



Всемирный банк CFRR ПУЛЬСАР

12-й Совместный семинар EDUCOP и FINCOP

**Консолидация финансовой отчетности в
государственном секторе: включая органы
местного самоуправления и государственные
предприятия**

11–13 ноября 2025 г.

Последние новости о EPSAS

**Питер Леетмаа – Руководитель группы EPSAS
Европейская комиссия – ЕВРОСТАТ**

Директива о бюджетных рамках (2011/85/ЕС)

После финансового кризиса Еврокомиссия отреагировала так называемым Законодательным Блоком, включая Директиву, которая не предусматривает требования иметь системы бухучета в госсекторе по методу начисления согласно букве закона. На самом деле, технически возможно, но обременительно выполнить цель закона, имея только системы бухучета в госсекторе по кассовому методу.

Государства-члены обязаны внедрить системы бухучета в госсекторе согласно Ст. 3(1):

всеобъемлюще и последовательно охватывающие все подсекторы сектора госуправления

содержащие информацию, необходимую для генерирования данных по методу начисления с целью составления данных на основе стандарта ЕСС

подлежащие внутреннему контролю и независимому аудиту

Инициатива EPSAS

Инициатива «Европейские стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе» (EPSAS) направлена на разработку гармонизированных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе, основанных на методе начисления, которые обеспечат надежную основу для понимания **финансового положения и финансовых результатов** государственных органов всех уровней. Эта инициатива не распространяется на бюджетирование.

Цель EPSAS :

- улучшить **принятие решений и подотчетность** на основе фактических данных
- поддержать доступ к **рынкам капитала и анализ государственных финансов**
- обеспечить более эффективные **источники базовых данных** для составления **статистических данных и смягчения рисков** при их производстве.

Текущий подход EPSAS с 2015 г.

Добровольный и прогрессивный подход:

Этап 1 (*текущий*): Повысить бюджетную прозрачность в государствах-членах в кратко- и среднесрочной перспективе путем продвижения бухучета по методу начисления и, параллельно, разработки системы EPSAS (охватывающей управление, принципы и стандарты бухучета).

Этап 2 (*будущее, пока без конкретного графика*): Обеспечить сопоставимость внутри и между государствами-членами путем внедрения EPSAS.

Отчет о прогрессе (SWD) 2019 => [ссылка](#)

Отчет о прогрессе (SWD) 2024 => [ссылка](#)

Четыре потока работы EPSAS

Систематическая коммуникация с заинтересованными сторонами

Экспертная группа по EPSAS. Лица, формирующие политику, правительства, аудиторы, эксперты по бухучету, представители академических кругов, международные организации

Техническая работа, делающая вклад в подготовку EPSAS

Аналитические записки по EPSAS, скрининг IPSAS, Руководство по первоначальному внедрению, Концептуальная основа EPSAS (пересмотренная версия от февраля 2024 г.), Структура EPSAS

Работа над анализом преимуществ и затрат

Различные исследования, проект оценки влияния

Техническая и финансовая поддержка для бухучета в госсекторе по методу начисления в государствах-членах

**Техническая поддержка: обмен лучшими практиками и т.д.;
финансовая поддержка: гранты EPSAS, RRF, SRSP/TSI**

Актуальные темы в области EPSAS

- В последнее время большое внимание уделяется отчету Еврокомиссии о бухгалтерском учете в государственном секторе ЕС, который будет опубликован в декабре 2025 года.
- Технические вопросы, обсуждавшиеся на заседании Экспертной группы (ЭГ) по EPSAS **в ноябре 2024 г** .: документ по вопросам, связанным с EPSAS в отношении доходов и трансфертных расходов в соответствии с новыми стандартами IPSAS 47 и IPSAS 48.
- Технические вопросы, обсуждавшиеся на заседании ЭГ **в ноябре 2025 года**: представление финансовой отчетности и порядок учета расходов на военную технику и оборону в контексте ЕС
 - Заседание ЭГ в ноябре/декабре 2025 г. предшествовал **международный семинар** «Учет по методу начисления в государственном секторе».
- [Документы](#)

