

# Razlozi za reformu računovodstva u javnom sektoru – ključne poruke iz ankete

Skup otvaranja PULSAR-a  
Beč, 11. prosinca 2017.

Iwona Warzecha, Viša specijalistica za financijsko upravljanje, Svjetska banka



**CFRR** >>  
Centre for Financial  
Reporting Reform

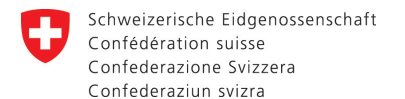


**PULSAR** 

Public Sector Accounting and Reporting Program

---

PULSAR Program is co-funded by:



# Anketa o trenutačnom okruženju RJS-a



2

- Prikupljanje podataka o trenutačnom stanju i dobivanje informacija za PULSAR o najpotrebnijim područjima kao pomoć za određivanje prioriteta dvaju COP-ova/ZP-a

**Okvir financijskog izvještavanja – FinCOP/ZPFIN**  
**Edukacija – EduCop/ZPEDU**

- *Sveobuhvatnija anketa će biti izrađena 2018., a rezultati će biti predstavljeni na ministarskoj konferenciji u studenom 2018.*

# Anketa – okvir financijskog izvještavanja



3

**Pravni okvir – računovodstvo u javnom sektoru i zahtjevi za izvještavanje uglavnom** utkani u Zakon o računovodstvu ili Zakon o proračunu i fiskalnoj odgovornosti često popraćeno s nekoliko podzakonskih akata/pravilnika/uputa.

***Izazovi** – fragmentiranost, nedosljednost, kompleksnost, rizik od potencijalnog obratnog učinka reforme ako se konceptualni okvir i zahtjevi za izradu pouzdanih financijskih izvještaja ne uključe u zakone višeg ranga*

# Anketa – planovi reformi



4

- **Predviđeni planovi reformi** – na razini središnje države – 71 %, na razini lokalne samouprave – 42 %, nekomercijalne organizacije 12 %, ostale organizacije 29 %
- **67 % planova reformi temelje se na IPSAS-ima/MRSJS-ima** – na novčanoj osnovi 17 % ili obračunskoj osnovi 50 %
- 62 – 70 % - imaju strategiju RJS-a, program, akcijski plan koji su često povezani s reformom upravljanja financijama u javnom sektoru
- Glavni voditelj reforme je MF – 92 % , riznica – 33 %, Upravljački odbor MF-a – 30%, Vlada – 21 %
- **Ostali ključni dionici reforme obuhvaćaju zakonodavstvo** – 54%, i Vrhovni revizorski ured – 70 % i Vladu 67 %
- Primijećeno i da su zakonodavstvo 37 % i VRI 25 % ponekad isključeni iz reforme

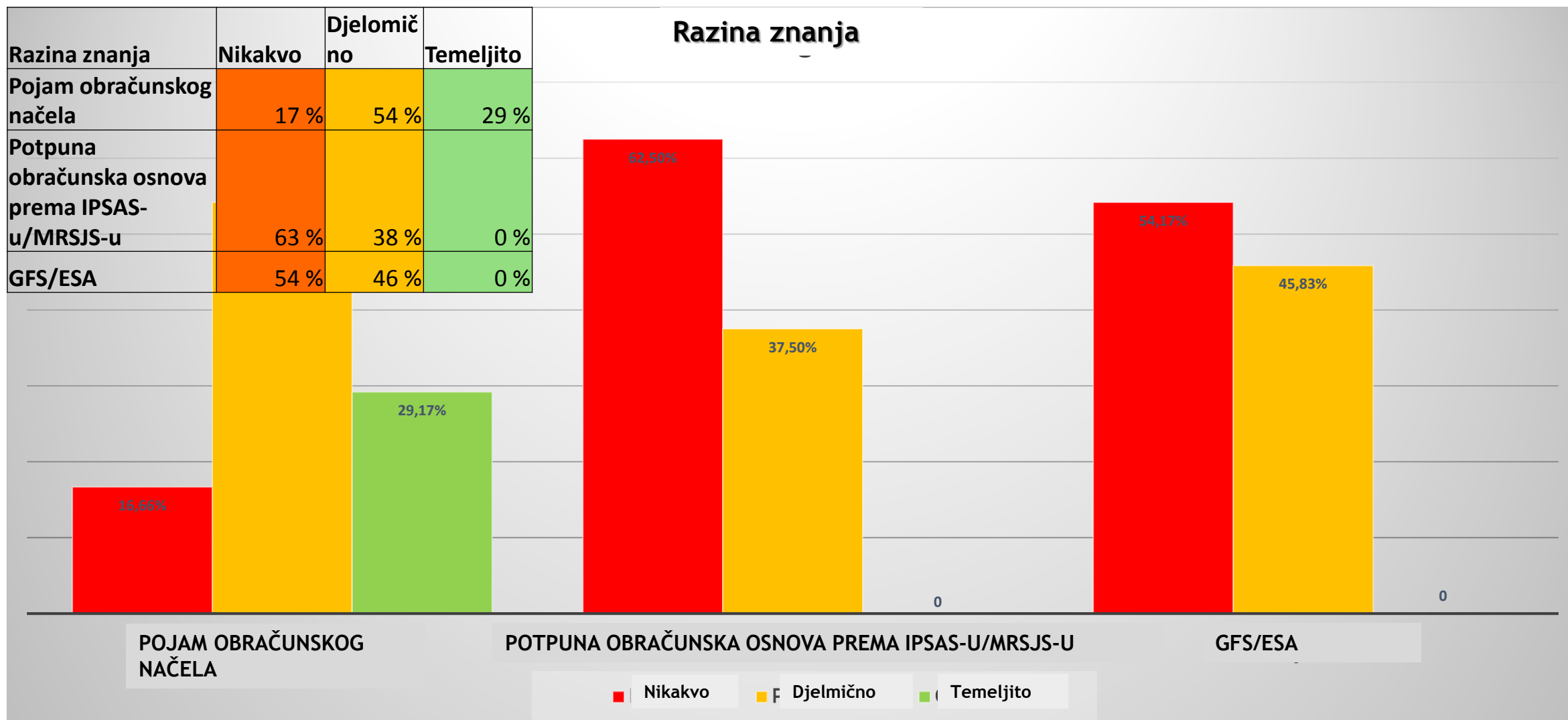
# Opća razina znanja računovođa u javnom sektoru – procjene ispitanika



