

BUDGET

REFORM

Putting tax money to effective use for citizens.

Концепция профессионального развития бухгалтеров государственного сектора

**Видение Министерства финансов Австрии
(Минфина) на основе опыта осуществления
бюджетных реформ 2013 года**

Добро пожаловать в Вену!

Бенедикт Гамилшег

24.04.2018

Отправная точка: бюджетная реформа



- Всеобъемлющий переход от кассового метода бюджетирования и учета на учет и бюджетирование по методу начисления потребовал разработки новых образовательных концепций для обеспечения развития государственных бухгалтеров.
- Министерство финансов Австрии уже использовало SAP-системы, но только кассовые компоненты; по мере осуществления реформы внедрялось все больше и больше компонентов по методу начисления.
- В связи с этим образование фокусировалось сугубо на содержательных аспектах, и в незначительной степени на технических темах. **Технические тренинги – тренинги по информационным технологиям (IT)– не включены в данную презентацию, но они были проведены.**
- Большое количество различных тренингов обусловлено всеобъемлющей программой реформ (не только «чисто» бухгалтерские тренинги – но и бюджетное право для бухгалтеров...)

Подготовка к преобразованиям

BUDGET REFORM
Putting tax money to effective use for citizens.



BUNDESKANZLERAMT  ÖSTERREICH
VERWALTUNGS-AKADEMIE DES BUNDES
SCHLOSS LAUDON

 **BMF**
BUNDESFINANZ-
AKADEMIE

Haushaltsrechtsreform

Schulungsprogramm

VERWALTUNGS-AKADEMIE DES BUNDES BUNDESFINANZAKADEMIE



Хроника событий

2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Скрининг международных критериев

Закон о федеральном бюджете 2013 вкл. Бюджетный план

Закон о федеральном бюджете 2013

Фаза IT тестирования обеих систем (начисления и кассовой)

Тренинги и обучение сотрудников

Внедрение IT изменений/системы

Постановления о бухгалтерском учете и управлении активами

Постановление о начальном балансе

Постановление о системе счетов

Подготовка: 5 лет

Реализация: 4 года

Всего проведение реформы: 9 лет (2004-2012)

Подготовка к преобразованиям



- Ответственный: канцелярия заместителя Генерального директора Бюджетного управления, Министерство финансов
- Первый этап: 2009: подготовка около 60 тренеров (государственные служащие в Бюджетном управлении) по системе ToT (тренинг тренеров); тренер: координационная группа (Министерство финансов)
- Второй этап: май-сентябрь 2010: подготовка 1439 участников из бюджетных подразделений отраслевых министерств (ресурсные учреждения: Академия федерального управления и Федеральная финансовая академия; всего: 59 курсов), тренер: государственные служащие Министерства финансов)
- Третий этап: 2011: подготовленные эксперты из отраслевых министерств проводили внутренние лекции для подчиненных им получателей бюджетных средств

Подготовка к преобразованиям

BUDGET **REFORM**
Putting tax money to effective use for citizens.



Подготовка к преобразованиям



- Лекции (1-3 дня): базовая подготовка: 1 день; подготовка экспертов: 3 дня; подготовка директоров: 1 день
- Электронное обучение (доступно на домашней странице Минфина: должно было быть выполнено заранее - до посещения лекций: <https://ratgeber.bmf.gv.at/budgetreform-elearning/haushaltsrecht/index.html>)
- 1-2 семинара для членов парламента
- Дополнительно: лекции высокого уровня на уровне Генерального директора, проводимые Генеральным директором Бюджетного управления, Минфин и заместителем Генерального директора Бюджетного управления, Минфин.

Подготовка к преобразованиям



Подготовка к преобразованиям – опыт и рекомендации

- Обеспечьте право владения контентом и тематикой реформ, используя системы подготовки тренеров: консультанты, которые проводят тренинги, должны будут сами посещать тренинги, готовиться, проводить их и впоследствии их оценивать.
- При такой системе подготовки, сотрудники намного больше вникают в тему, нежели если бы они посещали лекции, проводимые внешними консультантами.
- Выработайте свое внутреннее ноу-хау, используя методику ToT с привлечением ваших собственных государственных служащих; благодаря этому: низкая стоимость и меньшее использование внешних консультантов.
- Методика ToT позволяет проводить большое количество лекций с большим количеством участников за короткий промежуток времени, эффективно и с низкой стоимостью (учреждения провели большинство тренингов самостоятельно обученными тренерами).

