

Прозрачность задолженности

Финансовая отчетность для прозрачности задолженности и инвестиций
1 декабря 2020 года

ДОЕРТЕ ДОМЕЛАНД — МЕНЕДЖЕР ПРАКТИКИ

ГЛОБАЛЬНЫЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И АНАЛИЗ ДОЛГА



Прозрачность отчетности по государственному долгу

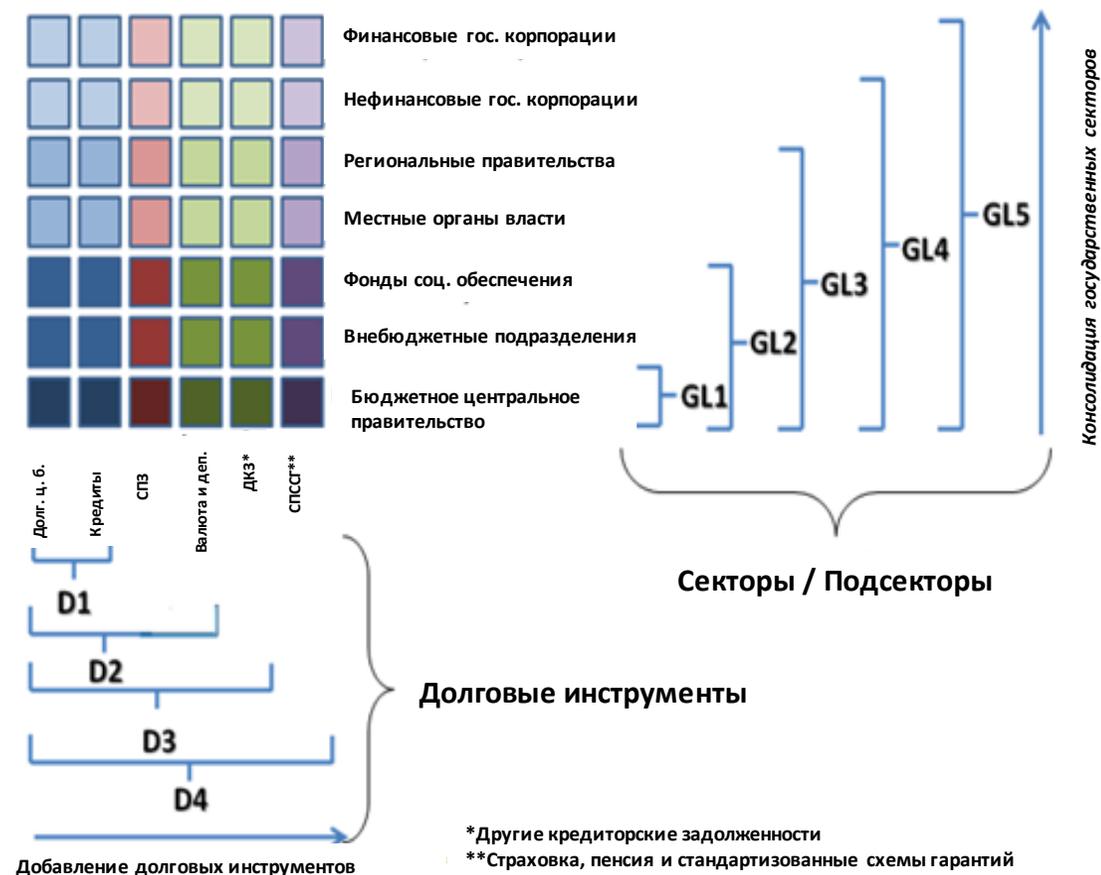
Большинство стран с низким уровнем дохода имеют только покрытие D1 / GL1.

Недоучтенные секторы:

- Задолженность местных органов власти
- Внебюджетные подразделения / фонды социального обеспечения
- ГП

Недоучтенные инструменты:

- Гарантии
- Кредиторская задолженность
- Валюта и депозит



Почему прозрачность долга так важна?

Для заемщиков — возможность принимать более обоснованные решения о заимствованиях в отношении уровня, сроков и состава долга.

Для кредиторов — возможность принимать более информированные кредитные решения.

Для аналитиков или рейтинговых агентств — возможность лучше выявлять возникающие риски и оценивать суверенную кредитоспособность.

Для граждан — возможность лучше привлекать правительства к ответственности.

Отчетность по задолженности в странах ЕЦА - MAP

	1. Отчетность по государственному долгу						2. Управление государственным долгом		3. Другая статистика по долгу / условные обязательства
	Доступность данных	Полнота			Сроки		Стратегия управления долгом	Годовой план займов	
		Охват инструментов	Охват секторов	Данные о последних кредитных договорах	Периодичность	Период			
Косово	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Yellow	
Кыргызская Республика	Yellow	Green	Green	Red	Green	Green	Red	Grey	
Молдова	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Red	
Таджикистан	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	
Узбекистан	Yellow	Green	Yellow	Yellow	Green	Yellow	Red	Red	

Оценка долга

Метод оценки задолженности (рыночная стоимость, номинальная стоимость).

Должно быть отражено время начала отсчета

Метод начисления против кассового метода

Критерии в отношении внешнего долга: местонахождение кредитора (предпочтительно) / валюта / место эмиссии

Проблемы:

- Спорные требования
- Требования, подлежащие реструктуризации долга

Три ключевых аспекта прозрачности долга

(i) Полная и своевременная отчетность по государственной и гарантированной государством задолженности

Наличие легкодоступных, полных и своевременных статистических данных о государственном долге

Прозрачная практика заимствования и кредитования

Прозрачные процессы заимствования

Осмотрительное и прозрачное использование нестандартных инструментов, таких как кредиты, обеспеченные залогом, своп-линии Центрального банка и др.

(iii) Прозрачная реструктуризация долга

Раскрытие информации об условиях после реструктуризации

Аудит управления долгом в ЕЦА

- **Ежегодные финансовые аудиты** исполнения бюджета, включая долговые операции, проводятся регулярно и часто публикуются на сайтах высших органов финансового контроля.
- Несколько стран региона сообщают о **регулярных аудиторских проверках соответствия** операций по управлению долгом, а также о **нерегулярных аудиторских проверках эффективности** (Армения, Грузия, Молдова).
- Необходимы дальнейшие усилия по наращиванию потенциала для оказания помощи **высшим аудиторским органам** в принятии методологий аудита эффективности в области управления государственным долгом.

Основные ограничения

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ	ОПЕРАЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ	ОГРАНИЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
Фрагментированные обязанности и нескоординированные институциональные механизмы	Слабые процедуры и процессы по администрированию и управлению данными	Недостаточный и/или неквалифицированный персонал
Сужение полномочий департаментов по управлению государственным долгом на сбор данных о задолженности для всего государственного сектора. В результате недостаточный охват при учете и отчетности по задолженности	Слабая ИТ-инфраструктура для учета долга и устаревшее ПО	Слабые стимулы для департаментов управления долгом для получения надежных данных (ограниченный общественный контроль, отсутствие интеграции в УГФ).
Ограниченные аудиты	Многочисленные запросы данных от различных внутренних/внешних заинтересованных сторон	

Спасибо!