

УКРАИНА



Образование в сфере бухгалтерского учета и аудита: текущая ситуация и направления развития

Наталья Коноваленко, консультант CFRR, Всемирный банк

Николай Бондарь, Декан учетно-экономического факультета Киевского Национального Экономического Университета имени Вадима Гетьмана, Глава Подкомиссии по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения при Министерстве образования и науки Украины

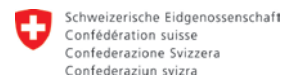
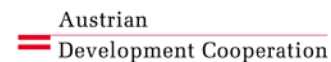
Светлана Зубилевич, Глава Комитета профессионального образования и сертификации, едерация профессиональных бухгалтеров и аудиторов Украины

30 мая 2017 года, Вена, Австрия

Региональный семинар практикующего сообщества по образованию в рамках программы STAREP



STAREP is co-funded by:



Цели презентации

- » Контекст подготовки Плана действий по усовершенствованию системы образования в сфере бухгалтерского учета и аудита (далее – План действий)
- » Текущая ситуация и основные вызовы
- » Ключевые направления развития и предлагаемые действия:
 - » На уровне высших учебных заведений
 - » На уровне профессиональных организаций
- » Дальнейшие шаги



Контекст подготовки Плана действий
по усовершенствованию системы
образования в сфере бухгалтерского
учета и аудита в рамках программы
STARER

Общий Контекст подготовки Плана действий

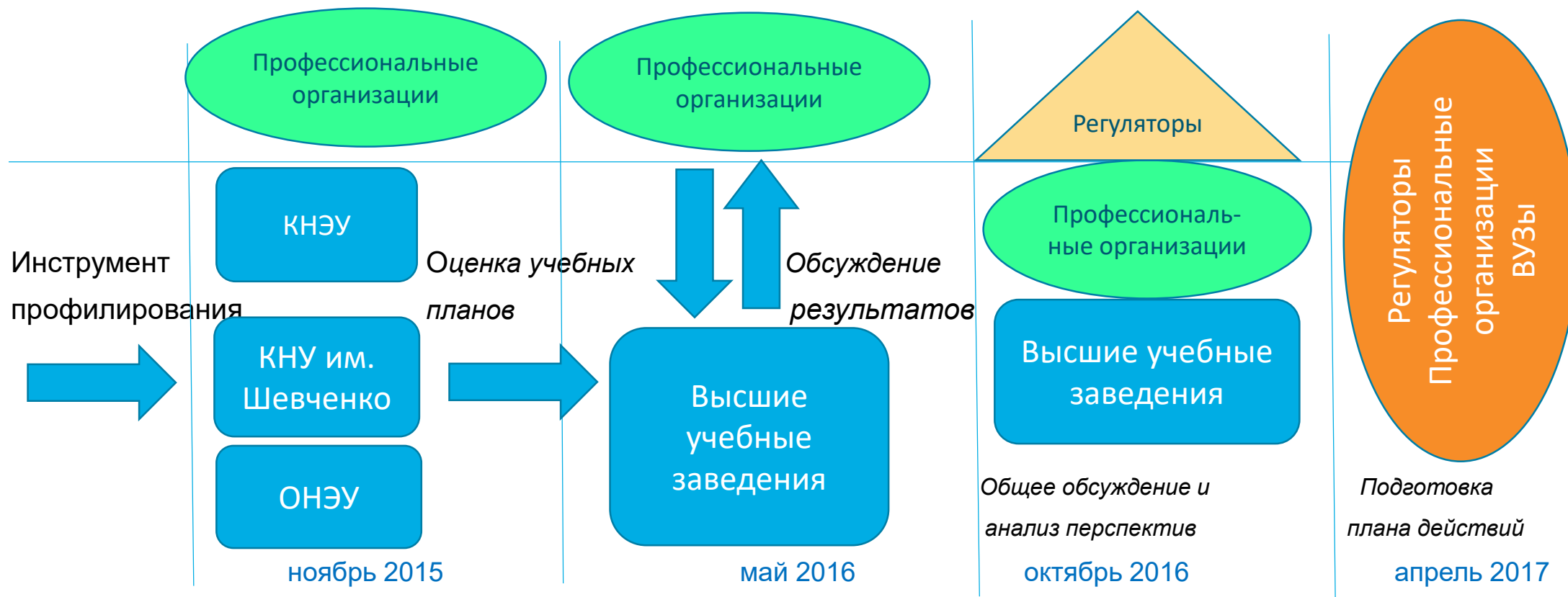
- » **Ноябрь 2015, Киев, Украина** – региональный семинар EduCoP «От диагностики к реформам: использования инструмента профилирования для оценки и усовершенствования профессионального образования в сфере бухгалтерского учета»
- » **Май 2016, Одесса, Украина** – национальный семинар «Современное образование бухгалтера: тенденции в Европе и в мире. Перспективы развития»
- » **Октябрь 2016 года, Минск, Беларусь** – региональный семинар «Преобразования в системе образования в сфере бухгалтерского учета и аудита: передовой опыт и план изменений для каждой из стран»
- » **Март 2017 года, Киев, Украина** – Усовершенствования образования в сфере учета и аудита: зарубежный опыт и отечественные перспективы»
- » **Апрель 2017, Киев, Украина** – Национальные инициативы по усилению образования в сфере бухгалтерского учета

