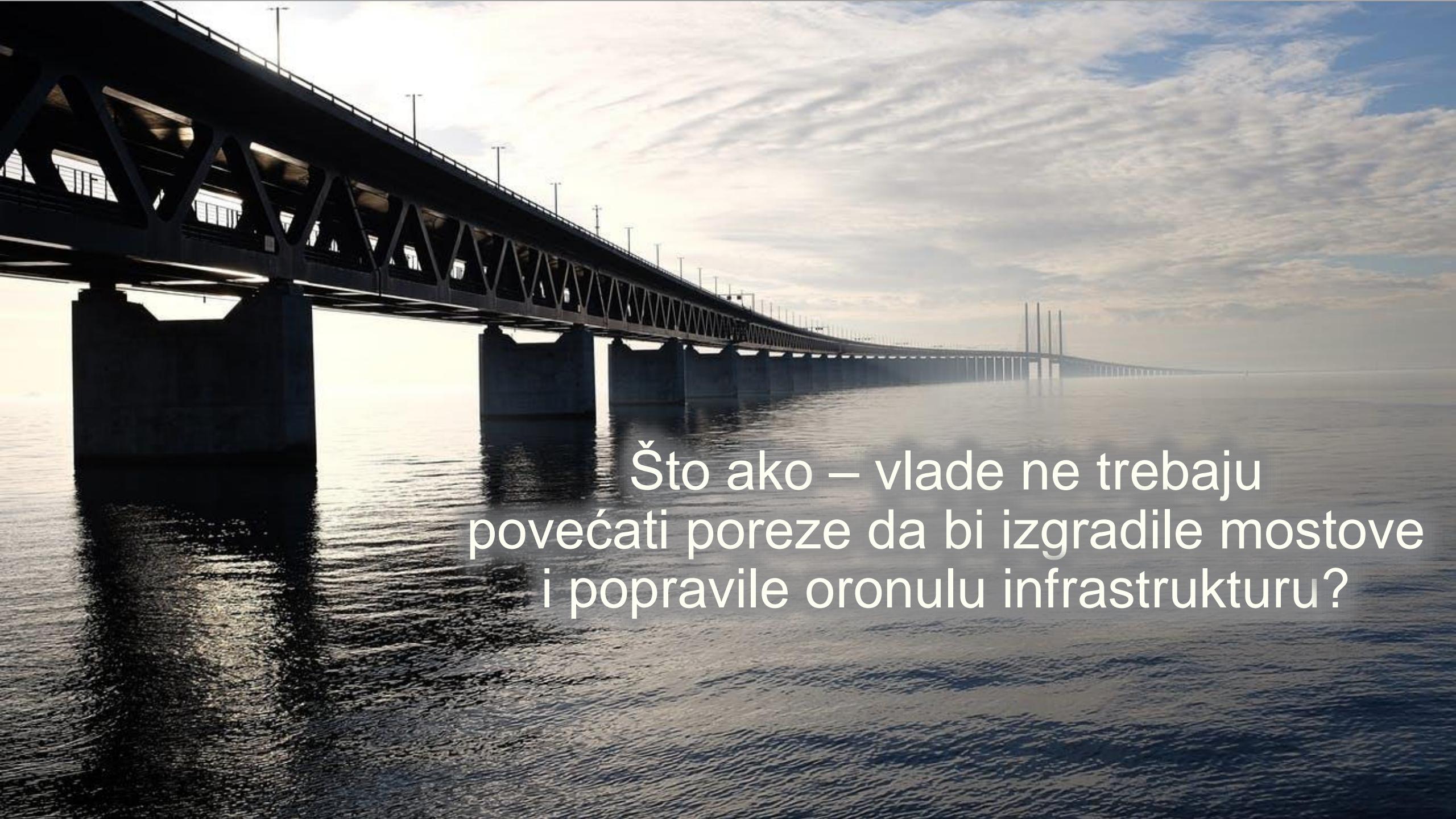


# Oslobodite javno bogatstvo



A photograph of a long bridge, likely the Oresund Bridge between Sweden and Denmark, stretching across a calm sea under a sky filled with wispy clouds.

Što ako – vlade ne trebaju  
povećati poreze da bi izgradile mostove  
i popravile oronulu infrastrukturu?

# MMF-ov Fiskalni monitor javnog bogatstva

---



„Vrijednost javnog bogatstva najmanje je dva puta veća od BDP-a.”

„Profesionalnim upravljanjem možemo doći do dodatnih prihoda, u rangu onoga što napredna gospodarstva prikupe u porezu na dobit u godinu dana.”



Christine Lagarde, listopad 2018.

