

# Обоснование реформы учета в государственном секторе

Конференция, посвященная началу реализации Программы PULSAR  
Вена, 11 декабря 2017 года

Ивона Варцеха, старший специалист по финансовому управлению, Всемирный банк



**CFRR** >>  
Centre for Financial  
Reporting Reform

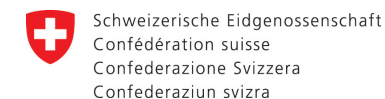


**PULSAR** 

Public Sector Accounting and Reporting Program

---

PULSAR Program is co-funded by:



# Обследование существующих условий УГС



2

- Для оценки существующей ситуации и информирования программы PULSAR о наиболее необходимых сферах, а также оказания содействия в том, чтобы сосредоточиться на приоритетах двух практикующих сообществ

**Основы финансовой отчетности – FinCOP**

**Образование – EduCOP**

- *В 2018 году будет проводиться более полное обследование, результаты которого будут представлены на Конференции на уровне министров в ноябре 2018 года*

# Обследование: основы финансовой отчетности



3

**Правовая основа: требования к учету и отчетности в государственном секторе устанавливаются главным образом** законом «О бухгалтерском учете» или законом «О бюджете и бюджетной ответственности», которые во многих случаях сопровождаются несколькими подзаконными актами/сводами правил/инструкциями.

***Проблемы** – раздробленность, несогласованность, сложность, риск того, что реформы могут быть свернуты в случае, если концептуальная основа и требования о составлении достоверной финансовой отчетности не будут предусмотрены законодательством высокого уровня.*

# Обследование: планы реформ



4

- **Планы реформ существуют:** на уровне центрального правительства – 71%, на субнациональном уровне – 42%, некоммерческие организации – 12%, прочие организации – 29%
- **67% планов реформ базируются на IPSAS:** на кассовой основе – 17% или по методу начисления – 50%
- 62-70% имеют стратегию, «дорожную карту», план действий в сфере УГЧ, которые во многих случаях связаны с реформой УГФ
- Главным руководителем реформ является Минфин – 92% , Казначейство – 33%, Координационный комитет Минфина – 30%, правительство – 21%
- **К прочим важнейшим заинтересованным сторонам реформ относятся законодательный орган – 54%, высшее ревизионное учреждение – 70% и Правительство – 67%**
- Следует также отметить, что в некоторых случаях законодательный орган (37%) и высшее ревизионное учреждение (25%) не участвуют в реформе.

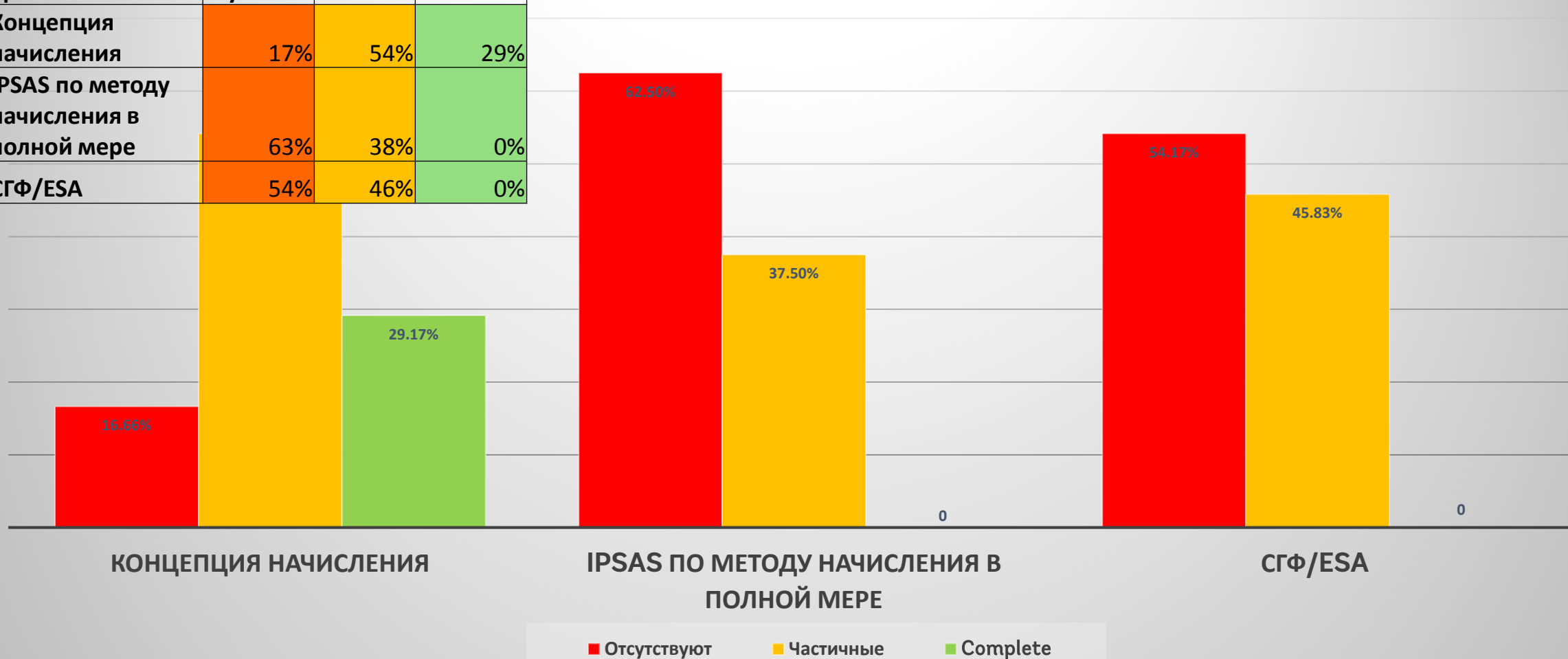
# Общий уровень знаний бухгалтеров государственного сектора: оценка респондентов



5

Уровень знаний	Отсутствуют	Частичные	Полные
Концепция начисления	17%	54%	29%
IPSAS по методу начисления в полной мере	63%	38%	0%
СГФ/ESA	54%	46%	0%

## Уровень знаний



# Обследование: основы финансовой отчетности



6

54% - единый план счетов для статистической/бюджетной и финансовой отчетности

**Бюджетная отчетность** составляется главным образом на кассовой основе. В некоторых случаях используются элементы метода начисления в отношении дебиторской задолженности и пассивов или СГФ.



# Обследование: решения в области информационных технологий



7

- Решения в области информационных технологий для консолидации – 25%, консолидация вручную – 58%
- Стандартизированная система информационных технологий для всех бюджетных субъектов – 17%
- или разнородные системы информационных технологий – 67%



# Информация по методу начисления в процессе принятия решений



Кассовый бюджет преобладает

Финансовые отчеты доступны, но используются ли они ответственными должностными лицами?

Новая информация: активы, чистая стоимость активов, пассивы, риск?

**ДЕФИЦИТ СГУ/ВВП**

**- 2,4%**

**ГОС ДОЛГ/ВВП**

**54,4%**



**FINANCIAL  
REPORTING**



В показателях бюджета информация по методу начисления также не используется в полной мере

Необходимы новые основные показатели результативности