

Instrumenti i vlerësimit të ndërhyrjeve në kuadër të COVID-19: Mbrapa kuintave

Prof. Dr. Andreas Bergmann, Drejtor për Sektorin Publik

PULSAR – FOCAL bisedë inteligjente ndëraktive për instrumentin e vlerësimit të ndërhyrjeve në kuadër të COVID-19, 5 tetor 2020



CFRR >>
Centre for Financial
Reporting Reform




PULSAR 

Public Sector Accounting and Reporting Program

PULSAR Program is co-funded by:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

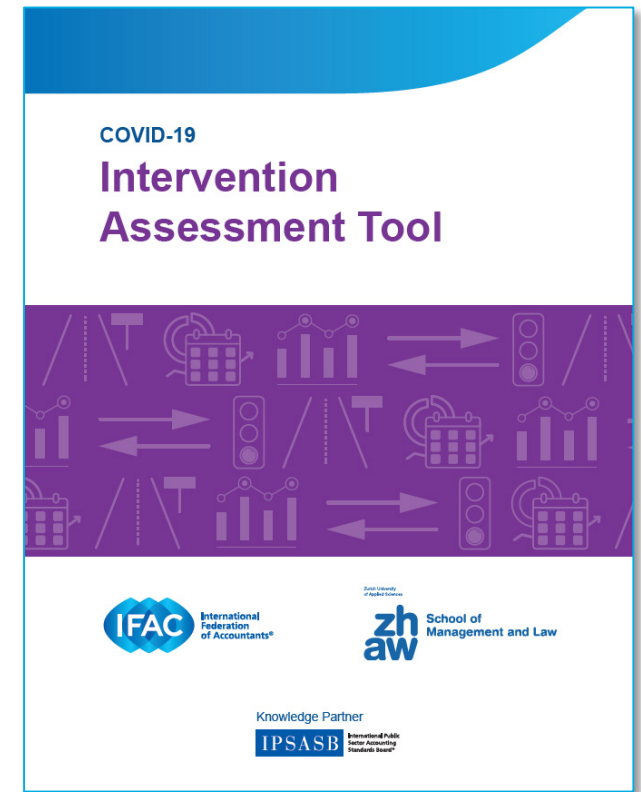
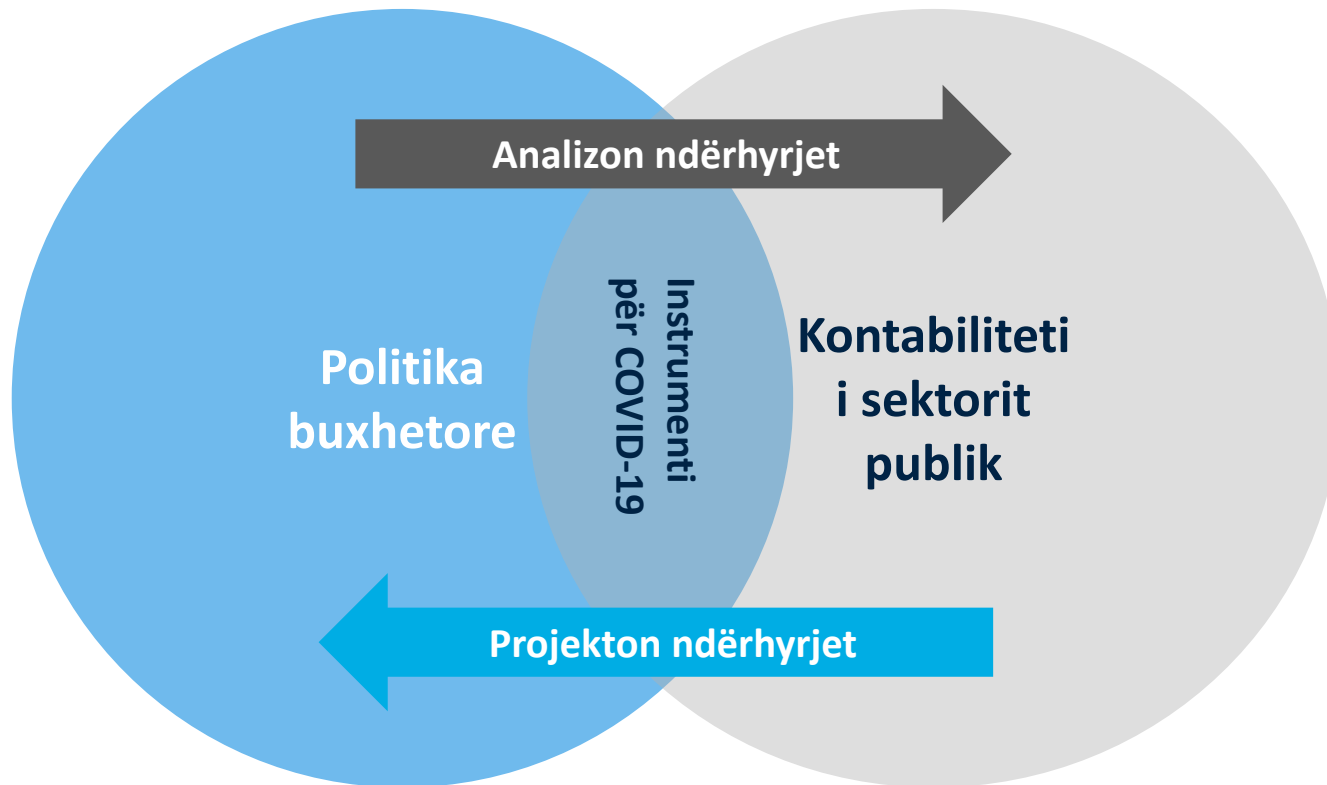
Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Mbrapa kuintave



