



ПЕРСПЕКТИВЫ
НА БУДУЩЕЕ

**FINCOP &
EDUCOP**

РАЦИОНАЛЬНАЯ ИНТЕРАКТИВНАЯ БЕСЕДА

**ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ
ПРОГРАММ ПО
РЕАГИРОВАНИЮ НА
COVID-19**

5 октября 2020 года

CFRR»»

**Centre for Financial
Reporting Reform**



Центр реформ финансовой отчетности (CFRR)
Глобальная практика по вопросам управления,
Всемирный банк

Адрес: Пратерштрассе, 31, 1020 Вена, Австрия

Веб: www.worldbank.org/cfrr

Электронная почта: cfrr@worldbank.org

Телефон: +43-1-217-0700



Программа по учету и отчетности в
государственном секторе

Веб: www.pulsarprogram.org

РАЦИОНАЛЬНАЯ ИНТЕРАКТИВНАЯ БЕСЕДА ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ ПРОГРАММ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА COVID-19

5 октября 2020 года

КОНТЕКСТ

Пандемия COVID-19 представляет собой один из наиболее серьезных вызовов, с которыми столкнулись правительства стран в нынешнем столетии. В результате беспрецедентных мер в налогово-бюджетной сфере, принимаемых правительствами стран во всем мире, последствия этой пандемии для государственных финансов будут ощущаться как незамедлительно, так и в долгосрочной перспективе.

Для того чтобы помочь правительствам стран и другим заинтересованным сторонам понять эффект мер, принимаемых государственными органами, в разные моменты времени, IFAC и Цюрихский университет прикладных наук (ЦУПН) в партнерстве с Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности в государственном секторе (IPSASB) разработали Инструмент оценки программ по реагированию на COVID-19. Этот инструмент непосредственно служит способом оценки экономического эффекта текущих и планируемых инициатив в области экономической политики, который можно использовать независимо от основы учета в государственном секторе той или иной юрисдикции.

Главная цель этого виртуального семинара состоит в том, чтобы: (i) представить и обсудить подход, принятый в этом инструменте, и его основные характеристики; (ii) осуществить обмен опытом стран — участниц программы PULSAR и сети FOCAL, связанным с оценкой воздействия пандемии COVID-19 и представлением данных о нем; (iii) изучить возможности практического применения этого инструмента в программе PULSAR и сети FOCAL.

ГОРОДА И ВРЕМЯ

- **06:00** – Гватемала, Манагуа, Сан-Хосе, Сан-Сальвадор, Тегусигальпа
- **07:00** – Богота, Кито, Лима, Мехико, Панама
- **08:00** – Асунсьон, Вашингтон, округ Колумбия, Ла-Пас, Санто-Доминго, Сантьяго
- **09:00** – Бразилиа, Буэнос-Айрес, Монтевидео
- **14:00** – Белград, Вена, Загреб, Подгорица, Приштина, Сараево, Скопье, Тирана
- **15:00** – Киев, Кишинев, Минск
- **16:00** – Баку, Ереван, Тбилиси

ПОВЕСТКА ДНЯ | ПОНЕДЕЛЬНИК, 5 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА, 14:00 (СЕТ)

Вступительное слово

14:00

Приветствие и краткое представление темы и выступающих

Дмитрий Гурфинкель | руководитель рабочей группы FinCoP PULSAR; старший специалист по финансовому управлению, Всемирный банк (модератор мероприятия)

Дэниел Бойс | руководитель практики, Вопросы управления в регионе ЕЦА, Всемирный банк

Сиомара Морель | руководитель практики, Вопросы управления в регионе ЛАК, Всемирный банк

Оценка воздействия пандемии COVID-19

14:15

Основная речь о значении финансовой прозрачности и устойчивости

Эдвард Олоуо-Окере | директор по глобальным вопросам управления, Всемирный банк

Инструмент оценки программ по реагированию на COVID-19: обоснование и дальнейшие действия

14:20

Представление основных характеристик и пользы этого инструмента

Росс Смит | директор по программам и техническим вопросам, IPSASB

Инструмент оценки программ по реагированию на COVID-19: «за кадром»

14:35

Представление и обсуждение основных элементов процесса оценки

Андреас Бергманн | директор по вопросам государственного сектора, Школа управления и права ЦУПН, Швейцария; бывший председатель IPSASB

Опыт страны — участницы PULSAR

14:50

Опыт Грузии, связанный с оценкой воздействия пандемии COVID-19 на государственные финансы, и представлением данных о нем

