



**SVJETSKA BANKA CFRR PULSAR**

**12. ZAJEDNIČKA RADIONICA EDUCOP-a I FINCOP-a**

**Konsolidacija financijskih izvještaja u javnom sektoru: Uključujući jedinice lokalne samouprave i DP-ove**

**11. – 13. studenoga/novembra 2025.**

**Najnovije vijesti o EPSAS-ima**

**Peeter Leetmaa – voditelj tima EPSAS-a  
Europska komisija – EUROSTAT**

# Direktiva o proračunskim okvirima (2011/85/EU)

Nakon financijske krize Komisija je odgovorila takozvanim paketom od šest mjera, uključujući direktivu kojom se ne zahtijeva uspostava obračunskih računovodstvenih sustava u javnom sektoru u skladu s postojećim zakonom. Zapravo je tehnički moguće, ali i složeno, ispuniti cilj zakona uspostavom samo računovodstvenih sustava u javnom sektoru koji se temelje na gotovinskoj osnovi.

Države članice uspostavljaju javne računovodstvene sustave u skladu s čl. 3. st. 1. koji:

- sveobuhvatno i dosljedno pokrivaju sve podsektore opće države
- sadržavaju informacije potrebne za izradu obračunskih podataka radi pripreme podataka na temelju standarda Europskog sustava nacionalnih i regionalnih računa (ESA)
- 2. • podliježu internim kontrolama i neovisnim revizijama.

# Inicijativa za EPSAS-e

Inicijativom za europske računovodstvene standarde za javni sektor (EPSAS) nastoje se osigurati usklađeni računovodstveni standardi za javni sektor koji se temelje na obračunskoj osnovi, čime se pruža čvrsta osnova za razumijevanje **financijskog položaja i rezultata** državnih tijela na svim razinama. Inicijativom nije obuhvaćeno budžetiranje.

Cilj je EPSAS-a:

- unaprijediti **donošenje odluka i odgovornost** na temelju dokaza
- poduprijeti pristup **tržištima kapitala** i analizi **javnih financija**
- pružiti efikasnije **izvore** temeljnih podataka za izradu statističkih podataka i **smanjenje rizika** u njihovoj izradi.

# Aktualni pristup ERSJS-u od 2015.

Dobrovoljni i progresivni pristup:

**Prva faza (*u tijeku*):** Povećati fiskalnu transparentnost u državama članicama u kratkoročnom do srednjoročnom razdoblju poticanjem računovodstva na temelju nastanka poslovnog događaja te istovremeno razviti okvir EPSAS-a (koji obuhvaća upravljanje, računovodstvene principe i standarde).

**Druga faza (*u budućnosti, još nema konkretnog rasporeda*):** Riješiti pitanje usporedivosti unutar država članica i među njima implementacijom EPSAS-a.

Radni dokument službi (engl.) SWD: Izvještaj o napretku za 2019. => [link](#)

Radni dokument službi (engl.) SWD: Izvještaj o napretku za 2024. => [link](#)

# Četiri oblasti djelovanja u okviru EPSAS-a

## Sustavna komunikacija sa zainteresiranim stranama

Stručna grupa za EPSAS-e. Kreatori politika, vlade, revizori, računovodstveni stručnjaci, akademska zajednica, međunarodne organizacije

## Stručni rad koji doprinosi izradi EPSAS-a

Dokumenti o pitanjima koja se odnose na EPSAS-e, pregledavanje IPSAS-a, smjernice za prvu provedbu, konceptualni okvir EPSAS-a (revidirana verzija iz veljače/februara 2024.), struktura EPSAS-a

## Rad na razmatranjima troškova i koristi

Različite studije, nacrt procjene učinka

## Tehnička i financijska podrška za obračunsko računovodstvo u javnom sektoru u državama članicama

Tehnička podrška: razmjena najboljih praksi, itd.; financijska podrška: bespovratna sredstva/grantovi za EPSAS-e, Mehanizam za oporavak i otpornost (engl. RRF), Program potpore strukturnim reformama/Instrument za tehničku potporu (engl. SRSP/TSI)