# Fiskalna se analiza obično bavi dugom

Nefinansijska



Zgrade, zemljište, postrojenja



[], zdravstvo

Finansijska



Novčana sredstva, rezerve

Imovina

DUG

Obaveze

# Bilanca javnog sektora sadržava informacije o imovini i obavezama koje nisu vezane za zaduživanje

Nefinansijska



Zgrade, zemljište, postrojenja



[ ], zdravstvo

Finansijska



Novčana sredstva, rezerve

Imovina

DUG

Obaveze

# Vrijednost te imovine iznosi 101 bilijun \$ ili 219 posto BDP-a u 31 zemlji

---

Nefinancijska



Finansijska

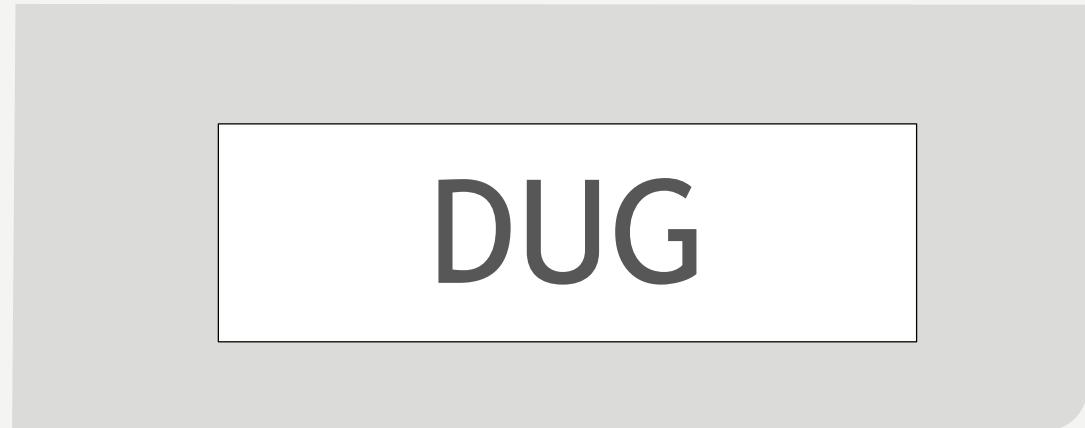


Imovina

[ ], zdravstvo



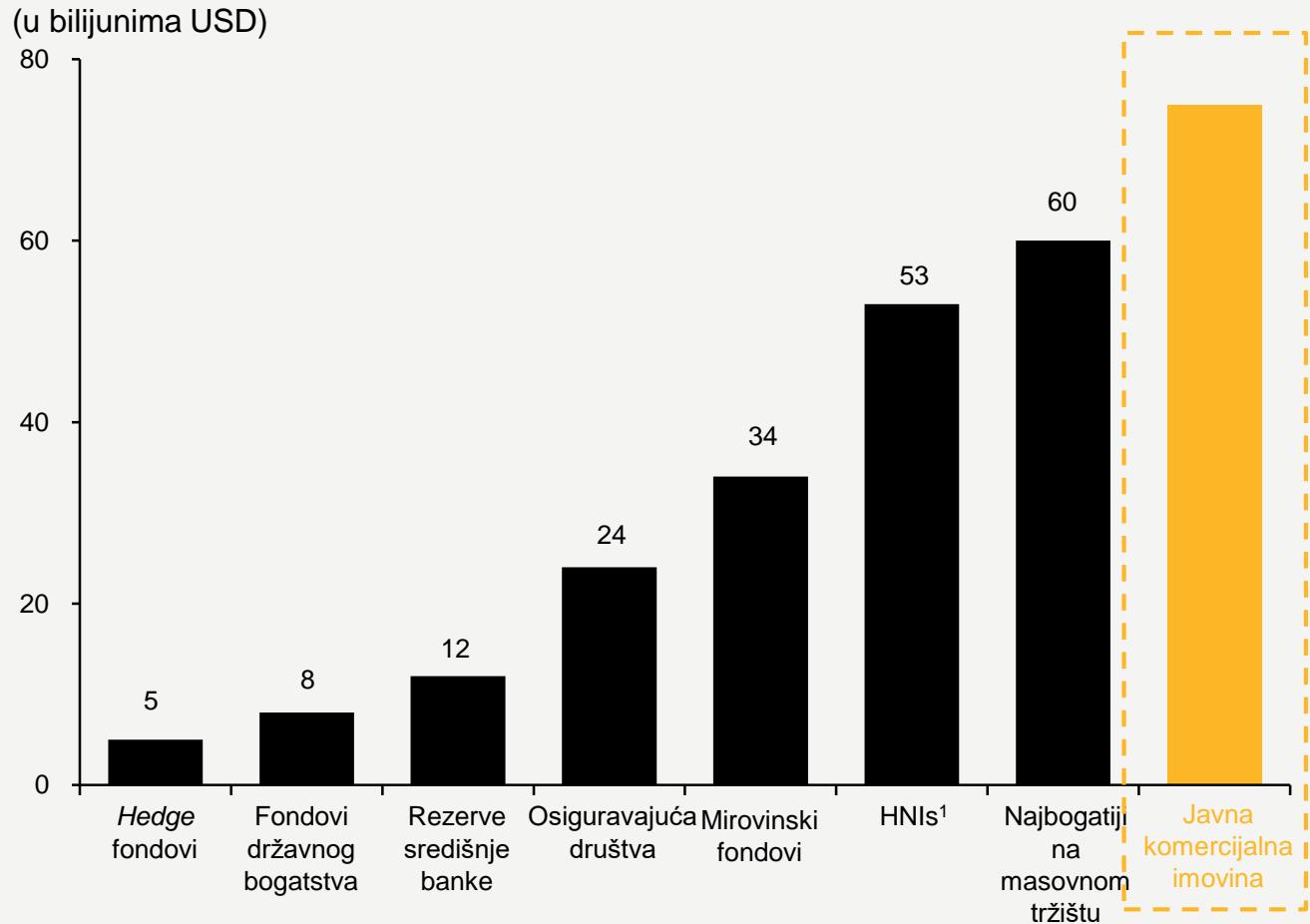
DUG



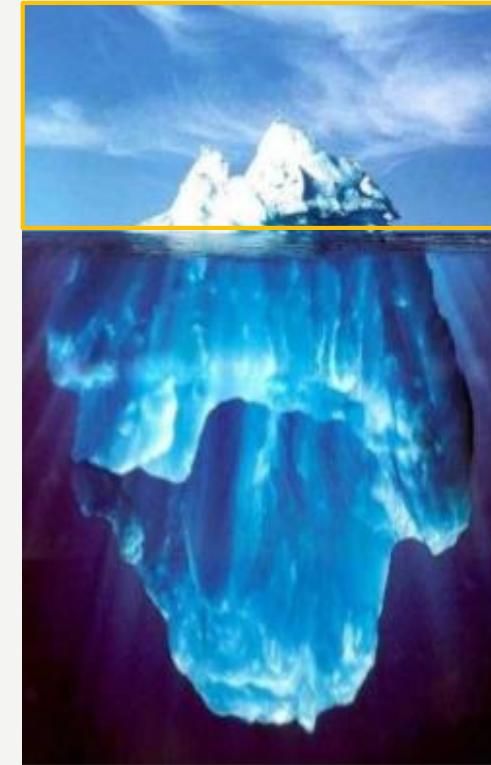
Obaveze

# Države – sjede na „zlatnom rudniku”

## Segment vrijednosti po imovini



## Vrh sante leda

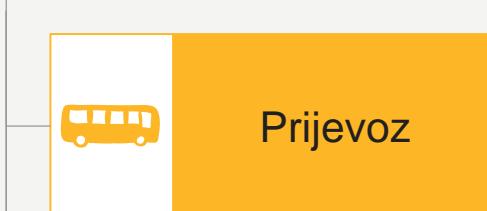


- Knjigovodstvena vrijednost
- Uglavnom nacionalna razina
- Tržišna vrijednost
- Lokalna i regionalna razina
- Nekretnine

