

**Консолидация финансовой отчетности государственного сектора:
включение местных органов власти и государственных
предприятий**

***Мониторинг финансовых результатов
государственных предприятий в Черногории и
сводный отчет***

**МИНАС ТРУБЛЯНИН,
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ЧЕРНОГОРИЯ**

Создание системы мониторинга фискальных рисков государственного сектора

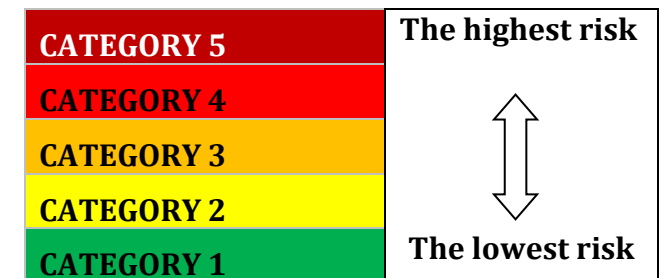


- ❑ Отдел по мониторингу фискальных рисков государственных предприятий является относительно новой организационной единицей в рамках Управления по централизованной гармонизации и развитию внутреннего контроля. С момента своего создания он пользуется **значительной поддержкой со стороны МВФ**.
- ❑ В период с 2022 по 2024 год Министерство финансов обеспечило техническую помощь и в сотрудничестве с МВФ запустило инициативу *«Усиление надзора за государственными предприятиями»*. На сегодняшний день проведено четыре онлайн-миссии, каждая из которых имеет большое значение для дальнейшего развития экономического и аналитического потенциала министерства.
- ❑ В январе 2025 года была проведена миссия МВФ в рамках программы МВФ *«Фискальные реформы в Юго-Восточной Европе, фаза III» (SEE III)*. Миссия была организована с целью улучшения деятельности государственных предприятий, с особым акцентом на оценку квазифискальных рисков, и привела к разработке отчета о фискальных рисках с использованием платформы SOENCT.

Создание системы мониторинга фискальных рисков сектора государственных предприятий



- В сотрудничестве с МВФ и на основе платформы для определения финансового здоровья предприятий «SOENCT» (State-Owned Enterprises Health Check Tool) был достигнут значительный прогресс в укреплении институционального потенциала путем повышения практических навыков сотрудников в области выявления, анализа, управления и раскрытия информации о различных источниках финансовых рисков.
- В частности, на основе платформы для определения финансового здоровья предприятий «SOENCT» (State-Owned Enterprises Health Check Tool) были определены пороговые значения риска и классификация рисков по коэффициентам, которые варьируются от **«КАТЕГОРИИ 1»**, представляющей **наименьший риск**, до **«КАТЕГОРИИ 5»**, представляющей **наибольший риск**.
- С помощью инструмента SOE Health Check Tool под надзором Отдела по мониторингу финансовых рисков государственных предприятий готовятся финансовые анализы для всех государственных предприятий.





СОЗДАНИЕ РЕЕСТРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

- ❑ В соответствии с рекомендациями Еврокомиссии и выводами правительства Черногории Министерство финансов учредило:
 - ✓ *Реестр государственных предприятий и компаний с преобладающим государственным участием*, а также
 - ✓ *Реестр муниципальных предприятий*.
- ❑ Оба реестра опубликованы на официальном сайте Министерства.
- ❑ Создание публичных реестров государственных и муниципальных предприятий обеспечивает прозрачность деловых операций и финансовых данных компаний с преобладающим участием государства или местных органов власти.
- ❑ Ожидается, что повышение прозрачности приведет к большей подотчетности руководства, что будет способствовать созданию более функциональной системы планирования, мониторинга, отчетности и надзора за этими предприятиями.

УЛУЧШЕННАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА



- ❑ *Новый закон о бухгалтерском учете*
- ❑ *Новый закон об аудите*
- ❑ *Правительство Черногории приняло Анализ институциональной и нормативной базы для деятельности государственных предприятий и компаний с преобладающим государственным участием.*
- ❑ *Разработан проект нового закона об управлении государственными предприятиями и политике государственного владения.*
- ❑ *Разработан проект Стратегии корпоративного управления в государственных предприятиях*

- Значительная поддержка со стороны команды Всемирного банка

Агрегированный отчет

- Правительство Черногории приняло ***Сводный анализ финансовых результатов государственных предприятий за 2023 год, а также Отчет о фискальных рисках***. Анализ был основан на финансовых результатах 50 государственных предприятий и использовал данные государственных предприятий.
- Это первый случай, когда Черногория публикует такой отчет о фискальных рисках в соответствии с методологией МВФ, и в будущем она планирует обновлять его ежегодно и расширять объем данных в целях приведения в соответствие с передовой практикой МВФ.
- ***Подготовлен Сводный анализ финансовых результатов государственных предприятий за 2024 год, а также Отчет о фискальных рисках***

Сводный отчет 2023

Annual revenues of state-owned enterprises in Montenegro for the period 2018-2023 in millions of euros and % of GDP

Year	Annual revenues of SOEs in millions of euros	Annual revenues of SOEs in % of GDP	GDP in millions of euros*
2018	790,68	16,96	4.663
2019	832,18	16,81	4.951
2020	681,32	16,28	4.186
2021	818,13	16,51	4.955
2022	1.144,75	19,32	5.924
2023	1.182,72	17,27	6.847

Annual expenses of state-owned enterprises in Montenegro for the period 2018-2023 in millions of euros and % of GDP

Year	Annual expenses of SOEs in millions of euros	Annual expenses of SOEs in % of GDP	GDP in millions of euros*
2018	720,01	15,44	4.663
2019	776,87	15,69	4.951
2020	687,24	16,42	4.186
2021	823,84	16,63	4.955
2022	1.114,51	18,81	5.924
2023	1.022,10	14,93	6.847

Сводный отчет 2023



SOEs- aggregate	2019	2020	2021	2022	2023
Total revenue	841,63	683,42	812,85	1140,96	1185,94
EBITDA	339,19	97,01	121,13	137,40	265,67
Net profit	40,89	-10,55	-7,37	36,41	115,62
Total assets	3832,97	3876,48	4327,79	4452,37	4712,54
Total current assets	627,75	567,94	616,67	742,16	684,71
Total liabilities	915,31	828,57	912,89	1072,85	1080,40
Total current liabilities	417,92	320,01	393,13	501,20	476,72
Total equity	2917,66	3047,91	3414,90	3379,52	3632,14

Сводный отчет 2023



Distribution of SOEs in risk categories for period 2019-2023

<i>Risk category</i>	2019	2020	2021	2022	2023
Category 1	1	1	1	2	2
Category 2	15	14	13	10	17
Category 3	14	7	17	17	14
Category 4	6	16	15	18	12
Category 5	7	6	3	1	3

КАК МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СНИЖАЕТ ФИСКАЛЬНЫЕ РИСКИ В СЕКТОРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Благодаря подготовке **анализа финансовых результатов** сектора государственных предприятий с использованием инструмента оценки состояния государственных предприятий и разработке **отчета о фискальных рисках**, основной целью является сокращение отклонений от фискальных показателей, запланированных в ежегодном законе о бюджете.
- Своевременное выявление фискальных рисков позволяет Министерству финансов и правительству осуществлять свою фискальную политику и предлагать меры по снижению негативных фискальных последствий.
- Учитывая специфику экономики Черногории — небольшой и открытой системы, чрезвычайно чувствительной к изменениям в геополитической и экономической обстановке, — а также долю и важность государственных предприятий для национальной экономики и граждан, проактивный подход к мониторингу фискальных рисков имеет решающее значение. В этом отношении **центральную роль играет постоянная деятельность Отдела по мониторингу фискальных рисков государственных предприятий** в рамках Министерства финансов.

ВОПРОСЫ?

Контактная информация:

Минас Трублянин

Министерство финансов

Генеральный директор Управления
по централизованной гармонизации
и развитию внутреннего контроля

Электронная почта:

minas.trubljanin@mif.gov.me