Далее:

- » Разработка и представление плана действий по усилению образования
- » Разработка Концепции в рамках Программы STAREP
- » Обсуждение Концепции на национальном уровне – сентябрь 2017 года

Контекст подготовки Плана действий

Что сделано:



Контекст подготовки Плана действий

Дальнейшие шаги:

- Май –июнь 2017 года – Разработка плана действий
- Сентябрь 2017 года – Обсуждение плана действий с партнерами в Украине
- Октябрь 2017 года – разработка Национальной концепции усовершенствования подготовки профессиональных бухгалтеров и аудиторов
- Ноябрь 2017 года – обсуждение Концепции внутри страны и подготовка в представлению на следующей региональной встрече STAREP EduCoP

Цель Концепции

»Цель Концепции:

- Основа для обсуждения и согласования с заинтересованными сторонами перспектив усовершенствования образования в сфере бухгалтерского учета и аудита как на университетском, так и на профессиональном уровнях
- определение приоритетных направлений развития и их согласование со стейкхолдерами
- Имплементация предложенных в концепции и согласованных действий соответствующими сторонами

Цели разработки Концепции в рамках программы STAREP

- » Содействие сотрудничеству между организациями, осуществляющими подготовку бухгалтеров и аудиторов на разных уровнях (университетском и профессиональных организаций (получение квалификации и последующее усовершенствование знаний)
- » Поддержка продвижения Международных стандартов образования в качестве основы подготовки специалистов по бухгалтерскому учету и аудиту на всех уровнях
- » Содействие установлению партнерских отношений с международными и иностранными коллегами для обмена опытом и изучения положительной зарубежной практики
- » Содействие международному признанию национальных сертификаций
- » Повышение роли профессионального сообщества в развитии образования в области бухгалтерского учета и аудита в Украине

Основные субъекты образования в области бухгалтерского учета и аудита в Украине

» Регуляторы:

- » Министерство финансов Украины - отвечает за утверждение политики в сфере ведения бухгалтерского учета и аудита;
- » Министерство образования и науки Украины – утверждает стандарты образования для бакалаврского, магистерского и докторантского уровня в высших учебных заведениях
- » Министерство социальной политики - разрабатывает и утверждает межотраслевые квалификационные характеристики должностей, утверждает в установленном порядке Классификатор профессий и готовит предложения о внесении в него изменений;
- » Национальный банк, Нац. Комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку, Нац. Комиссия по регулированию рынка финансовых услуг – устанавливают требования к повышению квалификации бухгалтеров и аудиторов в своих сферах

» Профессиональные организации

- » Более 20 профессиональных организаций объединяющих бухгалтеров и аудиторов (на добровольной основе, отсутствует требование по обязательному членству в профессиональной организации).
- » Федерация профессиональных бухгалтеров и аудиторов (ФПБАУ) - ключевая организация, объединяющая бухгалтеров и аудиторов, полный член МФБ
- » Союз аудиторов Украины – ключевая профессиональная организация, объединяющая аудиторов

» Высшие учебные заведения:

