



Radionica PULSAR-ovog FINCOP-a

Beč, 23.–25.4.2018.

Najnovije informacije o projektu izrade EPSAS-a

Keith Hayes

Radna grupa za izradu EPSAS-a, Europska komisija – Eurostat

Pristup izradi EPSAS-a

Više je to dobrovoljan i progresivan pristup:

- **1. faza:** povećanje fiskalne transparentnosti u državama članicama u kratkoročnom do srednjoročnom razdoblju promoviranjem obračunskog računovodstva, npr. IPSAS-a, u razdoblju od 2016. do 2020., i paralelno razvijanje okvira EPSAS-a (tj. upravljanje, računovodstveni principi i standardi u skladu s EPSAS-om).
- **2. faza:** analiza usporedivosti unutar i između država članica u srednjoročnom do dugoročnom razdoblju, provedba EPSAS-a do 2025.

Trenutačne aktivnosti

1. Davanje podrške modernizaciji računovodstvenih sustava na obračunskoj osnovi u javnom sektoru u državama članicama
2. Izrada konkretnog tehničkog prijedloga za izradu EPSAS-a uključujući konceptualni okvir EPSAS-a
3. Procjena utjecaja i poticanje studija utjecaja
4. Komunikacija s interesnim stranama

1. Podrška za dobrovoljnu provedbu obračunske osnove

Podrška za dobrovoljnu provedbu obračunske osnove u EU-u uključivala je:

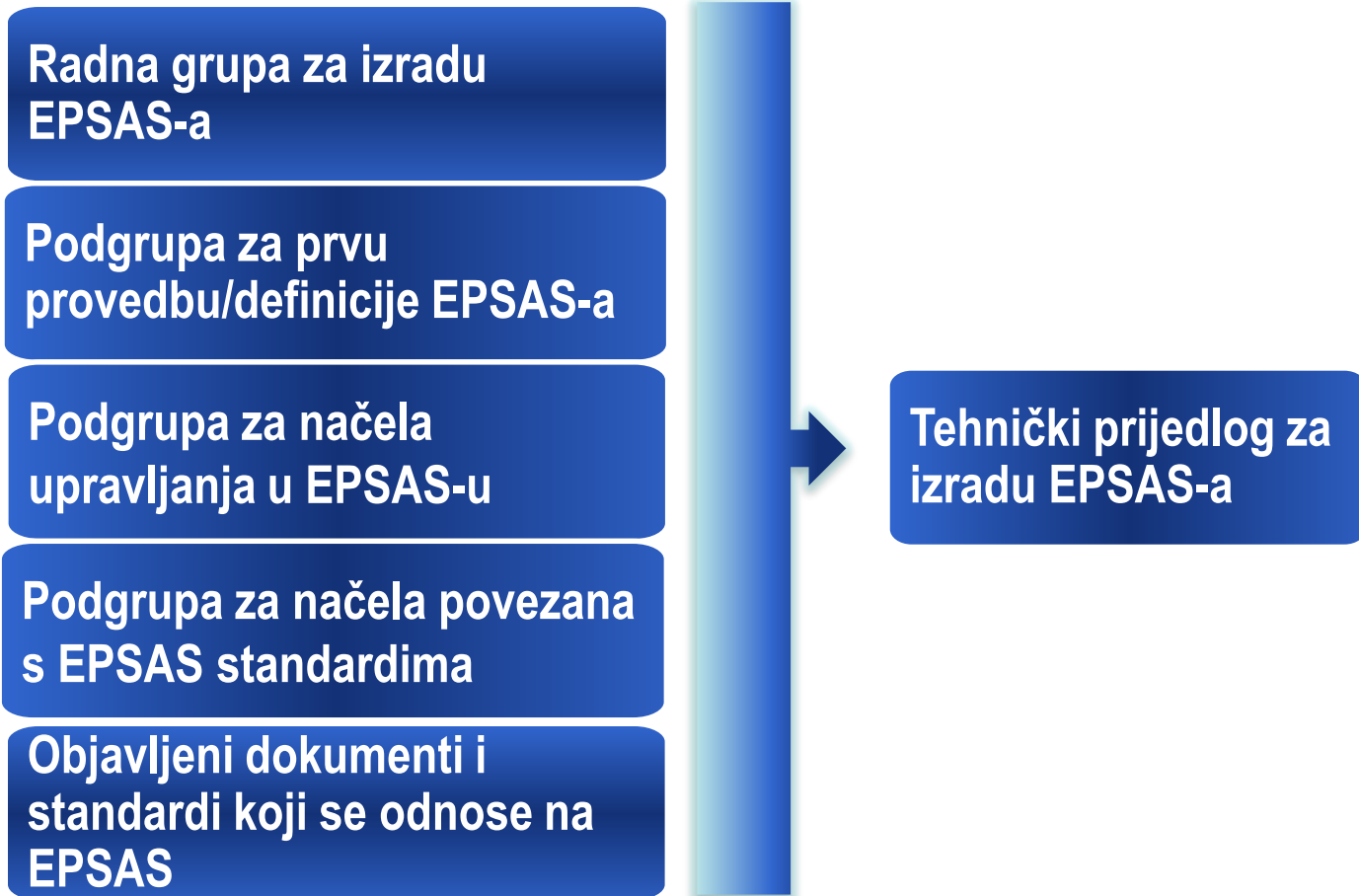
- izdavanje smjernica za prvu provedbu
- 7 potpora potpisanih 2014.: Mađarska, Austrija-Gradišće, Cipar, Malta, Njemačka-Hessen, Austrija-Salzburg, Portugal
- 3 nove potpore potpisane 2017.: Portugal, Malta, Austrija-Gornja Austrija
- Suradnja sa Službom za potporu strukturnim reformama (eng. *Structural Reform Support Service (SRSS)*) i Europskim strukturnim i investicijskim fondom (eng. *European Structural and Investment Fund (ESIF)*)