5

Razina znanja	Nikakvo	Djelomično	Temeljito
Pojam obračunskog načela	17 %	54 %	29 %
Potpuna obračunska osnova prema IPSAS-u/MRSJS-u	63 %	38 %	0 %
GFS/ESA	54 %	46 %	0 %

## Razina znanja



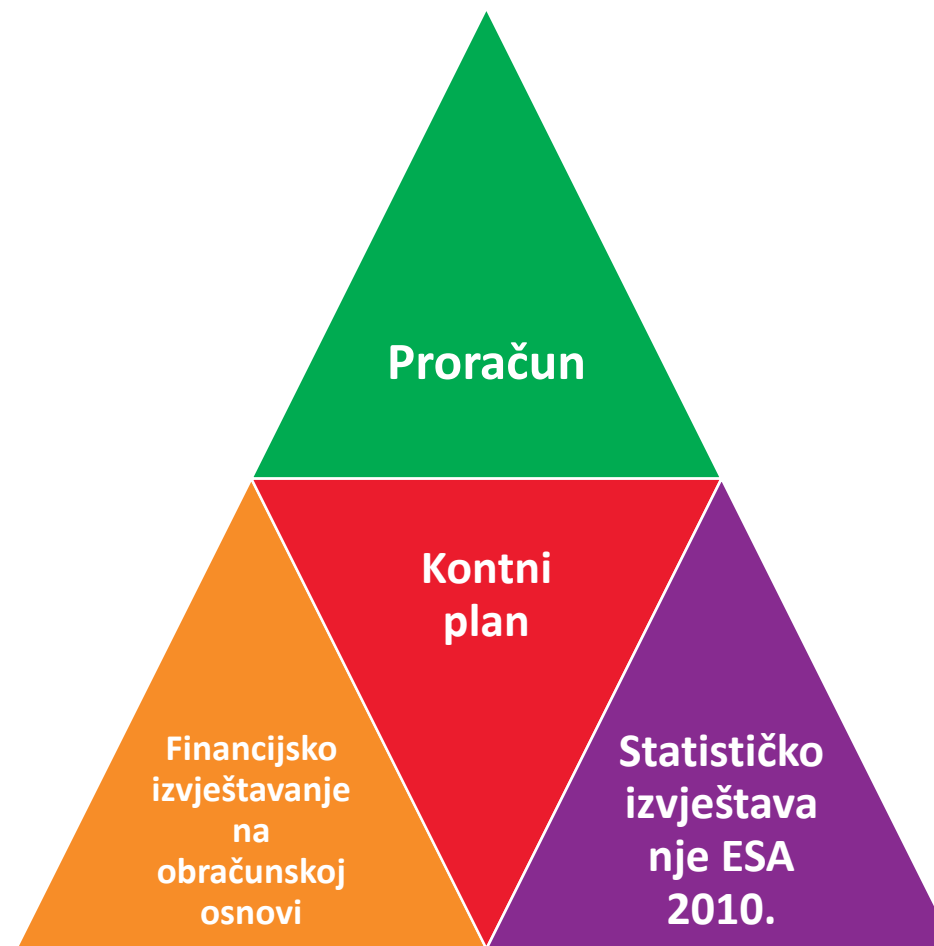
# Anketa – okvir financijskog izvještavanja



6

54 % - objedinjeni kontni plan za statističko/proračunsko i financijsko izvještavanje

Proračunsko izvještavanje uglavnom je temeljeno na novčanoj osnovi. Malo ih upotrebljava elemente obračunske osnove za potraživanja i obveze ili GFS.