2

- Dy qasje për Instrumentin e vlerësimit të ndërhyrjeve në kuadër të COVID-19



Elementet kryesore të procesit të vlerësimit: Analizon ndërhyrjet



3

- Analizon tre momente




	Njohja fillestare			Fundi i periudhës së parë të raportimit			Periudhat e mëpasshme të raportimit		
Ndërhyrja nr. 1									
Ndërhyrja nr. 2									

- Përse? Për shumicën e ndërhyrjeve, disa prej efekteve kontabël janë të dukshme vetëm në datat e mëpasshme të raportimit

Elementet kryesore të procesit të vlerësimit: Analizon ndërhyrjet



4

- Analizohen më vete mjetet e financimit 

	Njohja fillestare			Fundi i periudhës së parë të raportimit			Periudhat e mëpasshme të raportimit		
Ndërhyrja nr. 1									
Ndërhyrja nr. 2									

	Mungesa e likuiditetit		
Financimi nr. 1			
Financimi nr. 1			

- Përse? Financimi, p.sh. rritja e borxhit, nuk është e lidhur drejtpërdrejt me secilën ndërhyrje

Elementet kryesore të procesit të vlerësimit: Analizon ndërhyrjet



5

- Vetëm nëse është e nevojshme analizohet dallimi midis kontabilitetit me bazë të plotë me të drejta dhe detyrime të konstatuara dhe kontabilitetit me bazë monetare
- Kontabiliteti me bazë e plotë me të drejta dhe detyrime të konstatuara



	Njohja fillestare			Fundi i periudhës së parë të raportimit			Periudhat e mëpasshme të raportimit		
Ndërhyrja nr. 1									
Ndërhyrja nr. 2									

	Mungesa e likuiditetit		
Financimi nr. 1			
Financimi nr. 1			

- Kontabiliteti me bazë monetare

	Njohja fillestare			Fundi i periudhës së parë të raportimit			Periudhat e mëpasshme të raportimit		
Ndërhyrja nr. 1									
Ndërhyrja nr. 2									

	Mungesa e likuiditetit		
Financimi nr. 1			
Financimi nr. 1			

- Përse? Instrumenti e ka këtë kryesisht për vendet që ende punojnë me bazë të plotë monetare

Elementet kryesore të procesit të vlerësimit: Analizon ndërhyrjet



6

- Analizohet efekti mbi çdo pjesë të pasqyrave financiare



Njohja fillestare (... Fundi i periudhës së parë të raportimit ... Periudhat e mëpasshme të raportimit)								
	Pasqyra e pozicionit financiar					Pasqyra e performancës financiare		Shënimet
	Aktivet		Detyrimet					
	Monetare	Jo monetare	Borxh	Jo borxh	Aktivet neto / kapitali	Të ardhura	Shpenzimet	Dhënia e informacioneve shpjeguese
Ndërhyrja nr. 1								

