

BUDGET

REFORM

Putting tax money to effective use for citizens.

Okvir za razvoj računovođa u javnom sektoru

Gledište Ministarstva finansija Austrije (MF) zasnovano na implementaciji budžetskih reformi 2013. godine

Dobrodošli u Beč!

Benedikt Gamillscheg

24.04.2018. godine

Polazna tačka: Budžetska reforma



- Za sveobuhvatnu tranziciju sa gotovinski zasnovanog budžetiranja i računovodstva na obračunsko budžetiranje i računovodstvo bili su potrebni novi obrazovni koncepti za razvoj računovođa u javnom sektoru
- Austrija (MF) je već koristila SAP sisteme, ali samo gotovinske komponente; u toku implementacije reforme dodavano je sve više i više komponenti za obračunsku osnovicu.
- U skladu sa tim, obrazovanje je bilo usmjereno samo na ono koje je zasnovano na sadržaju, a ne toliko na tehničkih temama. **Tehničke – informatičke – obuke nisu uključene u ovu prezentaciju, ali su i one održane.**
- Mnoge različite obuje zbog sveobuhvatne prirode reformskog programa (ne samo „čisto“ računovodstvene obuke – već i zakon o budžetu za računovođe...)

Obuka za tranziciju

BUDGET REFORM
Putting tax money to effective use for citizens.



BUNDESKANZLERAMT ÖSTERREICH
VERWALTUNGS-AKADEMIE DES BUNDES
SCHLOSS LAUDON

BMF
BUNDESFINANZ-
AKADEMIE

Haushaltsrechtsreform

Schulungsprogramm

VERWALTUNGS-AKADEMIE DES BUNDES BUNDESFINANZAKADEMIE



Vremenski okvir

2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Pregledanje međunarodnih odrednica

Federalni Zakon o budžetu 2013. godine uključujući budžetski okvir

Federalni Zakon o budžetu 2013. godine

Faza testiranja informatičkih sistema za oba sistema (obračunski i gotovinski)