- » В 2016/2017 учебном году в Украине функционировали 657 ВУЗов (в 2010/2011- 813), из них 370 – I-II уровня аккредитации и 287 - III-IV уровня аккредитации (источник - http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/publosvita_u.htm), из них 355 – обучают специальности бухгалтерский учет (около 138 тысяч студентов готовятся по специальности Экономика и предпринимательство, которая включает бухгалтерский учет и аудит)

Основные направления Плана действий

1. Усовершенствования в образовании для бухгалтеров и аудиторов на уровне университетов работодателей → приведение их в соответствие с МСО и ожиданиями
2. Интеграция учебных программ университетов и профессиональных организаций → их сближение на основе МСО, позволяющая последовательное профессиональное развитие и совершенствование
3. Признание на законодательном уровне → внесение изменений в законодательство с целью: 1) определения профессионального бухгалтера; 2) нормативного определения профессионального саморегулирования; 3) закрепления требований касательно постоянного профессионального совершенствования
4. Интеграция профессиональных организаций → консолидация и взаимное признание профессиональных сертификаций на основе международных стандартов и лучшей практики
5. Международная аккредитация национальных сертификаций → интеграции в международное профессиональное сообщество с целью





КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

- » **Направление 1: Усовершенствования в образовании для бухгалтеров и аудиторов на уровне университетов**
 - » Отсутствие утвержденных стандартов высшего образования для бакалавров и магистров на основе МСО
 - » Недостаточная коммуникация между ВУЗами, бизнесом и профессиональными организациями в части получаемых выпускниками компетенций, знаний и практического опыта
 - » Несоответствие процедуры оценивания учебных достижений соискателей высшего образования требованиям МСО 6
 - » Отсутствие достаточного количества преподавателей необходимого уровня, и требований к совершенствованию их знаний на постоянной основе
 - » Недостаточная роль профессиональных бухгалтерских организаций в процессе подготовки бухгалтеров на уровне ВУЗов
 - » Недостаточное взаимодействие с международными организациями и профессиональными учебными центрами, что влияет на конкурентные преимущества выпускников по сравнению с выпускниками европейских ВУЗов

Пути решения и допущения, учтенные при определении действий по направлению 1


- 
- Завершение разработки и принятие стандартов высшего образования для бухгалтеров и аудиторов на основе МСО
 - Проведение семинаров по совершенствованию знаний профессорско-преподавательского состава
 - Создание платформы для обмена опытом и знаниями с участием ВУЗов, профессиональных организаций, работодателей и регуляторов
 - Мероприятия по международному признанию и аккредитации


- 
- Стандарт высшего образования для бакалавра разработан и находится на стадии утверждения; для магистра – разработан, на стадии утверждения
 - Крупные ВУЗы уже аккредитованы международно признанными организациями и программами подготовки профессиональных бухгалтеров, включая ACCA, CAP/CIPA, CIMA. Данный процесс продолжается.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

- » Направление 2: Интеграция учебных программ университетов и профессиональных организаций:
 - » отсутствие интеграции с сертификационными программами профессиональных организаций
 - » Отсутствие требований к разработке учебных программ на единой основе (МСО)
 - » Отсутствие национальной программы подготовки профессиональных бухгалтеров и аудиторов на всех уровнях
 - » Недостаточное участие профессиональных организаций в подготовке бухгалтеров и аудиторов ВУЗами


Пути решения и допущения, учтенные при определении действий по направлению 2

- 
- Поддержка процесса интеграции сертификационных программ на основе МСО и их отражение в учебных планах ВУЗов
 - Усиление взаимодействия между университетами и профессиональными организациями в процессе подготовки бухгалтеров и аудиторов
 - Включение представителей профессиональных организаций в процесс разработки учебных планов, подготовки специалистов и экзаменирования выпускников ВУЗов

- 
- Основные участники процесса подтвердили необходимость и выразили согласие на участие в разработке национальной концепции подготовки бухгалтеров и аудиторов
 - Заключение Меморандума о сотрудничестве с профессиональными организациями, Направление студентов для прохождения практики в проф. организации (ФПБАУ)
 - Проведение совместных научно- практических конференций на национальном и международных уровнях.
 - Привлечение экспертов из проф. организации к анализу проектов стандартов





КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ
РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- » Направление 3: Признание на законодательном уровне
- » отсутствие законодательного определения профессионального СРО и законодательной основы для их деятельности
- » отсутствие в законодательстве определения профессионального бухгалтера, требований к его непрерывному профессиональному развитию и соблюдению Кодекса этики
- » недостаточное понимание необходимости последовательного развития профессионала от бухгалтера к аудитору
- » отсутствие взаимосвязи высшего профессионального образования с программами сертификации членов общественных объединений

Пути решения и допущения, учтенные при определении действий по направлению 3

- 
- Разработка проекта Закона о профессиональной саморегулирующей организации
 - Введение в законодательство определения профессионального бухгалтера и аудитора на основе определений МФБ
 - Выработка единых требований к профессиональному бухгалтеру и аудитору, включая непрерывное профессиональное развитие и соблюдение Кодекса этики
 - Разработка дорожной карты процесса интеграции высшего профессионального образования и программ сертификации членов национальных общественных организаций бухгалтеров и аудиторов с учетом стандартов образования МФБ
 - Практическая реализация меморандумов о взаимодействии с университетами
- 
- перевод ФПБАУ МСО и Кодекса профессиональной МФБ
 - детальное изучение требований Директив ЕС, опыта стран-членов ЕС и создание рабочих групп по адаптации украинского законодательства во взаимодействии с проектом СТАРЕП
 - представление в Парламент Украины разработанных законопроектов по изменению Закона о бухгалтерскому учету и финансовой отчетности и проект Закона об аудите
 - проведение конференций, круглых столов по продвижению МСО
 - участие членов ФПБАУ во внешней экспертизе стандартов высшего образования

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- » Направление 4: Консолидация усилий профессиональных объединений в развитии и защите интересов профессии
 - » Более 20 профессиональных организаций в сфере учета и аудита, только 1 из них – член МФБ
 - » Слабое знание принципов саморегулирования МФБ
 - » Отсутствие лидера, объединяющего профессиональные организации и отстаивающего интересы профессии
 - » Слабое взаимодействие между профессиональными организациями
 - » Отсутствие требований к членству и собственных сертификационных программ
 - » Слабая интеграция с признанными профессиональными организациями.

Пути решения и допущения, учтенные при определении действий по направлению 4



- Консолидация общественных объединений на принципах саморегулирования и выполнения требований Кодекса профессиональной этики МФБ
- Активизация процесса взаимного признания членов, программ сертификации и повышения квалификации на основе стандартов МФБ
- Изучение опыта консолидации профессии на примере Канады, Австралии и Нидерландов

- В 2015 году подписан Меморандум о создании национальной программы сертификации между 5 общественными организациями
- Совместное проведение конференций, круглых столов, сотрудничество в рабочих группах по изменению законодательства
- Аккредитация НМЦ ФПБАУ АПУ для усовершенствования знаний аудиторов



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

» Направление 5: Международное признание программ сертификации членов национальных общественных организаций

- » разрозненность и несогласованность содержания сертификаций членов общественных организаций по бухгалтерскому учету и аудиту в Украине
- » несоответствие процесса сертификации требованиям МСО 6
- » слабая мотивация сертифицированных специалистов в сфере бухгалтерского учета на внутреннем рынке
- » недостаточная оценка бизнесом риска привлечения неквалифицированных специалистов

Пути решения и допущения, учтенные при определении действий по направлению 6

- Приведение программ сертификации в соответствие с международными стандартами образования и лучшей практикой
- Проведение семинаров и мероприятий по обсуждению и усовершенствованию программ и процедуры сертификации
- Проведение мероприятий по взаимному признанию программ сертификации членов общественных организаций Украины и профессиональных организаций стран-членов ЕС
- Признание программ сертификации в качестве повышения квалификации преподавателей ВУЗов

Достигнуто понимание необходимости консолидации усилий по разработке единых национальных подходов к сертификации профессиональных бухгалтеров и аудиторов
При содействии проекта СТАРЕП изучен опыт сертификации ACCA, ICAS, CIPFA
Проводится подготовка программ сертификации к признанию ACCA

