



PIMA и PIMA по климату: Инструменты для оценки связи между управлением госинвестициями (УГИ), управлением госактивами (УГА) и бухгалтером в госсекторе (БГС)

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ДЛЯ 9^{ГО} СОВМЕСТНОГО СЕМИНАРА ПРАКТИКУЮЩИХ СООБЩЕСТВ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ PULSAR ИЮНЬ 2024 Г.

Саге де Клерк
Департамент бюджетных вопросов

Вступление

- УГИ, УГА и БГС – это отдельные процессы УГФ в бюджетном цикле
 - ▶ Традиционный подход и современный подход



Фокус на кассовые
расходы



Интегрированный
подход по методу
начисления

- ▶ PIMA и C-PIMA разработаны как инструмент для оценки процессов УГФ во время полного инвест-цикла
- ▶ Результат PIMA/C-PIMA предоставляет:
 - ◆ Объективную оценку результативности инвестиций/управления активами правительства
 - ◆ Совет на пути реформ

Инструмент МВФ РИМА и С-РИМА МВФ использовался по всему миру



- Завершенные мероприятия
- Предстоящая РИМА

Границы стран необязательно отражают официальную позицию МВФ

Оценки PIMA/C-PIMA, проведенные в странах-членах PULSAR

	PIMA	PIMA Update	C-PIMA
Albania	Yes (2016)	No	No
Armenia	Yes (2018)	No	No
Azerbaijan	No	No	No
Belarus	No	No	No
Bosnia and Herzegovina	Yes (2018-IBiH and FBiH, 2023-Rep. Srpska and Brcko District)	Yes (2024-IBiH and FBiH)	No
Croatia	Yes (2021)	No	Yes (2021)
Georgia	Yes (2018)	Yes (2022)	Yes (2022)
Kosovo	Yes (2015)	Yes (2023)	Yes (2023)
Moldova	Yes (2019)	No	Yes (2023)
Montenegro	Yes (2021)	No	No
North Macedonia	Yes (2020)	No	Yes (2023)
Serbia	Yes (2016)	No	No
Ukraine	Yes (2016)	No	No

Оценка управления государственными инвестициями (PIMA)

Пространство для улучшения управления госинвестициями огромно

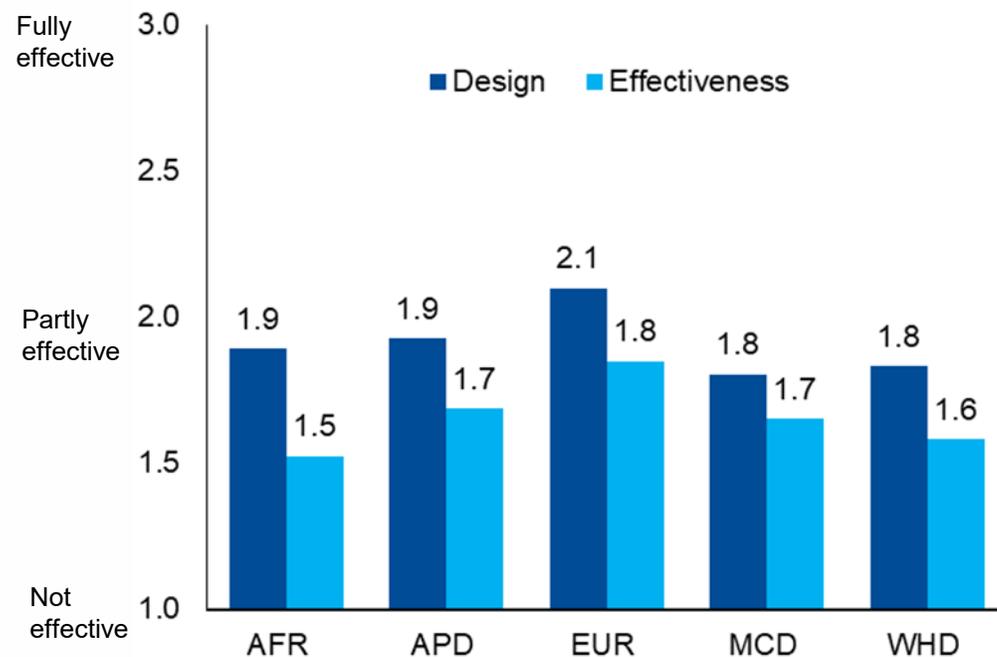
Страны теряют более трети потенциальных выгод от госинвестиций из-за неэффективности в процессах госинвестиций