Obuka i edukacija zaposlenih

Implementacija informatičkih promjena / sistema

Dekreti o računovodstvu i upravljanju sredstvima

Dekret o polaznom bilansu stanja

Dekret o sistemu računa

Pripremna faza: 5 godina

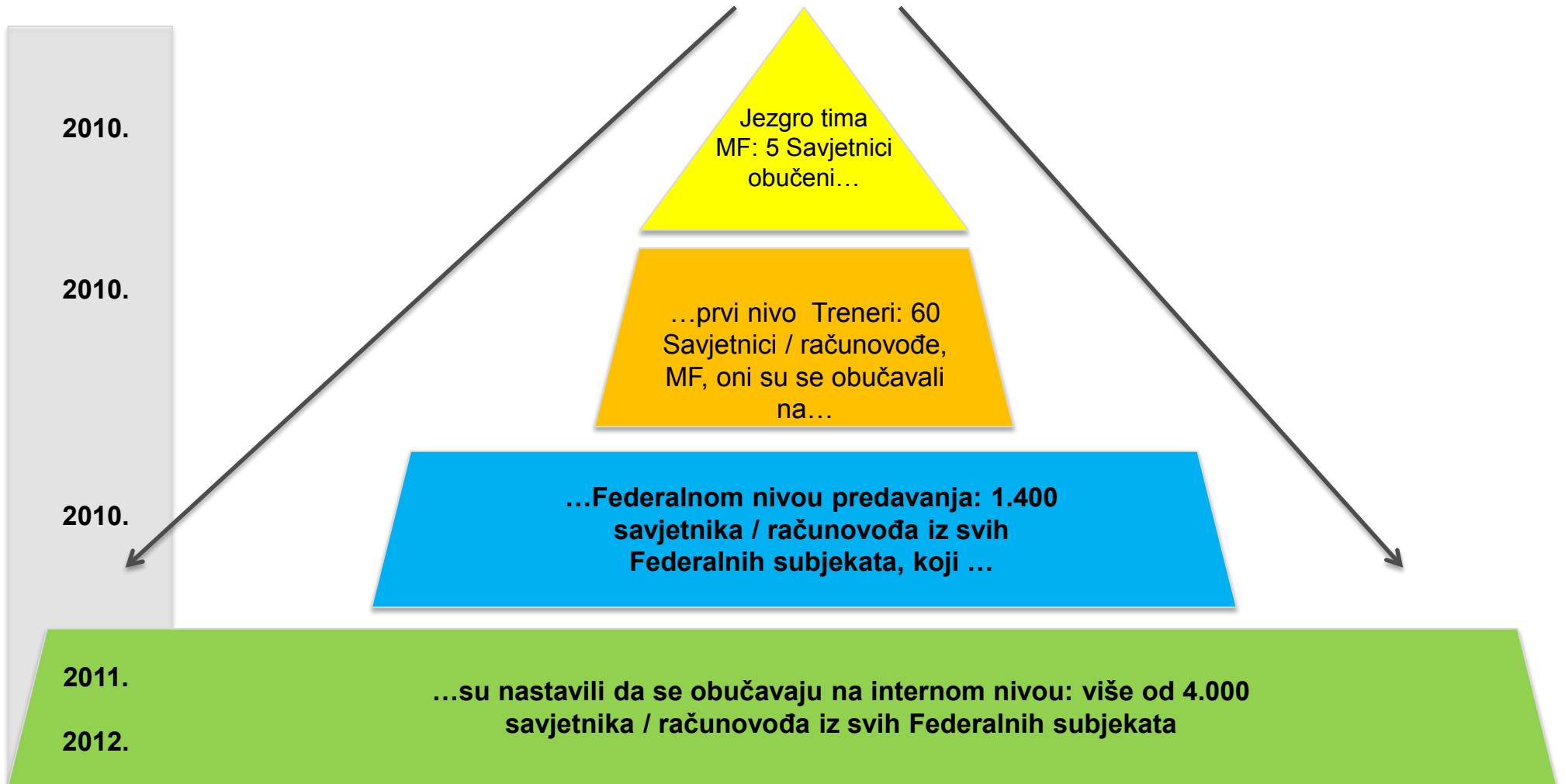
Implementacija: 4 godine

Ukupno trajanje reformi: 9 godina (2004-2012. godine)

Obuka za tranziciju

- Odgovorni subjekt: kancelarija zamjenika generalnog direktora Direkcije za budžet, Ministarstvo finansija
- Prvo: 2009. godine: sistem obuke trenera za oko 60 trenera (državnih službenika iz Direkcije za budžet); trener: koordinacioni tim (MF)
- Drugo: Od maja do septembra 2010. godine: obuka 1.439 učesnika iz budžetskih odjeljenja resornih ministarstava (objekti: Akademija Federalne Administracija i Federalna finansijska akademija; ukupno 59 kurseva), trener: MF-državni službenici)
- Treće: 2011. godine: obučenim ekspertima iz resornih ministarstava ponuđena su interna predavanja za njihove podređene budžetske korisnike.