2. Očekivani obuhvat tehničkog prijedloga

Osnovni elementi tehničkog prijedloga mogu se strukturirati kako slijedi:

- Konceptualni okvir
 - svrha, definicije, područje primjene, specifična obilježja, zahtjevi
- Proces izrade standarda
 - upravljanje, uloga i ograničenja IPSAS-a
- Razmatranja i osnove za zaključke vezane uz postupanje s ključnim posebnim pitanjima javnog sektora u okviru predloženog procesa izrade EPSAS-a
- Sažetak i zaključci o ključnim tehničkim pitanjima

2. Izrada tehničkog prijedloga za izradu EPSAS-a



2. Radna grupa za izradu EPSAS-a

- Prva mreža u EU-u za utvrđivanje računovodstvenih standarda za javni sektor u sastavu predstavnika iz svih država članica EU-a i nekih pozvanih promatrača.
- Nedavni sastanci RG-a
 - Lisabon, domaćin je bio portugalski MF, 26.-27.4.2017.
 - Luxembourg, 21.-22.11.2017.
- Sljedeći sastanak RG-a
 - Luxembourg, 7.-8.5.2018.

2. Podgrupa za načela povezana s EPSAS standardima

Tri sastanka od 2017. do početka 2018.

Predstavila ažurirani privremeni izvještaj na sastanku RG-a u 11. mjesecu 2017.:

- Moguća struktura za pristup načelima u EPSAS-u (*kvalitativne karakteristike, ograničenja i načela primjene*)
- Definiranje elemenata (uključujući ostale ekonomske pojave)
- Priznavanje/ukidanje priznavanja
- Mjerenje
- OC tip izvještaja

2. Objavljeni dokumenti koji se odnose na EPSAS 2016.–2017.

● Mali i manje rizični subjekti	● Socijalna davanja
● Mogućnosti u IPSAS-u	● Infrastrukturalna imovina
● Porezi	● Izvještavanje po segmentu
● Naslijeđena imovina (baština)	● Vojna imovina
● Primanja zaposlenih (<i>mirovine</i>)	● Socijalni doprinosi