# Javno bogatstvo – generira prihode, ako se njime upravlja na profesionalan način

## Javna komercijalna imovina

### Operativna imovina



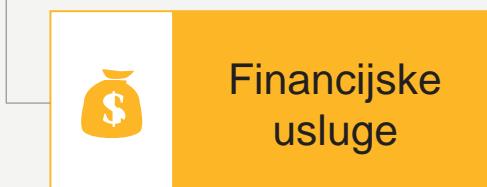
Prijevoz

- Ceste (autoceste)
- Željeznice
- Zračne luke i brodarstvo



Komunalne usluge

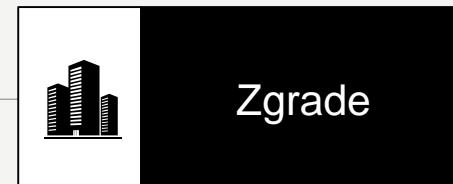
- Energija
- Voda



Financijske usluge

- Banke
- Osiguravajuća društva
- Pružatelji hipotekarnih usluga

### Nekretnine



Zgrade

- Koje koriste javni subjekti
- Koje koriste treće strane
- Koje nisu u upotrebi



Zemljište

- Uređeno zemljište
- Neuređeno zemljište

# Poput IKEA-e i McDonaldsa – i države se bave nekretninama?

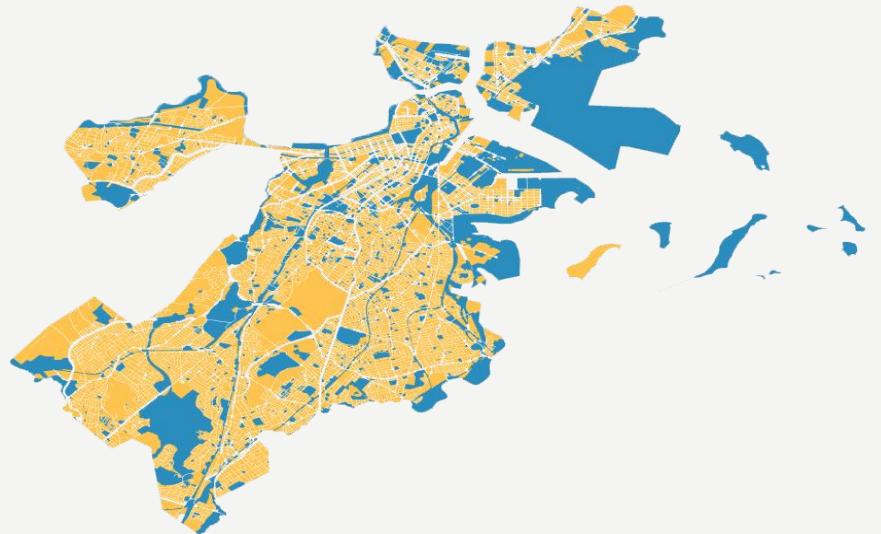
---



# Skrivene vrijednosti u nekretninama

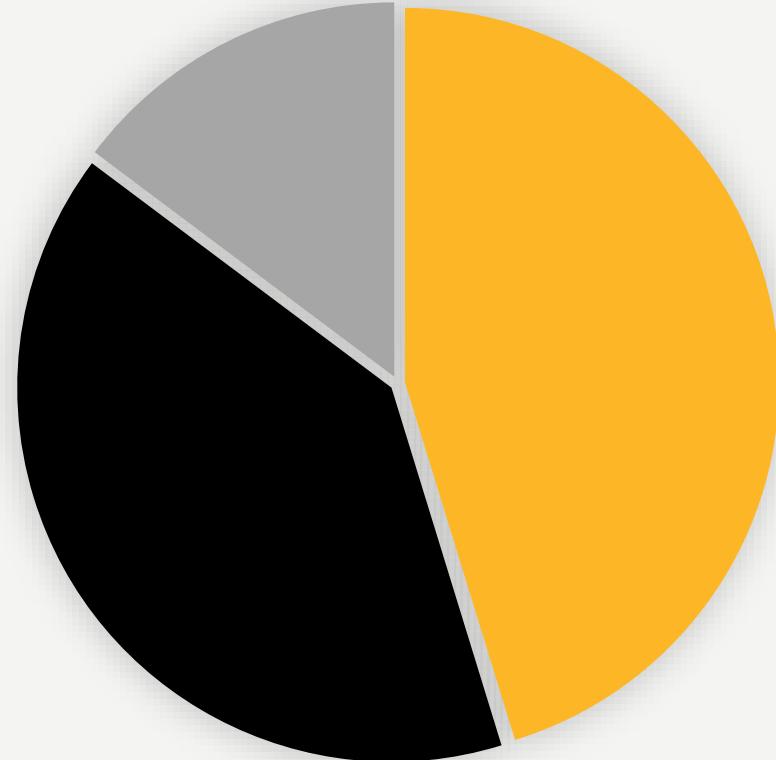
---

1/4 ukupnog tržišta

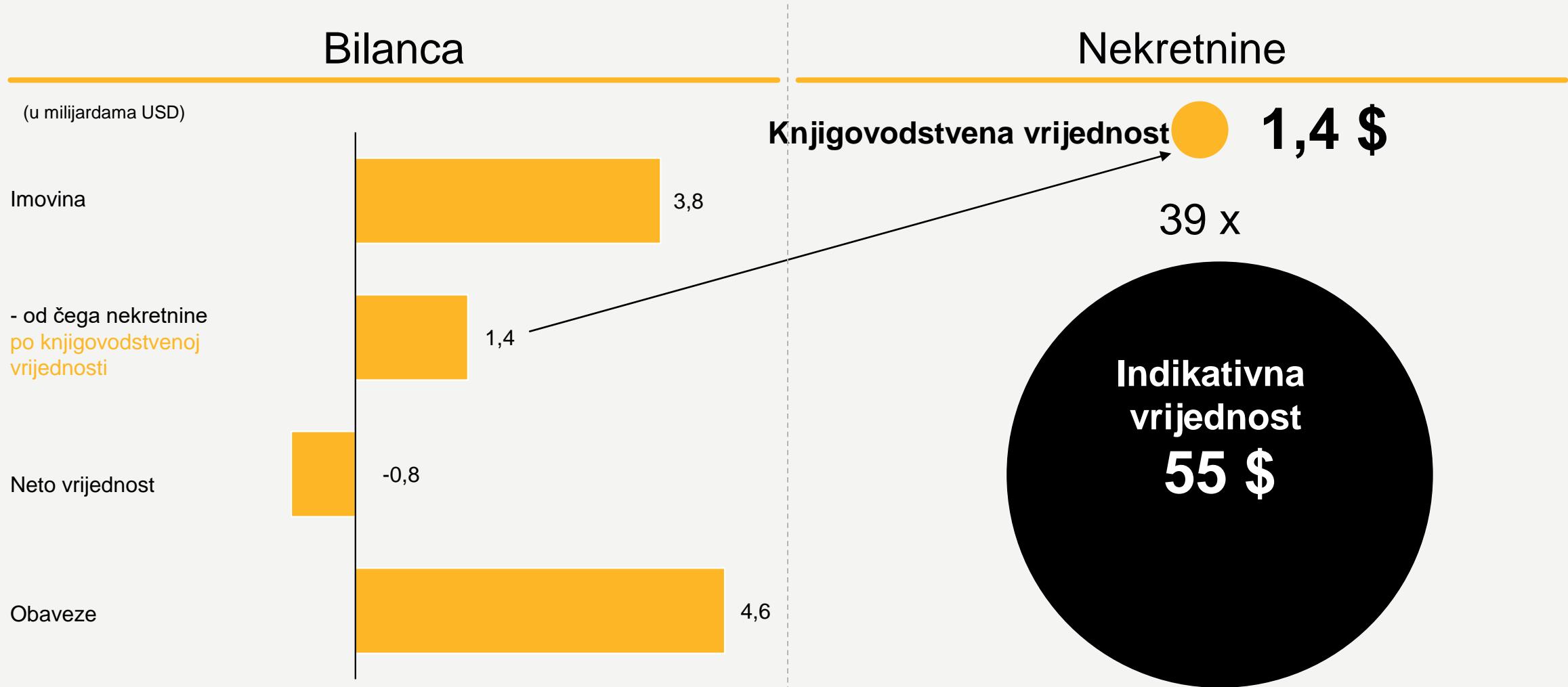


- U privatnom vlasništvu
- U javnom vlasništvu

1 x BDP



# Grad Boston – financijski izvještaji iz 2016.

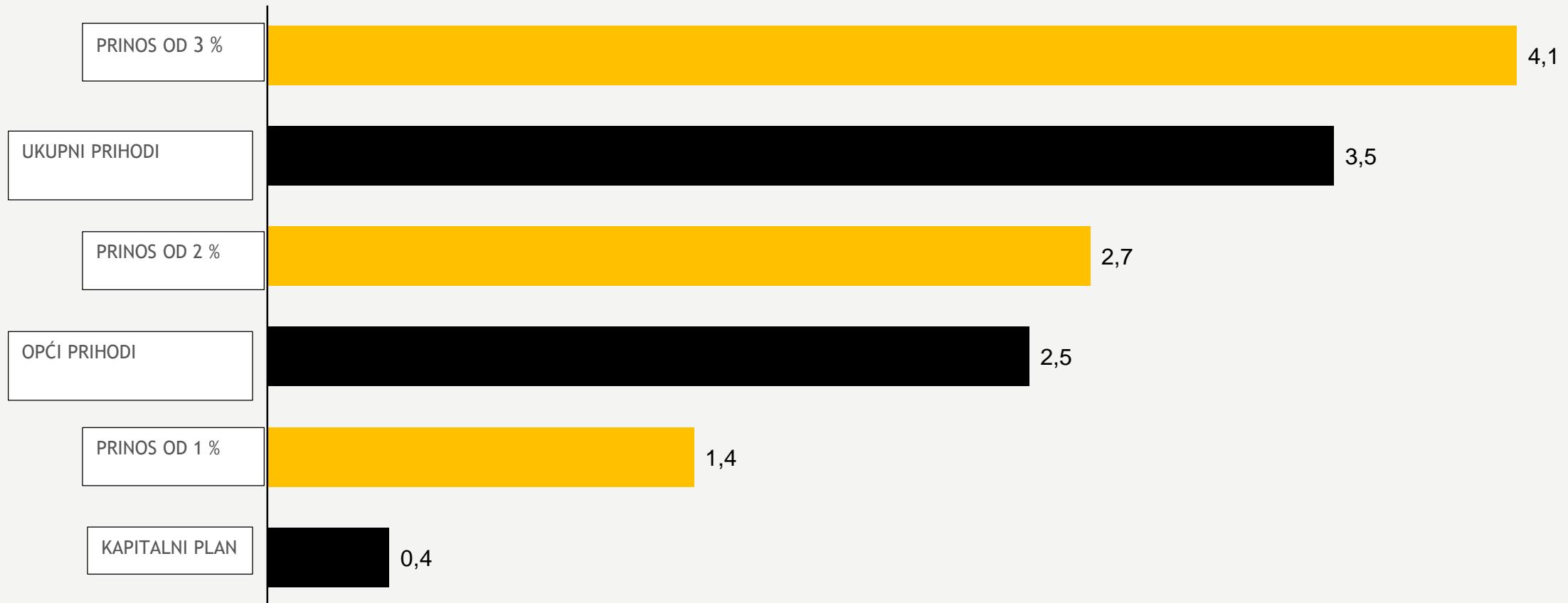


# Potencijalni prinos

---

Novčić prinosa od imovine novčić je ušteđen u porezima

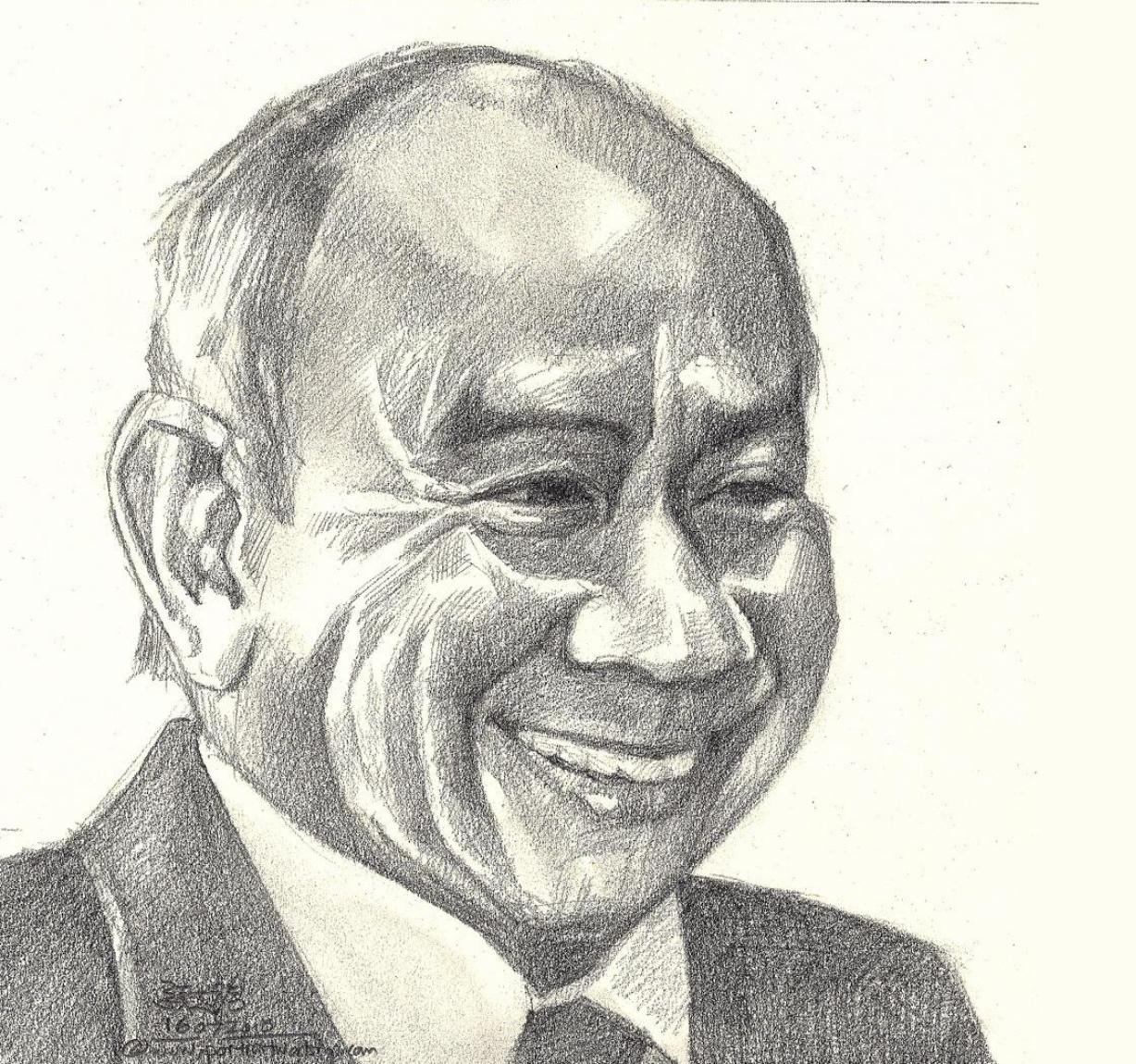
---



# Ugrožena kolonijalna predstraža – postala prosperitetan grad-država



I Jamajka i Singapur stekli su svoju neovisnost prije 50 godina, s otprilike jednakim brojem stanovnika, očekivanim životnim vijekom, BDP-om i BDP-om po stanovniku. Singapur je bio veličine Lagosa u Nigeriji, ali ne i po broju stanovnika. Ostao je bez značajnih resursa i bilo kakvih realnih sredstava za opstanak.