Учет расходов на военную технику и оборону в контексте ЕС

- Комплексный анализ порядка учета военных активов и расходов, связанных с обороной, в соответствии с международными и национальными стандартами
- Связь между финансовой и статистической отчетностью: процедура чрезмерного дефицита (EDP) и мониторинг обороны НАТО
- Конечная цель — обеспечить прочную основу для повышения согласованности и достоверности финансовой информации о военных расходах/военных активах.
- Презентация Генерального директората по экономическим и финансовым вопросам (DG ECFIN) : решение вопросов оборонных расходов в рамках фискальной системы ЕС путем сосредоточения внимания на национальном пункте об отступлении.
- Реформа бухгалтерского учета в Греции: высокие военные расходы; классификация военных активов и запасов; текущий/будущий учет военных статей; реестры активов и запасов; чувствительность представления.

Изменение Директивы о бюджетных рамках и Обзор экономического управления ЕС

Директива Совета (ЕС) 2024/1265 от 29.04.2024, вносящая изменения в Директиву о бюджетных рамках (2011/85/ЕС), обязывает

Европейскую Комиссию отчитаться до конца 2025 года, а также отчитываться каждые пять лет после этого о состоянии бухучета в секторе госуправления в Евросоюзе, учитывая прогресс, достигнутый после ее оценки пригодности Международных стандартов бухучета в госсекторе для государств-членов

[Ссылка на Директиву Совета \(ЕС\) 2024/1265](#)

Текущее состояние отчета Еврокомиссии по бухгалтерскому учету в государственном секторе ЕС

В настоящее время отчет находится на рассмотрении Комиссии; он еще не принят Комиссией (Коллегией).

Публикация отчета Комиссии и сопроводительного рабочего документа персонала Комиссии запланирована на декабрь 2025 года.

Главы отчета Еврокомиссии о бухгалтерском учете в государственном секторе ЕС

1. Введение
2. Работа Комиссии по модернизации бухгалтерского учета в государственном секторе ЕС
3. Достижения и планы государств-членов в развитии бухгалтерского учета в государственном секторе
4. Пригодность IPSAS для государств-членов и их потенциальное применение для разработки EPSAS
5. Дальнейшие шаги в области бухгалтерского учета в государственном секторе ЕС

Глава 3. Достижения и планы государств-членов в развитии бухгалтерского учета в государственном секторе

- Большинство государств-членов (14) уже применяют метод начисления, 5 из них планируют сделать это до 2030 года. 8 государств-членов не планируют вводить метод начисления в секторе государственного управления до 2030 года.
- В отсутствие EPSAS, все страны, которые провели реформы, применяли или планируют применять IPSAS в качестве основы для разработки собственных стандартов.

Реформы бухгалтерского учета в государственном секторе, внедрение метода начисления

- Реформы учета по методу начисления проводятся в Ирландии, Греции, Хорватии, Италии, на Кипре, в Люксембурге, Португалии, Польше и двух землях Германии
- Страны продолжают стремиться к повышению эффективности и автоматизации процесса финансовой отчетности, получению более качественной информации в качестве основы для принятия более взвешенных решений и соответствию развитию IPSAS.
- Ожидаемое улучшение зрелости бухгалтерского учета* в период с 2025 года по 2030 год:
 - Греция с 21 % до 88 %
 - Италия с 32 % до 88 %
 - Кипр с 32 % до 81 %
 - Люксембург с 43 % до 69 %
 - Мальта с 34 % до 93 %
 - Португалия с 63 % до 83 %

Глава 4. Пригодность IPSAS для государств-членов и их потенциальное применение для разработки EPSAS

- В главе оценивается пригодность IPSAS в качестве общих стандартов бухгалтерского учета для государственного сектора ЕС и их потенциальное применение для разработки EPSAS.
- Глава состоит из 3 частей: (1) Развитие IPSAS с 2013 года, (2) Обзор пригодности стандартов IPSAS для разработки EPSAS, (3) Результаты опроса о пригодности IPSAS для государств-членов и их потенциальном применении для разработки EPSAS.
- В рабочем документе служб Комиссии более подробно описывается применение IPSAS в государствах-членах ЕС по областям бухгалтерского учета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 .
 Уровень зрелости
 бухгалтерского учета по
 государствам-членам и
 подсекторам сектора
 государственного
 управления на 2025
 год.