Усиление управления госинвестициями может способствовать более прогнозируемым, надежным, эффективным и продуктивным инвестициям и может сократить более половины этой неэффективности.

Улучшение эффективности госинвестиций может удвоить влияние инвестиций на экономический выпуск.

Источник: Оценки сотрудников МВФ

Структура учреждений по управлению госинвестициями обычно лучше, чем **эффективность**



Источник: Расчеты сотрудников МВФ на основе отчетов PIMA на конец 2023 г.

PIMA МФФ – это всеобъемлющая методология оценки управления инфраструктурой

Стандартная Оценка управления госинвестициями (PIMA) охватывает 15 учреждений по всему циклу инвестиций...



Климатическая оценка управления госинвестициями (C-PIMA) добавляет оценку 5 учреждений в цикле инвестиций...



СКВОЗНЫЕ СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Законодательная и институциональная база
Потенциал персонала
Информационные системы

Стандартный вопросник РІМА охватывает 45 подвопросов

Планирование

1. Бюджетные цели и правила: Имеет ли правительство бюджетные учреждения для обеспечения бюджетной устойчивости и содействия среднесрочному планированию госинвестиций?
2. Национальное и секторальное планирование: Основываются ли решения по распределению инвестиций на секторальных и межсекторальных стратегиях?
3. Координация между организациями: Существует ли эффективная координация инвест-планов центральных и других органов власти?
4. Оценка проектов: Подлежат ли проектные предложения систематической проектной оценке?
5. Альтернативное финансирование инфраструктуры: Существует ли благоприятный климат для частного сектора, ГЧП и публичных концессий для финансирования инфраструктуры?

Распределение

6. Многоуровневое бюджетирование: Готовит ли правительство среднесрочные прогнозы капитальных расходов на основе полного финансирования?
7. Полнота и единство бюджета: В какой мере капитальные расходы и связанные повторяющиеся расходы проводятся через бюджетный процесс?
8. Бюджетирование инвестиций: Защищены ли инвест-проекты при реализации бюджета?
9. Обслуживание: Получают ли плановое обслуживание и крупные улучшения надлежащее финансирование?
10. Отбор Проектов: Существуют ли учреждения и процедуры для управления отбором проектов?

Внедрение

11. Закупки
12. Наличие финансирования: Становится ли финансирование на капитальные расходы доступным своевременно?
13. Управление портфелем и надзор: Обеспечивается ли надлежащий надзор за реализацией всего портфеля госинвестиций?
14. Управление реализацией проекта: Управляются ли и контролируются ли капитальные проекты надлежащим образом на этапе реализации?
15. Мониторинг госактивов: Отражается ли стоимость активов надлежащим образом в бухучете и финансовой отчетности?

2. Национальное и секторальное планирование: Основываются ли решения по распределению инвестиций на секторальных и межсекторальных стратегиях?

