



School of
Management and Law

Пленарное заседание

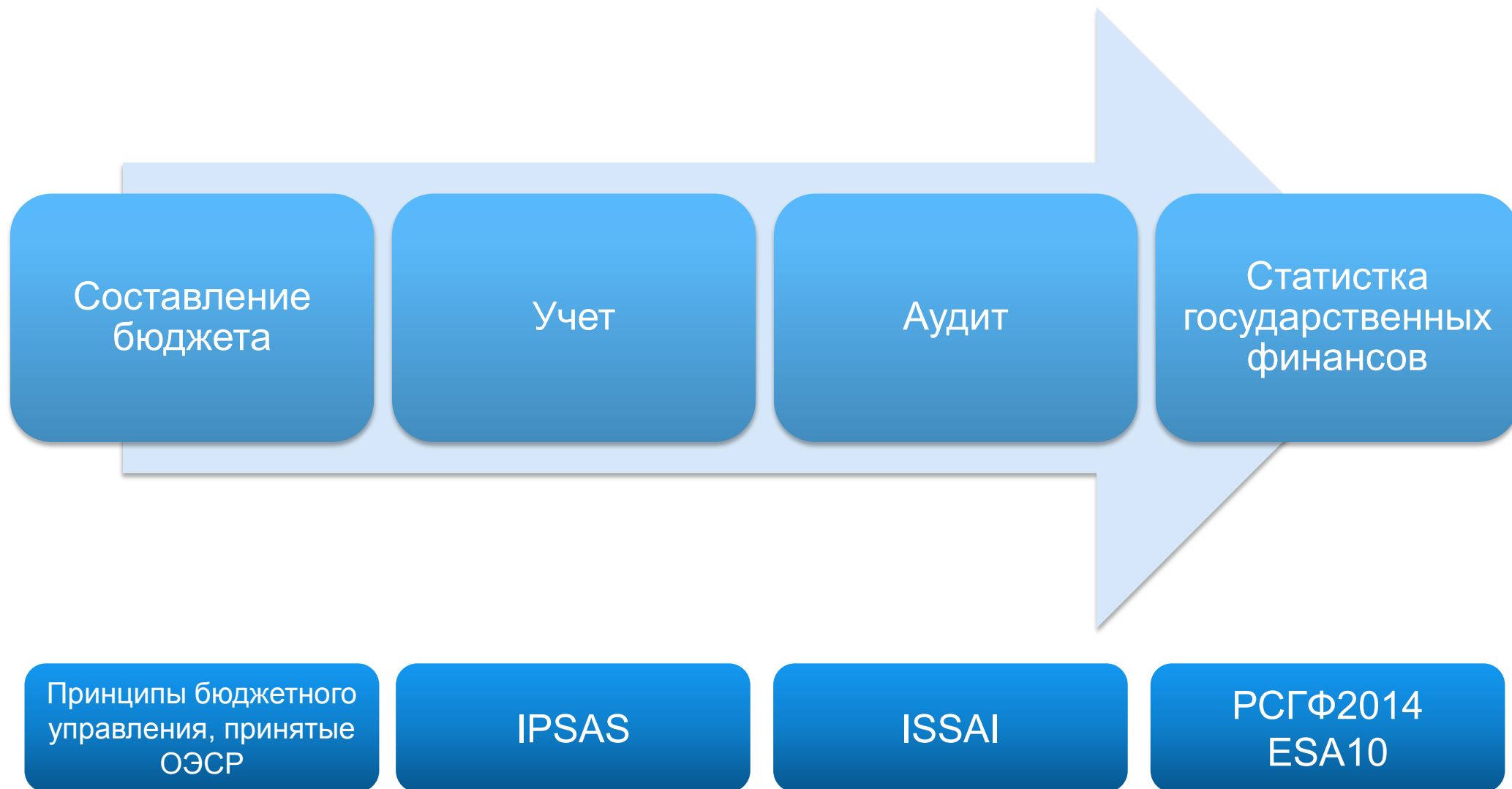
Изменения на международном уровне: IPSAS и EPSAS



Развитие компетентности. Преодоление границ.