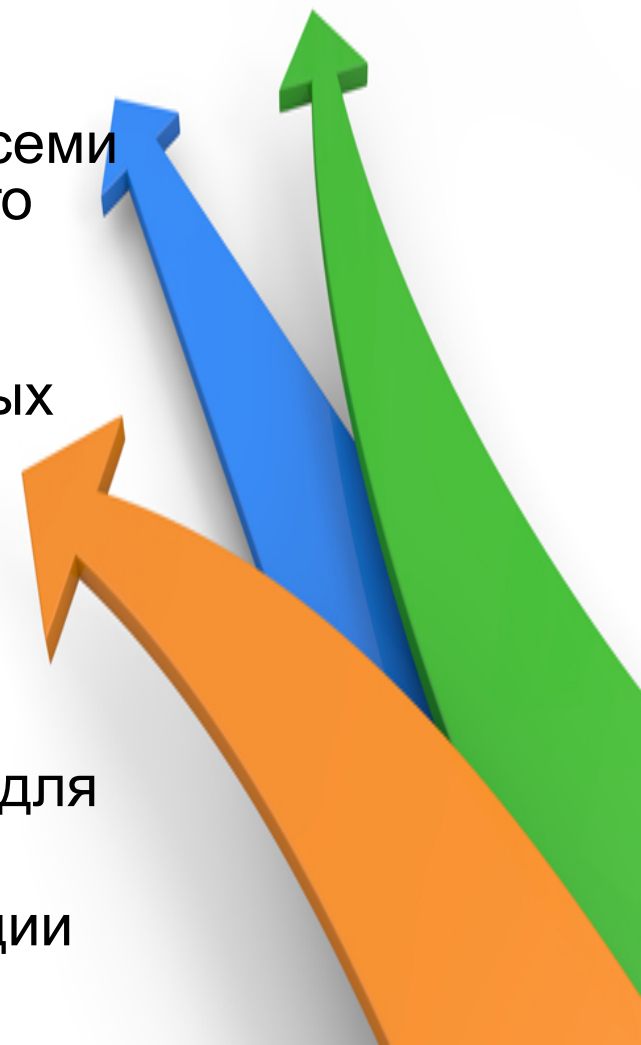


ВОЗМОЖНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА УРОВНЕ УНИВЕРСИТЕТОВ

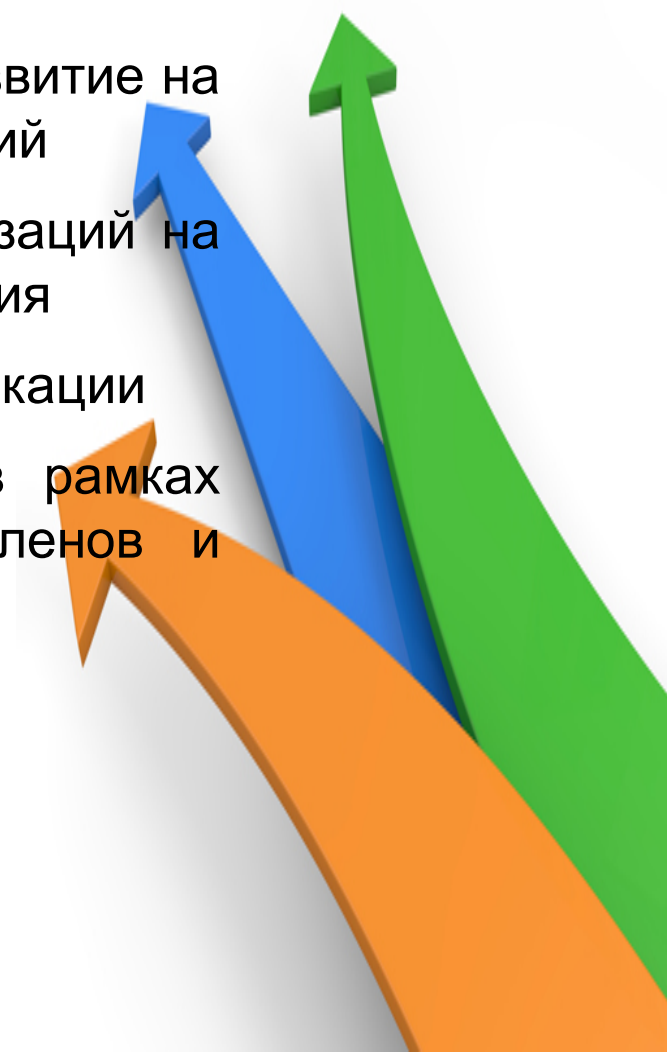
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

