

COVID-19 Инструмент оценки вмешательства: За кулисами

Проф. Др. Андреас Бергманн, директор отделения государственного сектора
PULSAR – ФОКУСНАЯ СМАРТ ИНТЕРАКТИВНАЯ БЕСЕДА (ЗАСЕДАНИЕ) ПО ИНСТРУМЕНТУ ОЦЕНКИ
ВМЕШАТЕЛЬСТВА В СВЯЗИ С COVID-19, 5 октября 2020 года



CFRR >>
Centre for Financial
Reporting Reform




PULSAR 

Public Sector Accounting and Reporting Program

PULSAR Program is co-funded by:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

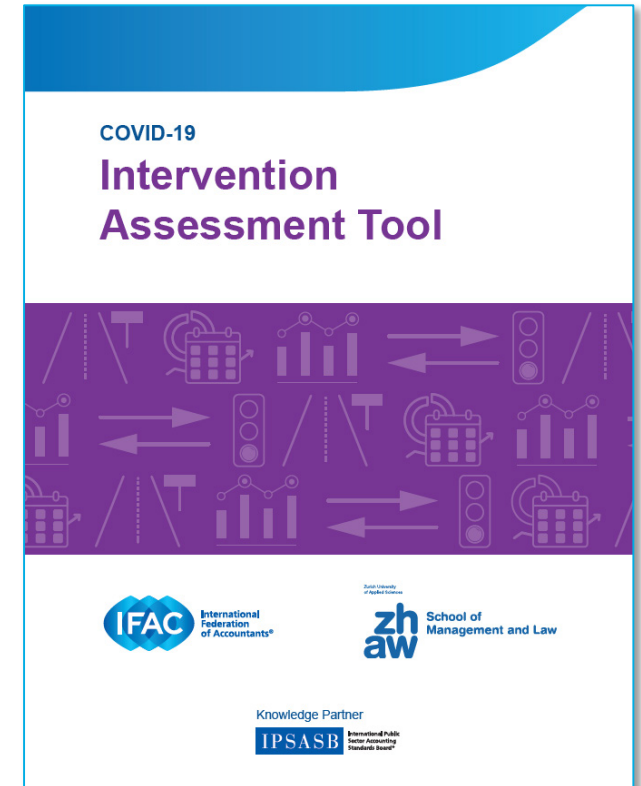
Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

За кулисами



2

- Два подхода к инструменту вмешательства в связи с COVID19



Основные элементы процесса оценки: анализ вмешательства



3

- Проанализируйте три момента времени



	Первоначальное признание			Конец первого отчетного периода			Последующие отчетные периоды		
Вмешательство № 1									
Вмешательство № 2									

- Зачем? В большинстве случаев вмешательство, некоторые учетные последствия заметны только на более поздних отчетных сроках

Основные элементы процесса оценки: анализ вмешательства



4

- Проанализируйте средства финансирования по отдельности



	Первоначальное признание			Конец первого отчетного периода			Последующие отчетные периоды		
Вмешательство № 1									
Вмешательство № 2									

	Дефицит денежных средств		
Финансирование №1			
Финансирование №2			

- Зачем? Финансирование, например, увеличение долга, не связано напрямую с каждым вмешательством

Основные элементы процесса оценки: анализ вмешательства



5

- Только в случае необходимости, проанализируйте разницу между полным методом начисления и кассовым методом
- Полный метод начисления



	Первоначальное признание			Конец первого отчетного периода			Последующие отчетные периоды			Дефицит денежных средств
Вмешательство № 1										Финансирование №1
Вмешательство № 2										Финансирование №2

- Кассовый метод

	Первоначальное признание			Конец первого отчетного периода			Последующие отчетные периоды			Дефицит денежных средств
Вмешательство № 1										Финансирование №1
Вмешательство № 2										Финансирование №2

- Зачем? Инструмент содержит это для юрисдикций, которые все еще используют чисто кассовую основу

Основные элементы процесса оценки: разработка вмешательства



7

- Проанализируйте влияние на каждую часть финансовой отчетности



	Первоначальное признание (... Конец первого отчетного периода ... последующие периоды)								
	Отчет о финансовом положении						Отчет о финансовых результатах		Примечания
	Активы		Обязательства						
	Денежные	Неденежные	Долговые	Недолговые	Чистые активы/ собственный капитал	Доходы	Расходы	Раскрытие информации	
Вмешательство №1									

- Найдите в инструменте, какой вид вмешательства подойдет вам лучше всего
- МСФООС Стандарты бухгалтерского учета по методу начисления позволяют избежать сокрытия последствий
- Инструмент также можно использовать, если (полная версия) МСФООС еще не была внедрена

Связь с экономической политикой



8

- **Делайте все возможное, но сохраняйте чеки! (Манал Фуад, 2020)**



The screenshot shows the IMF Public Financial Management Blog interface. The main article is titled "Do Whatever It Takes but Keep the Receipts—the Public Financial Management Challenges" and is dated April 22, 2020. The article discusses the challenges of managing public finances during the COVID-19 pandemic, emphasizing the importance of transparency, accountability, and legitimacy. It mentions that governments should aim to safeguard people and firms while building public trust and confidence. The article also notes that transparency, accountability, and legitimacy are key public financial management (PFM) challenges for keeping the receipts. It references a recent note published by the Fiscal Affairs Department, "Keeping the Receipts: Transparency, Accountability, and Legitimacy in Emergency Responses", which shows a way forward in this respect. The article further discusses the need to balance the demands of an urgent and timely response in a volatile economic environment with a high degree of transparency in the identification and communication of measures. It also mentions that legal authorization of policy measures has to be obtained in a clear and transparent manner, according to each country's institutional framework. The article concludes by stating that these consultations have to be conducted speedily and in a transparent manner, and that governments should also strive to be transparent in presenting the impact of the crisis on public finances and the economy, even while acknowledging the numerous uncertainties. It also mentions that even under strong time pressure, there is value in consulting with stakeholders, both to improve the design of the support package and to help build support amongst economic actors. Expert and independent civil society organizations (CSOs) can provide inputs to improve the design of fiscal measures or help target it to specific, at-risk constituencies. For example, CIEP in Mexico developed proposals on various policy alternatives to reallocate budget resources and provide economic support in the present period. The article also mentions that these consultations have to be conducted speedily and in a transparent manner, and that governments should also strive to be transparent in presenting the impact of the crisis on public finances and the economy, even while acknowledging the numerous uncertainties. It also mentions that even under strong time pressure, there is value in consulting with stakeholders, both to improve the design of the support package and to help build support amongst economic actors. Expert and independent civil society organizations (CSOs) can provide inputs to improve the design of fiscal measures or help target it to specific, at-risk constituencies. For example, CIEP in Mexico developed proposals on various policy alternatives to reallocate budget resources and provide economic support in the present period.

<https://blog-pfm.imf.org/pfmblog/2020/04/-do-whatever-it-takes-but-keep-the-receiptsthe-public-financial-management-challenges-.html>

Как разрабатывать меры экономического вмешательства в BSA?



9

Основной задачей остается экономический эффект 

- Вмешательство должно содействовать достижению цели экономической политики!
- Цель не определяется самим подходом к анализу на основе баланса (BSA)
- Но всегда есть разные варианты разработки экономического вмешательства, и именно здесь следует учитывать BSA
 - Потребность в денежных средствах
 - Приобретение активов
 - Смягчение рисков
 - Финансирование без долгов
- Некоторые программы MDB уделяют особое внимание разработке налогово-бюджетной политики (например, Всемирный банк, 2020 ,IDB, 2020)


Как разрабатывать меры экономического вмешательства в BSA?



10

Каков эффект такой разработки?



- Основной эффект: укрепление баланса после выхода из кризиса
- Вторичные эффекты: устойчивость
 - Меньше бремени для будущих поколений
 - Больше возможностей противостоять будущим экономическим потрясениям
-  Всегда учитывайте влияние на государственный бухгалтерский баланс, прежде чем принять решение в отношении дизайна экономического вмешательства. Это действительно имеет значение для будущих поколений!

Скринкаст на английском: <https://www.youtube.com/watch?v=Bod2BTfx4o4>

Презентация на испанском: https://www.zhaw.ch/storage/shared/upload/200428_balancesheeteconomicpolicy_covid_without_video_sp_final.pdf

За кулисами: выводы

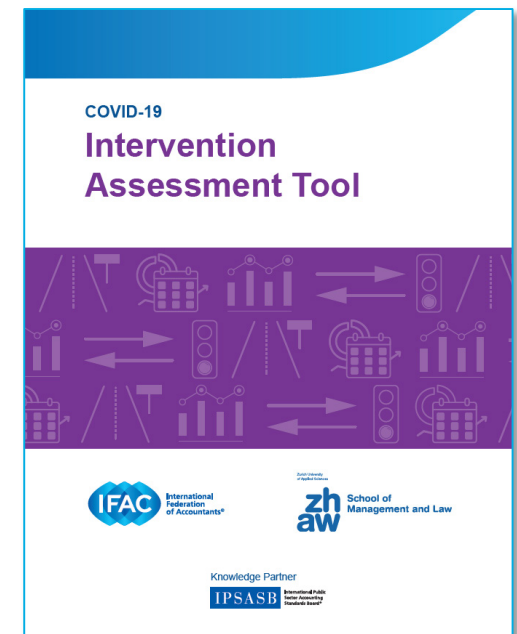
11

- Инструмент оценки вмешательства в связи с COVID19 МФБ - ZHAW (Цюрихский университет прикладных наук) поддерживает анализ и разработку
- При экономическом вмешательстве необходимо всегда учитывать его последствия для учета!

→ Более устойчивая экономическая политика

Анализ вмешательства

Разработка вмешательства



Спасибо.

andreas.bergmann@zhaw.ch

www.zhaw.ch/ivm