

**Общество  
сертифицированных  
бухгалтеров и аудиторов  
Косово**

**Ардиана Буньяку**

Исполнительный директор, ОСБАК

**Эдона Перюци Ука**

Глава департамента профессиональной этики, ОСБАК



# Краткий обзор

- Краткое знакомство с ОСБАК
- История работы ОСБАК в государственном секторе
- Почему так важен государственно-частный подход
- Подробная программа для государственного сектора
- Что мы сделали
- Что мы узнали
- Полученные преимущества и усвоенные уроки



# Краткий обзор

- ОСБАК было создано в 2001 году с целью имплементации международных норм и передовой практики в новой профессии и содействия их развитию: его заданием было служить общественным интересам
- Ассоциированный член МФБ с 2003 года
- Соглашение о партнерстве с Королевским Нидерландским институтом зарегистрированных бухгалтеров — 2007 г.
- Полноправный член ФКМ с 2006 г.
- Полноправный член МФБ с 2009 г.
- Полноправный член ЕФБА с 2016 г.



# История работы ОСБАК в государственном секторе

- Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой высокий процент членов новых организаций бухгалтеров занят в государственном секторе
- От бывшей Югославии ОСБАК не унаследовал никакого опыта в области управления государственными финансами
- Высший орган финансового контроля Косово остается основным работодателем в этой области в государственном секторе
- Наш замысел — построить организацию профессиональных бухгалтеров (ОПБ), отвечающую потребностям как частного, так и государственного секторов



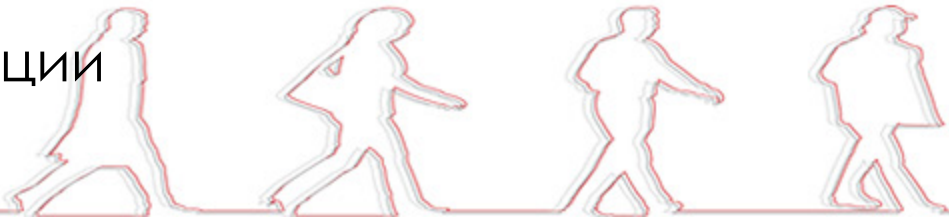
# «Как»?

- Новая страна — слабое управление финансами
- Новый ВОФК — необходимость в фактическом и воспринимаемом качестве и независимости
- Партнерство со службой Генерального аудитора (СГА) и Министерством финансов (МФ) с целью повышения квалификации
- Помощь из Швеции, Института дипломированных специалистов по государственным финансам и бухгалтерскому учёту (CIPFA) (Великобритания), всех доноров
- Четкое видение и сильное руководство ОСБАК, СГА и МФ
- Опора на наши успехи в частном секторе



# «Что»?

- Принятие программы ОСБАК и привнесение гибкости для того, чтобы соответствовать конкретным потребностям работников государственного сектора
- Сертификация вне учреждения
- Управляется локально — ОПБ
- Качество
- Возможность учиться друг у друга
- Переход с государственной на частную сертификацию и наоборот
- Прозрачные договорные отношения
- Переходные решения и требования
- Гибкость в имплементации



# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

2003

Соглашение, подписанное между службой Генерального аудитора (СГА) и ОСБАК

2003–2006

Проект Всемирного банка по развитию потенциала бухгалтерского учета в государственном секторе (СВІРА) Косово — Министерство экономики и финансов (МЭФ)

2006

ОСБАК — назначен Министром экономики и финансов главным учреждением для подготовки кадров

2008

Подписано соглашение между Центром передового опыта в финансах и ОСБАК — 77 служащих государственного финансового сектора

- Центр передового опыта в финансах — разработка учебных материалов, подготовка обучающего персонала, экзаменирование
- ОСБАК — разработка местных учебных модулей, предоставление местного обучающего персонала, организация экзаменирования

# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

2009

Подписан протокол о взаимопонимании с МФ

«ОСБАК как единственное  
уполномоченное  
учреждение для подготовки  
кадров, организации  
экзаменирования,  
обновления материалов и  
сертификации кандидатов  
на должности в  
бухгалтерском учете в  
государственном секторе  
экономики Косово»





# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

2009–2011

- ОСБАК провел подготовку 425 служащих финансового сектора
- 280 кандидатов получили сертификаты