1. Разработка стандартов высшего образования на основе МСО
2. Создание платформы для дискуссий и взаимодействия между всеми стейкхолдерами с целью повышения качества образования и его соответствия ожиданиям работодателей
3. Разработка механизма оценки программ университетов, с тем чтобы было возможным освобождение выпускников от некоторых экзаменов на получение квалификации бухгалтера и аудитора
4. Налаживание эффективного и постоянного взаимодействия с работодателями с целью учета их пожеланий к практическим навыкам студентов и для прохождения практики в процессе обучения в ВУЗе.
5. Внедрение системы постоянного профессионального развития для преподавателей (ToT тренинги)
6. Поддержка процессов международного признания и аккредитации



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА УРОВНЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

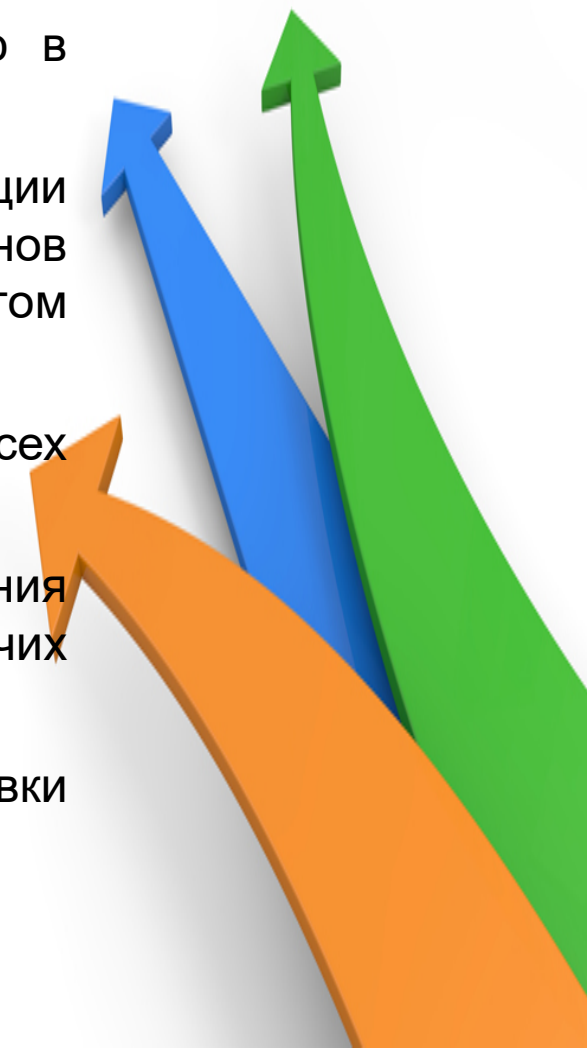
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

1. Консолидация профессиональных организаций и их дальнейшее развитие на основе принципов МФБ и других ведущих международных организаций
 2. Интеграция программ сертификации членов общественных организаций на принципах последовательного развития профессии и взаимопризнания
 3. Согласование учебных программ университетов и программ сертификации
 4. Внедрение международной практики надлежащего управления в рамках профессиональных организаций, включая контроль качества членов и обязательное непрерывное профессиональное развитие членов
- 

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА РЕГУЛЯТИВНОМ УРОВНЕ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

1. Принятие соответствующих законодательных изменений по реформированию в сфере бухгалтерского учета и аудита
2. Признание и содействие в реализации дорожной карты процесса интеграции высшего профессионального образования и программ сертификации членов национальных общественных организаций бухгалтеров и аудиторов с учетом стандартов образования МФБ и лучших международных практик
3. Содействие в создании платформы для обмена опытом с участием всех стейкхолдеров
4. Периодическая организация курсов по «подготовке инструкторов» для обеспечения качественного подхода к преподаванию МСФО, МСА, Кодекса этики, НСБУ и прочих предметов для получения квалификации в сфере бухгалтерского учета и аудита
5. Помощь в разработке учебных пособий и практических материалов для подготовки бухгалтеров и аудиторов
6. ...





СПАСИБО!
ВОПРОСЫ?