„Mnoge su zemlje u tragičnoj zabludi kada misle da političari i državni službenici mogu uspješno obavljati poduzetničke funkcije.

Zanimljivo je da je, bez obzira na goleme dokaze koji upućuju na suprotno, to vjerovanje i dalje prisutno.”

*Goh Keng Swee,  
bivši zamjenik predsjednika Vlade Singapura, 1972.*

Singapur je svoju gospodarsku politiku razdvojio od upravljanja javnom imovinom uvrstivši upravljanje unutar fondova javnog bogatstva – Temasek („operativni fond”) i GIC („fond za likvidnost”) koji su pridonijeli financiranju gospodarskog razvoja grada-države, dok je HDB („fond za stanovanje”) osigurao javne stanove za gotovo 80 % građana.

# Švedska je utrla put reformama

---

**Nakon finansijske krize u Švedskoj 1990-ih, otkriveno je nekoliko strukturnih problema:**

- prekomjerni javni rashodi
- loša industrijska konkurentnost
- potreba restrukturiranja vitalnih sektora
- otpuštene radnike nije trebao prihvatići javni sektor
- neefikasno regulirana tržišta
- disfunkcionalno definiranje plaća
- bilo je potrebno povećati poticaje za zapošljavanje
- provedena reforma sustava transfera, uključujući mirovine

Umjesto privatizacije – Švedska je profesionalizirala upravljanje javnom imovinom.

