



PULSAR – FINCOP и EDUCOP

ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ И ЕЕ КОНСОЛИДАЦИЯ В ПЕРИОД COVID-19

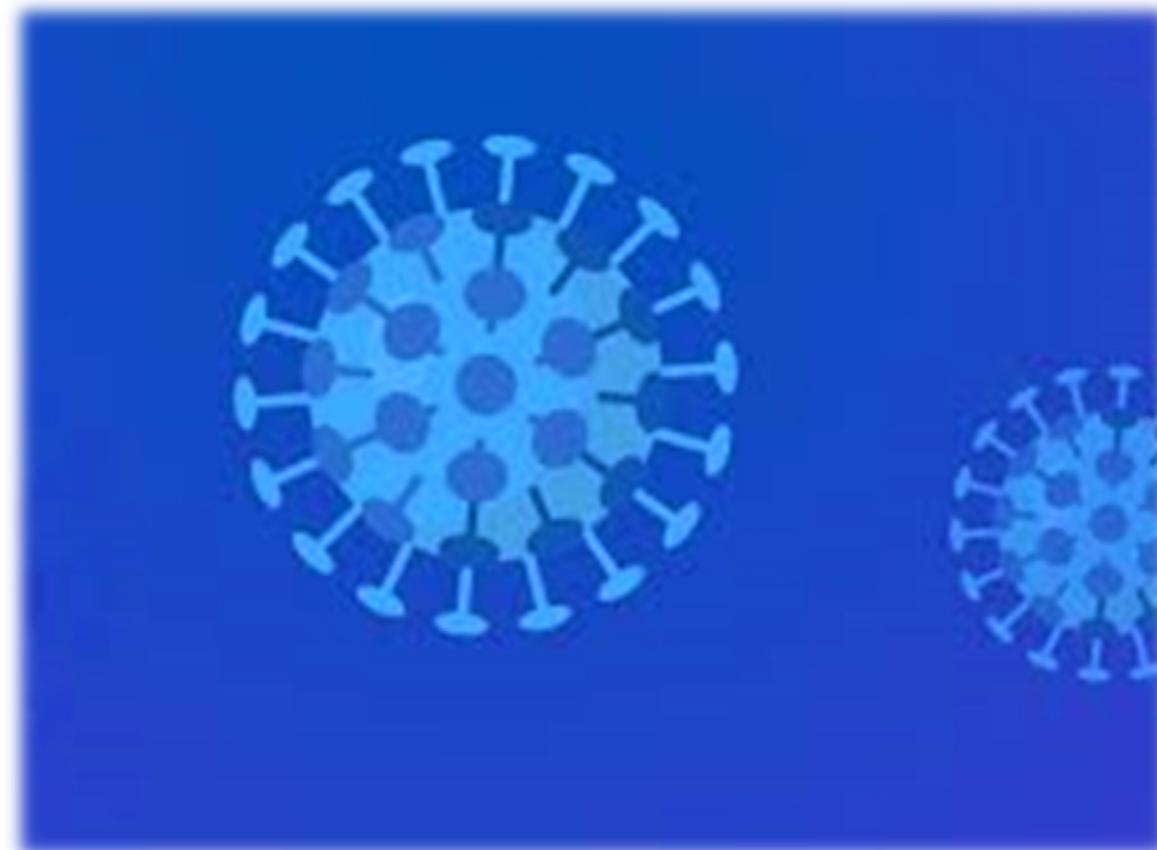
Ливия Шинн Стракова – Группа по вопросам EPSAS, ЕВРОСТАТ