- | | |
|------|---|
| 2.a. | Готовит ли правительство национальные и секторальные стратегии для госинвестиций? |
| 2.b. | Имеют ли национальные и секторальные стратегии или планы правительства для госинвестиций оценку затрат? |
| 2.c. | Включают ли секторальные стратегии измеримые цели для конечных продуктов и результатов инвест-проектов? |

Есть подвопросы по всем 15 учреждениям

Каждый вопрос получает оценку:

Не соответствует. **Частично**
соответствует. **Полностью**
соответствует

Ключевые конечные продукты РИМА помогают странам укреплять управление госинвестициями

Детальный отчет об оценке

Сравнительные диаграммы

Тепловая карта результатов

Последовательность рекомендаций и план действий

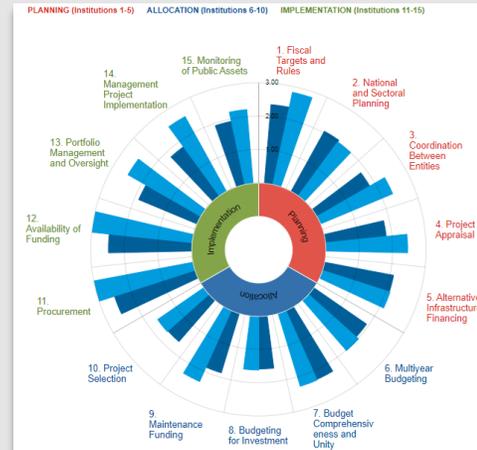
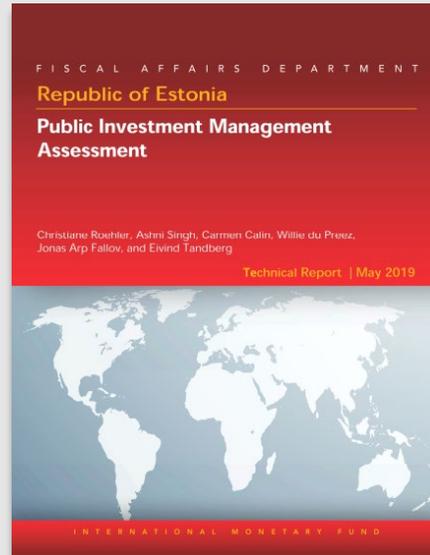
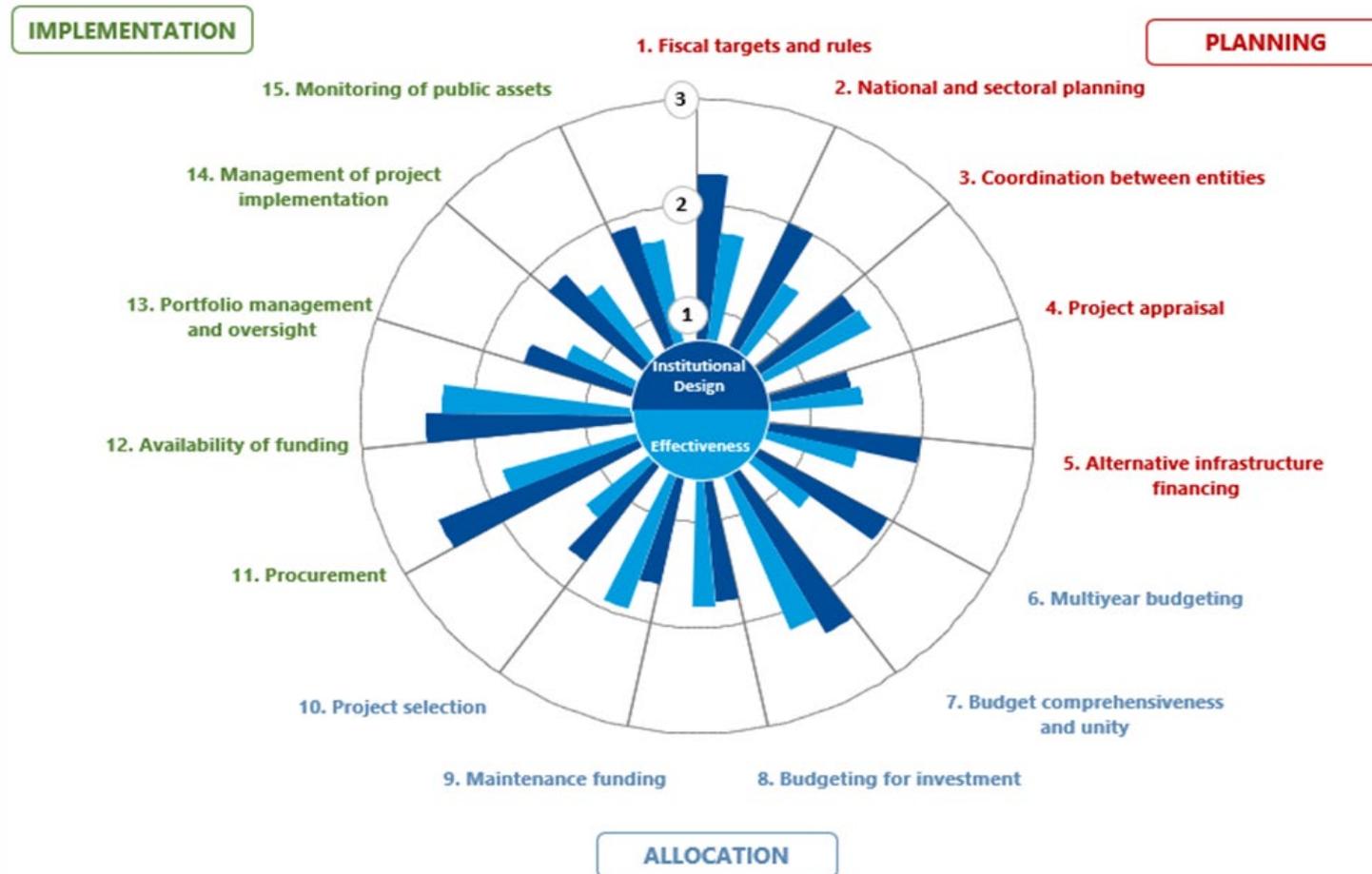