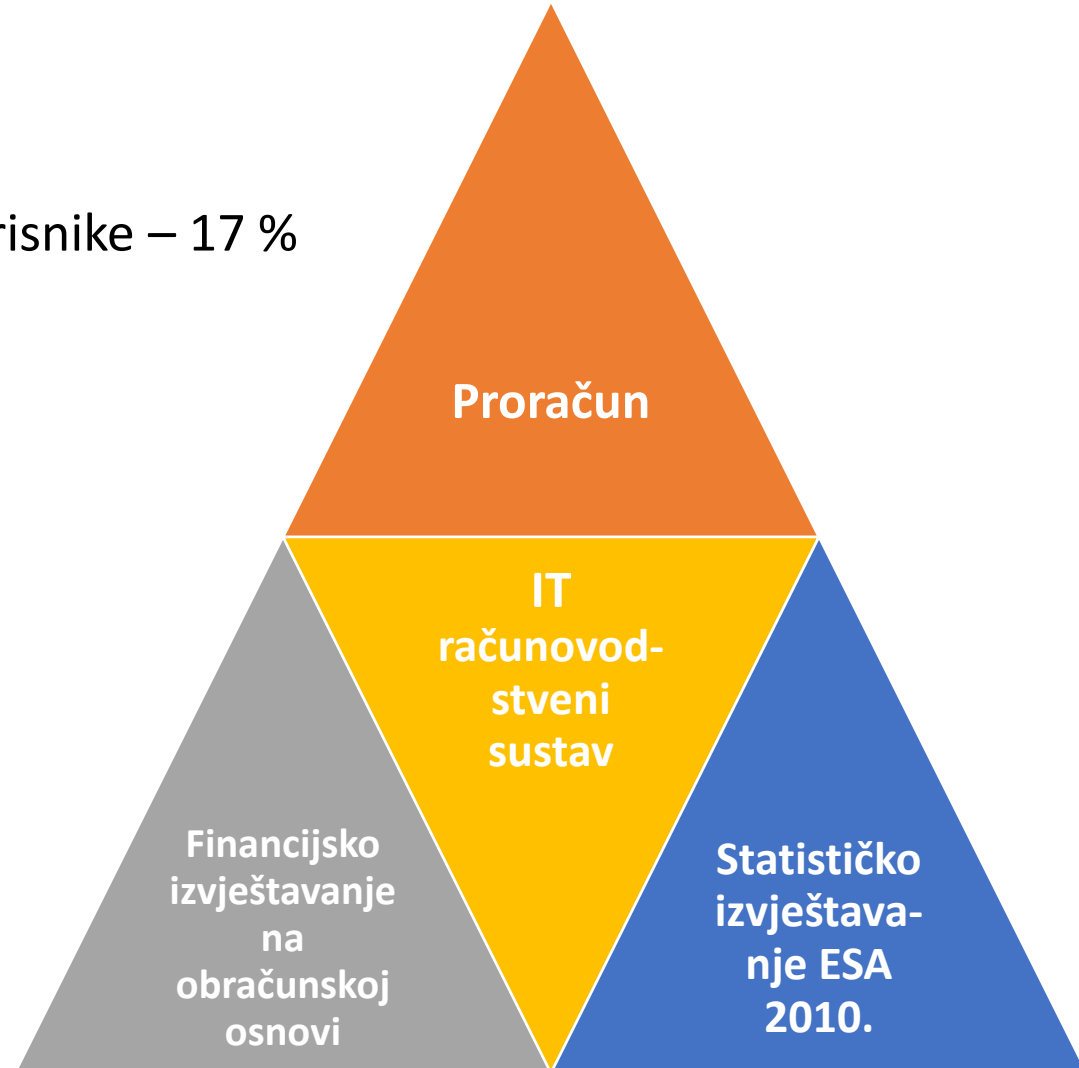


# Anketa – IT rješenja



7

- IT rješenja za konsolidaciju – 25 %,  
manualna konsolidacija – 58 %
- Standardizirani IT sustav za sve proračunske korisnike – 17 %
- Vs. heterogeni IT sustavi – 67 %



# Informacije na obračunskoj osnovi u procesu donošenja odluka



Pretežno proračun na novčanoj osnovi

Financijski izvještaji dostupni, ali upotrebljavaju li ih donosioci odluka?

Nove informacije – imovina, neto vrijednost, obveze, rizik ?



FINANCIJSKO  
IZVJEŠTAVANJE



**DRŽAVNI  
DEFICIT/BDP - 2,4 %**

**JAVNI DUG/BDP  
54,4 %**

Ni fiskalni pokazatelji ne koriste potpuno informacije na obračunskoj osnovi

Potrebni novi KPU-i