Давид Гамкрелидзе | начальник Управления прогноза кассовых средств и управления кассовыми средствами, Государственное казначейство Министерства финансов Грузии

Опыт страны — участницы FOCAL

15:00

Опыт Колумбии, связанный с оценкой воздействия пандемии COVID-19 на государственные финансы, и представлением данных о нем

Педро Бохоркез | генеральный бухгалтер, Колумбия

Вопросы и ответы

15:10

Вопросы и ответы, завершение сессии. Модераторы:

Хосе Резк | соруководитель рабочей группы EduCoP PULSAR; старший специалист по финансовому управлению, Всемирный банк

Хуан Карлос Серрано | контактное лицо FOCAL, старший специалист по финансовому управлению, Всемирный банк

Заключительное выступление

15:25

Арман Ватян | руководитель программы PULSAR; координатор по вопросам управления в Центральной Азии, Всемирный банк

Шринивас Гуразада | руководитель Секретариата ПЕФА; руководитель по глобальным вопросам, Управление государственными финансами, Всемирный банк

15:30

Завершение виртуального семинара

БИОГРАФИИ ВЫСТУПАЮЩИХ И МОДЕРАТОРА

(в порядке следования в повестке дня)



ДМИТРИЙ ГУРФИНКЕЛЬ

старший специалист по финансовому управлению, руководитель группы FINCOP PULSAR, Всемирный банк

Дмитрий Гурфинкель является старшим специалистом по финансовому управлению Глобальной практики по вопросам управления Всемирного банка, имеет 16-летний опыт работы в области управления государственными финансами и обеспечения соблюдения фидуциарных норм в целом ряде стран. До того, как в 2007 году Дмитрий начал работать во Всемирном банке, он занимал различные посты как в национальном правительстве, так и в субнациональных органах управления Мексики, в частности, советника министра финансов, главного советника заместителя казначея Федерации и главного советника генерального ревизора Мехико. Дмитрий является сертифицированным бухгалтером Института дипломированных бухгалтеров Мексики, имеет степень магистра государственного управления, присвоенную ему Школой гражданства и общественных дел им. Максвелла Сиракьюсского университета. Дмитрий является руководителем рабочей группы Практикующего сообщества по финансовой отчетности программы PULSAR.



ДЭНИЕЛ БОЙС

руководитель Практики по вопросам управления, Всемирный банк

Дэниел Бойс является руководителем практики в странах Восточной Европы и Центральной Азии Глобальной практики по вопросам управления Всемирного банка. Его отдел охватывает одиннадцать стран Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Он является сертифицированным бухгалтером (CPA), имеет степень бакалавра по бухгалтерскому учету Флоридского сельскохозяйственного и механического университета, степень магистра и кандидатскую степень по политологии, присвоенные ему Калифорнийским университетом в Лос-Анджелесе (КУЛА). Ранее он руководил отделом финансового управления по странам Латинской Америки и Карибского бассейна Всемирного банка. Г-н Бойс является ответственным за надзор за качеством практической работы в области управления Всемирного банка, в частности, работы по операционному финансовому управлению и деятельности по укреплению потенциала в сфере управления государственным сектором. В число вопросов, которыми занимается Практика по вопросам управления, входят реформа юстиции, предприятия в собственности государства и управление государственными финансами. Г-н Бойс также руководит региональными

инициативами в отношении учета государственным расходами и учета в государственном секторе.



СИОМАРА МОРЕЛЬ

руководитель практики, Вопросы управления в регионе ЛАК,
Всемирный банк

Г-жа Морель является руководителем практики Глобальной практики по вопросам управления в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) Группы Всемирного банка. Она сертифицированный бухгалтер и имеет степень магистра в сфере финансов. Профессиональный опыт г-жи Морель включает 25 лет работы во Всемирном банке, в частности, в сферах управления портфелем, повышения качества, учета и финансовой отчетности в государственном секторе, управления рисками, развития потенциала государственных институтов в странах-клиентах. Работа г-жи Морель во Всемирном банке представлена многочисленными достижениями, которые имели значительный операционный эффект в странах-партнерах в различных видах деятельности по кредитованию и инициативах относительно управления государственным финансами в сфере управления: от обеспечения соблюдения фидуциарных принципов до укрепления потенциала и стратегических реформ управления государственным финансами. На своей нынешней должности г-жа Морель является ответственной за контроль за проведением политики управления финансами в финансируемой Всемирным банком деятельности, результативное управление существующим портфелем деятельности и его дальнейшее развитие, аналитическую работу в регионе ЛАК в поддержку стратегии в этом регионе и повестки дня в области управления в странах-клиентах.