Table 0.2. Estonia: Summary of Recommendations

Issue	Issue Description	Cost	Priority	Timeline
A. Planning Investment				
1.1	Issue 1: Strategic planning is fragmented and not reconciled with fiscal space projections. Strengthen the medium- to long-term (15 – 20 years) strategic plans, by identifying key investment projects required to implement the strategy, with indicative costing and reconciliation with available fiscal space.	2	High	2020
1.2	Issue 2: Appraisal of projects is not done uniformly and does not support stringent and consistent project selection. Establish 10-year public investment plans to strengthen and consolidate medium-term capital planning to ensure consistent treatment of all investment projects, regardless of potential funding source.	4	High	2019
2	Issue 3: There is no consolidated oversight of key fiscal risks. Adopt a standard methodology for project appraisal to ensure that all major projects are appraised to a similar standard and subject appraisal documents to independent external review as a quality control measure.	5	Medium	2020
B. Allocating Investment				
3	Issue 4: Allocations for capital projects are appropriated on an annual basis with no clear information of the total project costs available to members of Parliament, and there is no consolidated public investment program. Strengthen capital budget planning, appropriation and implementation by introducing additional disclosures on investment projects in the budget process.	6,7,8	Medium	2020
4	Issue 5: There is no consolidated project pipeline across sectors, and no comprehensive criteria for selection of budget-funded projects for implementation. Establish a unified pipeline of appraised projects in order to compare projects within and across sectors in a transparent and competitive manner.	10	High	2019
C. Implementing Investment				
5	Issue 6: Projects are monitored on an individual project level, but there is no central oversight and monitoring of the project portfolio, of project progress nor of project expenditures. Establish an electronic, central project oversight system to monitor all major projects centrally, to minimize cost overruns, time overruns and risks that might arise during project implementation.	11	High	2019
Cross-cutting Issues				
IT Systems and Data Management				
7	Issue 7: There is a wealth of available data generated by different information systems, but this is not fully utilized for analysis and central monitoring. Use available data for more extensive disclosure and analysis, e.g., of contingent liabilities, a public sector balance sheet on the statistical basis, portfolio oversight including project cost and time overruns, or procurement patterns.	Cross cutting	Medium	2019

