



PULSAR-ova Zajednica prakse za financijsko izvještavanje – sastanak radne grupe

Winterthur, 3. – 4. lipnja 2019.

Nacionalni pristupi usklađenom računskom planu

Lívia Shinn Straková – tim zadužen za izradu EPSAS-a, Europska komisija – EUROSTAT

Tematski dokument koji se bavi problematikom EPSAS-a: Pristupi usklađenom CoA-u

1. Ciljevi
2. Dostupne smjernice za računovodstvo i izvještavanje
3. Analiza pojedinih zemalja
4. Ključna razmatranja pri uspostavi računskog plana
5. Završne napomene

1. Ciljevi ovog tematskog dokumenta

- Razmatranje mogućih pristupa država članica usklađenom računskom planu (CoA-u) za **nacionalne potrebe**

„Izrada novog računskog plana ključan je korak u usvajanju obračunskog računovodstva. Dobro planirani računski plan može pomoći efikasnijem prikupljanju financijskih informacija za razne namjene.”

2013. Radni dokument službi Europske komisije za Vijeće i Europski parlament

2. Dostupne smjernice za računovodstvo i izvještavanje

➤ **IPSAS-i i IFRS**

- Upotreba CoA nije utvrđena ni temeljem IPSAS-a ni IFRS-a; sloboda država da izrade CoA i predloške za izvještavanje ovisi o lokalnim zahtjevima za izvještavanje

➤ **Računovodstvena pravila Europske unije – EAR**

- Upotreba CoA utvrđena je Financijskom uredbom; institucije i tijela EU-a moraju primijeniti isti usklađeni CoA i zajedničku konsolidaciju CoA-a

➤ **Europski sustav nacionalnih i regionalnih računa – ESA 2010.**

- Računski plan proračuna i proračunskih korisnika mora sadržavati brojčane oznake (šifre) potrebne za izradu statističkih izvještaja

3. Analiza pojedinih zemalja (I. dio)

Analiza računskog plana u trima državama članicama:

- **BELGIJA:** FEDCOM projekt modernizacije računovodstva u državnom sektoru; prijelaz s novčanog na obračunsko računovodstvo, uvođenje SAP-a i analitičkog računovodstva od 2007. do 2012.
- **PORTUGAL:** Izrada računovodstvenih standarda za javnu upravu temeljem IPSAS-a od 2013. do 2019. Okvir za financijsko, proračunsko i upravljačko računovodstvo i izvještavanje svih subjekata javnog sektora
- **ESTONIJA:** Za sve subjekte javnog sektora uveden je zajednički CoA, temeljen na IPSAS-ima, za vrijeme reforme računovodstva temeljem obračunske osnove 2003.