профессор, доктор Андреас Бергманн, Institut für Verwaltungs-Management
andreas.bergmann@zhaw.ch

Признанные на международном уровне основы стандартов УГФ



IPSAS

- Международные стандарты учета в государственном секторе
- 40 стандартов учета по методу начисления, 5 из которых аннулированы/заменены → 35 стандартов учета по методу начисления плюс один стандарт учета на кассовой основе только в качестве временного решения при применении IPSAS по методу начисления
- С 2014 года концептуальная основа: прочная и стабильная база на будущее
- Издаются с 2001 года

IPSASB

- Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе
- Независимый совет, в который входит 18 членов
- 8 (с 2018 года – 9) международных сотрудников – все в Торонто (Канада)
- Под крышей Международной федерации бухгалтеров (IFAC) – но независим в установлении стандартов
- С 2015 года под надзором Комитета по общественным интересам (МВФ, Всемирный банк, ОЭСР, ИНТОСАИ) – для укрепления общественных интересов



Текущая программа работы IPSASB: важнейшие проекты на период 2016-2018 годов

Проект	Отношение к государственному сектору	Конвергенция с IFRS
Социальные льготы	✓	
Доходы и необменные расходы	✓	✓
Финансовые инструменты	✓	✓
Лизинг	✓	✓
Управление государственным сектором	✓	
Наследие	✓	
Инфраструктурные активы (начиная с сентября 2017 года)	✓	
IPSAS на кассовой основе (обновление ограниченного охвата)	✓	

Текущая программа работы IPSASB: важнейшие проекты на период 2016-2018 годов

Утвержденные заключительные положения:

- Применимость IPSAS
- Обновленные IPSAS 25 Социальные льготы – IPSAS 39
- Слияния в государственном секторе - IPSAS 40
- Обесценение переоцененных активов
- Незначительные улучшения

- Пересмотренный стандарт на кассовой основе (лишь как средство для достижения цели)

Изданные документы персонала:

- Механизмы торговли квотами на выбросы углерода
- Вопросы и ответы:
 - Предприятия в собственности государства
 - Существенность

Текущая программа работы IPSASB: важнейшие проекты на период 2016-2018 годов

Справочные документы (СД) и предварительные проекты (ПП), публикуемые для комментариев

- Финансовые инструменты государственного сектора – вопросы денежно-кредитного органа
- Наследие

Текущие консультации

- СП Доходы
- ПП 62 Финансовые инструменты
- ПП 63 Социальные льготы

Программа работы IPSASB: замысел

Большинство центральных правительств – по методу начисления

- IPSASB как главный сторонник и содействующая сторона
- Тесная координация внедрения на глобальном и региональном уровнях

Информация по методу начисления считается весьма важной для надежного УГФ

- Международные организации, продвигающие IPSAS – методические указания по использованию
- Рейтинговые агентства все более требуют информацию на основе IPSAS

«Полный», обновленный и значимый набор IPSAS

- Устранены серьезные пробелы в государственном секторе
 - Полная конвергенция с последними значимыми IFRS
 - Эффективный инструмент связи с заинтересованными сторонами



Текущая программа работы IPSASB: новые стратегия и план работы на период, начиная с 2019 года

2017 год

- Обсуждение в Целевой группе
- Обсуждение в Совете
- Вклад CAG & PIC
- Обсуждения в PSSSF

I-е полугодие 2018 г.

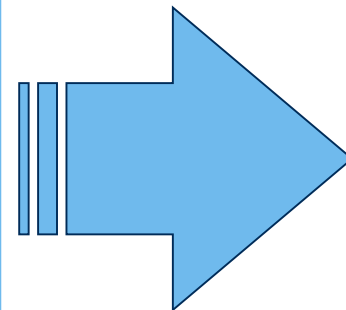
- Справочный документ
- Круглые столы
- Связь с Советом

II-е полугодие 2018 г.

- Ответы в рамках обзора
- Обсуждение в Совете
- Вклад CAG & PIC
- Окончательное утверждение

2019 год

- Опубликование
- Подготовка справки о проекте
- Обсуждения в PSSSF
- Вклад CAG & PIC
- Начало проекта...



EPSAS: Основа

Директива по основам бюджета (2011/85/EU)

- В ГЧ должны существовать системы учета в государственном секторе, полностью и последовательно охватывающие все подсекторы сектора государственного управления
- Содержит информацию, необходимую для получения данных по методу начисления, с целью подготовки сведений на основе стандарта ESA
- Подлежит внутреннему контролю и независимому аудиту

Европейская комиссия должна оценивать целесообразность IPSAS.

Источник: Евростат, 2017

EPSAS: План

Гибкий, поэтапный подход, состоящий из двух фаз

Фаза 1

- Повышение прозрачности бюджета в кратко- и среднесрочной перспективе путем продвижения учета по методу начисления, например, IPSAS, до 2020 года
- Разработка концептуальной основы и стандартов
- Обзор и оценка влияния

Фаза 2

- Обеспечение сопоставимости внутри государств-членов и между ними в средне- и долгосрочной перспективе путем поэтапного внедрения EPSAS, например, до 2025 года