Подготовка к преобразованиям – опыт и рекомендации

- Начните обучение своевременно: не слишком рано (еще не имея нормативных основ, например, нового закона о бюджете) и не слишком поздно (незадолго до реализации, когда уже нет времени для проведения пробного IT-тестирования).
- Централизованно разрабатывайте учебные материалы, которые должны использоваться всеми обученными тренерами, вовремя делитесь этими материалами со всеми тренерами.
- Начните с целевых групп «снизу вверх» и «сверху вниз»: работающие на техническом уровне бухгалтеры должны проходить подробное обучение, чтобы впоследствии уменьшилось количество ошибок при проведении проводок; директора (исполнительный уровень) должны понимать основы бухгалтерского учета (отличия метода начислений от кассового метода) для содействия надлежащему осуществлению. Консультанты должны знать детали и понимать основные положения стратегии.
- Используйте помещения в государственных учреждениях – их аренда стоит меньше по сравнению с гостиницами

Постоянное обучение

- До 2015: различные лекции по бухгалтерскому учету для бухгалтеров (более 300 участников)
- Регулярно с 2010: 2 лекции по органическому бюджетному праву (по 1 дню на лекцию)
- 2 лекции по учету методом начисления (по 2 дня на лекцию) в год (1 день: теория; 2 день: практический пример: вам нужно провести учет методом начисления начиная с начального баланса до окончательного финансового отчета для одной небольшой садоводческой организации; проработайте вопрос в малых группах, представьте свои результаты)
- Продолжайте – интегрируйте вопросы проведения проводок в регулярно проводимые лекции.

Постоянное обучение: для начинающих

- Базовое обучение для новых государственных служащих: бюджетное право и бухгалтерский учет – одна базовая лекция: количество лекций в год:
- 8 курсов (каждый продолжительностью 2 дня) в Академии федерального управления по бюджетному праву, до 8 курсов по бухгалтерскому учету
- 1-2 курса (каждый продолжительностью неделю) в Федеральной академии финансов для государственных служащих Министерства финансов
- 1 курс (продолжительностью один месяц) в Федеральной академии финансов для новых бюджетных экспертов в Бюджетном управлении
- Более 20 лекций (каждая продолжительностью 2 часа) по основам бюджетного законодательства для всех новых государственных служащих Минфина и налоговой администрации

Постоянное обучение: для начинающих: опыт и рекомендации

- Включите базовые тренинги по бюджетному праву/бухгалтерскому учету в программу обязательного обучения для новых государственных служащих
- Возможно им никогда больше не понадобится бухгалтерский учет, но если он им понадобится, они будут знать основы.
- Используйте лекции различного уровня: 2 часа для всех; 1 неделя для консультантов; 1 месяц для бюджетных экспертов
- Проводите экзамены после этих лекций: если участникам необходимо получить хорошие баллы, они больше работают над темой, чем если бы им не надо было сдавать экзамен.

Постоянное обучение: какими могут быть следующие шаги



- «Бюджет-форум»: ежемесячная встреча для обсуждения новых разработок в области информационных технологий и законодательства/ реализации реформы с участием членов бюджетных подразделений всех отраслевых министерств - небольшие лекции в этом формате
- Запланированные – возможные – меры в соответствии с результатами оценки бюджетной реформы Австрии (отчет еще не закончен):
 - Разработка курса «Образование бухгалтеров государственного сектора» с обязательными экзаменами, большим количеством различных лекций
 - Продолжение проведения постоянных лекций по описанной выше программе (начисления/бюджетное право, дважды в год)

Вопросы?

Контактные данные:

Benedikt Gamillscheg
Austrian Federal Ministry of Finance
Directorate General II (Budget and Public Finance)
Unit II/7 (Budget affairs executive ministries)
PoC - international delegations, Directorate General II

Tel: +43 1 514 33 502 206

Benedikt.Gamillscheg@bmf.gv.at
www.bmf.gv.at

Бенедикт Гамилшег
Федеральное министерство финансов Австрии
II Главное управление (бюджета и государственных финансов)
Отдел II/7 (исполнительные министерства по вопросам бюджета)
PoC – международные делегации, II Главное управление
Тел.: +43 1 514 33 502 206

Benedikt.Gamillscheg@bmf.gv.at
www.bmf.gv.at