

Опыт стран по внедрению ИИСУГФ: Российская Федерация

Вена, Австрия, 21-22 ноября 2019 г.



CFRR >>
Centre for Financial
Reporting Reform




PULSAR 

Public Sector Accounting and Reporting Program

CO-FUNDED BY

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



- 1. Предпосылки, цели и задачи создания системы;**
- 2. Функциональная архитектура;**
- 3. Стратегия и ход внедрения;**
- 4. Показатели системы и текущий статус;**
- 5. Выгоды и издержки;**
- 6. Уроки и выводы.**

1. Предпосылки, цели и задачи внедрения системы



3

Как получается..... (2010 г.)

MS Excel, амбарные книги и тетради, счета...;

Локальные ит-системы планирования и исполнения бюджета, закупок, заработной платы, кадров, бухгалтерского учета, финансовой отчетности...;

Специальные отраслевые ит-системы учета имущества, начисления и учета доходов, управления долгом, анализа;

Единая ит-система казначейства.

Как представляется..... (2010 г.)

Единая государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

Единая ит-система планирования и исполнения бюджета;

Единая ит-система закупок;

Единая ит-кадровая система;

Единая ит-система начисления заработной платы;

.....

Единая система бухгалтерского учета и финансовой отчетности;

Единая ит-система казначейства;

.....

Прозрачность + стоимость = ☹️

Прозрачность + стоимость = 😊

2. Функциональная архитектура



Технологические принципы

Полная автоматизация процедур;

Обеспечение единства ввода информации (интеграция «всех со всеми»);

Исключение «бумажного» документооборота и минимизация «ручного ввода» документов;

Использование единой НСИ.



Методические принципы

Единая методология;

Формализация и унификация форм первичных документов, упрощение;

Установление единых организационно-методических правил (регламентация).

2. Функциональная архитектура



Методология

Планирование бюджета

Доведение бюджета

Исполнение бюджета

Кадровый учет

Начисление заработной платы

Управление нефинансовыми активами

Закупки*

Учет субсидий и грантов

Управление финансовыми активами

Управление доходами

Управление расходами

Управление государственным долгом

Бухгалтерский учет

Финансовая отчетность

Анализ и публикация данных

Финансовый контроль



Операторы подсистем



Регламенты



Поддержка

Справочники и классификаторы

Интеграционная шина

Информационная безопасность и юридическая значимость

3. Стратегия и ход внедрения – правила и организация



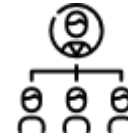
6



Правовое регулирование

Концепция создания и развития системы «Электронный бюджет» (необходимость, цели, задачи, принципы, архитектура, финансирование)

Положение о системе «Электронный бюджет» (назначение, структура, функции, участники, обеспечение доступа, правовой режим и т.п.);



Организация работы

Архитектурный комитет (выработка решений по архитектуре системы)

Функциональный комитет (выработка решений по функциональности подсистем)

Проектные группы (организация разработки и внедрения подсистем)

Межведомственная комиссия по приемке результатов работ

3. Стратегия и ход внедрения – вопросы



Типовые вопросы - не типовые ответы

**Платформа «с рынка»,
модернизация используемой,
создание новой?**

*F(наличие платформ, масштабность их
применения, объем доработок,
стоимость создания и владения)*

**Один разработчик, несколько
независимых разработчиков,
консорциум разработчиков?**

*F(вероятность потери
управляемости, стоимость
сопровождения)*

**Внедрение методом «большого
взрыва», «параллельное», «по
функциям», «по процессам»?**

*F(критичность функции или
процесса, наличие ресурсов,
управляемость и совместимость)*

**ПО определяет требования к
методологии или методология
определяет требования к ПО?**

*F(степень изменения методологии,
степень доработки платформы)*

3. Стратегия и ход внедрения – решения



8

Платформа:

Новая (7 + 3)

«Рынок» (5)

Модернизация (3)

Текущая (1)

Разработчики и инструменты:

