

Provedba obračunskog računovodstva

A white diagonal line that starts to the left of the text and extends downwards and to the right, crossing the text.

Primjena cjelosistemskog pristupa na unaprjeđenje
upravljanja javnim financijama

Gillian Fawcett
Travanj 2018.

Za upravljanje javnim financijama najvažniji su dobro upravljanje i računovodstveni standardi.



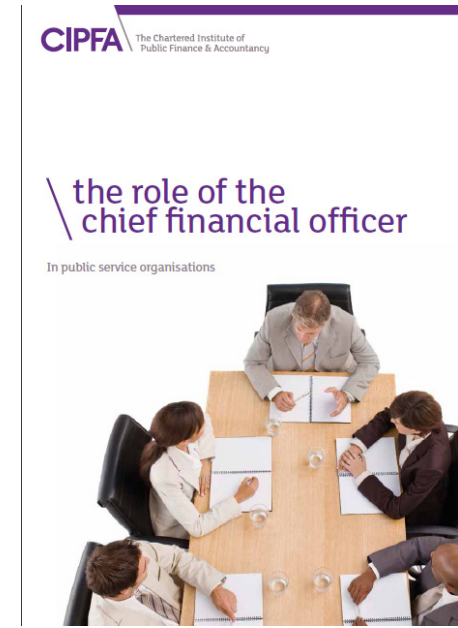
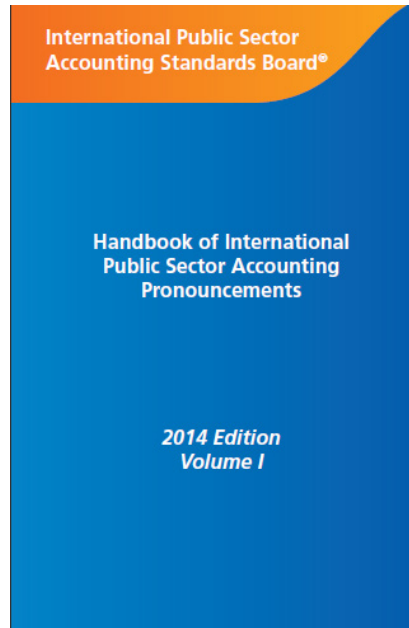
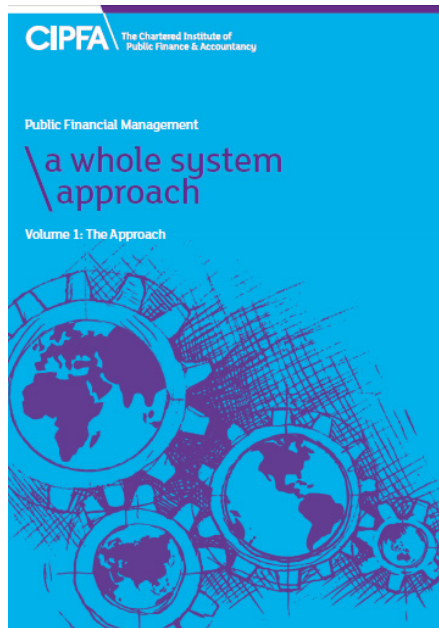
Zašto?

- Bez obzira na razinu razvoja ili ekonomske okolnosti u nekoj zemlji, građani neprestano podižu letvicu svojih očekivanja u pogledu isporuke javnih usluga
- Pritisci na državne proračune
- Potreba za boljim razumijevanjem međuodnosa između elemenata upravljanja javnim financijama (PFM) i njihovih jedinstvenih posebnih karakteristika
- Potreba za unaprjeđenjem učinka javnih usluga, transparentnosti i odgovornosti
- Pritisak da se riješe problemi s prijevarama i korupcijom

CIPFA-ina definicija jakog PFM-a

„Upravljanje javnim financijama (PFM) je sustav na temelju kojeg se planiraju, usmjeravaju i kontroliraju financijski resursi za potrebe omogućivanja i utjecanja na efikasno i učinkovito ostvarenje ciljeva javnih usluga.“