ЭДВАРД ОЛОУО-ОКЕРЕ

директор по глобальным вопросам управления, Всемирный банк

Эд Олоуо-Окере руководит Группой по вопросам государственного сектора и финансового управления Глобальной практики по вопросам управления Всемирного банка. Деятельность этой группы сосредоточена на оказании помощи странам в создании действенных, эффективных, подотчетных, прозрачных и всеобъемлющих институтов, оказывающих услуги, ориентированные на граждан, содействующих росту частного сектора и укрепляющих доверие к государственным органам. Группа предоставляет специальные знания по вопросам управления: от управления государственным финансами, привлечения внутренних средств, реформы государственных предприятий/корпоративного управления, реформы государственных институтов, децентрализации/управления на

субнациональном уровне до мер политики по борьбе с коррупцией, обеспечения соблюдения фидуциарных норм, анализа по вопросам политической экономии и государственных технологий (то есть применения технологий с целью модернизировать государственный сектор, совершенствовать услуги, предоставляемые гражданам и предприятиям, и повысить эффективность, прозрачность и подотчетность).



ROSS SMITH

директор по программам и техническим вопросам Комитета по международным стандартам учета в государственном секторе (IPSASB)

Росс Смит является директором по программам и техническим вопросам Комитета по международным стандартам учета в государственном секторе (IPSASB). Росс возглавляет группу сотрудников IPSASB, которая занимается разработкой Международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS). С тех пор, как в 2013 году Росс стал сотрудником IPSASB, он руководил развитием и осуществлением деятельности в области управления IPSASB и созданием Консультативно-совещательной группы IPSASB. Росс также курировал проекты IPSASB по учету финансовых инструментов («Финансовые инструменты государственного сектора и IPSAS 41», Финансовые инструменты»), а также разработку Стратегии и Плана работы на 2019-2023 годы IPSASB, в том числе проведение исследований и начало осуществления начального проекта по проекту «Природные ресурсы». До IPSASB Росс несколько лет работал в аудиторской компании «Большой четверки» в Канаде и Японии. Росс занимался сложными учетными и аудиторскими заданиями в отношении предприятий коммунального обслуживания, крупных промышленных компаний и финансовых организаций. Росс является профессиональным дипломированным бухгалтером Канады.



АНДРЕАС БЕРГМАНН

директор по вопросам государственного сектора Школы менеджмента и права ЦУПН, Швейцария; бывший председатель IPSASB

Андреас Бергманн с 2002 года является штатным профессором по вопросам государственных финансов и директором по вопросам государственного сектора Школы менеджмента и права Цюрихского университета прикладных наук. С 2010 года по 2015 год он был председателем Комитета по Международным стандартам учета в государственном секторе (IPSASB), а до этого с 2006 года он служил в Совете членом от общественности. С 2009 года он также является членом SRS-CSPCP — органа, устанавливающего стандарты учета в государственном секторе

Швейцарии, а с 2010 года — членом Консультативной группы по бухгалтерскому учету Европейской комиссии и состоит в обоих органах в настоящее время. В 2010 году Андреас Бергман был приглашенным профессором Университета королевы Виктории в Веллингтоне (Новая Зеландия). Он является научным советником по реформам УГФ в Швейцарии, Европе, Центральной Азии, Латинской Америке, Юго-Восточной Азии и в различных международных организациях. С 2003 по 2009 годы он был научным советником по реформам учета в государственном секторе на федеральном уровне и уровне кантонов в Швейцарии. Кроме того, он был членом, а позднее — председателем совещательного комитета по выполнению РСГФ2001/ESA95 в Швейцарии. В 1999 году он поступил на службу в Цюрихский университет прикладных наук доцентом, а в 2002 году стал штатным профессором. Андреас Бергман начал свою профессиональную деятельность консультантом по ведению бизнеса, после чего работал в Министерстве образования кантона Цюрих руководителем проекта реформ нового государственного управления/руководителем финансовой службы. Он имеет диплом Ланкастерского университета, степень магистра и кандидатскую степень Университета Санкт-Галлена.