# Švedski eksperiment

## „Tema koju su svi izbjegavali“

### Najveći vlasnik poduzeća u zemlji

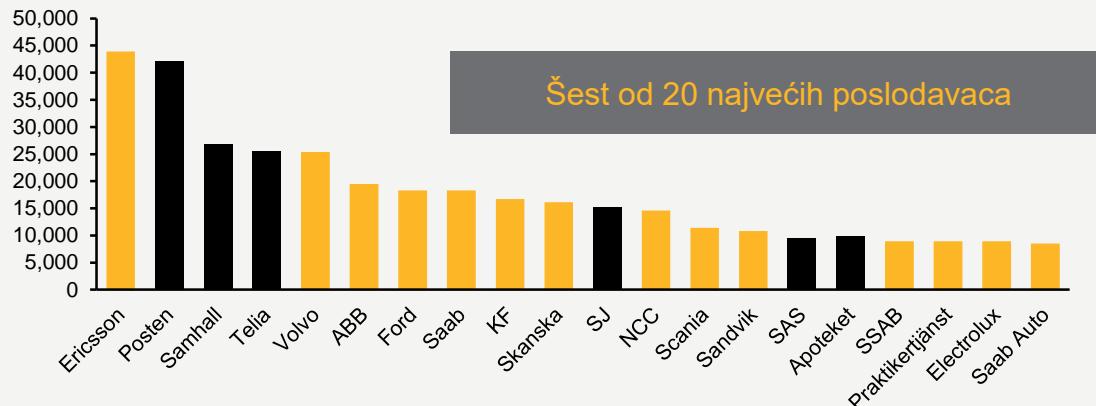
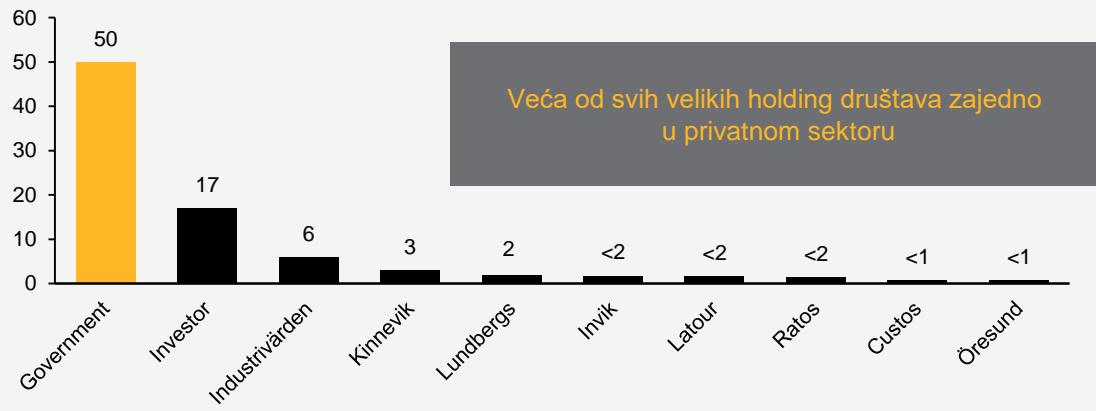
- Predstavlja 1/4 poslovnog sektora
- Neka od najvećih poduzeća po vrijednosti i prometu
- Najveći poslodavac u zemlji

### Svi su poslovni modeli bili poremećeni zbog

- globalizacije
- liberalizacije tržišta
- tehnologije (internet, mobilna telefonija)

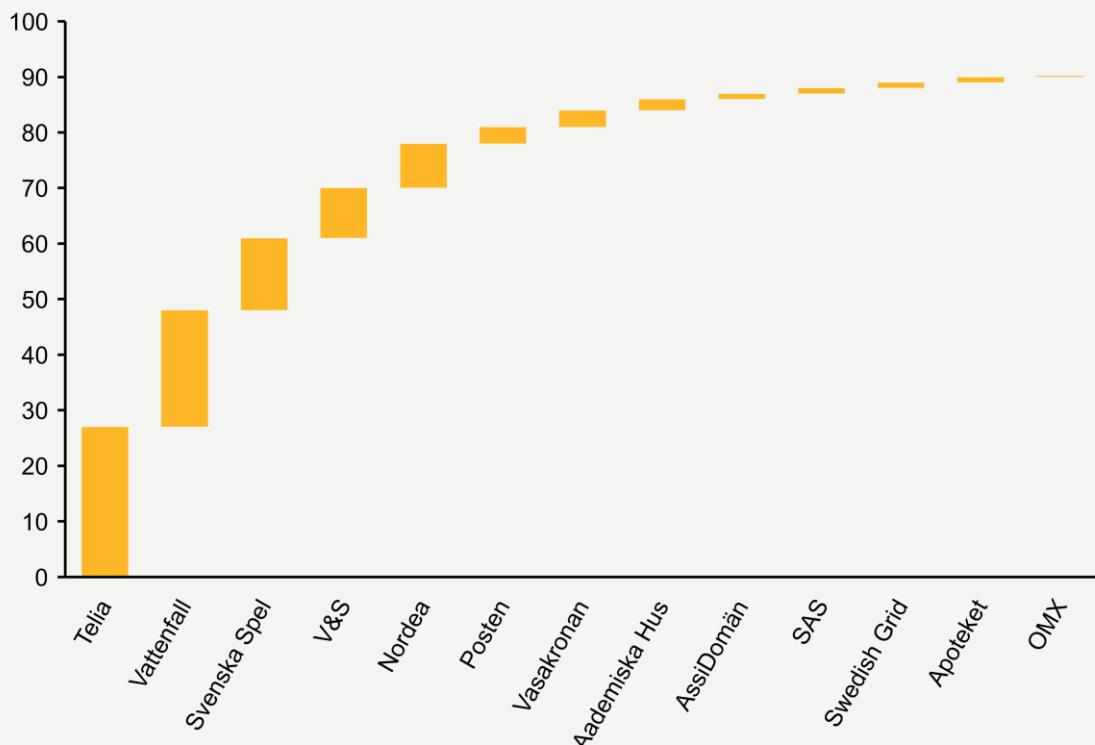
Sindikati, porezni obveznici i poslovna zajednica – kao zainteresirane strane

## Iznenadujuća konsolidacija



# Uvođenje kulture jednakosti

## Konsolidiranje upravljanja



Ukupno 63 poduzeća –  
šest najvećih više od 80 posto vrijednosti

## „Kao da je u privatnom vlasništvu”

**Transparentnost** ukupnog portfelja i portfelja svakog holdinga – „kao da se radi o portfelju koji kotira na burzi”

**Maksimalno povećanje vrijednosti** kao jedini cilj

- Izdvajanje („outsourcing”) svih ciljeva politike, subvencija i „obaveza za univerzalnu uslugu”

**Struktura komercijalnog kapitala** uključujući

- politiku komercijalnih dividendi
- sustave poticaja za sve zaposlenike

**Profesionalizacija uprava** koje delegiraju odgovornost, mijenjaju kulturu – zaposleni novi ljudi;

- osobe koje nisu na izvršnim funkcijama — 85 posto
- izvršni direktori — 75 posto
- financijski direktori — 50 posto

# Aktivno vlasništvo pomoglo u transformaciji gospodarstva

## Potaknuli gospodarski rast

### Metamorfoza javnog portfelja

- Potaknuli rast u gospodarstvu
- Unaprijeđeni prinosi od državnih poduzeća
- Pojačano tržišno natjecanje
- Povećana produktivnost i potaknuta dezinflacija

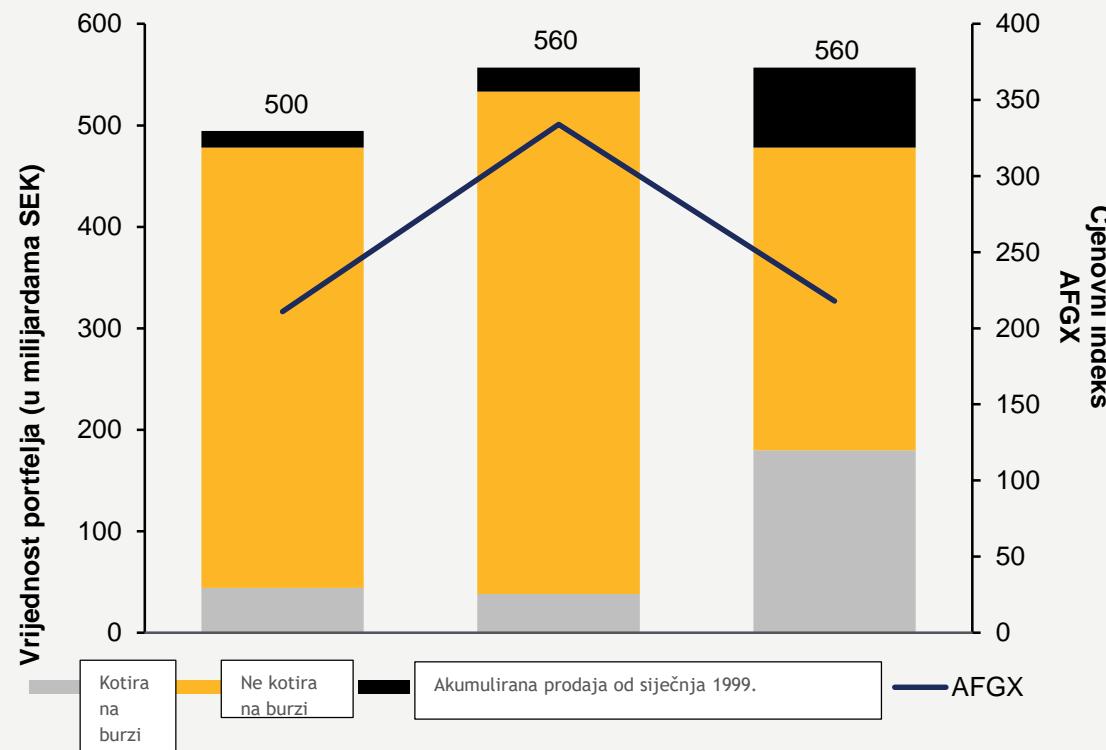
### Najveća privatizacija ikad u Švedskoj

