

Внедрение учета на основе принципа начисления

A white diagonal line pointing from the top-left towards the text.

Применение общесистемного подхода для  
улучшения управления государственными  
финансами

Джиллиан Фосетт  
Апрель, 2018 год

# Эффективное управление и стандарты учета очень важны для управления государственными финансами



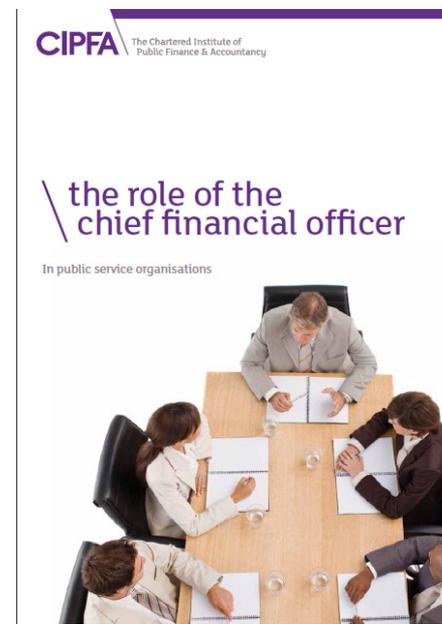
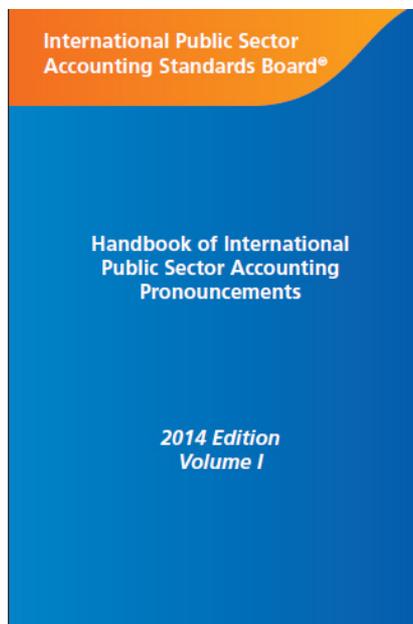
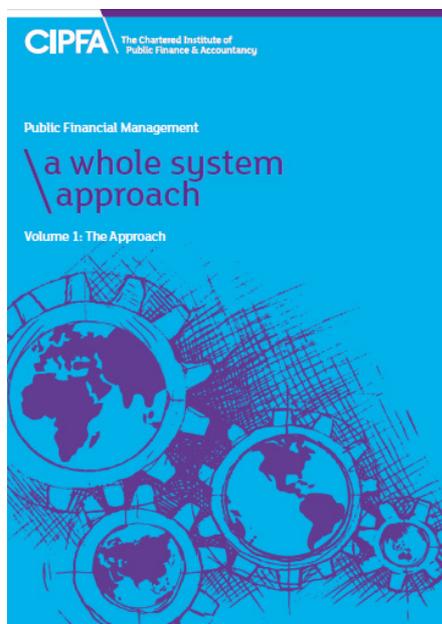
## Почему?

- Независимо от уровня развития страны или ее экономического положения ожидания граждан относительно работы государственных служб продолжают расти
- На государственный бюджет оказывается давление
- Необходимо расширить понимание связей между элементами системы управления государственными финансами (УГФ) и их уникальных особых характеристик
- Необходимо улучшить работу государственных органов, повысить ее прозрачность и их подотчетность
- Необходимо бороться с мошенничеством и коррупцией

## Определение хорошего УГФ от ИДГФУ

*"Управление государственными финансами — это система, в которой финансовые ресурсы планируются, направляются и контролируются для обеспечения эффективного и продуктивного выполнения целей государственной службы и оказания влияния на такое выполнение".*