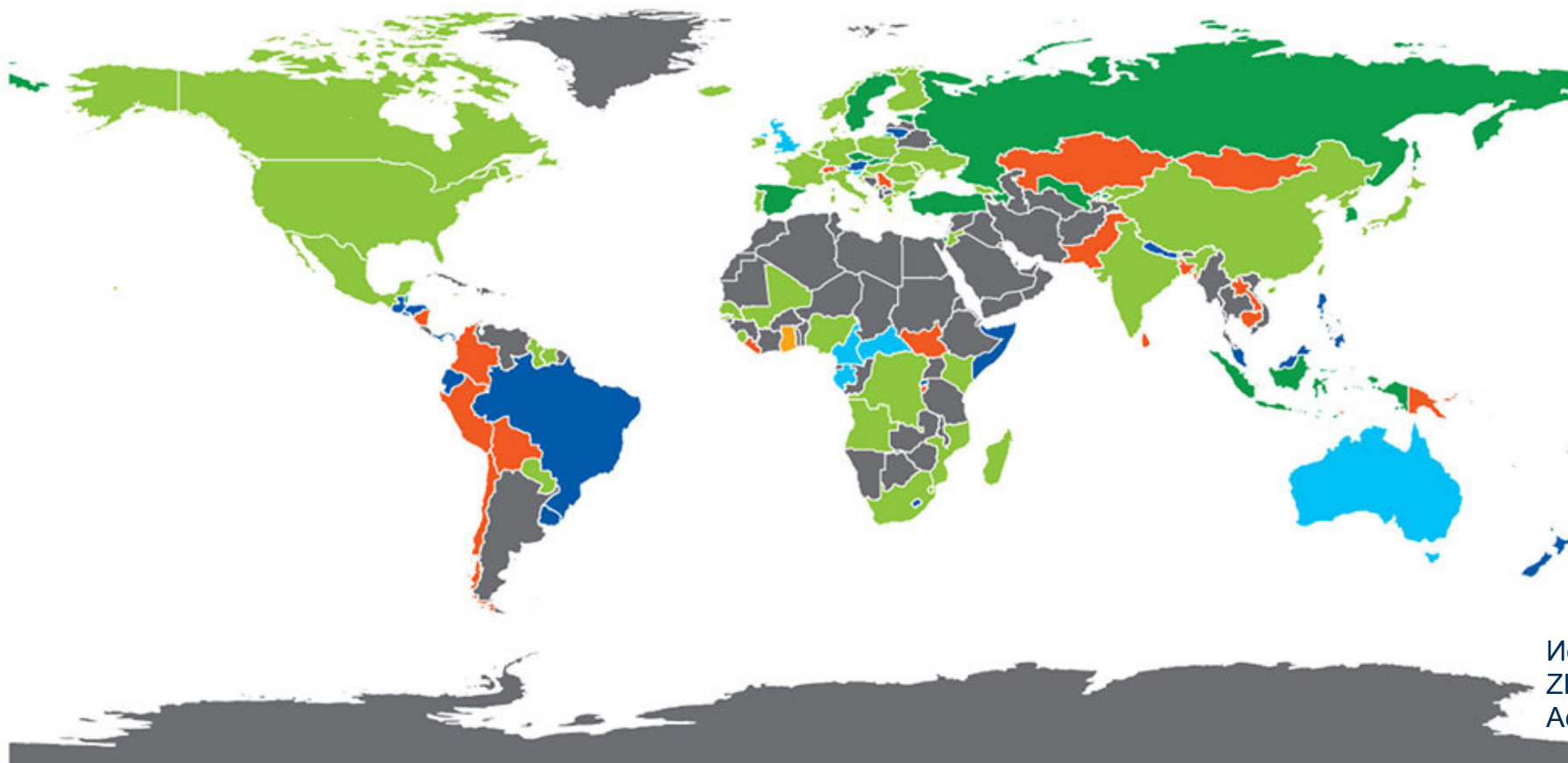
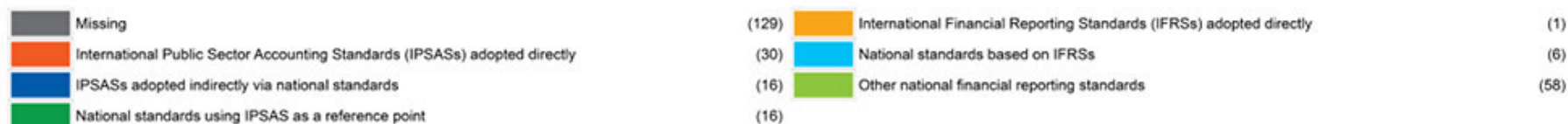
Источник: Евростат, 2017

EPSAS: «совместимы» ли EPSAS с IPSAS?

- **EPSAS не издавались**
 - Оценить совместимость невозможно
- **Тематические документы**
 - Во всех рассматриваются требования IPSAS
 - Требования к статистике также важны
 - Как правило, делаются заключения, схожие с IPSAS

IPSAS по методу начисления применяются во всем мире

Какие стандарты финансовой отчетности?



Источник: IFAC/CIPFA/
ZHAW
AccountabilityIndex