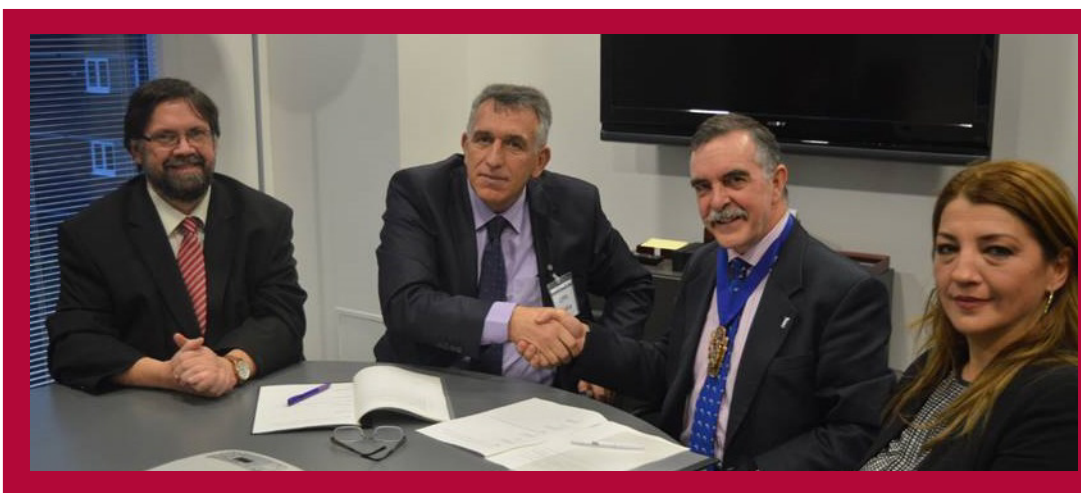


# Совместная программа по управлению государственными финансами ОСБАК-СIPFA

2015

Подписан протокол о взаимопонимании с СIPFA

- Цель протокола о взаимопонимании — согласование дорожной карты для достижения долговременного взаимовыгодного партнерства по подготовке кадров в области управления государственными финансами, консультативные и другие сопутствующие услуги в Косово
- Повышение потенциала местного обучающего персонала — 15 преподавателей в рамках программы СIPFA по подготовке обучающего персонала



# Совместная программа по управлению государственными финансами ОСБАК-СІРФА

- Достижение международно признаваемой сертификации, общепринятый сертификат в Косово и сертификат, выдаваемый СІРФА
- Двойное членство как в профессиональных ассоциациях ОСБАК, так и в СІРФА
- На сегодняшний день — 37 членов ОСБАК-СІРФА



# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

- Долговременное сотрудничество с государственной службой аудита (ГСА/ВОФК)



# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

- Протокол о взаимопонимании ОСБАК-ВОФК подписан в 2013 г.
- Этап подготовки — 2014–2015 гг.
- Начало — в 2015 г.

ISSAI

..... stands for .....

**International Standards of  
Supreme Audit Institutions**

IPSAS

..... stands for .....

**International Public Sector  
Accounting Standard**



# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

- Первые 100 аудиторов государственного сектора сертифицированы в 2016 г.





# Имплементация и партнерство в сфере сертификации в государственном секторе

- Протокол о взаимопонимании с высшим органом финансового контроля Албании (ALSAI) подписан в 2013 г.

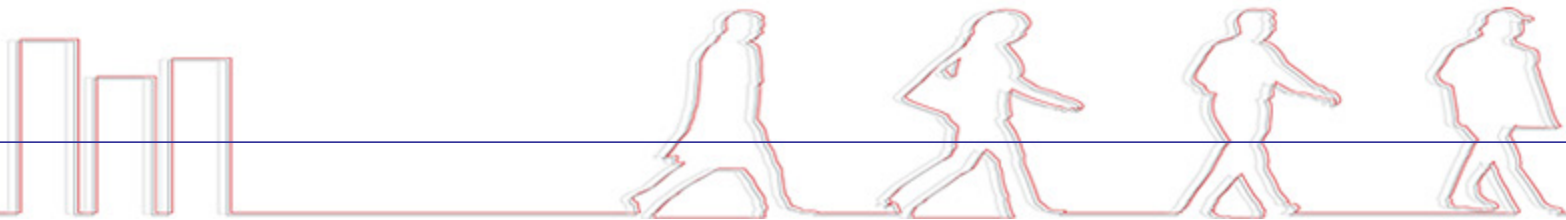


# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Учебный план

**Таблица 1. Система сертификации ВОФК**

## Система сертификации в государственном секторе

Ассистент по аудиту государственного сектора (PSAA)	Аудитор государственного сектора (PSA)	Сертифицированный аудитор государственного сектора (CPSA)
M1: Составление финансовой отчетности M2: Планирование и составление бюджета M3: Национальное законодательство	M4: Процедуры и методы управления государственным сектором M5: Управление, риски и контроль M6: Методология аудита I	M7: Методология аудита II M8: Управление финансами





# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Требования к сертификации (требования к профессиональному опыту)

- Уровень 1 (Ассистент по аудиту государственного сектора) — как минимум 1 год практического опыта и по крайней мере 3 задания по аудиту **в качестве члена группы**
- Уровень 2 (Аудитор государственного сектора) — как минимум 2 года практического опыта и по крайней мере 6 заданий по аудиту **в качестве члена группы**
- Уровень 3 (Сертифицированный аудитор государственного сектора) — как минимум 3 года практического опыта и по крайней мере 3 задания по аудиту **в качестве руководителя группы**



# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Требования к постоянной профессиональной подготовке

- Все члены ОСБАК должны отвечать минимальным критериям по постоянной профессиональной подготовке для того, чтобы сохранять личностные и профессиональные компетенции.
- В этом отношении лица, имеющие сертификаты сертифицированных аудиторов государственного сектора, должны:

Пройти в течение года как минимум 40 часов постоянной профессиональной подготовки, из которых 22 часа должны быть верифицируемы.



# Программа ОСБАК для частного сектора

**Таблица 2. Система сертификации в  
частном секторе**

Сертифицированный техник-бухгалтер	Сертифицированный бухгалтер	Сертифицированный аудитор
P1/Финансовый учет 1	P5/Составление финансовой отчетности	P9/Специализированный курс по финансовой отчетности
P2/Учет расходов и управленческий учет	P6/Аудит	P10/Специализированный курс по аудиту и обеспечению гарантий
P3/Бухгалтерский учет в секторе предпринимательской деятельности	P7/Управление финансами	P11/Бизнес-аналитика
P4/Законодательство и налогообложение в Косово	P7/Управление эффективностью	P12/Профессиональная практика



# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово —

## Схема переходов между частным и государственным секторами

Таблица 2. Схема перехода из частного сектора ОСБАК в систему сертификации государственного сектора

Схема перехода из частного сектора в государственный сектор		
Колонка 1	Колонка 2	Колонка 3
Из сертифицированного аудитора — в сертифицированные аудиторы государственного сектора	Из сертифицированного бухгалтера — в сертифицированные аудиторы государственного сектора	Из техника-бухгалтера — в сертифицированные аудиторы государственного сектора
M2: Планирование и составление бюджета M3: Национальное законодательство (правовой модуль) M4: Процедуры и методы государственного управления финансами в Косово M5: Управление, риски и контроль	M2: Планирование и составление бюджета M3: Национальное законодательство (правовой модуль) M4: Процедуры и методы государственного управления финансами в Косово M5: Управление, риски и контроль M6: Методология аудита I	M2: Планирование и составление бюджета M3: Национальное законодательство (правовой модуль) M4: Процедуры и методы информационной системы управления финансами в Косово M5: Управление, риски и контроль M6: Методология аудита I M7: Методология аудита II M8: Управление финансами

# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Схема переходов между частным и государственным секторами



**Таблица 4. Схема перехода из государственного сектора ОСБАК в систему сертификации частного сектора**

<b>Ситуация 1</b>	<b>Ситуация 2</b>	<b>Ситуация 3</b>
<b>Из сертифицированного аудитора государственного сектора в СА</b>	<b>Из аудитора государственного сектора в СА</b>	<b>Из ассистента по аудиту государственного сектора и СА</b>
<p>P4. Законодательство и налогообложение в Косово</p> <p>P5. Составление финансовой отчетности</p> <p>P8. Управление эффективностью</p> <p>P9. Специализированный курс по финансовой отчетности</p> <p>P11. Бизнес-аналитика</p>	<p>P4. Законодательство и налогообложение в Косово</p> <p>P5. Составление финансовой отчетности</p> <p>P8. Управление эффективностью</p> <p>P9. Специализированный курс по финансовой отчетности</p> <p>P10. Специализированный курс по аудиту и обеспечению гарантий</p> <p>P11. Бизнес-аналитика</p>	<p>P4. Законодательство и налогообложение в Косово</p> <p>P5. Составление финансовой отчетности</p> <p>P6. Аудит</p> <p>P7. Управление финансами</p> <p>P8. Управление эффективностью</p> <p>P9. Специализированный курс по финансовой отчетности</p> <p>P10. Специализированный курс по аудиту и обеспечению гарантий</p> <p>P11. Бизнес-аналитика</p>

# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Схема переходов между частным и государственным секторами



**Таблица 5. Признание индивидуальных курсов**

Модули для государственного сектора	Модули для частного сектора
М1. Составление финансовой отчетности	Р1. Финансовый учет
М5. Управление, риски и контроль	Р12. Профессиональная практика
М6. Методология аудита I	Р6. Аудит
М7. Методология аудита II	Р10. Специализированный курс по аудиту и обеспечению гарантий
М8. Управление финансами	Р7. Управление финансами



