji učinka djeluju u sljedećih sedam industrija::

Javna poduzeća (32)			Kvazi državne ustanove (55)			
SOC*	Energetika	Promicanje industrije · Usluge	Kvazi državne ustanove fondovskog tipa	Kvazi državne ustanove		
				SOC· Sigurnost	Promicanje industrije	Zdravstvo i socijalna skrb
(8)	(12)	(12)	(10)	(14)	(16)	(15)
Zračna luka Incheon, Korejske auto-cestice itd.	Korejska elektroprivreda Plin, Korejska nacionalna industrija nafte, Korejska elektroprivreda itd.	Kangwon Land, Inc., Korejska kovnica novca, Korejsko poduzeće za stambene garancije i urbanu obnovu itd.	Služba za mirovine državnih službenika, Korejska zaklada za promociju sporta itd.	Korejska nacionalna željeznica, Korejska uprava za sigurnost zemljišta i infrastrukture itd.	Korejska agencija za promicanje trgovine i investicija, Služba za male poduzetnike i tržište, Poštanska štedionica i Institut za razvoj osiguranja	Služba za pregled i procjenu zdravstvenog osiguranja, Korejska služba za nacionalne parkove, Nacionalni institut ekologije itd.

- Društveni kapital (engl. SOC) obuhvaća osnovnu infrastrukturu potrebnu za gospodarski razvoj zemlje. Ključne komponente SOC-a uključuju prometne sustave poput cesta, mostova i zračnih luka; komunalnu infrastrukturu kao što su vodoopskrba, telekomunikacije i energetika, te javne ustanove uključujući škole, bolnice i državne građevinske objekte.

# Npr. Mjerila učinka – evaluacijski indikatori

Kategorija	Indikator	Nekvantitativni	Kvantitativni
Upravljanje (55)	<b>1. Strategija upravljanja i vodstvo</b>	<b>8</b>	<b>1</b>
	- Vodstvo	2	
	- Strategija i inovacije	5	
	- Javna komunikacija	1	1
	<b>2. Društvene vrijednosti</b>	<b>8,5</b>	<b>6,5</b>
	- Stvaranje radnih mjesta i jednakih mogućnosti	3	2
	- Upravljanje sigurnošću i katastrofama	1	1
	- Ekološka prihvatljivost i ugljična neutralnost	1	0,5
	- Društvena kohezija, ravnopravno partnerstvo i zajednica	2	2
	- Etičko upravljanje	1,5	1
	<b>3. Upravljanje finansijskim rezultatima</b>	<b>3</b>	<b>17</b>
	- Upravljanje proračunom i financijama	3	
	- Izvršenje proračuna i finansijski rezultati		11
	- Upravljanje efikasnošću		6
	<b>4. Upravljanje organizacijskim i ljudskim resursima</b>	<b>4</b>	
	- Opća organizacija/zaposleni	2	
- Odnos sa sindikatima	2		
<b>5. Nagrađivanje i dodatne beneficije</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	
- Nagrađivanje i dodatne beneficije	4		
- Upravljanje ukupnim troškovima plaća		3	
	<b>Međuzbroj</b>	27,5	27,5
Glavni projekti (45)	Planiranje, aktivnosti i ishodi glavnih projekata	21	24
	<b>Ukupno</b>	<b>48,5</b>	<b>51,5</b>

# Npr. Lučka uprava Busan (2022.)

Kategorija	Indikator	Nekvantitativni	Kvantitativni
Upravljanje (55)	<b>Zajednički indikatori</b>	<b>27,5</b>	<b>27,5</b>
Glavni projekti (45)	<b>1. Projekt lučke logistike</b>		
	(1) Indeks poboljšanja volumena		6
	(2) Učinak s dodanom vrijednošću od korištenja vode u nizvodnim područjima		3
	(3) Prikladnost upravljanja učinkom u projektu lučke logistike	6	
	<b>2. Projekt lučkog poslovanja</b>		
	(1) Postizanje diversifikacije u lučkim funkcijama		2
	(2) Indeks konkurentnosti luke		2
	(3) Napori uloženi u ekološki prihvatljiv razvoj luke		3
	(4) Postignuća u upravljanju lučkom sigurnošću		2
	(5) Prikladnost upravljanja učinkom u projektu lučkog poslovanja	6	
	<b>3. Projekt izgradnje i održavanja luke</b>		
	(1) Poboljšanje sigurnosti lučkih objekata		6
	(2) Prikladnost upravljanja učinkom u projektu izgradnje i održavanja luke	5	
	<b>4. Prikladnost sastava glavnih poslovnih parametara i izazova cilja</b>		
	<b>Međuzbroj</b>	21	24
	<b>Ukupno</b>	<b>48,5</b>	<b>51,5</b>

# Srednjoročni/dugoročni planovi financijskog upravljanja javnih ustanova

- ◆ Javna ulaganja u infrastrukturu zahtijevaju poseban okvir upravljanja zbog karakteristika (Kim, Fallov, and Groom 2020):
  - višegodišnjih projekata
  - velikih i „krupnih” projekata
  - dugih razdoblja izrade projekcija
  - sustavnih pogrešaka u planiranju
  
- ◆ Srednjoročni/dugoročni (petogodišnji) planovi financijskog upravljanja za velike javne ustanove
  - Pružaju dugoročan okvir financijskog upravljanja za javne ustanove (SOE) [povezan s MTEF-om PFM sustava](#)
  - Mandat na temelju članka 39. stavka 2. Zakona o upravljanju javnim ustanovama i članka 9. stavka 2. Zakona o državnim financijama (od 2012.)
    - [Članak 39. stavak 2. Zakona o upravljanju javnim ustanovama i članak 25. stavka 2. Uredbe o stupanju Zakona na snagu] Javna poduzeća i kvazi državne ustanove čija **ukupna imovina iznosi 2 bilijuna KRW ili više**, ili čije **gubitke treba nadoknaditi država u skladu s relevantnim zakonskim odredbama**, ili oni koje su **u stanju umanjenja kapitala (negativnog kapitala)** dužni su izraditi srednjoročni/dugoročni plan financijskog upravljanja za najmanje pet fiskalnih godina.

# Srednjoročni/dugoročni planovi financijskog upravljanja javnih ustanova

- ◆ Izrada i provedba srednjoročnih/dugoročnih planova financijskog upravljanja omogućuju pregled razine duga javnih ustanova, postavljaju čvrste temelje za sustavno financijsko upravljanje javnim ustanovama.
  - To potiče javne ustanove da održavaju stabilno financijsko stanje kontinuiranim pregledom kvalitete svoje imovine i da poboljšaju učinkovitost upravljanja.
- ◆ (Ciljane ustanove ) Ukupno 35 ustanova (za FG 2023.)

Klasifikacija	Ukupan broj	Javne ustanove
Javna poduzeća	21	<p><b>Tvrtke za nadoknadu gubitaka:</b> Korejsko poduzeće za zemljište i stanovanje), Korejsko poduzeće za rudarstvo i eksploataciju mineralnih sirovina, <u>Korejsko poduzeće za rudarenje ugljena</u></p> <p><b>Ukupna imovina 2 bilijuna KRW ili više:</b> Korejska elektroprivreda, pet poduzeća koja se bave proizvodnjom električne energije, Korejska hidro i nuklearna elektroprivreda, Kang-Won Land, Korejska vodoprivreda, Korejske željeznice, Korejske autoceste, Zračna luka Incheon, Korejske zračne luke, Korejsko poduzeće za područno grijanje, Korejska elektroprivreda Plin, Korejsko udruženje za automobilske utrke, Korejsko poduzeće za stambene garancije i urbanu obnovu, <u>Korejska nacionalna industrija nafte</u></p>
Kvazi državne ustanove	14	<p><b>Tvrtke za nadoknadu gubitaka:</b> Korejski kreditno-jamstveni fond, Korejska neprofitna ustanova za financiranje tehnologije, Korejski fond za kreditiranje izvoznika, Korejska agencija za MSP-ove i startupove, Korejsko poduzeće za financiranje stanovanja, Korejska agencija za promociju trgovine i investicija, Korejska zaklada za pomoć studentima</p> <p><b>Ukupna imovina u iznosu 2 bilijuna KRW ili više:</b> Korejska služba za zdravstveno osiguranje, Korejska agencija za osiguranje depozita, Korejska agencija za ruralne zajednice, Služba za mirovine državnih službenika, Korejska agencija za upravljanje imovinom, Korejske nacionalne željeznice, Korejska zaklada za promicanje sporta</p>

## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

- ◆ (Opći smjer ) Javne ustanove nastojale su poboljšati svoje financije smanjenjem obaveza, poboljšanjem efikasnosti i prodajom nebitne imovine.
  - To bi im trebalo pomoći u kontroli financijskih učinaka pandemije koronavirusne bolesti (COVID-19) i održavanju financijske održivosti.
- ◆ (Ključna investicijska područja) Treba razviti investicijske planove, s naglaskom na bitna područja za pružanje podrške vladinim politikama.
  - Uzimajući u obzir političke mjere kao što su **politike u pogledu nekretnina** (uključujući stambene politike najavljene 4. kolovoza/augusta i 4. veljače/februara) i **korejsku inicijativu New Deal**, planovi odražavaju **investicije koje su potrebne za stvaranje radnih mjesta, poticanje pokreta rasta, promicanje sigurnosti i svođenje u činaka pandemije koronavirusne bolesti (COVID-19) na najmanju moguću mjeru.**
  - Međutim, s obzirom na **potencijalne učinke širenja investiranja u kvalitetu imovine**, ustanove trebaju i dalje težiti svođenju financijskih rizika koji mogu proizaći iz investicijskih aktivnosti na najmanju moguću mjeru.
- ◆ (Upravljanje kvalitetom imovine ) Sustav upravljanja koji je prilagođen ustanovama u različitim financijskim stanjima **nastavlja se i ove godine**.
  - Ustanove sa stabilnom kvalitetom imovine mogu samostalno upravljati svojim financijama.
  - To znači da je potrebno kontinuirano praćenje kako bi se ograničilo prekomjerno povećanje obaveza nakon završetka plana smanjenja obaveza (2017.).
  - **Ustanove s visokim financijskim rizicima**, poput onih koje su u stanju umanjenja kapitala, trebaju i dalje **ulagati napore** u poboljšanje efikasnosti upravljanja i prilagođavanje poslovanja.

## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

### Izgledi za imovinu javnih ustanova (2023. –2027.)

- ◆ Zahvaljujući proširenju nacionalne infrastrukture, imovina 35 javnih ustanova koje su obvezne izraditi srednjoročne/dugoročne planove financijskog upravljanja vjerojatno će nastaviti dosezati 1.137,7 bilijun KRW (povećanje za 154,0 bilijuna KRW ).
  - (SOC) Predviđa se da će se imovina povećati za 79,5 bilijuna KRW zahvaljujući izgradnji javnih stambenih objekata i infrastrukture pod vodstvom Korejskog poduzeća za zemljište i stanovanje i Korejskih autocesta.
  - (Energetika ) Predviđa se da će imovina ustanova u sektoru energetike porasti za 25,8 bilijuna KRW , potpomognuto ulaganjima u objekte za prijenos/distribuciju električne energije, elektrane i nove industrije pod vodstvom pridruženih društava Korejske elektroprivrede .

### Izgled za imovinu u razdoblju 2023. – 2027. (1 bilijun KRW 1)

Razred	2022. (Rezultat)	2023. (A)	2024.	2025.	2026.	2027. (B)	Povećanje (B-A)
· Ukupno (35)	938,3	985,1	1.037,8	1.074,7	1.104,0	1.137,7	152,6
- SOC (7)	382,5	401,3	423,9	446,0	463,5	480,8	79,5
- Energetika (12)	329,2	332,5	345,0	351,1	352,6	358,3	25,8
- Financije (11)	199,5	222,0	238,5	245,4	255,4	264,5	42,5
- Ostali (5)	27,2	29,3	30,4	32,2	32,4	34,1	4,8



## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

### Izgledi za obaveze i dug javnih ustanova (2023. –2027.)

- U razdoblju 2023. –2027. očekuje se povećanje obaveza javnih ustanova koje su obveznici izrade srednjoročnih/dugoročnih planova financijskog upravljanja za 72 bilijuna KRW (sa 671,7 bilijuna KRW u 2023. na 743,7 bilijuna KRW u 2027.), ali i smanjenje udjela duga (omjer duga i kapitala) za 25,59 postotnih bodova (s 214,3 % u 2023. na 188,8 % u 2027.)