Ключевые фокусные области для улучшения управления госинвестициями – Актуальные результаты PIMA

Средние баллы PIMA по странам PULSAR (2015-2023)



Инструмент РІМА-климат

Госинвестиции являются центральными в управлении/реагировании на изменение климата

Рост количества природных катастроф

Природные катастрофы по типу, 1970-2019 гг.



■ Необходим переход к зеленым госинвестициям

- ▶ для сокращения выбросов парниковых газов



- ▶ для строительства публичной инфраструктуры, которая делает экономики более **устойчивыми** к изменению климата и природным катастрофам.



15 измерений РИМА-климат

С1. Планирование с учетом климата

- 1а. Национальное и секторальное планирование госинвестиций
- 1b. Пространственное и городское планирование, а также строительные нормы
- 1с. Централизованное руководство по планированию и оценке затрат стратегий

С2. Координация между организациями

- 2а. Координация по всем центральным органам власти
- 2b. Координация с субнациональным уровнем госуправления
- 2с. Координация и надзор за госкорпорациями

С3. Оценка и отбор проектов

- 3а. Оценка проектов и климат
- 3b. Нормативная база по ГЧП и распределение климатических рисков
- 3с. Отбор проектов

С4. Бюджетирование и управление портфелем

- 4а. Бюджетное раскрытие государственных расходов на климатические инвестиции
- 4b. Пост-обзоры и аудит климатических результатов
- 4с. Управление активами и обслуживание

С5. Риск-менеджмент

- 5а. Национальная стратегия управления риском катастроф
- 5b. Предварительные финансовые механизмы для управления климатическими рисками
- 5с. Анализ бюджетных рисков в связи с изменением климата

Вопросник PIMA-климат

В Вопроснике C-PIMA описывается, что означает

не соответствует,
частично соответствует и
полностью соответствует

для каждого измерения

Indicator		Scoring		
		1 = To no or a lesser extent	2 = To some extent	3 = To a greater extent
C1. Climate-aware planning: Is public investment planned from a climate change perspective?				
C.1.a	Are national and sectoral public investment strategies and plans consistent with the government's climate objectives, targets, and expected outcomes?	National and sectoral public investment strategies and plans are not consistent with the government's climate objectives, targets, and expected outcomes.	National public investment strategies and plans are consistent with the government's climate objectives, targets, and expected outcomes with respect to either adaptation or mitigation .	National and sectoral public investment strategies and plans are consistent with the government's climate objectives, targets, and expected outcomes with respect to both adaptation and mitigation .
C.1.b	Do central government and/or sub-national government regulations require that land use, building codes and other planning regulations address climate-related concerns affecting decisions on public investment?	Central government and/or sub-national government regulations do not require that land use, building codes and other planning regulations address climate-related concerns affecting decisions on public investment.	Central government and/or sub-national government regulations require that land-use regulations, building codes and other planning regulations address climate-related risks and impacts in jurisdictions where some general government investment takes place.	Central government and/or sub-national government regulations require that land-use regulations, building codes and other planning regulations address climate-related risks and impacts in jurisdictions where most general government investment takes place.
C.1.c	Is there centralized guidance and support for government agencies on planning public investment in the context of climate change?	There is no centralized guidance or support for government agencies on planning public investment in the context of climate change.	There is centralized guidance for government agencies on planning public investment in the context of climate change with respect to either adaptation or mitigation .	There is centralized guidance and support for government agencies on planning public investment in the context of climate change with respect to both adaptation and mitigation .
C2. Coordination between entities: Is there effective coordination of decision making on climate change-related public investment across the public sector?				
C.2.a	Is decision making on public investment coordinated across central government from a climate-change perspective?	Decision making on public investment is not coordinated across central government from a climate-change perspective.	Decision making on public investment is coordinated across budgetary central government from a climate-change perspective.	Decision making on public investment is coordinated across all central government, including externally financed projects, PPPs and extra-budgetary entities , from a climate-change perspective.