- Kombinirano više od 30 % portfelja
- Uz 150 milijard. SEK, gotovo 4 x veća u odnosu na prethodne pokušaje
- Iako privatizacija nije bila cilj

### Uspjeh s ranom deregulacijom

- Doveo je do značajnog pada u cijenama u tim sektorima od kasnih 1990-ih do ranih 2000-ih

## Bolji učinak od tržišta



Povećanje vrijednosti portfelja – dva puta veće od tržišta dionica

# Prepreke za oslobođanje vrijednosti u javnom vlasništvu



## Manjak modernog računovodstva

- Nesposobnost upravljanja fiskalnim rizikom
- Manjak odgovornosti
- Neefikasna alokacija kapitala
- Viši trošak kapitala



## Nepotrebno političko upletanje

- Finansijska perspektiva kontradiktorna kratkoročnom proračunu vs. potrebama za dugoročnim investicijama
- Pomiješani ciljevi sprečavaju združene interese



## Rascjepkano vlasništvo

- Zainteresirane strane štite *status quo* i sprječavaju konsolidirano upravljanje



Loše upravljanje dovodi do pogrešno potrošenih resursa, skrivenih obaveza i naposlijetku do korupcije

# Vrijednost imovine je skrivena – bez modernog računovodstva

---

## Escola Municipal Cicero Pena na luksuznoj Copacabani u Rio de Janeiru

---



Javna škola na obalnoj nekretnini

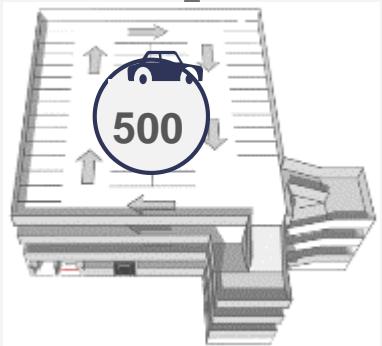
Relokacija – radi povećanja gradskih prihoda i krajnjih rezultata učenika

# Novčano vs. obračunsko računovodstvo

## Novčana perspektiva

Unaprijediti novčani tok povećanjem parkirnog prostora i naknada – alternativno prodati cijelu imovinu

Početno stanje:  
**500 automobila**



Optimizacija:  
**+100 automobila**



„Trenutačna uporaba“ – ograničava vrijednost imovine

Bez modernog računovodstva koje priznaje vrijednost imovine vlade riskiraju privatizaciju ili ulazak u javno-privatna partnerstva (JPP-e) samo da bi izbjegle povećanje duga.

## Vrijednosna perspektiva

Unaprijediti i novčani tok i vrijednost, razvojem imovine

Početno stanje:  
**500 automobila**

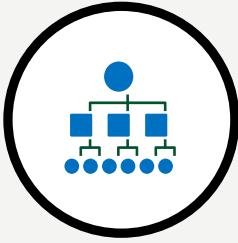


Maksimalno povećanje:  
**stanovi + garaža**



„Najbolja uporaba“ – maksimalno povećanje vrijednosti i novčanog toka

# Holding društvo – *al pari* privatnom sektoru



## Bolje upravljanje

### Transparentnost:

- moderno računovodstvo, društvo funkcioniра kao da kotira na burzi

### Politička izolacija:

- na dovoljnoj udaljenosti od kratkoročnog političkog utjecaja

### Jasni ciljevi:

- omogućuje profesionalno upravljanje imovinom radi maksimalnog povećanja vrijednosti



## Financijski utjecaj

### Maksimalno povećanje portfelja:

- stavljanje imovine u maksimalnu proizvodnu uporabu

### Razvojni alat:

- dobici od investicija mogu se ponovno investirati u fond



## Socijalne koristi

### Alat za financiranje:

- Dividendom od fonda mogu se platiti drugi javni rashodi, uključujući:
  - zdravstvo
  - obrazovanje
  - infrastruktura
  - itd.

# Naglasak na osnovnoj poslovnoj djelatnosti – ključ uspjeha

---

Konglomeracija = obfuscacija

- Veći rizik i niži prinosi
- Otežava kapitalizaciju
- Ometa upravljanje

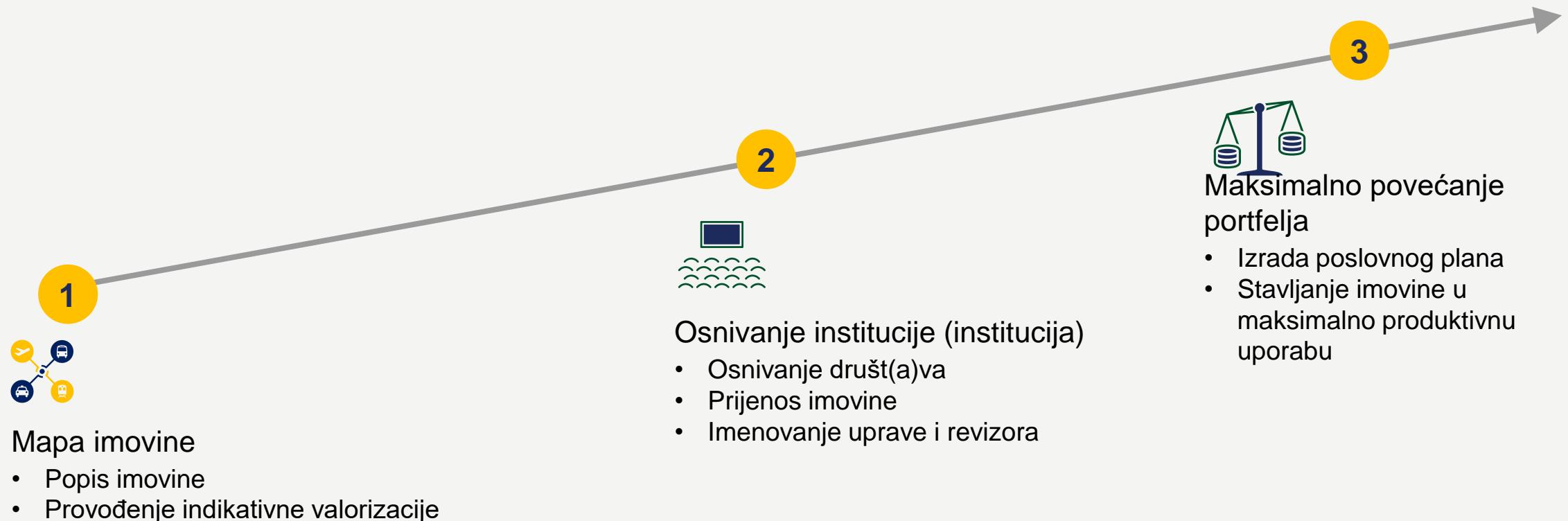
Tri načina modernizacije

- Postupno oduzimanje pojedinačnih ovlasti
- Jednokratno razdvajanje u interno društvo
- Tvrтka koja se bavi nekretninama postaje tvrtka za interne nekretnine