Mungesa e likuiditetit								
	Pasqyra e pozicionit financiar					Pasqyra e performancës financiare		Shënimet
	Aktivet		Detyrimet					
	Monetare	Jo monetare	Borxh	Jo borxh	Aktivet neto / kapitali	Të ardhura	Shpenzimet	Dhënia e informacioneve shpjeguese
Ndërhyrja nr. 1								

- Përse? Analiza duhet t'i përfshijë të gjitha elementet

Elementet kryesore të procesit të vlerësimit: Projektin ndërhyrjet



7

- Analizohet efekti mbi çdo pjesë të pasqyrave financiare



	Njohja fillestare (... Fundi i periudhës së parë të raportimit ... Periudhat e mëpasshme të raportimit)							
	Pasqyra e pozicionit financiar				Pasqyra e performancës financiare			Shënimet
	Aktivet		Detyrimet					
	Monetare	Jo monetare	Borxh	Jo borxh	Aktivet neto / kapitali	Të ardhura	Shpenzimet	Dhënia e informacioneve shpjeguese
Ndërhyrja nr. 1								

- Kontrollohet në instrument se cilat ndërhyrje ju përshtaten më mirë
- Standardet kontabël me të drejta dhe detyrime të konstatuara SNKSP shmangin fshehjen e pasojave
- Instrumenti mund të përdoret edhe nëse nuk janë zbatuar ende SNKSP-të (e plota)

Lidhja me politikën ekonomike

8

- Bëj gjithçka është e nevojshme, vetëm mbani faturat! (Manal Fouad, 2020)



The screenshot shows the IMF Public Financial Management Blog interface. The main article is titled "Do Whatever It Takes but Keep the Receipts—the Public Financial Management Challenges" and is dated April 22, 2020. The article discusses the challenges of managing public finances during the COVID-19 pandemic, emphasizing the importance of transparency, accountability, and legitimacy. It mentions that governments should aim to balance the demands of an urgent and timely response with a high degree of transparency and communication of measures. The article also notes that even under strong time pressure, it is valuable to consult with stakeholders and to help build support among economic actors. The article is posted by Manal Fouad, Gerd Schwartz, and Claude Wendling.

Transparency, accountability, and legitimacy underpin PFM frameworks in one way or another. Often, these frameworks themselves originated in circumstances of crisis. As an example, the 1215 Magna Carta, which set the basis for financial accountability of the ruler, was written at a time when England was embroiled in a foreign war. Emergency situations can offer a fertile ground for vested interests to use public funds for private gain, making it critical that vulnerabilities to corruption and misuse be recognized and mitigated. But this is not just about money; to be successful in addressing a crisis, government policy responses aimed at safeguarding people and firms require building public trust, confidence, and support.

A recent note published by the Fiscal Affairs Department, "[Keeping the Receipts: Transparency, Accountability, and Legitimacy in Emergency Responses](#)", shows a way forward in this respect, building on good practice examples from different crises, including the current one. Accordingly, transparency, accountability and legitimacy need to anchor design, implementation, and oversight of emergency support packages.

Design. The specific challenges here emanate from the need to balance the demands of an urgent and timely response in a volatile economic environment with a high degree of transparency in the identification and communication of measures. Legal authorization of policy measures has to be obtained in a clear and transparent manner, according to each country's institutional framework - in most cases through a Supplementary Budget. Crisis-related measures must be presented in the budget with the adequate degree of granularity.

For example, in Germany, a detailed presentation of the so-called "protective shield to manage the coronavirus pandemic" has been made available, both to Parliament in a more technical form and to the wider public, including detailed costing, eligibility criteria and presentation of administrative processes for each measure. Clear policy goals and performance indicators have to be set, adjusted to each country's capacity and institutional level. Governments should also strive to be transparent in presenting the impact of the crisis on public finances and the economy, even while acknowledging the numerous uncertainties.

Even under strong time pressure, there is value in consulting with stakeholders, both to improve the design of the support package and to help build support amongst economic actors. Expert and independent civil society organizations (CSOs) can provide inputs to improve the design of fiscal measures or help target it to specific, at-risk constituencies. For example, [CIEP in Mexico](#) developed proposals on various policy alternatives to reallocate budget resources and provide economic support in the present period.