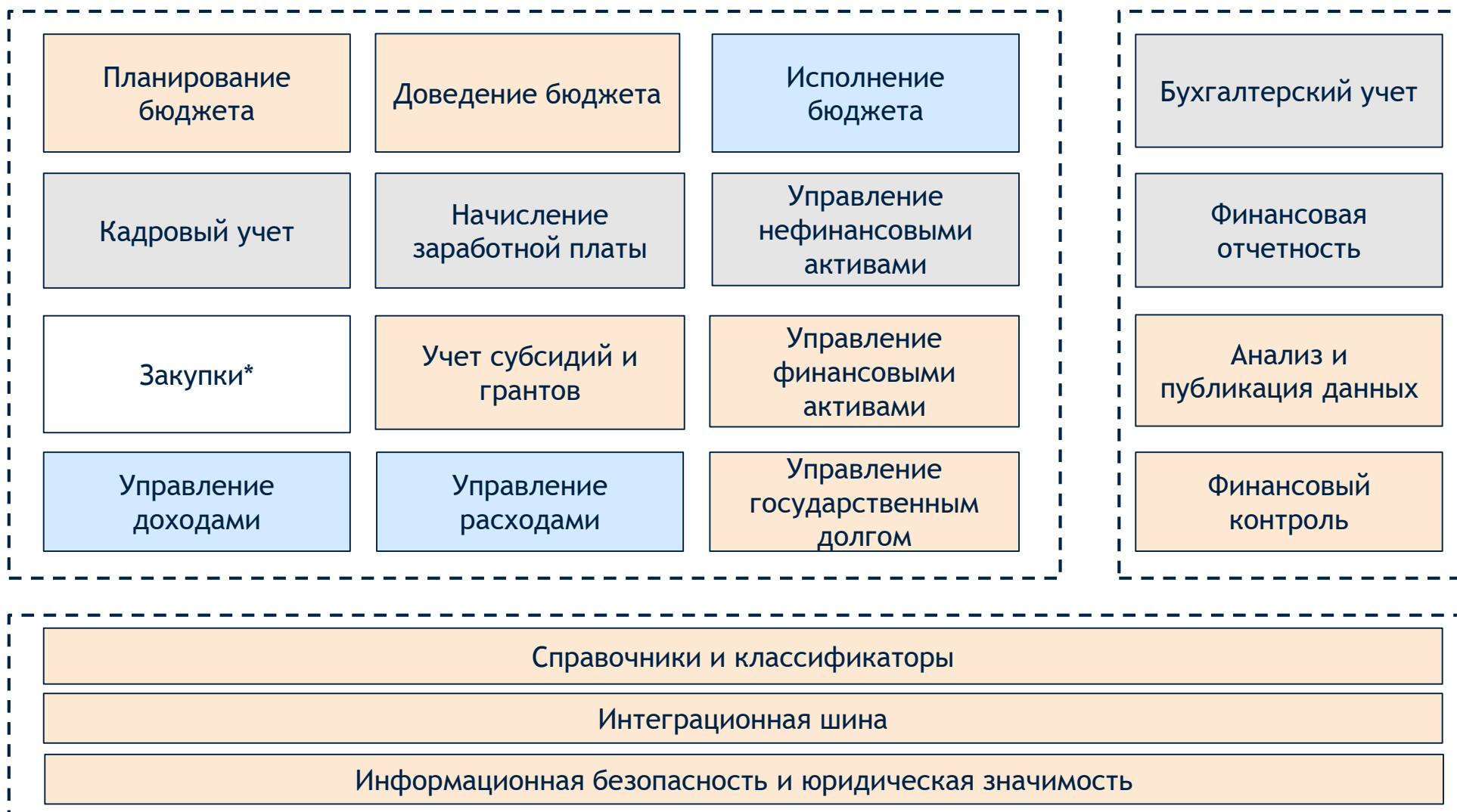
Различные

Методология vs ПО:

Согласование

Внедрение:

Комбинированно



4. Показатели системы и текущий статус



9

Статус:

Внедрено (8 + 2)

В процессе (5)

Модернизация (3)