Koristi od jasne razdvojenosti

- Specijalizacija donosi veće prinose
- Svođenje rizika na najmanju moguću mjeru
- Ekspeditivnost pri upravljanju vanposlovnom imovinom

# 3 jednostavna koraka – za oslobođanje javnog bogatstva



Potiće gospodarski razvoj i investicije

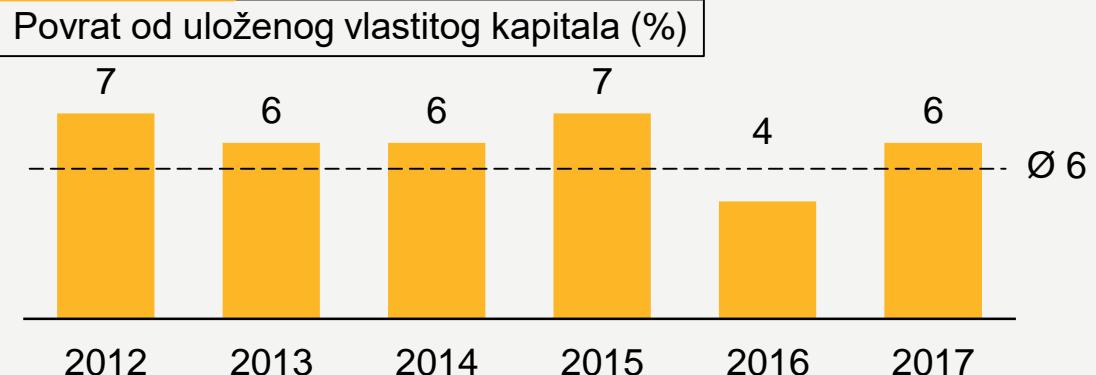


**Studije slučajeva**

275 milijard. \$ u holding društvima u raznim industrijama

- Investicijski fond u državnom vlasništvu, naglasak na stvaranju održive vrijednosti tijekom vremena
- Svjetski otisak, i portfelj koji pokriva sve velike industrije
- U cilju stvaranja javne vrijednosti

15% prinosa nakon osnutka



## Profesionalno upravljanje

- Transparentnost: Singapurski revizijski standardi
- Politička izolacija:
  - Neovisne osobe iz privatnog sektora koje nisu na izvršnim funkcijama
  - Upletanje ustavom zabranjeno
- Jasni ciljevi: maksimalno povećanje održive vrijednosti

## Osiguravanje izvora financiranja za društvo

~3 milijard. \$ godišnje

Doprinos proračunu  
Singapura

15 %

Ukupan prinos  
dioničara od 1974.

# Prometni sustav bez poreza

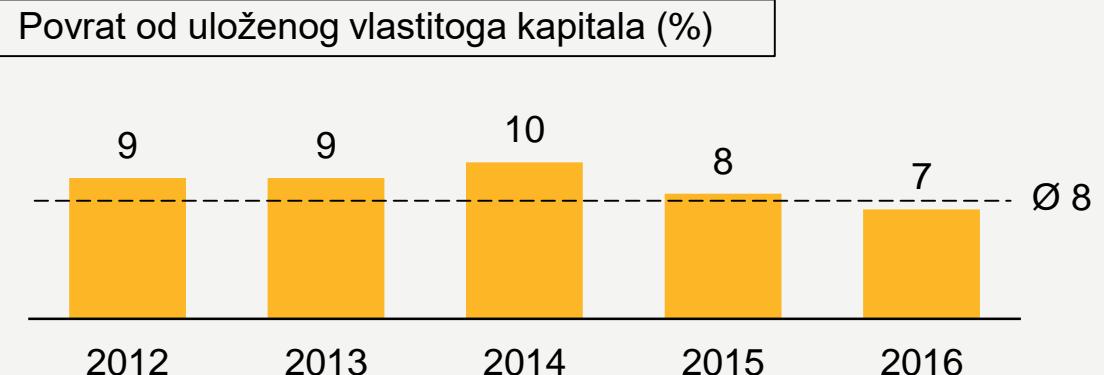
## Poduzeće je usmjereni na željeznice

- Izgrađuje, upravlja željeznicom i razvija nekretnine u njihovoј blizini u 7 gradova
- Društvo koje kotira na burzi, 75 % u vlasništvu države
- Model „željeznica + nekretnine“ ima široku podršku

## Racionalno upravljanje i jasni ciljevi

- Transparentnost: IFRS računovodstvo & kotira na Hongkongškoj burzi dionica
- Politička izolacija: profesionalno izabrana uprava u kojoj su osobe koje nisu na izvršnim funkcijama
- Jasni ciljevi: maksimalno povećanje vrijednosti

## Stabilni prinosi/povrati i dividende



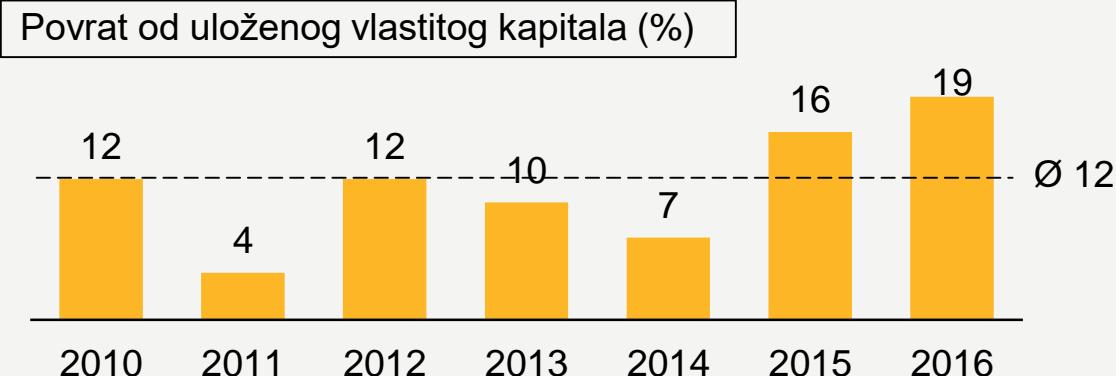
## Uspjeh MTR-a ide u korist građana



## Švedski vlasnik željezničkih nekretnina

- Poduzeće u potpunom vlasništvu države
- Osnovano 2001. nakon razdvajanja željezničkih poslovnih djelatnosti
- Portfelj nekretnina u vrijednosti 2 milijarde \$ uključujući željezničke kolodvore, zemljište, teretne terminale i administrativne zgrade

## Zdravi prinosi



## Usklađenost s principima upravljanja

- Transparentnost: IFRS računovodstvo
- Politička izolacija: profesionalno izabrana uprava u kojoj su osobe koje nisu na izvršnim funkcijama
- Jasni ciljevi: maksimalno povećanje vrijednosti

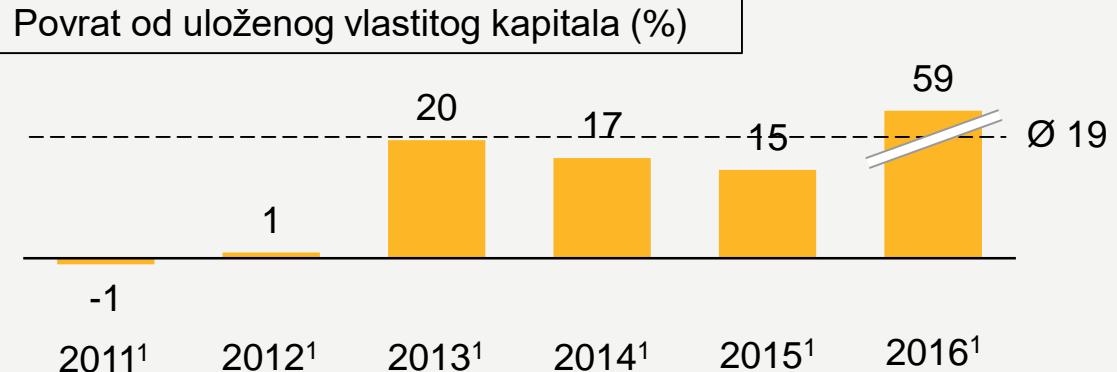
## Projekti koji utječu na gospodarstvo



## Preuređenje King's Cross-a

- Upravlja zemljištem i uređuje ga za sustave javne željeznice i njezino susjedstvo
- Koristi se privatnim sektorom za najbolji učinak u razvoju brzih željeznica, stanovanja i uredskog prostora na javnom zemljištu

## Visoki prinosi



## Usklađenost s principima upravljanja

- Transparentnost: IFRS računovodstvo
- Politička izolacija: profesionalno izabrana uprava u kojoj su osobe koje nisu na izvršnim funkcijama
- Jasni ciljevi: maksimalno povećanje vrijednosti

## Projekti koji utječu na gospodarstvo



1. Fiskalna godina LCR-a završava 31. ožujka.

Izvor: Web stranica društva, godišnji izvještaji i finansijski podaci.