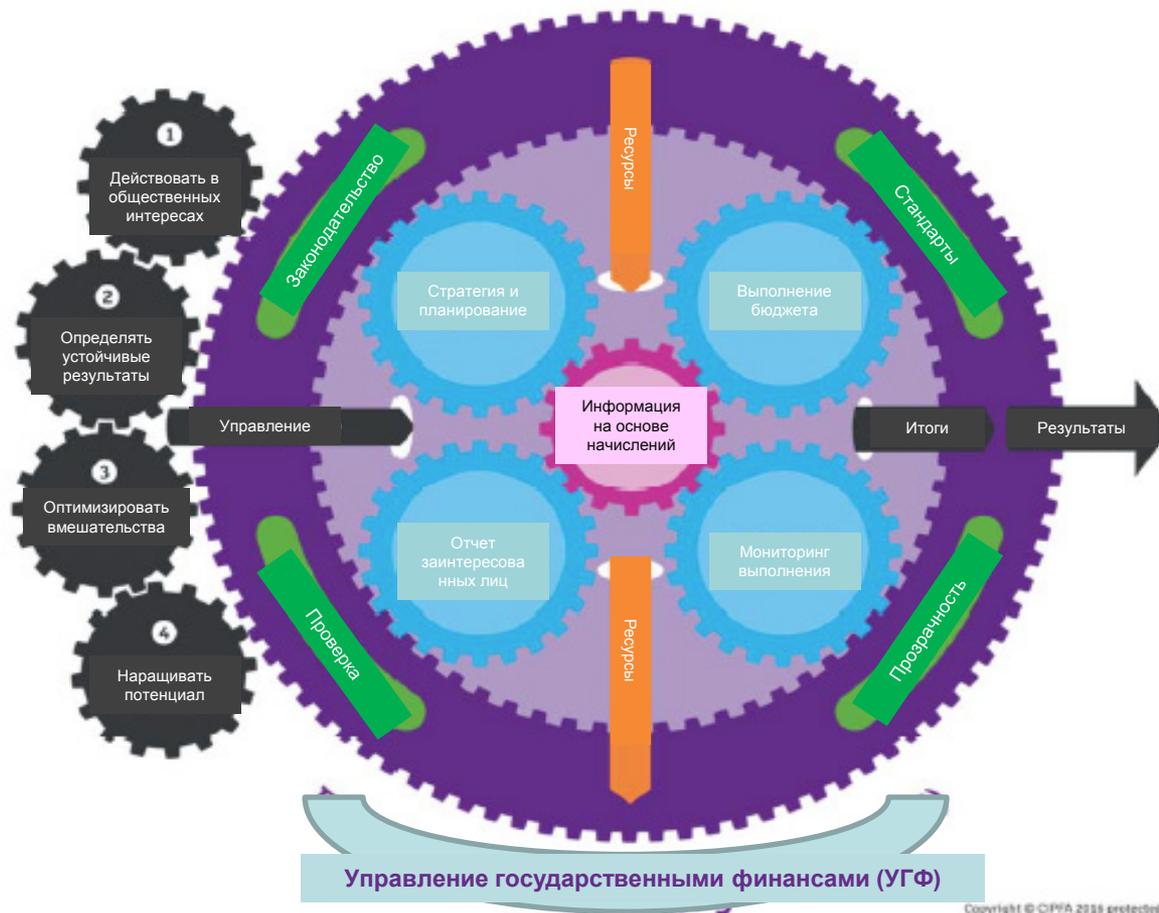
# Для УГФ высокого качества нужно (как минимум...)



## Общесистемный подход (ОСП) — обзор

- Общая архитектура — это ключевой аспект сферы УГФ (мировые, региональные и национальные органы)
- Для хорошего УГФ нужно качественное управление (лидерство, составление видения и планирование, управление выполнением задач и рисками, прозрачность и подотчетность)
- Признает множество заинтересованных лиц — граждан, пользователей услуг, организации, которые их поставляют, и т.д.
- Выделяет координацию и сотрудничество на основе общих интересов при определении и приоритезации политик и программ.