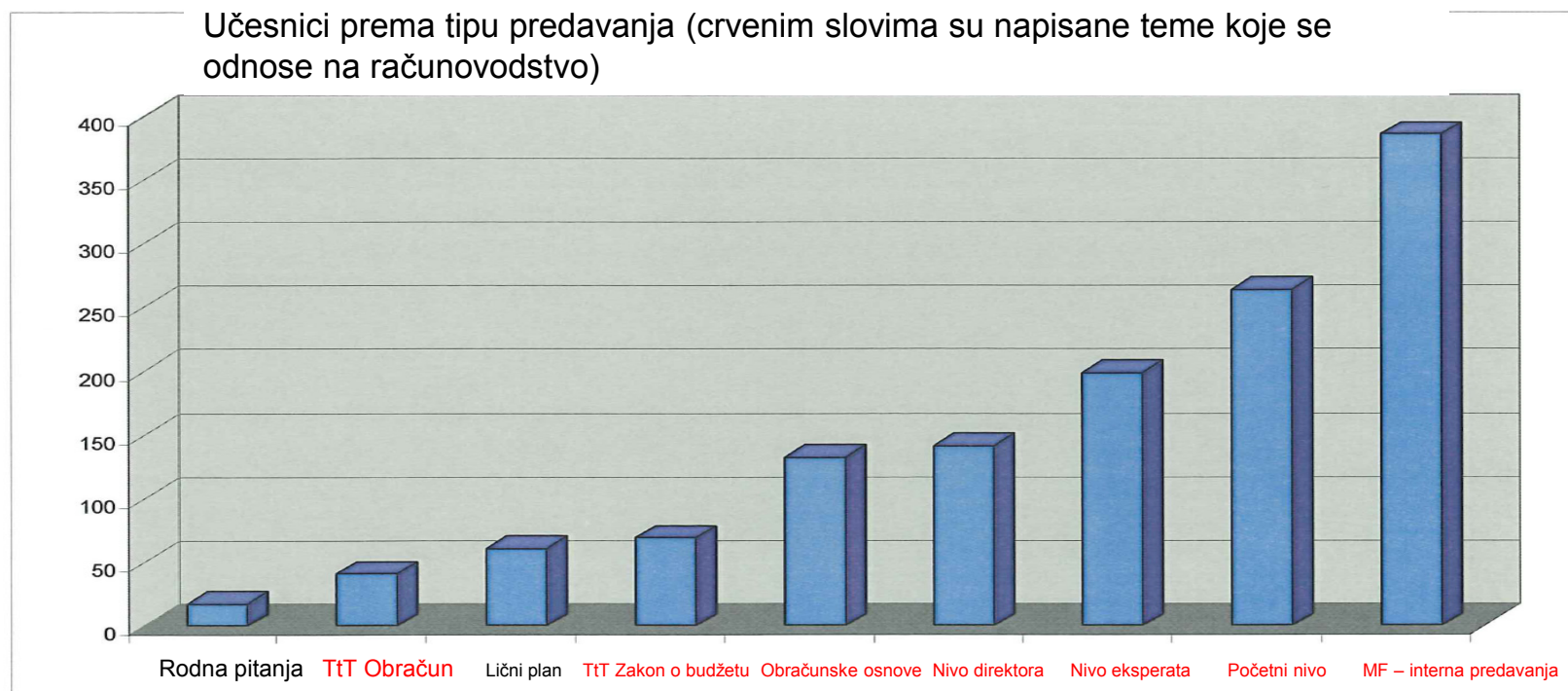
Obuka za tranziciju



Obuka za tranziciju

- Predavanja (1-3 dana): polazne obuke: 1 dan; ekspertske obuke: 3 dana; obuke za direktore: 1 dan
- Elektronsko učenje (dostupno na glavnoj stranici internetske prezentacije MF: moralo je da se uradi unaprijed prije pohađanja predavanja : <https://ratgeber.bmf.gv.at/budgetreform-elearning/haushaltsrecht/index.html>)
- 1-2 radionice za članove Parlamenta
- Dodatno: Predavanja na visokom nivou za nivo generalnog direktora, koja je održavao generalni direktor Direkcije za budžet Ministarstva finansija i zamjenik generalnog direktora Direkcije za budžet Ministarstva finansija.

Obuka za tranziciju



Obuka za tranziciju – iskustva i preporuke

- Stvoriti osjećaj vlasništva nad sadržajem i temama reforme kroz korištenje sistema obuke trenera: savjetnici koji sprovode obuke moraće da i sami pohađaju obuke, da se pripremaju, da ih održavaju i da ih kasnije evaluiraju.
- Oni će biti mnogo više upoznati sa temom nego da su samo pohađali predavanja koja su držali eksterni konsultanti.
- Kroz TtT-sisteme povećajte svoja interna znanja svojih državnih službenika; zbog toga: niski troškovi i manje korištenja eksternih konsultanata.
- TtT sistemi pomažu da se održavaju mnoga predavanja sa mnogo učesnika u kratkom vremenskom periodu, efikasno, te sa niskim troškovima (subjekti su sproveli većinu obuka tako da su ih držali sami obučeni treneri interno)