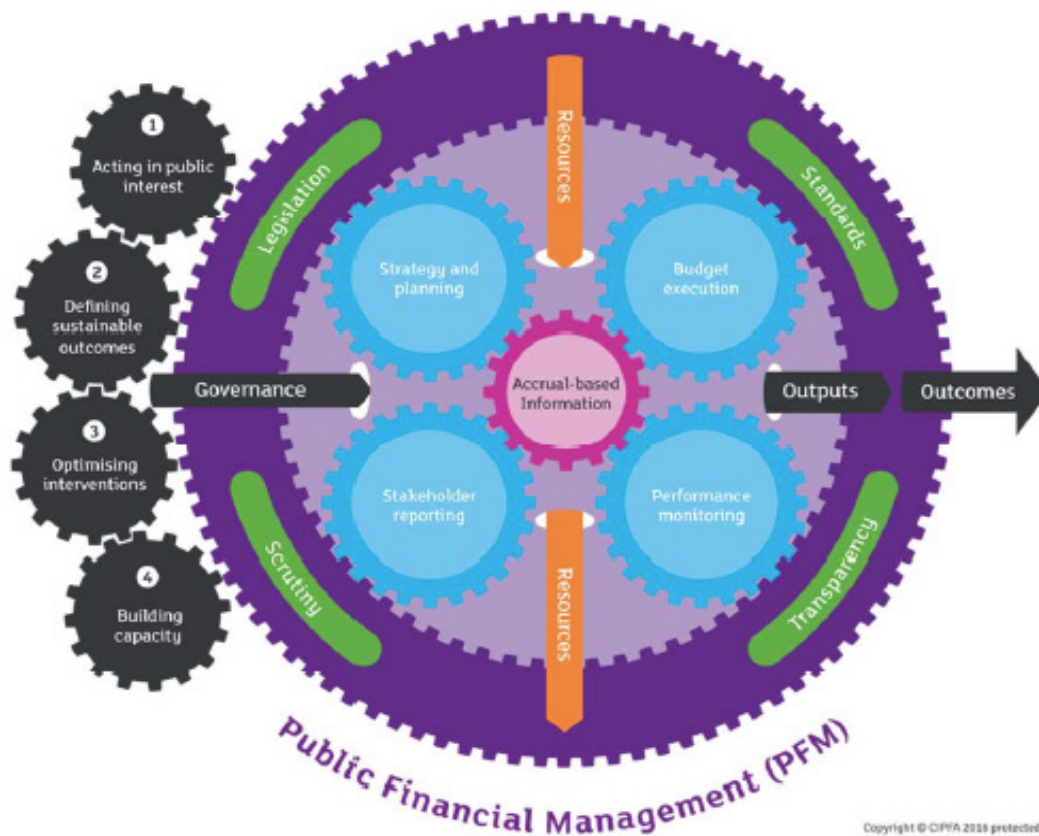
Za kvalitetan PFM potrebno je (najmanje) ...



Cjelosistemski pristup (eng. *Whole Systems Approach* (WSA)) – pregled

- Cjelokupna arhitektura je ključni aspekt okruženja u kojem se nalazi PFM – globalna, regionalna i državna tijela
- Za jaki PFM potrebno je dobro upravljanje (vodstvo, definiranje vizije i planiranje, upravljanje učinkom i rizicima, transparentnost i odgovornost)
- U obzir uzima više aktera – građani, korisnici usluga, organizacije koje isporučuju usluge itd.
- Naglašava važnost koordiniranja i suradnje oko interesa pri definiranju i utvrđivanju prioriternih politika i programa.