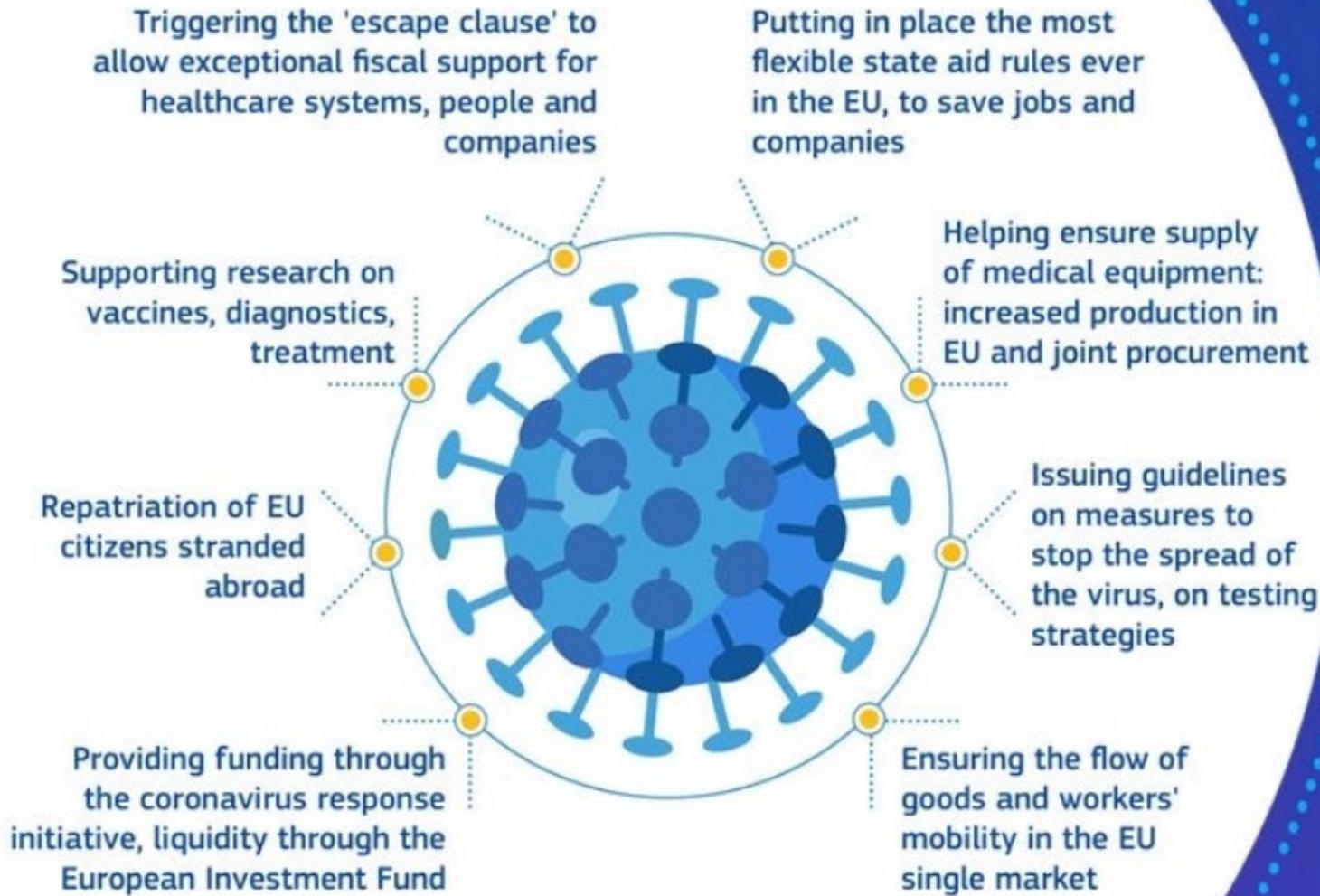
07 июля 2020 года

План презентации

- Общий обзор мер, принимаемых ЕС для преодоления пандемии COVID-19
- Учет в государственном секторе и EPSAS
- Опыт государств – членов ЕС
- Выгоды гармонизированного учета по методу начисления

2





EU CORONAVIRUS RESPONSE

#CORONAVIRUS



European Commission

Учет в государственном секторе, EPSAS и содействие преодолению пандемии COVID-19 – документ, подготовленный PwC

- Потребность в высококачественной информации для обеспечения действенных разработки и реализации экономической политики и финансового планирования.
- Более высокий уровень прозрачности является одной из основных характеристик демократичной подотчетности.
- Крайняя потребность в надежной информации для восстановления доверия в этот неопределенный период, в основном посредством финансовой отчетности.
- Правительства многих стран уже объявили о принятии мер по оказанию как финансового, так и нефинансового содействия.
- Большая потребность в обеспечении надлежащего использования расходуемых средств и оценке действенности принимаемых мер.

Основные типы государственных программ для преодоления кризиса COVID-19

Прямые государственные расходы

- Расширение доступа к социальным пособиям [поддержке доходов, пособиям по безработице]
- Ограничение распространения COVID-19 посредством тестирования, обеспечения средствами защиты

Налоговые меры

- Продление сроков уплаты налогов и другие аналогичные меры

Поддержка предприятий

- Гранты
- Кредиты (на благоприятных условиях)
- Инвестиции в акционерный капитал и квазиакционерный капитал
- Программы государственных гарантий

Поддержка финансовых систем

- Выкуп облигаций и других ценных бумаг, обеспеченных активами
- Снижение процентных ставок

Опыт государств □ членов ЕС I.

- **Увеличение пособий по безработице:** несколько стран принимают меры по продлению пособий по безработице и расширению доступа к ним.
- **Поддержка доходов посредством субсидий на заработную плату, направляемых или не направляемых через работодателей:** поддержка работодателей, на которых негативно сказалась пандемия COVID-19.

Гармонизированная основа бухгалтерского учета в государственном секторе в отношении денежных трансфертов и других пособий, призванных смягчить последствия социальных рисков (таких как риск безработицы, вызванный мерами изоляции в условиях пандемии COVID-19) обеспечивает согласованность отчетности ГЧ о крупных объемах государственных расходов. Согласованные данные также позволяют объяснить характеристики программ социальных пособий, а также демографические, экономические и прочие внешние факторы, возможно, затрагивающие такие программы. Для оценки действенности этих мер и регулирования государственных расходов и дефицита органам государственного управления требуется основа отчетности, охватывающая и оценивающая соответствующие финансовые и нефинансовые данные.

Опыт государств □ членов ЕС II.

- **Налоговые меры:** в большинстве стран предприятиям предоставлены временные продления сроков подачи налоговых деклараций и уплаты налогов.

Налоги служат основным источником доходов правительств многих стран, поэтому воздействие, оказываемое мерами по смягчению налогов на государственный дефицит, необходимо оценивать и регулировать. Органам государственного управления как никогда требуются надежные данные для отражения в учете доходов за соответствующий отчетный период, их надежной оценки и регулирования того или иного важного источника финансирования. Высококачественная практика учета по методу начисления позволяет дать рекомендации относительно того, когда отражать доходы и в каком объеме. В условиях, когда в настоящее время кризис COVID-19 и меры, принимаемые в связи с ним органами государственного управления, оказывают значительное негативное воздействие на источники налоговых доходов (доходы от НДС, доходы физических лиц и налогооблагаемую прибыль корпораций), важное значение имеет представление отчетности по ним на прозрачной и сопоставимой основе. Это также упростит выполнение ожиданий относительно возможности взыскания непогашенных налоговых требований в преобладающих экономических условиях.

Опыт государств □ членов ЕС III.

- **Гранты:** правительства многих стран предоставляют гранты отдельным получателям для оказания поддержки физическим лицам, самостоятельно занятым предпринимателям и предприятиям. Эти меры оказывают воздействие на бюджет, которое может длиться несколько лет.
- **Кредиты (на благоприятных условиях):** как ЕК, так и ГЧ могут оказывать финансовое содействие в форме кредитов, выдаваемых на благоприятных условиях предприятиям.

В учете по методу начисления отражаются права и обязанности каждой стороны согласно договоренности о предоставлении гранта, что усиливает прозрачность и подотчетность. Учет по методу начисления также повышает качество подготовки и осуществления взыскания. Органам государственного управления следует оценивать кредитные риски, связанные с кредитами, выданными физическим лицам и компаниям, излишки или потенциальные потери по кредитам должны отражаться в финансовых отчетах. Эту информацию также можно использовать в процессе принятия стратегических решений, при осуществлении мониторинга и надзора как на национальном уровне, так и на уровне ЕС.

Выгоды гармонизированного учета по методу начисления I.

- ✓ Представление надежной значимой информации, с помощью которой можно оценить достижение органами государственного управления своей цели относительно предоставления услуг.
- ✓ Оптимальное управление активами, поскольку отражение активов в своем балансе вынуждает органы государственного управления принимать осознанные решения относительно оптимального способа использования этих активов.
- ✓ Представление полных данных о (долгосрочных) государственных обязательствах, отражающих содержание операций, и связанных с этими обязательствами рисках, что способствует оценке долгосрочной устойчивости государственных финансов.
- ✓ Своевременное представление полных данных о налоговых доходах, которые также являются одним из основных элементов оценки долгосрочной устойчивости государственных финансов.

Выгоды гармонизированного учета по методу начисления II.

- ✓ Представление данных о том, как и в какой мере выданные гранты действительно используются получателем, что усиливает прозрачность и подотчетность.
- ✓ Надлежащее представление данных о рисках, связанных с предоставленными финансовыми гарантиями, и оценка таких рисков.
- ✓ Представление данных о финансовых последствиях инвестиций в акционерный капитал исходя из уровня контроля над организацией, в которую государство осуществляет инвестиции.
- ✓ Представление данных о финансовых последствиях выдачи кредитов различным заинтересованным сторонам потенциально на благоприятных условиях.
- ✓ Стимулирование политического обсуждения директивными органами долгосрочного финансового воздействия мер социальной, экологической и прочей политики, которые будут приняты, обеспечение того, чтобы в центре процесса принятия политических решений находился элемент справедливого распределения ресурсов между поколениями.

Информирование

Учет в государственном секторе, EPSAS и содействие преодолению пандемии COVID-19:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/key-documents/analyses>

Европейская комиссия – Евростат – EPSAS:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/epsas/>

Депозитарий CIRCABC:

<https://circabc.europa.eu/w/browse/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>

Оставайтесь на связи | следите за социальными сетями:



[@EU_Eurostat](https://twitter.com/EU_Eurostat)



[@EurostatStatistics](https://www.facebook.com/EurostatStatistics)



[@EU_Eurostat](https://www.instagram.com/EU_Eurostat)

Спасибо за внимание



© Европейский союз 2020

Если не указано иное, многократное использование настоящей презентации разрешено согласно лицензии [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). При использовании или воспроизведении элементов, собственником которых не является ЕС, может требоваться получение разрешения непосредственно соответствующих правообладателей.

12