Obuka za tranziciju – iskustva i preporuke

- Početi u pravom trenutku: ne prerano (bez zakonskog temelja, npr. novog zakona o budžetu), ne prekasno (u kratkom periodu prije implementacije kada nema više vremena za probne projekte u informatičkim tehnologijama)
- Kreirati materijale za obuku koje moraju da koriste svi obučeni treneri na centralnom nivou i podijeliti te materijale na vrijeme sa svim trenerima.
- Početi sa ciljnim grupama sa pristupom „odozdo naviše“ i „odozgo naniže“: računovođe koji rade na tehničkom nivou moraju da budu obučeni vezano za detalje, radi smanjivanja broja grešaka u unosima u daljnjem periodu; direktori (izvršni nivo) moraju da razumiju osnove računovodstva, kao što su obračunska u odnosu na gotovinsku osnovicu i slične teme, sa ciljem omogućavanja tačne implementacije. Savjetnici moraju da znaju detalje i da razumiju strateške okvire.
- Koristiti objekte za obuku u vlasništvu države – niža cijena u poređenju sa hotelima

Tekuće obuke

- Do 2015. godine: različita predavanja o računovodstvu za računovođe (preko 300 učesnika)
- U toku od 2010. godine: 2 predavanja iz organskog zakona o budžetu (1 dan po predavanju)
- 2 predavanja iz obračunskog računovodstva (2 dana po predavanju) godišnje (1. dan: teorija; 2. dan: praktičan primjer: morate da sprovedete obračunsko računovodstvo od polaznog bilansna stanja do konačnih izvještaja za jedan mali subjekt koji se bavi vrtlarstvom; rad u malim grupama, predstavljanje rezultata)
- Nastavak rada – integrisanje tekućih knjigovodstvenih tema u predavanja koja se redovno održavaju.

Tekuće obuke: za početnike

- Osnovno obrazovanje za nove državne službenike koji počinju da rade: zakon o budžetu i računovodstvo je jedno osnovno predavanje: broj predavanja godišnje:
 - 8 kurseva (svaki po 2 dana) u Akademiji Federalne administracije iz zakona o budžetu, do 8 kurseva za računovodstvo
 - 1-2 kursa (svaki po sedmicu) u Federalnoj finansijskoj akademiji za MF – državne službenike
 - 1 kurs (jedan mjesec) u Federalnoj finansijskoj akademiji za nove budžetske eksperte u Direkciji za budžet
 - Preko 20 predavanja (svako po 2 sata) iz osnova zakon o budžetu za sve nove državne službenike koji počinju da rade iz MF i poreske uprave

Tekuće obuke: za početnike: iskustva i preporuke

- Integrisati osnovne obuke o Zakonu o budžetu / računovodstvu u obavezno obrazovanje za nove državne službenike koji počinju da rade
- Njima možda nikad poslije neće trebati računovodstvo, ali ako im bude trebalo, poznavaće osnove.
- Korištenje različitih nivoa predavanja: 2 sata za svakoga; 1 sedmica za savjetnike; 1 mjesec za budžetske eksperte
- Sprovoditi ispite na kraju tih predavanja: ako učesnici moraju da dobiju dobre ocjene, radiće više na tu temu nego ako se ne bi predvidio ispit.

Tekuće obuke: što bi moglo da budu naredni koraci

- „Budžetski forum“: mjesečni sastanci vezani za sva dešavanja u informatičkim tehnologijama i zakonskom okviru / implementaciji sa članovima iz odjeljenja za budžet svih ministarstava – predavanja manjeg obima u tom formatu
- U planu – možda – u skladu sa rezultatima evaluacije budžetske reforme u Austriji (izvještaj još nije završen):
 - Razvijanje „Diplome računovođe u javnom sektoru“ – kurs sa obaveznim ispitima, sa mnogo različitih predavanja
 - Nastavljanje sa tekućim predavanjima kao što je opisano iznad (obračunsko računovodstvo / Zakon o budžetu, dva puta godišnje)

Hvala za pažnju!

Kontakt informacije:

Benedikt Gamillscheg
Austrijsko Federalno Ministarstvo finansija
Generalna direkcija II (Budžet i javne finansije)
Jedinica II/7 (Izvršna ministarstva za budžetske poslove)
PoC – međunarodne delegacije, Generalna direkcija II

Telefon: +43 1 514 33 502 206

Benedikt.Gamillscheg@bmf.gv.at

www.bmf.gv.at