#### Izgledi za omjer obaveza i duga za razdoblje 2023. – 2027. (1 bilijun KRW, %, pb)

Kategorija	2022. (Rezultat)	2023. (A)	2024.	2025.	2026.	2027. (B)	Povećanje (B-A)
Ukupno (35) (Udio duga)	629,0	671,7	703,5	720,8	727,9	743,7	72,0
	203,4 %	214,3 %	210,4 %	203,7 %	193,6 %	188,8 %	△25,5 pb
- SOC (7)	243,6	256,9	272,5	287,4	295,0	304,0	47,1
	175,5 %	177,9 %	180,0 %	181,1 %	175,1 %	171,9 %	△6,0 pb
- Energetika (12)	280,3	289,5	292,8	293,0	287,6	288,6	△0,9
	573,1 %	673,8 %	560,8 %	504,2 %	442,4 %	414,1 %	△259,7 pb
- Financije (11)	90,6	109,5	121,9	123,0	128,0	132,5	23,0
	83,3 %	97,2 %	104,6 %	100,4 %	100,4 %	100,3 %	3,1 pb
- Ostali (5)	14,5	15,8	16,3	17,5	17,3	18,7	2,9
	114,0 %	117,6 %	115,2 %	119,2 %	114,4 %	120,9 %	3,3 pb

## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

### Izgledi za obaveze javnih ustanova (2023. –2027.)

- ◆ (Izgledi za omjer obaveza i duga) Predviđa se  **smanjenje**  udjela duga tijekom razdoblja 2023. –2027. za područje društvenog kapitala (SOC) i energetike ali  **povećanje**  za područje financija i druga područja.
- ◆ (SOC) Predviđa se porast  **obaveza**  za 47,1 bilijun KRW s  **256,9 bilijuna KRW**  u 2023. na  **304,0 bilijuna KRW**  u 2027., zahvaljujući ponudi javnih stambenih objekata.
  - Očekuje se  **smanjenje**  udjela duga sa  **177,9 %**  u 2023. na  **171,9 %**  u 2027.
- ◆ (Energetika ) Predviđa se da će  **obaveze**  ostati stabilne (smanjiti se za 0,9 bilijuna KRW s  **289,5 bilijuna KRW**  u 2023. na  **288,8 bilijuna KRW**  u 2027.), unatoč naplati potraživanja Korejske elektroprivrede Plin, zbog velikih nagomilanih gubitaka Korejske elektroprivrede.
  - Međutim , predviđa se  **smanjenje**  udjela duga sa  **673,8 %**  u 2023. na  **414,1 %**  u 2027.
- ◆ (Financije )  **Obaveze**  će se vjerojatno povećati za 23 bilijuna KRW sa  **109,5 bilijuna KRW**  u 2023. na  **132,5 bilijuna KRW**  u 2027., zahvaljujući proširenju politike hipotekarnih programa Korejskog poduzeća za financiranje stanovanja i Korejske agencije za upravljanje imovinom.
  - Očekuje se  **povećanje**  udjela duga s  **97,2 %**  u 2023. na  **100,3 %**  u 2027.

## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

### Izgledi za financijske obaveze javnih ustanova (2023. –2027.)

- ◆ Udio financijskih obaveza u ukupnoj imovini vjerojatno će se kretati između 51 % i 54 %, pokazujući monotoni pad iz godine u godinu.
  - Predviđa se da će se u dio financijskih obaveza u ukupnim obavezama kretati između 78 % i 80 %, također pokazujući trend opadanja.

### Izgledi za financijske obaveze u razdoblju 2023. – 2027. (1 bilijun KRW)

Kategorija	2022. (Rezultat)	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Financijske obaveze	497,7	536,1	559,0	568,9	572,7	583,8
(Postotak u ukupnoj imovini)	53,0 %	54,4 %	53,9 %	52,9 %	51,9 %	51,3 %
(Postotak u ukupnim obavezama)	79,1 %	79,8 %	79,5 %	78,9 %	78,7 %	78,5 %

## Npr. srednjoročno/dugoročno financijsko upravljanje (2023. – 2027.)

### Ostali financijski omjeri koji se prate za javne ustanove (2023. –2027.)

- ◆ (Neto dobit ) Neto gubici smanjeni su na 3,1 bilijun KRW u 2023. (s gubitka od 12,5 bilijuna KRW u 2022.)
  - Ukupni gubitak u 2022. uglavnom je uzrokovan velikih gubicima Korejske elektroprivrede (neto gubici u iznosu 24,4 bilijuna KRW).