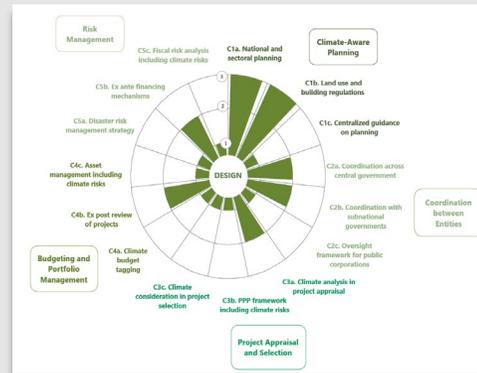
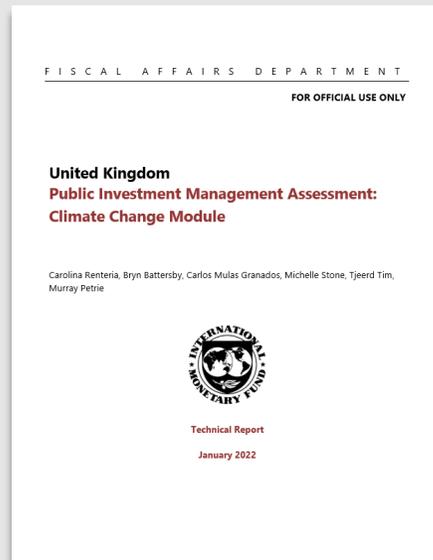
Ключевые конечные продукты РИМА-климат помогают странам в укреплении управления госинвестициями