# Aktualne teme u oblasti EPSAS-a

- U posljednje vrijeme mnogo se pažnje posvećuje izvještaju komisije o računovodstvu u javnom sektoru u EU-u koje će biti objavljeno u prosincu/decembru 2025.
- Tehnička pitanja o kojima se raspravljalo na sastanku Stručne grupe (EG) za EPSAS-e u **studenom/novembru 2024.**: dokument o pitanjima koja se odnose na EPSAS-e u pogledu prihoda i troškova transfera u okviru novih standarda IPSAS 47 i IPSAS 48
- Tehnička pitanja o kojima se raspravljalo na sastanku EG-a u **studenom/novembru 2025:** prezentiranje financijskih izvještaja i računovodstveno postupanje s vojnom opremom i izdacima povezanim s obranom u kontekstu EU-a
  - Sastanku EG-a u stud./nov. 2025. prethodio je **međunarodni seminar** „Obračunsko računovodstvo u javnom sektoru”
- Dokumenti su dostupni na: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

# Računovodstveno postupanje s vojnom opremom i izdacima povezanim s obranom u kontekstu EU-a

- Sveobuhvatna analiza računovodstvenog postupanja s vojnom imovinom i izdacima povezanim s obranom u skladu s međunarodnim i nacionalnim okvirima
- Povezanost između financijskog i statističkog izvještavanja: postupak prekomjernog deficita (EDP) i praćenje NATO-ove obrane
- Krajnji je cilj pružiti čvrstu osnovu za povećanje dosljednosti i vjerodostojnosti financijskih informacija o vojnim izdacima/vojnoj imovini
- Prezentacija Glavne uprave za ekonomske i financijske poslove (DG ECFIN): postupanje s rashodima za obranu u fiskalnom okviru EU-a fokusiranjem na nacionalnu klauzulu o odstupanju
- Računovodstvena reforma u Grčkoj: visoki vojni izdaci; klasifikacija vojne imovine i zaliha; sadašnje/buduće postupanje s vojnim stavkama; registri imovine i zaliha; prezentacijska osjetljivost

# Izmjena Direktive o proračunskim okvirima i revizija okvira ekonomskog upravljanja EU-a

Direktivom Vijeća (EU) 2024/1265 od 29. travnja/aprila 2024.o izmjeni Direktive o proračunskim okvirima (2011/85/EU) poziva se

**Europska komisija da do kraja 2025. i svakih pet godina nakon toga izvješćuje o aktualnom stanju javnog računovodstva opće države u Uniji, uzimajući u obzir napredak postignut od njezine procjene prikladnosti Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor za države članice iz 2013.**

[Link na Direktivu Vijeća \(EU\) 2024/1265](#)

# Aktualno stanje izvještaja Komisije o računovodstvu u javnom sektoru u EU-u

Izvještaj trenutačno potvrđuje Komisija; Komisija (Kolegij) ga još nije usvojila

Objava izvještaja Komisije i popratnog radnog dokumenta službi Komisije u prosincu/decembru 2025.

# Poglavlja izvještaja Komisije o računovodstvu u javnom sektoru u EU-u

1. Uvod
2. Rad Komisije na modernizaciji računovodstva u javnom sektoru u EU-u
3. Postignuća i planovi država članica u razvoju računovodstva u javnom sektoru
4. Prikladnost IPSAS-a za države članice i njihova potencijalna primjena za razvoj EPSAS-a
5. Daljnji koraci za računovodstvo u javnom sektoru u EU-u

# Poglavlje 3. Postignuća i planovi država članica u razvoju računovodstva u javnom sektoru

- Većina država članica (14) već primjenjuje obračunsku osnovu, 5 ih to planira do 2030. 8 Država članica ne planira uvesti obračunsku osnovu u sektoru opće države do 2030.
- U nedostatku EPSAS-a, sve zemlje koje su provele reforme primijenile su ili planiraju primijeniti IPSAS-e kao osnovu za razvoj vlastitih standarda

# Reforme računovodstva u javnom sektoru

- Reforme obračunskog računovodstva u tijeku su u Irskoj, Grčkoj, Hrvatskoj, Italiji, Cipru, Luxembourg, Portugalu, Poljskoj i dvjema državama u Njemačkoj
- Zemlje i dalje traže veću efikasnost i automatizaciju procesa financijskog izvještavanja, bolje informacije kao osnovu za bolje donošenje odluka i usklađivanje s razvojem IPSAS-a
- Očekivano unapređenje računovodstvene zrelosti\* u periodu od 2025. do 2030.:
  - **Grčka** s **21 %** na **88 %**
  - **Italija** s **32 %** na **88 %**
  - **Cipar** s **32 %** na **81 %**
  - **Luxembourg** s **43 %** na **69 %**
  - **Malta** s **34 %** na **93 %**
  - **Portugal** sa **63 %** na **83 %**