ДАВИД ГАМКРЕЛИДЗЕ

начальник Управления прогноза кассовых средств и управления кассовыми средствами, Государственное казначейство Министерства финансов Грузии

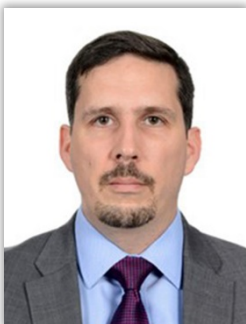
Имея более чем десятилетний опыт работы на различных должностях в сфере финансов как в государственном, так и в частном секторах, Давид приобрел глубокие знания в области бюджетирования и финансового планирования, учета и отчетности (IFRS, IPSAS, PEFA), анализа и прогнозирования. В настоящее время он является начальником управления Государственного казначейства, ответственным за обеспечение эффективного и надежного инвестирования государственных средств. Давид получил степень бакалавра по бизнесу и финансам в Тбилисском государственном университете. Он также имеет степень MBA Тбилисского государственного университета и еще одну степень магистра по финансам Университета Банка Грузии. В настоящее время Давид является соискателем кандидатской степени по экономике и готовит свою диссертацию на тему «Международные финансовые рынки и развитие рынка капитала в Грузии».



ПЕДРО ЛУИС БОХОРКЕЗ РАМИРЕЗ

генеральный бухгалтер, Колумбия

Г-н Педро Луис Бохоркез Рамирез является аудитором, окончил Universidad de La Salle и докторантуру по специальности «Высшее руководство и управление» Universidad de los Andes и Universidad Militar Nueva Granada. В своей профессиональной деятельности он служил административным и финансовым директором секции Генеральной прокуратуры Боготы и Кундинамарки, начальником Управления внутреннего контроля, национальным финансовым директором, региональным директором Боготы и Кундинамарки, генеральным директором Национальной службы образования (SENA). Он также работал директором по вопросам учета Национальной федерации производителей риса (FEDEARROZ), деканом факультета государственного учета Университета Сан Мартин, директором журнала Conciencia и исполнительным секретарем Форума бухгалтеров органов государственного управления стран Латинской Америки (FOCAL).

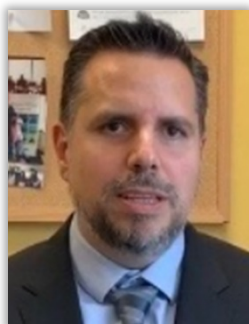


ХОСЕ СИМОН РЕЗК

старший специалист по финансовому управлению, соруководитель рабочей группы EDUCOP PULSAR; Всемирный банк

Хосе Резк имеет степень магистра по специальности «Стратегическое управление и технологии» и университетские степени по управлению предпринимательской деятельностью и бухгалтерскому учету. Он также имеет несколько международных сертификаций по бухгалтерскому учету и аудиту, в частности, «Сертифицированный внутренний аудитор» (IIA), «Сертифицированный аудитор информационных систем» (ISACA) и «Сертифицированный специалист по расследованию мошенничества» (ACFE). Хосе более двадцати лет работает в области финансового управления и аудита, в том числе пятнадцать лет во Всемирном банке. На своей более недавней должности координатора по вопросам финансового управления в странах Центральной Америки он курировал вопросы УГФ и фидуциарные аспекты портфелей проектов в Коста-Рике, Республике Эль-Сальвадор, Гватемале, Гондурасе, Никарагуа и Панаме. Ранее он служил специалистом по финансовому управлению в нескольких странах Латинской Америки и базировался как в отделении Всемирного банка в Аргентине, так и в отделении в Гондурасе. Он руководил проведением нескольких исследований в области УГФ, в частности национальных и субнациональных ПЕФА, а недавно возглавлял организацию региональных конференций по вопросам знаний и образования в CReCER и Cuentas Claras. Он оказывал содействие во взаимодействии с Сетью генеральных бухгалтеров органов государственного управления стран Латинской Америки (FOCAL) с акцентом на укреплении учета в государственном секторе. Его опыт работы до того, как он стал сотрудником Всемирного банка, включает работу в частном

секторе (в отрасли ИТ), а также в государственном секторе в Аргентине. В ЦРФО в Вене Хосе будет заниматься вопросами учета государственном секторе и работой ЦРФО.