2. Objavljeni dokumenti koji se odnose na EPSAS 2017.–2018.

Legenda uz tablicu u smjeru kazaljke na satu: nematerijalna imovina; nacionalna harmonizacija kontnog plana; objavljivanje; rezerviranja, nepredviđena imovina i obveze, financijske garancije; zajmovi i posudbe; diskontne stope; potpore i ostali transferi; pojam kontrole; konsolidacija financijskih izvještaja; ugovori o koncesijama

● Intangible assets	● Discount rates
● National harmonisation of chart of Accounts	● Grants and other transfers
● Disclosures	● Notion of control
● Provisions, contingent assets and liabilities, financial guarantees	● Consolidation of financial statements
● Loans and borrowings	● Concession arrangements

3. Mišljenje pododbora Gospodarskog i financijskog odbora o statistici koje je odobrilo Vijeće za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN) 7.11.2017.

Vijeće:

- prima na znanje rad koji je do sada obavljen na temu EPSAS-a
- ističe da taj rad treba biti usklađen s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti na jasnoj pravnoj osnovi
- ističe da se rad na EPSAS-u treba temeljiti na detaljnoj procjeni utjecaja
- potvrđuje početak rada Eurostata na spomenutoj procjeni
- ističe da Eurostat mora dostaviti sveobuhvatan izvještaj i o pozitivnim i o negativnim utjecajima.

3. Izvještaj o procjeni utjecaja

U izvještaju o procjeni utjecaja treba:

- opisati politički i pravni **kontekst**
- definirati **problem**
- procijeniti **potrebu za intervencijom na razini EU-a**
- definirati **ciljeve**
- razviti **opcije politike**
- analizirati **utjecaje** opcija
- usporediti **opcije**
- opisati monitoring i **evaluaciju** politike

3. Prema mišljenju Eurostata procjena utjecaja može analizirati sljedeće opcije:

1. Obvezujući europski konceptualni okvir i obvezujući EPSAS

- Popraćeno tehničkom i financijskom podrškom za države članice

2. Obvezujući europski konceptualni okvir s preporučenim EPSAS-om

- Popraćeno tehničkom i financijskom podrškom za države članice i kasnijom provjerom učinkovitosti pristupa nakon nekog vremena

3. Preporučeni europski konceptualni okvir s preporučenim EPSAS-om

- Popraćeno tehničkom i financijskom podrškom za države članice i kasnijom provjerom učinkovitosti pristupa nakon nekog vremena

4. Potpuni prestanak rada na izradi EPSAS-a

3. Studije utjecaja EPSAS-a

PwC 2013. – 2014.:

- Troškovi i koristi

EY 2015. – 2017:

- Troškovi neprovođenja EPSAS-a
- Najnovije informacije o projektima reformi u državama članicama
- Utjecaj na prioritete Komisije (unija tržišta kapitala, investicije, rast, itd.)

PwC 2016. – 2018.:

- Lekcije naučene iz iskustava provedbe obračunske osnove
- Problemi država članica s kapacitetima
- Kako EPSAS može ići u prilog financijskoj reviziji i kontrolama u državama članicama
- Metodologija za mjerenje i monitoring transparentnosti financijskog izvještavanja u javnom sektoru u državama članicama.

4. Komunikacija s interesnim stranama

- RG za izradu EPSAS-a sudjeluje u više od 40 eksternih i internih skupova godišnje i daje svoj doprinos na nekoliko konferencija na kojima su zastupljene lokalne samouprave i akademska zajednica:
 - CIGAR (Komparativno međunarodno istraživanje državnog računovodstva, eng. *Comparative International Governmental Accounting Research*)
 - EGPA (Europska grupa za javnu upravu, eng. *European Group of Public Administration*)
 - CEFG (Grupa za ekonomsko i financijsko upravljanje gradovima, eng. *City Economic and Financial Governance Group*)
 -

Radna skupina Europske komisije (Eurostat) za izradu EPSAS-a:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/government-accounting>

Depozitorij (arhiv) sustava CIRCABC:

<https://circabc.europa.eu/w/browse/8b9f731d-4826-4708-9069-5f65a9edc9bf>