Детальный отчет об оценке

Результаты и сравнительные диаграммы

Тепловая карта результатов

Последовательность рекомендаций и план действий



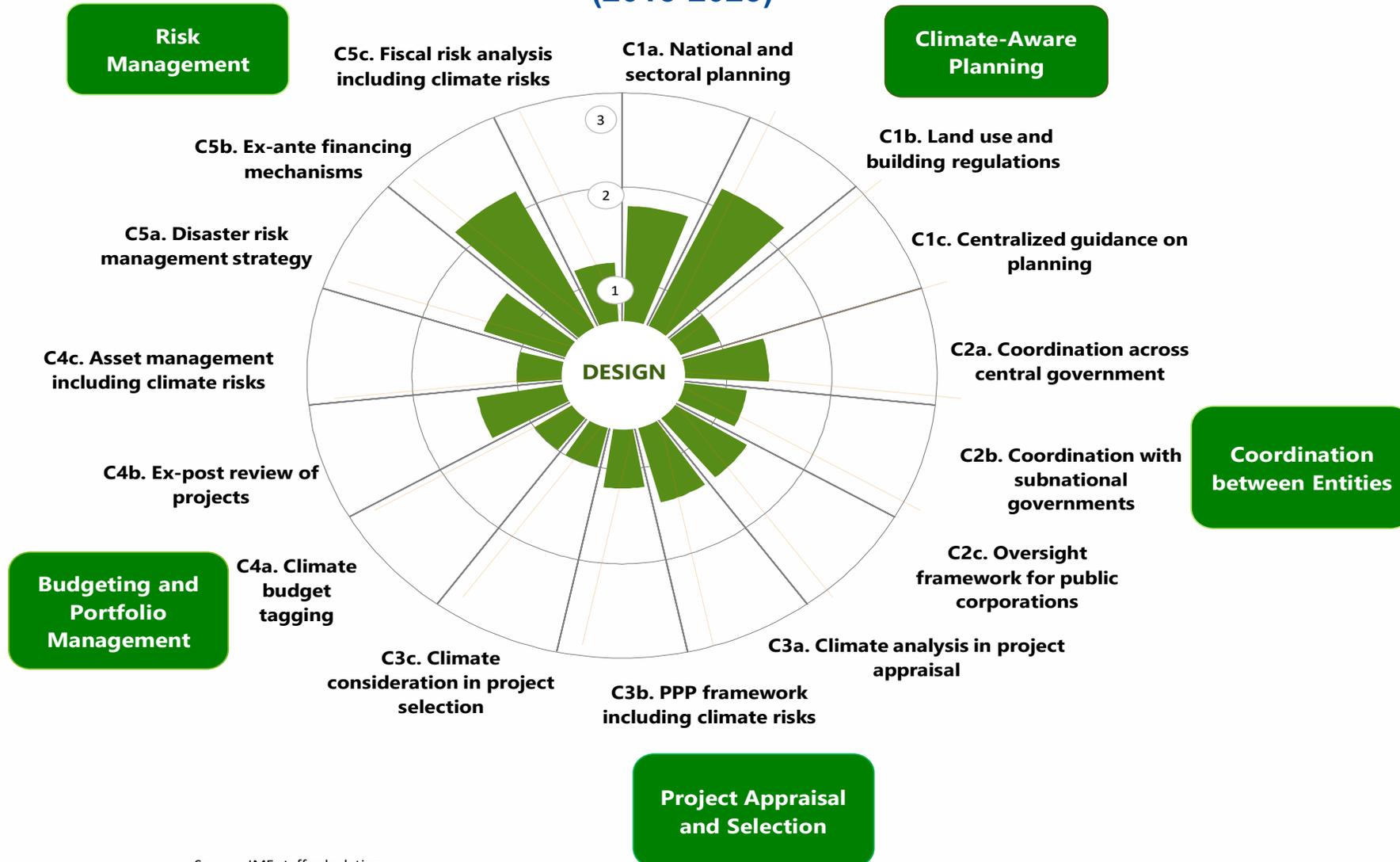
Institution	Assessed Strength	Reform Priority
C1	MEDIUM Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea	High
C2	MEDIUM Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea	Medium
C3	HIGH Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea	Medium
C4	HIGH Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea	Low
C5	LOW Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea	High

Action	Timing	Responsible Agency
Climate-aware planning		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	December 2022	MOF
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	March 2023	MOF
Coordination between entities		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	December 2022	Environment Department
Project appraisal and selection		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	December 2021	MOF
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	December 2023	MOF
Budget and portfolio management		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	June 2022	MOF
Risk Management		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	December 2023 (with next NAP)	MOF
Cross-Cutting Issues		
Legal Framework		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	March 2023	MOF
Information Systems		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	June 2022	Statistics Agency
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	August 2024	Ministry for Development
Capacity Building		
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat.	October 2023	All entities

Примечание: Стилизованные примеры диаграммы результатов, тепловой карты и плана действий.

Ключевые фокусные области для улучшения управления госинвестициями – Актуальные результаты C-PIMA

Средние баллы C-PIMA по странам PULSAR (2015-2023)



Source: IMF staff calculations.

Преимущества РІМА и РІМА-климат

Преимущества проведения РІМА/РІМА-климат

Определение сильных и слабых сторон

- Оценить институциональную готовность и пробелы в управлении госинвестициями на фоне вызовов, связанных с изменением климата.

Дорожная карта для реформ

- Определить действия в области реформ и возможную поддержку для развития потенциала от МВФ и других организаций.

Доступ к глобальному климатическому финансированию

- Увеличить возможности для доступа к климатическим фондам и финансированию.

Обмен опытом с партнерами

- Учиться и обмениваться опытом с другими странами, сталкивающимися с похожими проблемами и вызовами.