## Качественное управление государственными финансами



## Резюме: в рамках ОСП предлагается несколько способов выбора приоритетов для внедрения улучшений

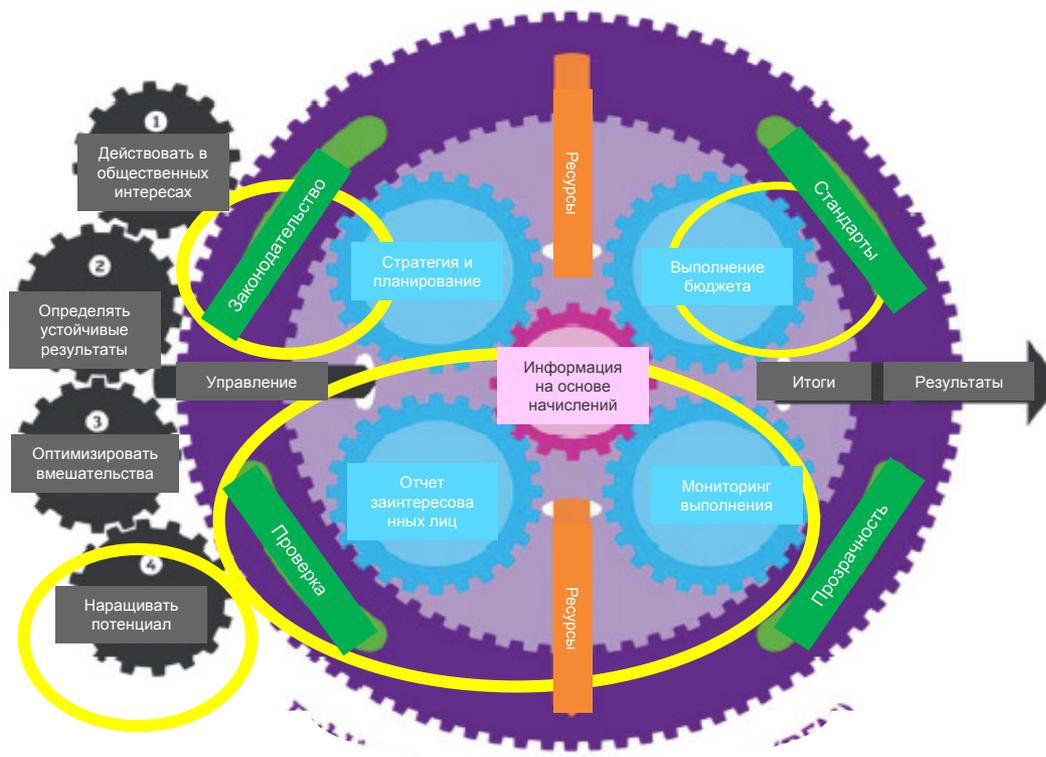
- Укрепление отдельных финансовых процессов
- Анализ отдельных действий, которые способствовали достижению поставленных целей, с фокусом на самых результативных из них
- Обзор процессов, которые должны выполняться одновременно, и разработка планов по улучшению в тех областях, где изменения больше всего скажутся на общей продуктивности
- При определении порядка выполнения улучшений УГФ выявление основных процессов и разработок, которые будут поддерживать их в будущем
- Предложение дополнительных программ, которые напрямую не связаны с управлением финансами, но могут блокировать реформу
- Согласно ОСП, эффективность и устойчивость УГФ зависит от баланса между компонентами системы
- Позволяет совершать дальновидные и целевые вмешательства, но с учетом последствий для системы

## Применение ОСП

- Программы улучшения УГФ зависят от местных приоритетов и обстоятельств
- Из опыта ясно, что ни одна страна не могла бы внедрить улучшения во все процессы одновременно
- При введении новой системы УГФ министерству финансов необходимо опираться на относительно тонкое понимание процесса, чтобы быть проводником донорской помощи и лидером в проведении реформы УГФ для создания, ведения и направления ее внедрения, также выступая в качестве клиента для консультантов.

# Применение ОСП в Зимбабве

## Качественное управление государственными финансами



Управление государственными финансами (УГФ)

## Применение ОСП в Зимбабве

- Проект Министерства международного развития Великобритании и МФБ, был запущен в 2016 году
- Национальное правительство, сельские и городские местные власти
- Совет дипломированных бухгалтеров и ревизоров (ПААБ), Министерство финансов, офис Генерального ревизора
- Комиссия по услугам населению, 13 государственных центров подготовки
- Восемь профессиональных бухгалтерских органов, зарегистрированных в ПААБ — 2 пилотных органа, выбранных для укрепления квалификаций в государственном секторе
- Доноры — Европейская комиссия, Всемирный Банк, МФБ, Министерство международного развития Великобритании, Агентство США по международному развитию
- **План внедрения IPSAS** в процессе выполнения, срок окончания — август 2018 года
- В марте 2018 года ПААБ заявил о плане изменений из 10 пунктов
- Новые структуры управления, созданные в Министерстве финансов, будут внедряться в дальнейшем

# Амбициозная цель — 2021 год!



С момента разработки в 2009 году...для ряда поднятых проблем были найдены решения

- Кодекс фискальной прозрачности МВФ
- Методология ГРФП (PEFA)
- Соглашение МОСАИС
- Инициатива МФБ "Подотчетность сейчас" (Accountability Now)

Спасибо!

Вопросы?