These consultations have however to be conducted speedily and in a transparent manner. For example, *Côte d'Ivoire*, before announcing its pandemic policy response at the end of March 2020, held consultations at the level of the Minister of Finance with banks and employers' unions.

Implementation. A key challenge here is to provide adequate control and tracking/traceability of budget and off-budget interventions, to ensure that the emergency measures are deployed in line with their intended purpose - and if necessary, review measures if they are seen to be missing their objectives. Additional COVID-19 related spending should be tracked, ideally through dedicated programs or sections of the budget. This also applies to donors' funding, which should be channeled through

<https://blog-pfm.imf.org/pfmblog/2020/04/-do-whatever-it-takes-but-keep-the-receiptsthe-public-financial-management-challenges-.html>

Si të ndërtohen ndërhyrjet ekonomike në qasjen e pasqyrës së bilancit?



9

Objektivi kryesor mbetet efekti ekonomik 


- Ndërhyrjet duhet të arrijnë qëllimin e politikës ekonomike!
- Qëllimi nuk është i përkufizuar nga vetë qasja e pasqyrës së bilancit
- Por ka gjithmonë opsione të ndryshme të ndërtimit të ndërhyrjeve ekonomike dhe këtu duhet mbajtur parasysh qasja e pasqyrës së bilancit
 - Nevojat për likuiditet
 - Blerja e aktiveve
 - Zbutja e riskut
 - Financimi pa borxh
- Disa programe të bankave për zhvillim përqendrohen në veçanti te ndërtimi i politikave buxhetore (p.sh. Banka Botërore, 2020, IDB, 2020)

Si të ndërtohen ndërhyrjet ekonomike në qasjen e pasqyrës së bilancit?



10

Cili është efekti i një projektimi të tillë? 

- Efekti parësor: Një bilanc më i fortë del nga kriza
- Efektet dytësore: Qëndrueshmëria në kohë
 - Barrë më e vogël për brezat e ardhshëm
 - Kapacitet më i madh për të amortizuar goditjet e ardhshme ekonomike
-  Gjithmonë të mbahet parasysh efekti mbi pasqyrën e bilancit të qeverisë, përpara marrjes së vendimit për projektimin e ndërhyrjes ekonomike. Ka ndikim te brezat e ardhshëm!

Prezantim në anglisht: <https://www.youtube.com/watch?v=Bod2BTfx4o4>

Prezantim në spanjisht: https://www.zhaw.ch/storage/shared/upload/200428_balancesheeteconomicpolicy_covid_without_video_sp_final.pdf

Mbrapa quintave: Përfundime

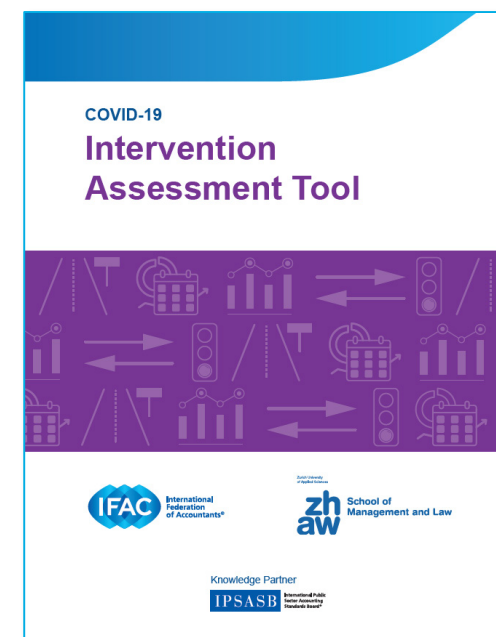
11

- Instrumenti i vlerësimit të ndërhyrjeve në kuadër të COVID-19 i zhvilluar nga IFAC-ZHAW mbështet analizën dhe projektimin
- Ndërhyrjet ekonomike duhet të mbajnë gjithmonë parasysh efektet kontabël!

→ Politika ekonomike më të qëndrueshme

Analizon ndërhyrjet

Projektin ndërhyrjet



Faleminderit.
andreas.bergmann@zhaw.ch
www.zhaw.ch/ivm