Пример связи с климатическим финансированием: Фонд гибкости и устойчивости МВФ (RSF)

- Фонд МВФ RSF был создан в апреле 2022 года в рамках [Траста гибкости и устойчивости \(RST\)](#)
 - ▶ Фонд RST сосредотачивает внимание на долгосрочных структурных изменениях – включая изменение климата и готовность к пандемиям
- Страны с низким уровнем доходов и уязвимые страны со средним уровнем доходов, включая малые государства, с активной программой МВФ имеют право на финансирование из RSF
- Фонд RSF упростил условия
 - ▶ Могут включать внедрение действий, рекомендованных **РМА-климат**.



Способствование установлению контактов и обучению через РІМА и РІМА-климат



- Выполнение **самооценки** и участие в **предварительных семинарах** способствует вовлечению стран на раннем этапе
- Благодаря обсуждениям в ходе проведения оценки формируются **связи между командами и ведомствами**
 - ▶ Установление контактов и связей
 - ▶ Большая осведомленность о перекрестных связях
- **Семинары для тестирования результатов и рекомендаций** собирают вместе персонал, что позволяет видеть общую картину и вовлекаться в оценку за пределами своей непосредственной роли
- Команды оценки могут проводить **семинары** по темам управления госинвестициями по запросу

Процесс и процедуры РИМА/ РИМА-климат

Типовой процесс и график РІМА/С-РІМА



Что сделает команда МВФ, чтобы обеспечить информацию для отчета

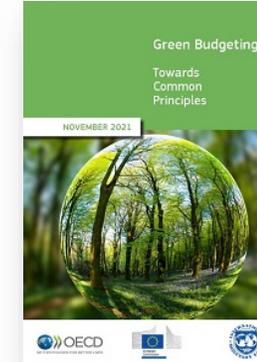
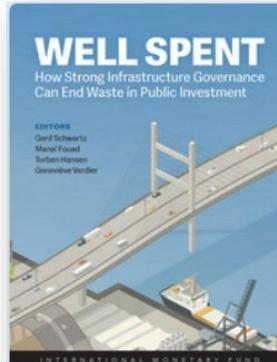
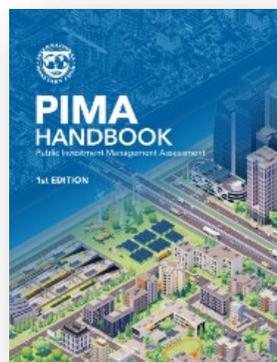
- Анализ прошлых тенденций капитальных расходов
- Оценка эффективности госинвестиций относительно сопоставимых стран с использованием международных наборов данных
- Обзор бюджетирования и отчетности по инвестициям
- Обзор законов, нормативных актов и процедур, регулирующих госинвестиции
- Интервью с заинтересованными сторонами

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ ВКЛЮЧАЮТ:

- Министерство финансов
- Министерства планирования/развития/инфраструктуры
- Министерства образования, здравоохранения, связи, энергетики, изменения климата
- Госпредприятия
- Регуляторы
- Высший орган аудита
- Партнеры из частного сектора

Дальнейшая информация

- Веб-сайт МВФ по управлению госинвестициями www.infrastructuregovern.imf.org
- [Руководство по РИМА 2022](#)
- [Надлежащее расходование: Как эффективное управление инфраструктурой может положить конец потерям в госинвестициях 2020](#)
- [Оценка управления госинвестициями – Обзор и новая информация \(2018\)](#)
- [Укрепление управления инфраструктурой для климатических госинвестиций \(2021\)](#)
- [Климатически-чувствительное управление государственными финансами — «Зеленое УГФ» 2021](#)
- [Зеленое бюджетирование: Движение к общим принципам \(2021\)](#)
- [Зеленая бюджетная маркировка \(2021\)](#)



Спасибо

SdeClerck@imf.org