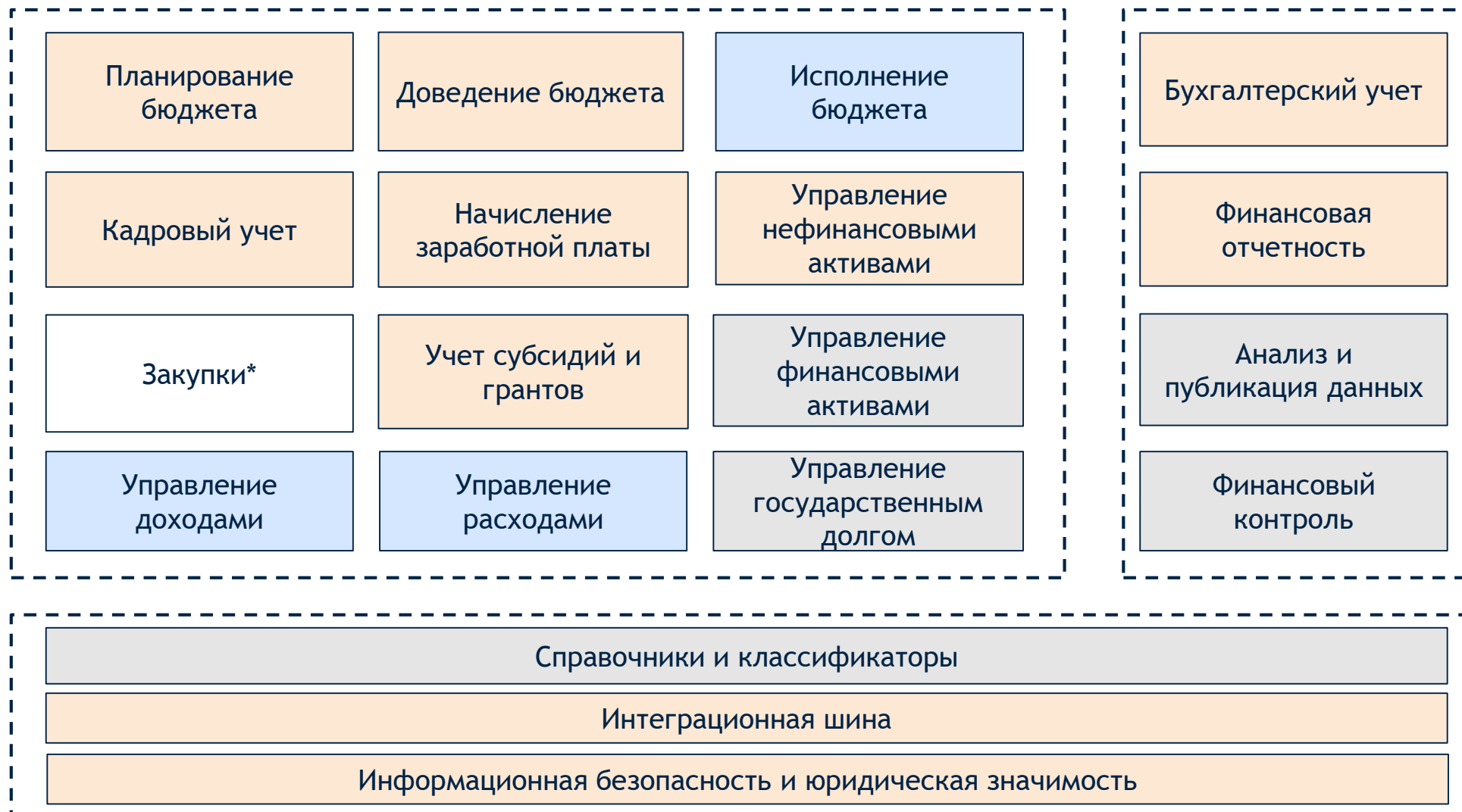
Текущая (1)

Количество пользователей:

> 100 000 ед.

Количество обрабатываемых документов:

> 1 000 000 ед./день



5. Выгоды и издержки



10

Выгоды 😊

Обеспечение взаимосвязи бюджетных, закупочных, кадровых, функциональных, учетных и контрольных процедур;

Формирование инструментов для оптимизации финансовых и трудовых затрат;

Повышение прозрачности формирования и использования государственных финансов.

Издержки ☹️

Требуется, в том числе и широкий **пересмотр законодательства и методологии** процессов.

Значительный объем финансовых и трудовых вложений на разработку и внедрение;

Высокая сложность поддержки и модернизации в связи с высокой методической и технологической связностью.

6. Уроки и выводы



11

Осознание

*Понимание потребности в системе.
ИТ это инструмент.*

Проектирование

*Архитектура первична. Детали
вторичны.*

Внедрение

Это задача не только ИТ.

Организация работы

*Проектные группы.
Ответственность за результат и
сроки*

Реализация

*Баланс между возможностями
технологий и требованиями
методологии.*

Сопровождение, развитие

*Изменение подходов. Все вопросы
через Help-Desk.*