	Central	State	Local	Social	General Government
Belgium	79%	77%	73%	67%	74%
Bulgaria	76%		76%	70%	74%
Czechia	83%		83%	72%	81%
Denmark	81%		72%	72%	76%
Germany	22%	32%	62%	34%	35%
Estonia	91%		91%	89%	91%
Ireland	70%		79%	62%	70%
Greece	21%		38%	19%	21%
Spain	87%	85%	85%	67%	81%
France	88%		87%	92%	90%
Croatia	67%		68%	42%	61%
Italy	39%		39%	14%	32%
Cyprus	38%		85%	8%	32%
Latvia	92%		94%	88%	91%
Lithuania	88%		88%	78%	85%
Luxembourg	27%		32%	74%	43%
Hungary	66%		66%	56%	64%
Malta	33%		94%		34%
Netherlands	38%		58%	78%	53%
Austria	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	71%		71%	58%	67%
Portugal	61%		70%	64%	63%
Romania	71%		71%	38%	64%
Slovenia	69%		69%	33%	58%
Slovakia	78%		78%	52%	70%
Finland	80%		85%	63%	77%
Sweden	83%		91%	71%	85%
Numerical average	66%	68%	73%	59%	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 .

Уровень зрелости бухгалтерского учета по государствам-членам и подсекторам сектора государственного управления к 2030 году (прогноз)

	Central	State	Local	Social	General Government
Belgium	79%	81%	73%	67%	76%
Bulgaria	77%		77%	70%	75%
Czechia	90%		90%	90%	90%
Denmark	81%		72%	72%	76%
Germany	22%	32%	62%	35%	35%
Estonia	91%		91%	89%	91%
Ireland	76%		79%	86%	77%
Greece	88%		95%	86%	88%
Spain	86%	85%	85%	70%	81%
France	88%		87%	92%	90%
Croatia	67%		70%	42%	61%
Italy	89%		89%	85%	88%
Cyprus	86%		93%	66%	81%
Latvia	92%		95%	88%	92%
Lithuania	89%		89%	78%	86%
Luxembourg	72%		31%	74%	69%
Hungary	66%		66%	56%	64%
Malta	93%		94%		93%
Netherlands	38%		58%	78%	53%
Austria	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	71%		71%	58%	67%
Portugal	94%		70%	64%	83%
Romania	71%		71%	38%	64%
Slovenia	69%		69%	33%	58%
Slovakia	83%		83%	67%	79%
Finland	80%		85%	63%	77%
Sweden	83%		91%	71%	85%
Numerical average	78%	69%	78%	68%	

Коммуникация

Европейская Комиссия – Евростат –
EPSAS:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

База данных Центра коммуникационных
и информационных ресурсов для
административных, компаний и граждан
(CIRCABC):

<https://circabc.europa.eu/w/browse/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>

Будьте в курсе событий — следите за
социальными сетями



[@EU_Eurostat](https://twitter.com/EU_Eurostat)



[@EurostatStatistics](https://www.facebook.com/EurostatStatistics)



[@EU_Eurostat](https://www.instagram.com/EU_Eurostat)

Спасибо



© Европейский Союз 2020.

Если не указано иное, повторное использование данной презентации разрешено в соответствии с лицензией [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Для любого использования или воспроизведения частей, не принадлежащих ЕС, может потребоваться разрешение непосредственно у соответствующих правообладателей.