# Poglavlje 4. Prikladnost IPSAS-a za države članice i njihova potencijalna primjena za razvoj EPSAS-a

- U poglavlju se procjenjuje prikladnost IPSAS-a kao zajedničkog okvira računovodstva u javnom sektoru u EU-u i njihova potencijalna primjena za razvoj EPSAS-a
- Poglavlje sadrži 3 dijela: (1.) Razvoj IPSAS-a od 2013., (2.) Pregledavanje prikladnosti IPSAS standarda za razvoj EPSAS-a, (3.) Rezultati ankete o prikladnosti IPSAS-a za države članice i njihovoj potencijalnoj primjeni za razvoj EPSAS-a
- U radnom dokumentu službi Komisije detaljnije se opisuje primjena IPSAS-a u državama članicama EU-a po računovodstvenim oblastima

## PRILOG 1.

Računovodstvena zrelost  
po državama članicama i  
podsektoru države za  
2025.

	Central	State	Local	Social	General Government
Belgium	79%	77%	73%	67%	74%
Bulgaria	76%		76%	70%	74%
Czechia	83%		83%	72%	81%
Denmark	81%		72%	72%	76%
Germany	22%	32%	62%	34%	35%
Estonia	91%		91%	89%	91%
Ireland	70%		79%	62%	70%
Greece	21%		38%	19%	21%
Spain	87%	85%	85%	67%	81%
France	88%		87%	92%	90%
Croatia	67%		68%	42%	61%
Italy	39%		39%	14%	32%
Cyprus	38%		85%	8%	32%
Latvia	92%		94%	88%	91%
Lithuania	88%		88%	78%	85%
Luxembourg	27%		32%	74%	43%
Hungary	66%		66%	56%	64%
Malta	33%		94%		34%
Netherlands	38%		58%	78%	53%
Austria	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	71%		71%	58%	67%
Portugal	61%		70%	64%	63%
Romania	71%		71%	38%	64%
Slovenia	69%		69%	33%	58%
Slovakia	78%		78%	52%	70%
Finland	80%		85%	63%	77%
Sweden	83%		91%	71%	85%
Numerical average	66%	68%	73%	59%	

## PRILOG 2.

Računovodstvena zrelost  
po državama članicama i  
podsektoru države za  
2030. (projekcija)

	Central	State	Local	Social	General Government
Belgium	79%	81%	73%	67%	76%
Bulgaria	77%		77%	70%	75%
Czechia	90%		90%	90%	90%
Denmark	81%		72%	72%	76%
Germany	22%	32%	62%	35%	35%
Estonia	91%		91%	89%	91%
Ireland	76%		79%	86%	77%
Greece	88%		95%	86%	88%
Spain	86%	85%	85%	70%	81%
France	88%		87%	92%	90%
Croatia	67%		70%	42%	61%
Italy	89%		89%	85%	88%
Cyprus	86%		93%	66%	81%
Latvia	92%		95%	88%	92%
Lithuania	89%		89%	78%	86%
Luxembourg	72%		31%	74%	69%
Hungary	66%		66%	56%	64%
Malta	93%		94%		93%
Netherlands	38%		58%	78%	53%
Austria	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	71%		71%	58%	67%
Portugal	94%		70%	64%	83%
Romania	71%		71%	38%	64%
Slovenia	69%		69%	33%	58%
Slovakia	83%		83%	67%	79%
Finland	80%		85%	63%	77%
Sweden	83%		91%	71%	85%
Numerical average	78%	69%	78%	68%	

# Komunikacija

Europska komisija – Eurostat – EPSAS:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

Repozitorij Centra za komunikacijske i informacijske resurse za uprave, poduzeća i građane (engl. CIRCABC):

<https://circabc.europa.eu/w/browse/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>

Ostanite u tijeku – pratite društvene medije



[@EU\\_Eurostat](https://twitter.com/EU_Eurostat)



[@EurostatStatistics](https://www.facebook.com/EurostatStatistics)



[@EU\\_Eurostat](https://www.instagram.com/EU_Eurostat)

# Hvala vam



© **Europska unija 2020.**

Osim ako je drukčije navedeno ponovno korištenje ove prezentacije dopušteno je na osnovi dozvole [CC BY 4.0](#). Za svako korištenje ili reprodukciju dijelova koji nisu u vlasništvu EU-a možda će biti potrebno zatražiti dopuštenje direktno od odgovarajućih nositelja prava.