#### Projekcije neto dobiti za razdoblje 2023. – 2027. (1 bilijun KRW)

2022. (Rezultat)	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
△12,5	△3,1	6,0	9,2	11,2	7,0

- ◆ (Omjer pokrivenosti kamata) Omjer pokrivenosti kamata (operativni prihodi / troškovi kamata), glavni indikator sposobnosti servisiranja kamata na dugove, koji je privremeno pao na △2,6 zbog pandemije koronavirusne bolesti (COVID-19), poboljšat će se za 1,7 puta do 2027.

Kategorija	2022. (Rezultat)	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Operativna dobit (a)	△185,2	1,6	17,6	22,4	24,6	20,4
Troškovi kamata (b)	7,1	10,2	11,2	11,9	11,9	11,7
Omjer pokrivenosti kamata (a/b)	△2,6	0,2	1,6	1,9	2,1	1,7

## Ako je potrebno, označite kao „institucije izložene financijskom riziku”

◆ (Evaluacijski kriteriji) ① U evaluaciji se pregledavaju financijski indikatori, ② financijski rezultati i ③ financijska poboljšanja.

- Javne ustanove s bodovima manjim od 14, prag potreban za status investicijske ocjene na temelju sustava kreditnog rejtinga propisa o privatnoj kreditnoj evaluaciji.
- Javne ustanove s omjerom zaduženosti od 200 % ili većim, s obzirom na potencijalni rizik od insolventnosti u vrijeme promjenjivih upravljačkih okruženja u zemlji i inozemstvu.

	<b>Detaljni kriteriji evaluacije (najviše 20 bodova + 2 dodatna boda)</b>
① Financijski indikatori (16 bodova)	Procjena indikatora koji se odnose na profitabilnost poslovanja i financijsku stabilnost* u posljednjih pet godina i procjene za budućnost na temelju propisa o privatnoj kreditnoj evaluaciji.  * EBITDA/prodaja, povrat na imovinu, udio zaduženosti, neto dug / ukupna imovina itd.
② Financijski rezultati (4 boda)	Evaluacija ocjena pokazatelja učinka financija i proračunskog poslovanja u posljednje tri godine na temelju rezultata evaluacije upravljanja javnom ustanovom.
③ Financijska poboljšanja (dodatna 2 boda)	Dodatna 2 boda daju se u slučaju da su se rezultati evaluacije financijskih indikatora, omjera zaduženosti i udjela neto duga u neto imovini poboljšali dvije uzastopne godine neposredno prije evaluacije.

# Upravljanje investicijama i upravljanje imovinom pod financijskim rizicima

## Smjernice za izradu **petogodišnjih planova** za poboljšanje kvalitete imovine

### ① Prodaja nebitne imovine

- Prodaja imovine koja nije bitna za funkciju ustanove i koja je stečena za nebitne socijalne naknade
- Prodaja društava koja nisu bitna za osnovno poslovanje ustanove ili za koje nije izgledno da će ostvariti povrat na ulaganje

### ② Racionalizacija investicijskih/poslovnih planova

- Izrada analize izvedivosti poslovanja za potrebe smanjenja ili odgađanja projekata koji nisu isplativi, hitni ili bitni
- Razvoj mjera restrukturiranja za društva s nagomilanim gubicima i niskom profitabilnošću (npr. smanjenje troškova i usklađivanje potražnje)
- Zabrana institucionalnih ulaganja izuzev onih koja se provode u sklopu pitanja utvrđenih relevantnim konvencijama

### ③ Poboljšanje efikasnosti upravljanja

- Pojednostavljenje rada radne snage
- Restrukturiranje organizacija koje se preklapaju ili onih koje se suočavaju s padom potražnje u promjenjivim političkim okruženjima
- Izrada godišnjih planova financiranja koji uključuju diversifikaciju dužničkog portfelja i usklađivanje vremenskog okvira