ХУАН КАРЛОС СЕРРАНО

старший специалист по финансовому управлению, Всемирный банк

В настоящее время Хуан Карлос Серрано является координатором по финансовому управлению Андских стран Глобальной практики по вопросам управления Всемирного банка и контактным лицом по связям с Форумом бухгалтеров органов государственного управления стран Латинской Америки (FOCAL). Его опыт работы охватывает широкий спектр вопросов реформы УГФ с акцентом на управлении, фидуциарном надзоре, обеспечении укрепления потенциала органов государственного управления и инициативах по стратегическому взаимодействию на уровне стран. В своей работе во Всемирном банке г-н Серрано руководил многочисленными инициативами в регионе Латинской Америки с участием широкого круга организаций по обеспечению подотчетности и надзору, направленными на совершенствование управления и проведение реформ в сфере прозрачности и подотчетности. До того, как г-н Серрано стал сотрудником Всемирного банка, он активно работал в государственном и финансовом секторах Мексики, в частности, в консультативном отделе Министерства финансов, Комиссии по банкам и ценным бумагам Мексики и других международных банковских организациях. Г-н Серрано является сертифицированным бухгалтером и имеет степень магистра по финансам Автономного технологического института Мексики (ITAM). Он является активным членом профессионального сообщества бухгалтеров и аудиторов, в частности, действительным членом таких организаций, как Американский институт дипломированных бухгалтеров (AICPA) и Институт внутренних аудиторов (IIA). Он также имеет сертификат по международной финансовой отчетности Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (ACCA) Соединенного Королевства.



АРМАН ВАТЯН

ведущий специалист по финансовому управлению; координатор по вопросам управления в Центральной Азии, Всемирный банк;
руководитель программы PULSAR

Дипломированный бухгалтер Соединенного Королевства и Канады Арман Ватян является руководителем программы PULSAR и координатором Глобальной практики по вопросам управления Всемирного банка, осуществляющим надзор за реализацией деятельности в сфере управления Всемирного банка в Центральной Азии, в частности, программы работы по

финансовому управлению. Он имеет более чем 20-летний опыт руководства важнейшими инициативами и реформами в области финансового управления, в частности, в сфере учета и финансовой отчетности в государственном секторе и корпораций, государственного внутреннего и внешнего аудита, информационной системы для управления государственными финансами (ИСУГФ) и государственного внутреннего контроля, в 24 странах Европы и Центральной Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, Арман Ватян руководит (с 2008 года) Практикующим сообществом по внутреннему аудиту REMPAL, в которое входят 23 страны, и другими успешными региональными программами по вопросам УГФ. До Всемирного банка он работал в компании KPMG, где занимался предоставлением органам государственного управления и крупным субъектам общественного интереса рекомендаций по вопросам корпоративного управления, стратегического планирования, информационных систем для управления (ИСУ), реструктуризации, приобретений и приватизации. Он имеет примерно 20-летний опыт преподавания на курсах АССА, а также опыт работы приглашенным лектором ВУЗов, региональных программ и программ магистратуры управления предпринимательской деятельностью.



ШРИНИВАС ГУРАЗАДА

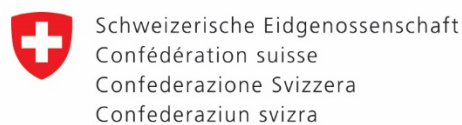
руководитель Секретариата Программы в области государственных расходов и финансовой подотчетности (ПЕФА), Всемирный банк

Шринивас Гуразада является руководителем Секретариата Программы в области государственных расходов и финансовой подотчетности (ПЕФА), который находится во Всемирном банке в Вашингтоне, округ Колумбия. Он является руководителем по глобальным вопросам управления государственными финансами (УГФ) и занимается обобщением глобальных знаний в области УГФ с целью помочь правительствам стран результативно проводить налогово-бюджетную политику. Его специальные знания и интересы охватывают следующие вопросы: реформы в государственном секторе, в частности, бюджетные реформы (например, бюджетирование на основе результатов), мобилизация доходов, реформы бухгалтерского учета и финансовой отчетности (IPSAS), внутренний контроль, аудит и проведение диагностических оценок (Программа в области государственных расходов и финансовой подотчетности (ПЕФА), система диагностической оценки налогового администрирования (ТАДАТ), оценка управления государственными инвестициями (ПИМА), САИ – УГФ, РОСК, обзоры государственных расходов (ПЕР) и т.д.), анализ в области политической экономии, предоставление услуг, децентрализация, фонды национального благосостояния и управление государственными предприятиями. Г-н Гуразада имеет более чем 25-летний опыт работы в области управления государственными финансами и управления, работал в правительствах Индии и Омана, нескольких организациях ООН и Всемирном банке.

ПРОГРАММА PULSAR

УПРАВЛЯЕТСЯ

СО-ФИНАНСИРУЕТСЯ



Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO