

Реализация потенциала профессиональной организации бухгалтеров в целях повышения эффективности бухгалтерской деятельности в Республике Беларусь



Strengthening Auditing and Reporting in
the Countries of the Eastern Partnership

Деятельность STAREP поддерживается финансированием, предоставляемым частично Европейским Союзом, Федеральным министерством финансов Австрии, австрийской Программой сотрудничества в целях развития, Министерством финансов Люксембурга, SECO – Государственным секретариатом Швейцарии по экономике

Джон Ходж

Старший специалист по
финансовому управлению

CFRR, Всемирный банк

г. Минск, 21 сентября 2017 года

- » Проводимое Правительством реформирование национальной системы учета и аудита для повышения подотчетности и прозрачности в ключевых секторах
- » «Импортирование» международных правил и подходов (например, стандартов и нормативно-правовых положений) для повышения достоверности финансовой отчетности и информации
- » Как обеспечить постоянное совершенствование национальной системы бухгалтерского учета и аудита?
 - » Наблюдается ли нехватка необходимых кадров?
 - » Обладают ли организации, внедряющие новые требования, необходимым потенциалом для предоставления надлежащего руководства, обучения и обеспечения соблюдения новых требований?
- » Уточнение ролей и обязанностей заинтересованных сторон



Цели данного семинара: обзор всей картины сложившейся ситуации

- » Понять, зачем Республике Беларусь нужна профессиональная бухгалтерская деятельность
- » Определить характеристики профессиональной бухгалтерской деятельности, способствующие более эффективному предоставлению надежной финансовой информации в соответствии с международной практикой
- » Определить препятствия, стоящие на пути развития бухгалтерской деятельности
- » Определить возможные подходы к преодолению этих препятствий



Глоссарий терминов

Кто является профессиональным бухгалтером?

- » *Лицо, которое достигло, демонстрирует и далее развивает свою профессиональную компетентность для выполнения роли бухгалтера и которое должно соблюдать кодекс этики, установленный профессиональной организацией бухгалтеров (ПОБ) или лицензирующим органом*
 - » Совет по международным стандартам бухгалтерского учета
- » *Лицо, являющееся членом органа-члена Международной федерации бухгалтеров (МФБ)*
 - » *Международный совет по стандартам этики для бухгалтеров*

Чем занимаются профессиональные бухгалтеры?

» Работа в сферах общественной жизни, образовании, государственной службе, промышленности и торговле:

- Подготовка, анализ и представление соответствующей, достоверно представленной финансовой и нефинансовой информации;
- Участие в принятии решений, а также в разработке и реализации организационных стратегий;
- Аудит финансовой и нефинансовой информации и предоставление других услуг по предоставлению заключений в отношении финансовой информации и консультационных услуг; а также
- Подготовка и анализ соответствующей налоговой информации.

Что такое профессиональная организация бухгалтеров (ПОБ)?

«Профессиональные организации бухгалтеров (ПОБ) – это членские организации, в состав которых входят профессиональные бухгалтеры, аудиторы и (или) технико-бухгалтеры, выполняющие различные роли в области бухгалтерского учета и придерживающиеся стандартов высокого качества в предоставлении бухгалтерских услуг»

(Информационный бюллетень Комитета по развитию бухгалтерского учета, сентябрь 2014 года)



Какие основные функции выполняет ПОБ?

- » Действует в общественных интересах
- » Развивает навыки и умения и обеспечивает выпуск компетентных специалистов по бухгалтерскому учету
- » Содействует и обеспечивает соблюдение надежных профессиональных и этических стандартов
- » Действует в качестве консультанта Правительства и органов регулирования

П ОБ разных стран отличаются друг от друга

- » В глобальном масштабе П ОБ имеют разную структуру с разными ролями и обязанностями, распределенными между профессиональными органами, Правительством и другими заинтересованными сторонами
- » Участие П ОБ определяется «пространством», в котором она может действовать и которое рекомендуется или предписывается в нормативно-правовой базе
- » П ОБ, являющиеся членами МФБ, обязаны предпринимать *все возможное* для содействия развитию в ключевых областях, даже если они за них не отвечают



**Зачем Республике Беларусь
нужна профессиональная
бухгалтерская деятельность?**

Эффективная бухгалтерская деятельность улучшает деловую среду

- » Система финансовой отчетности и аудита, которая внушает уверенность в достоверности финансовой информации, зависит от эффективности бухгалтерской деятельности
 - » Правовая основа
 - » Реализация
 - » Мониторинг и обеспечение соблюдения
- » Навыки, необходимые для контроля и повышения эффективности деятельности и роста. Предоставление полезной информации, знаний и этической информации для принятия решений



Какими характеристиками обладает эффективная национальная бухгалтерская деятельность?

Эффективная национальная бухгалтерская деятельность опирается на соответствующую базу

- » Эффективная **система профессиональной подготовки специалистов** в области бухгалтерского учета, которая обеспечивает подготовку профессиональных бухгалтеров, которые обладают и развивают далее профессиональные компетенции, необходимые для предоставления бухгалтерских услуг
- » Профессиональные бухгалтеры соблюдают **этические нормы**, ведя за собой деловое сообщество, и руководствуются этическими соображениями в поиске решений этических проблем
- » Системы **обеспечения соблюдения требований** дают необходимый стимул для профессиональных бухгалтеров выполнять их профессиональные обязанности.

Эффективная национальная бухгалтерская деятельность является неотъемлемой частью национальной системы



Эффективная национальная бухгалтерская деятельность является неотъемлемой частью международного сообщества

Значимые отношения/членство в организациях, которые может помочь:

- » Международная федерация бухгалтеров
- » Региональные органы бухгалтерского учета (например, организация «Accountancy Europe», Европейская федерация бухгалтеров и аудиторов для МСП)
- » Другие ПОБ в регионе
- » Международные органы по созданию стандартов финансовой отчетности и аудита
- » Форумы для независимого регулирования аудита

Эффективная национальная организация бухгалтеров является членом МФБ

» ПОб могут присоединиться к международному сообществу через членство в Международной федерации бухгалтеров (МФБ)

» Условия получения статуса члена МФБ описаны в Уставе МФБ

1.1. Статус члена может быть получен профессиональными организациями бухгалтеров («ПОб»), которые отвечают следующим критериям:

- a. ПОб признается в соответствии с законодательным актом или общественностью, как национальный ПОб, имеющий хорошую репутацию в стране, в которой она действует. В случае признания ПОб общественностью должны существовать доказательства того, что такая ПОб оказывает поддержку общественности и другим ключевым заинтересованным сторонам;
- b. ПОб поддерживает миссию МФБ;
- c. ПОб выполняет требования, указанные в заявлении об обязательствах членов (ПОЧ), одобренном Советом, и демонстрирует подтверждения соблюдения требований, как того требует Программа соблюдения требований членами МФБ;
- d. ПОб демонстрирует способность активно участвовать в Программе соблюдения требований членами МФБ;
- e. ПОб является финансово и оперативно жизнеспособной организацией и имеет надлежащую структуру управления;
- f. ПОб имеет внутреннюю операционную структуру, которая обеспечивает поддержку и регулирование ее членов;
- g. ПОб имеет финансовые возможности для внесения членских взносов в сумме, утвержденной Советом, и вносит такие взносы; и
- h. ПОб соблюдает соответствующие положения Конституции и Устава.


Положения об обязанностях членов (ПОЧ) МФБ служат основой развития бухгалтерской деятельности

- ПОЧ 1: Гарантия качества
- ПОЧ 2: Международные стандарты образования для профессиональных бухгалтеров и другие заявления, изданные IAESB
- ПОЧ 3: Международные стандарты и другие заявления, изданные IAASB
- ПОЧ 4: *Кодекс этики IESBA для профессиональных бухгалтеров*
- ПОЧ 5: Международные стандарты учета в государственном секторе и другие заявления, изданные IPSASB
- ПОЧ 6: Расследование и дисциплина
- ПОЧ 7: Международные стандарты финансовой отчетности и другие заявления, изданные Советом по МСФО (IASB)



Обязанности ПОБ зависят от обязанностей, установленных в национальной нормативно-правовой базе





Хорошо составленный и всесторонний план ПОЧ – это катализатор для повышения эффективности бухгалтерской деятельности

- » Стресс-тест управления ПОб (т.е. работа на основе мероприятий и поиска консенсуса по важным областям)
- » Взгляните на другие планы действий ПОЧ на веб-сайте МФБ

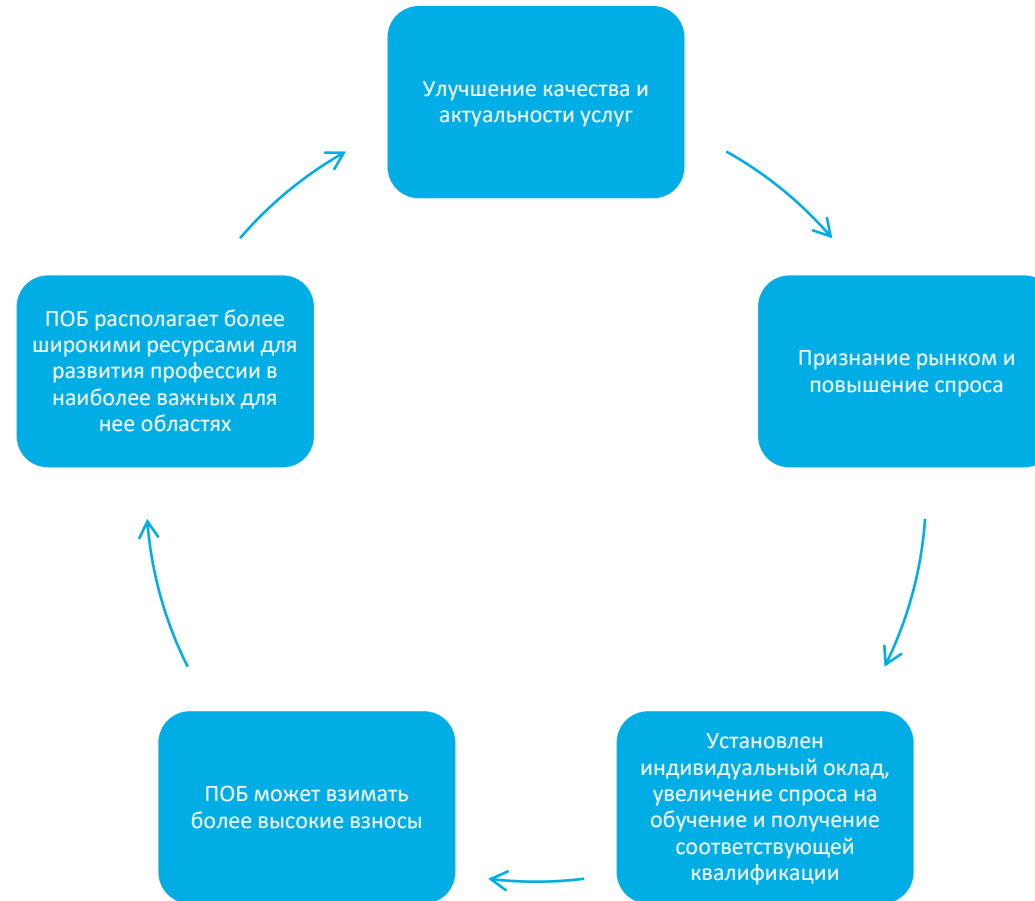
Не учреждаются законом и (или) квалификация не является правовым требованием для оказания бухгалтерских услуг – в этом проблема?

- » В прошлом ПОБ зачастую учреждались законом, но сейчас это уже не наблюдается
- » В современных правовых базах ПОБ могут не упоминаться. Однако они могут определяться как орган для выполнения конкретных функций и осуществления делегированных полномочий. Например, правовая база ЕС по надзору в области аудита
- » Безусловно, юридическое признание организации может облегчить развитие ПОБ, но в долгосрочной перспективе ключевым является признание рынком соответствующей квалификации

Пример: делегирование задач по надзору европейским ПОБ

| НАДЗОР | Организации, не относящиеся к общественно значимым | Общественно-значимые организации |
|---|--|---|
| Разрешение и регистрация аудиторских фирм и аудиторов | можно делегировать | можно делегировать |
| Принятие соответствующих стандартов | можно делегировать | можно делегировать |
| Повышение квалификации | можно делегировать | можно делегировать |
| Система обеспечения качества | можно делегировать | НЕЛЬЗЯ делегировать |
| Расследования и административная и дисциплинарная система | можно делегировать | Государства-члены имеют возможность делегировать выполнение задач, связанных с санкциями и мерами, но только независимому органу. |

Эффективная бухгалтерская деятельность опирается на ПОБ, которая устойчиво развивается в условиях рыночной экономики





**Основные сложные задачи,
стоящие перед новыми ПОБ**



Развитие квалификации, соответствующей требованиям рынка в более долгосрочном периоде

- » Рынки должны иметь возможность получать специалистов для обеспечения прозрачной финансовой информации, а также контроля, анализа эффективности и поддержки стратегии роста
- » Модель компетенций: международные стандарты для предоставления услуг в стране
- » Методы оценки
- » Требуемые ресурсы



Правительство может не понимать выгоды от эффективного сотрудничества с ПОБ

- » В ней видят заслуживающего доверия органа, необходимого для подготовки более эффективных специалистов
- » Правовое признание квалификации, роль саморегулирования (обеспечение и контроль качества, расследования и дисциплинарные системы), стандарты и переводы и т.д.
- » «Голос профессии» - единый источник надежных консультаций по вопросам, связанным с разработкой и реализацией правовых и институциональных основ и профессии в целом



Университеты могут не иметь стимулов работать с ПОБ

- » «Цепочка поставок» специалистов
- » Координация ролей и ответственности в разработке и внедрении модели компетенций



Более крупные международные компании могут не понимать роли ПОБ

- » В ней видят важную организацию
- » Крупный наниматель профессиональных бухгалтеров (и, следовательно, потенциальных членов). Важно, чтобы они предъявляли требование к квалификации, соответствующей работе нового персонала
- » Открытый диалог по вопросам информационно-разъяснительной деятельности



Рынок не понимает эту профессию, услуги, которые предоставляют специалисты этой профессии и ее ценность

- » Разработка нового позитивного бренда профессии
 - » Изменение или установление того, что работодатели и клиенты связывают с квалификацией/этим родом деятельности
 - » Создание спроса на услуги и установление надбавки за услуги по сравнению с неквалифицированными бухгалтерами
- » «Коммодитизация» - «гонка по нисходящей» в оплате за услуги
- » Понимание рынка и его потребностей, возникающих в постоянно меняющейся экономике и мире
- » Финансовые ресурсы, необходимые для исследования рынка


Нет чувства сообщества среди специалистов

- » Объединение лидеров, которые добровольно будут вносить свой вклад в виде своего времени, репутации и опыта для развития профессии бухгалтера
- » Развитие конструктивного диалога между заинтересованными сторонами для разъяснения и определения ролей и обязанностей, а также получения информации и мнений с целью оценки чувства сопричастности и принадлежности
- » Многочисленные ассоциации и органы собираются вместе, чтобы определить наиболее оптимальный путь развития




ПОБ не имеет сильного управления и потенциала для стратегического планирования

- » ПОБ должны представлять собой нечто большее, чем «регистрационные органы» для того, чтобы их члены получили преимущества от своего членства в них
- » Надлежащее управление и разработка стратегического плана
- » Ограниченные финансовые ресурсы и оперативный потенциал для улучшения ассортимента и качества услуг для членов



ПОБ не имеет потенциала, необходимого для оказания положительного влияния на качество финансовой информации (и услуг в целом)

- » Для работы систем обеспечения качества требуются средства и квалифицированные специалисты
- » Системы расследований и дисциплинарные системы также являются ресурсоемкими и могут конфликтовать между собой
- » Для разработки руководств и учебных курсов в рамках программы повышения квалификации требуются средства. Эти руководства и курсы не всегда востребованы членами ПОБ.
- » Имеющиеся международные стандарты и рекомендации должны быть переведены для использования на национальном рынке



Специалисты имеют ограниченный доступ к технологиям (например, программному обеспечению для аудита и учета)

- » Технологии могут повысить эффективность
- » Программное обеспечение по аудиту может обеспечить большую поддержку для соблюдения стандартов




Способы решения сложных задач



Основное внимание на будущее профессии

- » Сколько профессиональных бухгалтеров потребуется экономике через 10 лет? 20 лет?
- » Развивают ли нынешние студенты навыки, необходимые экономике, чтобы быть конкурентоспособными на мировом рынке через 5 лет? 10 лет?



Поиск возможностей для расширения масштаба и диверсификации ресурсов ПОб

- » Изучение профессии бухгалтера со всех точек зрения (с учетом различных функций, предоставляемых во всех секторах экономики)
- » Консолидация фрагментированной профессии для увеличения масштаба
- » Активное управление процессом привлечения членов (определите его, оцените и предоставьте информацию)
- » Поступления доходов
 - » Рекламные и спонсорские средства
 - » Повышение квалификации (для членов и не членов организации)



Сотрудничество с университетами и другими лицами с целью повышения качества системы образования для бухгалтеров

- » Заключите меморандумы о взаимопонимании с основными университетами (как вы будете работать вместе для создания профессиональных бухгалтеров с требуемыми компетенциями)
- » Переход от подхода с основным упором на знания к компетентностному подходу в процессе обучения бухгалтеров

Сотрудничество с Правительством

- » В свете «импорта» международных стандартов, ПОБ, соблюдающие принципы международной практики, представляют важность для Правительства в поддержке успешного реформирования системы бухгалтерского учета и аудита в стране
- » Используйте эту возможность и примите участие в работе министерств и регулирующих органов
 - » Какая роль может быть закреплена за ПОБ в нормативно-правовой базе?
 - » Создание постоянного «голоса профессии»
 - » Выступите с инициативой заключить меморандум о взаимопонимании

Пример: правовая защита полномочий ПОБ (на примере Новой Зеландии)

14. Неправомерное использование терминов, подразумевающих членство в Институте

(1) Любое лицо совершает преступление, если оно

(a) не являясь членом Института, использует в связи со своей деятельностью, занятостью или профессией любые слова, инициалы или сокращения в письменном виде, предназначенные для причинения или которые могут обоснованно заставить любое другое лицо полагать, что это лицо является членом Института; или

(b) не имея права на это согласно правилам, описывает себя в письменной форме в качестве дипломированного бухгалтера или дипломированного бухгалтера в публичной практике или ассоциированного дипломированного бухгалтера или ассоциированного дипломированного бухгалтера в публичной практике или бухгалтера-техника по учету; или

(c) не являясь членом Института, описывает себя в письменной форме в качестве зарегистрированного бухгалтера, если не будет доказано, что способ и обстоятельства, в которых было дано описание, были такими, чтобы не вызывать соответствующего вывода о том, что речь идет о членстве в Институте; или

(d) не имея права на это согласно правилам, использует в связи со своим именем или именем, под которым оно ведет свою деятельность, инициалы CA, ACA, FCA, FACA, CA (PP), ACA (PP) или AT или аббревиатуру слов «дипломированный бухгалтер», «ассоциированный дипломированный бухгалтер», «зарегистрированный бухгалтер» или «бухгалтер-техник по учету» или любой комбинацией любых таких инициалов или сокращений, если не будет доказано, что способ и обстоятельства, при которых использовались инициалы или аббревиатуры были такими, чтобы не вызывать соответствующего вывода о том, что речь идет о членстве в Институте.

(2) Каждое лицо, совершившее преступление по подразделу (1), несет ответственность в виде штрафа, не превышающего 5 000 долларов США.

Раздел 14(2) с поправками от 1 июля 2013 года, Раздел 413 Уголовно-процессуального кодекса от 2011 года (№ 81 от 2011 года).



Взаимодействие с более крупными бухгалтерскими фирмами

- » Регулярный диалог с основными бухгалтерскими фирмами по ключевым вопросам в отношении подотчетности и прозрачности и Рабочей группой в рамках Меморандума о взаимопонимании («Объедините голос профессии»)
- » Подходите к этим фирмам как к «цепочке поставок» добровольцев и персонала



Оцените свое присутствие в сети Интернет

» Веб-сайт – это «ворота» в ПОБ. Сосредоточьте усилия на том, чтобы сделать его надлежащим.



Работайте над стороной спроса

- » Планируйте работу со стороной спроса (работодателями и студентами)
 - » Встречи с ключевыми работодателями и студенческими группами
 - » Мероприятия
 - » Поиск возможностей, чтобы донести информацию
 - » Говорите о том, что важно для них. Изучите их потребности. Хотят ли студенты приобретать опыт в странах региона, в мире?



Сотрудничество с развитыми ПОБ

- » Рассмотрите возможности менторской поддержки на управленческом уровне
- » Находите руководство и идеи
 - » Исследование рынка в части потребностей членов
 - » Взаимоотношение с Правительством и другими ключевыми заинтересованными сторонами
 - » Способы диверсификации поступлений средств
 - » Понимание тенденций и вопросов, связанных с уровнями развития