Delivering Excellent Public Finance



Ukratko: WSA nudi niz načina na koji se mogu odabrati prioriteti za unaprjeđenje

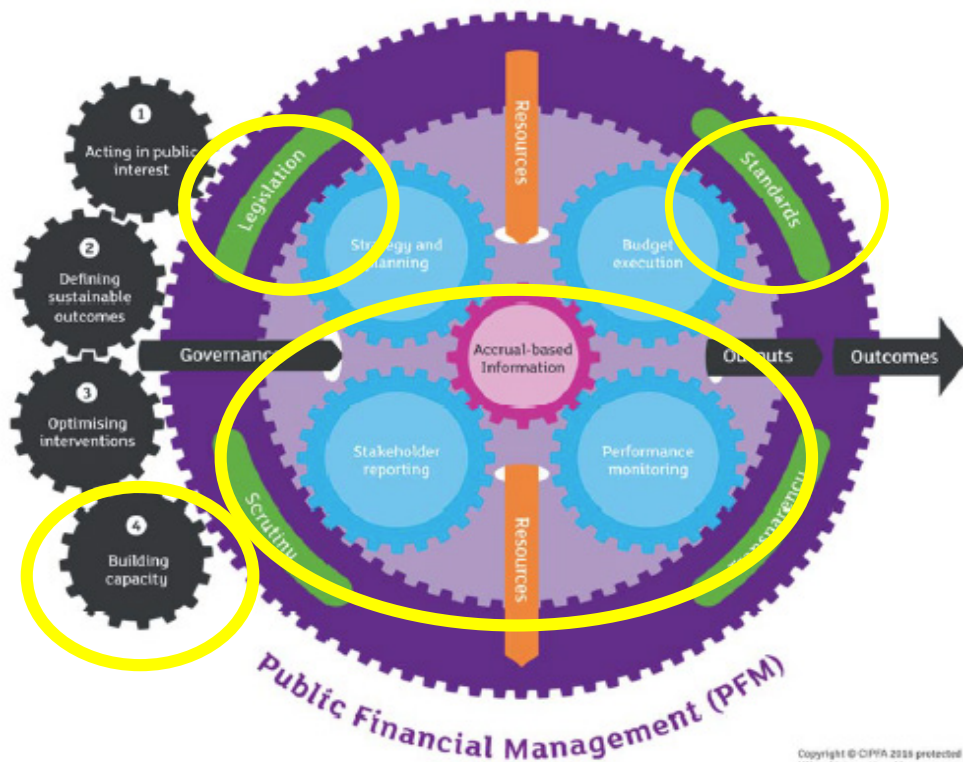
- Jačanje pojedinačnih finansijskih procesa
- Analiziranje odvojenih aktivnosti koje pridonose ciljanim krajnjim rezultatima i fokusiranje na one koji će dovesti do promjena
- Sagledavanje svih procesa koje je potrebno objediniti i usmjeravanje na planove unaprjeđenja u područjima u kojima će promjena imati najveći utjecaj na cjelokupnu učinkovitost
- Definiranje osnovnih procesa u sekvencioniranju unaprjeđenja PFM-a zajedno s aktualnostima koje će omogućiti njihovu buduću održivost
- Predlaganje komplementarnih programa koji nisu direktno povezani s finansijskim upravljanjem, ali možda blokiraju reformu
- Kad se stavi naglasak na WSA, ističe se ovisnost učinkovitosti i održivosti PFM-a o zdravoj ravnoteži svih komponenata sustava
- Omogućuje lukave i ciljane intervencije – ali imajući na umu posljedice koje će one imati na sustav

Primjena cjelosistenskog pristupa

- Programi unaprjeđenja PFM-a ovise o lokalnim prioritetima i okolnostima
- Iz iskustva je jasno da gotovo ni jedna zemlja nema dovoljno kapaciteta da unaprjeđenja provede istovremeno u svim procesima
- Ministarstvo financija koje uvodi novi PFM sustav mora se osloniti na relativno sofisticirano podrazumijevanje da će ono djelovati kao kanal za pomoć donatora i predvodnik reforme PFM-a kako bi oblikovalo, vodilo i usmjeravalo provedbu i djelovalo kao klijent konsultantima.

Primjena WSA-a u Zimbabveu

Delivering Excellent Public Finance



Primjena WSA-a u Zimbabveu

- Projekt koji je imao financijsku podršku DFiD-a (Ministarstva međunarodnog razvoja)/IFAC-a (Međunarodne federacije računovođa) – početak je bio 2016.
- Državna uprava, ruralna i urbana lokalna uprava
- Odbor javnih računovođa i revizora (eng. *Public Accountants and Auditors Board (PAAB)*), Ministarstvo financija, Ured glavnog revizora
- Komisija za javne usluge, 13 državnih edukacijskih centara
- Osam profesionalnih računovodstvenih tijela registrirano pri PAAB-u – definirana 2 pilot tijela za jačanje kvalifikacija za javni sektor
- Donatori – Europska komisija, Svjetska banka, MMF, DfiD, US Aid
- Trenutačno je u tijeku **plan provedbe IPSAS-a** – rok je 8. mjesec 2018.
- PAAB je najavio plan promjena u 10 točaka u 3. mjesecu 2018.
- U Ministarstvu financija uspostavljene su nove strukture upravljanja radi poticanja provedbe

2021. je ambiciozan cilj!



Budući da nastao 2009. ... bilo je mnogo odgovora na izazove koji su se pojavili u međuvremenu

- MMF-ov Kodeks fiskalne transparentnosti
- PEFA-in okvir
- Ugovor MOCAIC
- IFAC-ova inicijativa „Odgovornost sada“

Hvala

Pitanja?