# Razvijanje grada u gradu

## Novo središte grada

- Društvo u vlasništvu grada osnovano 1997.
- Preuređenje lučnog okruga u komercijalno i kulturno središte
- Velike investicije u kulturne objekte, stanovanje, komercijalne i edukacijske objekte

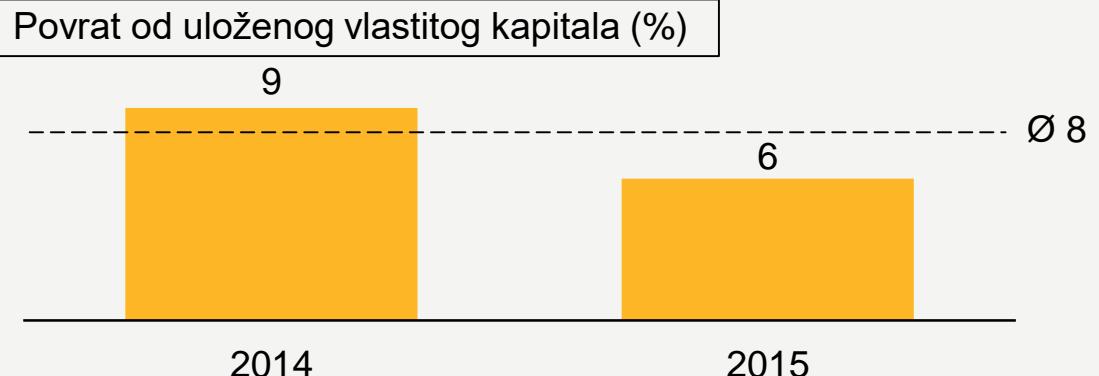
## Nejasno upravljanje

- Transparentnost: nema javnih finansijskih izvještaja
- Politička izolacija: nema javnih informacija o postupku imenovanja uprave
- Jasni ciljevi: deklarirani cilj maksimalnog povećanja vrijednosti

1. Samo za 2014.–2015. jer su povjesni podaci ograničeno dostupni.

Izvor: The Public Wealth of Cities (Javno bogatstvo gradova) (2017.), web stranica društva, godišnji izvještaji & finansijski podaci.

## Zdravi prinosi od 8 % 2014.–2015.



## Pridonijelo dinamičnosti središta grada



Koncertna dvorana koju je financirala država



Novih edukacijskih objekata



Novih radnih mesta

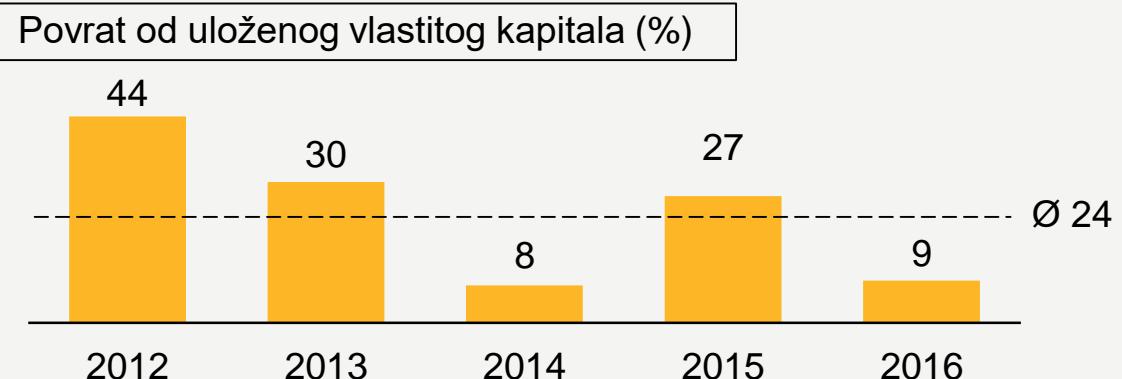


6.500-7.000 stambenih jedinica

## Cilj je financiranje metro sustava

- Uglavnom u vlasništvu grada i 5 % u vlasništvu države
- Najveći UWF (fond gradskog bogatstva) u Evropi (1.290 jutara) osnovan 2007.
- Uređuje lukobran i okrug Örestad koji je na kopnu

ROE (povrat od uloženog vlastitog kapitala) u prosjeku 24 %



## Tehnički se radi o nacionalnom fondu

- Transparentnost: imovina se knjiži po tržišnoj vrijednosti (nema IFRS-a)
- Politička izolacija: ovisi o državnoj upravi, s državnim jamstvima
- Jasni ciljevi: model recikliranja imovine, tj. prodaja zemljišta umjesto razvoja imovine unutar kuće

## Plaća stanovanje, sveučilišta, itd.



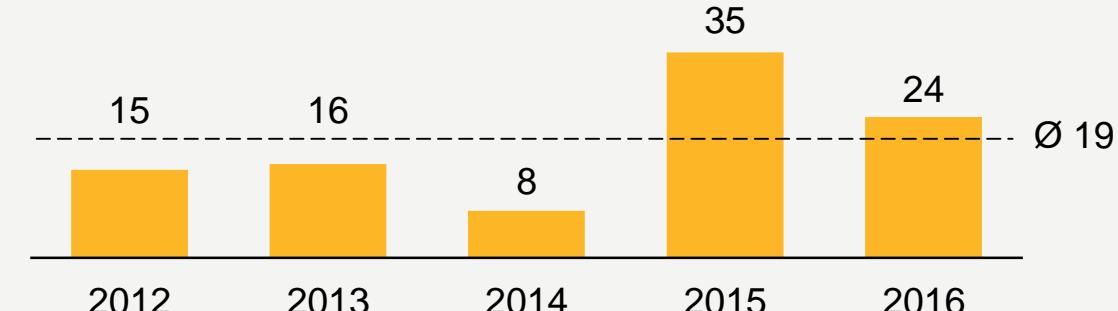


## Vrijednost portfelja nekretnina 15 milijard. \$

- Osnovano nakon ukidanja Švedske agencije za državnu imovinu
- Upravlja projektima preuređenja i proširenja
- 178 nekretnina ukupne površine 2,4 mil. m<sup>2</sup>

## Privlačan povrat od uloženog vlastitog kapitala

Povrat od uloženog vlastitog kapitala (%)



## Profesionalno upravljanje

- Transparentnost: u skladu s računovodstvenim standardima IFRS-a
- Politička izolacija: profesionalno izabrana uprava u kojoj su osobe koje nisu na izvršnim funkcijama
- Jasni ciljevi: deklarirani cilj maksimalnog povećanja vrijednosti

## Stvaranje novih domova i ureda

240 %

Povećanje prostora  
u središtu  
Stockholma

>7.000

Novih domova  
gradi se u  
sjevernom  
Kymlingu

~500

Stvorenih radnih  
mjesta u  
Vasakronanu,  
izgrađen Znanstveni  
park u Uppsalii