3. Analiza pojedinih zemalja (II. dio)

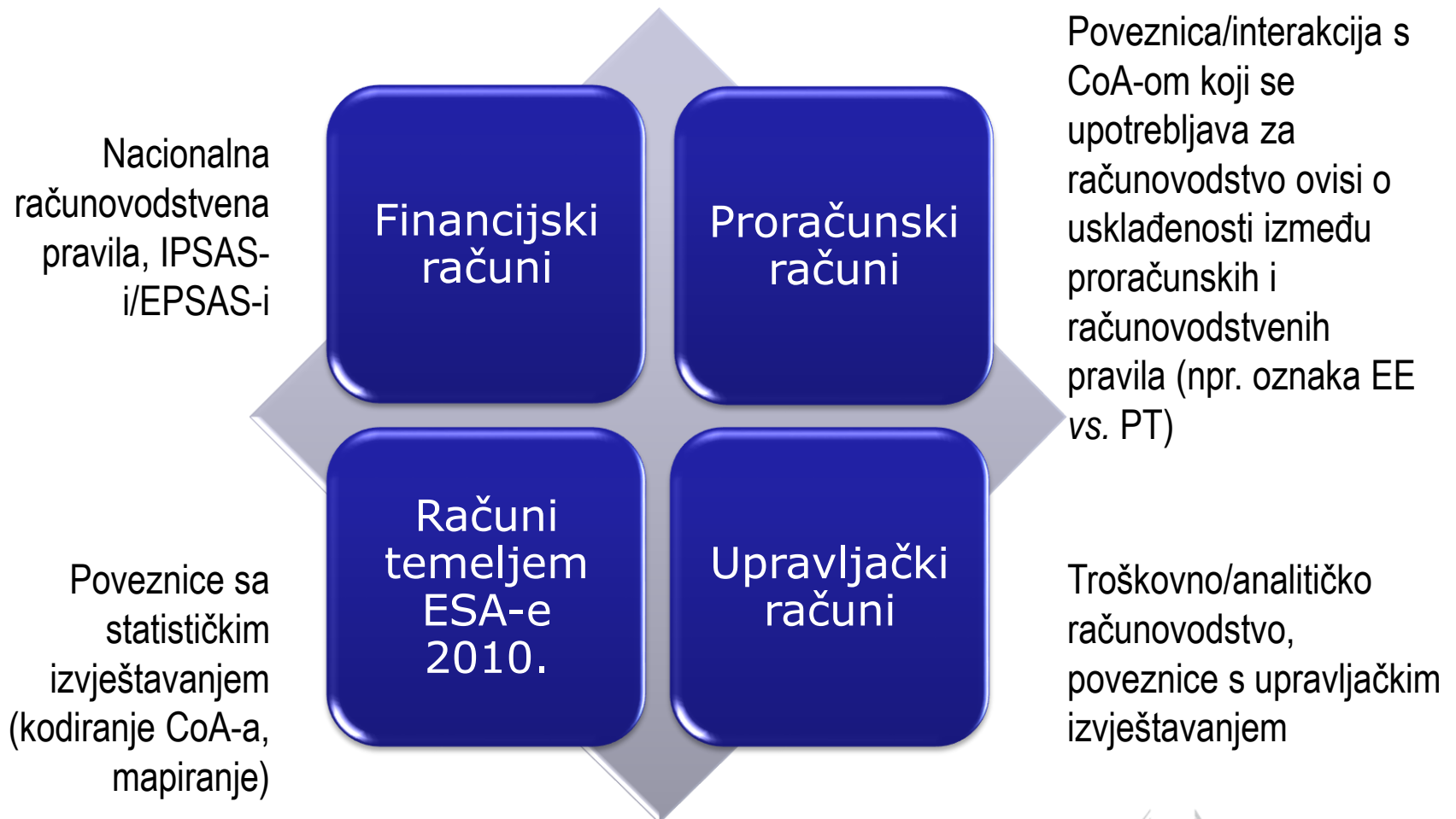
	Belgija	Portugal	Estonija
Razina usklađenosti	<p>Usklađeni CoA primjenjuje se samo za središnju državu.</p> <p>Ostale razine vlasti (državna uprava, lokalna uprava) upotrebljavaju sličan CoA u pogledu strukture i sadržaja (3 znamenke su slične) (usklađeni zakonski propisi).</p>	<p>Usklađeni CoA primjenjuje se za sve razine vlasti (središnju državu, regionalnu i lokalnu upravu).</p> <p>Lokalni subjekti mogu usvojiti lokalni CoA, ali ga moraju mapirati u usklađeni CoA.</p>	<p>Sve računovodstvene jedinice državnog sektora upotrebljavaju isti CoA.</p>
Višedimenzionalni CoA	<p>Integrirani sustav obračunskog, proračunskog i analitičkog računovodstva. Poveznice i s izvještavanjem temeljem ESA-e 2010.</p>	<p>Izvještavanje temeljem ESA-e 2010. proizlazi iz sustava financijskog računovodstva, koji obuhvaća i brojčane oznake (šifre) za upravljačko izvještavanje.</p> <p>Proračunsko računovodstvo temeljem (modificirane) novčane osnove vodi se posebno.</p>	<p>Jedinstveni integrirani CoA upotrebljava se za financijsko i proračunsko računovodstvo i statistiku državnih financija.</p> <p>(Napomena: i proračuni i računi izrađuju se na obračunskoj osnovi.)</p>

4. Ključna razmatranja pri uspostavi CoA (I. dio)

- Usklađivanje CoA za nacionalne potrebe
- *Svi subjekti državnog sektora; konsolidacija na svim razinama vlasti i na nacionalnoj razini; izmjena i dopuna zakonskih propisa prema potrebi*
- Struktura računskog plana
 - *utvrđivanje naslova, brojčanih oznaka (šifri) računa; broj računa i broj znamenaka za svaki račun*
- Mali vs. veliki subjekti
 - *pojednostavljeni CoA za manje subjekte*
- Vremenski okvir provedbe

4. Ključna razmatranja pri uspostavi CoA-a (II. dio)

■ Višedimenzionalni aspekt



4. Ključna razmatranja pri uspostavi CoA-a (III. dio)

- Dosljedna upotreba CoA-a u svim izvještajnim subjektima
 - *Potrebno je naći pravu ravnotežu u broju računa*
 - *Pravilna dokumentacija (sadržaj svakog računa) i stručno osposobljavanje*
 - *Automatizirano knjiženje gdje je to moguće*
 - *Zajednički uslužni centri sa specijaliziranim timovima (centralizirano vs. decentralizirano računovodstvo)*
 - *Proces održavanja CoA-a: provjera novih računa, uklanjanje računa koji nisu u upotrebi, obavještanje korisnika o promjenama*

5. Završne napomene

- Države članice pokazale su zanimanje za mapiranje financijskog računovodstva u proračune i statistiku, kao i za pojam taksonomije i njegove poveznice s IT-jem
- Kontinuirana razmjena praktičnih iskustava u izradi i upotrebi računskog plana pruža važnu podršku ovakvim projektima, ali i pridonosi jačanju usporedivosti
- Daljnja rasprava slijedi na sastanku radne grupe zadužene za izradu EPSAS-a u svibnju 2019.

Hvala vam!

Europska komisija – Eurostat – EPSAS-i:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

Depozitorij (arhiv) sustava CIRCABC:

<https://circabc.europa.eu/w/browse/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>