# Программа для Высшего органа финансового контроля Косово — Членство и представительство в органах управления ОСБАК

- В ГСА уплачиваются коллективные взносы.
- Члены ГСА посещают собрания ОСБАК. Один из членов, уполномоченных ГСА, может иметь право голоса.
- Генеральный аудитор назначил одного человека в качестве представителя в Совете ОСБАК.
- Члены ГСА представлены в следующих комитетах ОСБАК: образования, профессиональной этики, дисциплинарном (в качестве наблюдателя) и контроля за качеством (в качестве наблюдателя).



# Программа по управлению государственными финансами ОСБАК- CIPFA — Учебный план

Таблица 3. Система сертификации в сфере управления государственными финансами

Техник-бухгалтер	Сертифицированный аудитор государственного сектора
P1/Финансовый учет	S1/Управление финансами и бюджетное планирование
P2/Управленческий учет	S2/Финансовая отчетность в государственном секторе
P3/Бухгалтер в секторе предпринимательской деятельности	S3/Система государственных финансов и информации
P4/Законодательство и налогообложение в Косово (национальное законодательство)	S4/Стратегическое планирование и разработка политики
	S5/Управление, риски и контроль
	S6/Методология аудита



# Программа по управлению государственными финансами ОСБАК- CIPFA — Критерии сертификации



- Сдача необходимых экзаменов
- 3 года соответствующего практического опыта в следующих сферах государственного сектора:
  - Основные сферы: финансовая и исполнительская отчетность
  - Дополнительные сферы: руководство и стратегическое управление; финансовое, стратегическое и операционное управление; руководство, этика и профессиональное поведение; партнерские связи и связи с заинтересованными сторонами; управление проектами и рисками; закупки и управление контрактами
  - О достижении компетенций в каждой области составляются отчеты по формам ОСБАК ТПО



# Преимущества

- Принятие программы ОСБАК и привнесение гибкости для того, чтобы соответствовать конкретным потребностям работников государственного сектора
- Планирование карьерных путей для обеспечения мобильности и прогрессирования
- Укрепление базы роста членства и привлечение новых кандидатов
- Сертификация вне учреждения снижает риски
- Приверженность принципу экономии на масштабе — ограниченные ресурсы следует использовать с умом
- Мобилизация доступных местных ресурсов
- Работники государственного сектора включены в руководящие органы ОСБАК



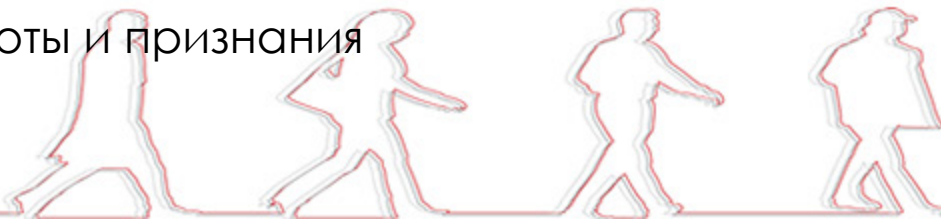
# Трудности

- Следует обеспечить устойчивое решение, финансируемое из бюджета
- Отношения между поставщиком услуг и «клиентом» должны основываться на прозрачных договорных отношениях
- Управление программой должно осуществляться на местах, но контроль качества должен обеспечиваться международными объединениями
- Члены должны иметь возможность учиться друг у друга вне рамок государственного и частного секторов
- Следует разрешить и регулировать переход между секторами
- При переходе из одной системы в другую необходимы промежуточные решения и требования
- Должны быть введены механизмы долговременного устойчивого развития



# Чего мы ожидаем

- Реализация Стратегии реформы управления государственными финансами Косово (PFMRS) на 2016-2020 гг.
- Усовершенствование системы финансового управления рассматривается Европейской Комиссией как квалификационные критерии и как цель для предоставления бюджетной поддержки
- Помощь доноров чрезвычайно важна — в сентябре 2017 года ОСБАК организовал Координационное совещание доноров
- Устойчивая сертификация по управлению государственными финансами, которая пользуется доверием
- ОПБ должны адаптироваться и продолжать инновационную деятельность, при этом очень важно партнерство
- Пример важности того, как ОПБ соответствует потребностям своих членов во всех секторах экономики
- ОСБАК будет использовать свой опыт для того, чтобы помочь развивать потенциал в других странах
- Успех требует видения, работы и признания



# Спасибо!

