



PULSAR

Преимущества бухчета методом начисления в государственном секторе

23 мая 2022 года

Эудженио Каперкионе
Изабель Бруска
Сандра Коэн
Франческа Манес Росси



CFRR >>
Centre for Financial
Reporting Reform




PULSAR 

Public Sector Accounting and Reporting Program

PULSAR is co-funded by:

 Federal Ministry
Republic of Austria
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Преимущества бухучета методом начисления в государственном секторе



2

- Преимущества бухучета методом начисления – Для чего и для кого?
- Бухучет методом начисления и прозрачность
- Необходимые условия для внедрения бухучета методом начисления
- Затраты на внедрения бухучета методом начисления



**Преимущества бухчета методом
начисления – Для чего и для кого?**

Преимущества бухчета методом начисления для внешних пользователей



4

Принятие решений	Внешние пользователи	Подотчетность
Решения об использовании услуг Электоральные решения	Граждане и их представители НПО	Дает информацию об использовании ресурсов Дает информацию об управлении результативностью
Предоставление финансовой помощи	Донорские агентства	Учитывает налогово-бюджетную и финансовую устойчивость
Кредитование	Кредиторы	Способствует общественной проверке
Субподряд, аутсорсинг	Рейтинговые агентства	Обеспечивает доверие к бюджету
Государственно-частное партнерство	Международные организации	Дает информацию о стоимости услуг и обеспечивает ответственность
Мониторинг и применение законодательства и бюджетных правил Мониторинг финансовой и налогово-бюджетной стабильности	Регуляторные и надзорные органы Аудиторские учреждения Комитеты законодательного органа Бюджетные контролирующие органы	Дает информацию для электоральных решений Снижает коррупцию

Преимущества бухучета методом начисления для внутренних пользователей



5

Принятие решений

Способствует анализу и акценту на результативности, и обеспечивает принятие экономически эффективных решений

Способствует эффективности использования государственных ресурсов

Дает информацию для формирования бюджета и планирования

Обеспечивает принятие налогово-бюджетных решений

Принятие решений по финансовой устойчивости

Управление долгом и обязательствами и определение налогово-бюджетного риска

Снижение налогово-бюджетных иллюзий и улучшение стимулов

Поддержка долгосрочного мышления и принятия решений

Разумное управление активами

Решения по справедливости в отношении будущих поколений

Внутренние пользователи

Бухгалтеры

Внутренний контроль/ Внутренний аудит

Руководители

Органы управления

Политики

Бюджетные статистики

Макроэкономисты

Подотчетность

Учитывает ответственность в иерархии организаций (например, управленцев перед политическими руководителями)

Обеспечивает финансовую ответственность

Дает надежные данные для бюджетной статистики

Поддерживает антикоррупционные инструменты

Подотчетность управления результативностью

Преимущества бухучета методом начисления – Практические аспекты



6

Точная, надежная,
своевременная и полная
информация

Подотчетность

Лучшее распределение и
использование
государственных
ресурсов

Улучшает отчетность

Лучшая информация по
затратам

Более эффективный и
нацеленный контроль и
аудит

Прогнозирование
долгосрочных
последствий

Риски признаются или
раскрываются

Способствует
справедливости в
отношении будущих
поколений

Более надежные
национальные учетные
данные

Разные преимущества
для разных
пользователей



Бухучет методом начисления и прозрачность

Бухучет методом начисления и прозрачность



8



Бухучет методом начисления и прозрачность – Практические аспекты



9

- Финансовые отчеты должны быть более простыми, **более «популярными»**, и их необходимо более эффективно доносить до граждан
- Чем более информированные граждане, тем лучше для **равенства и справедливости** в стране
- Пресса (**СМИ**) может играть посредническую роль, интерпретируя цифры бухучета для граждан
- Необходимо уделять внимание **избежанию перегрузки**
- Стандартная отчетность и финансовые отчеты должны визуализироваться и быть **легко доступными** на веб-сайтах.
- Полное раскрытие является особенно сложным, когда **обязательства превышают активы**
- Повышенная прозрачность финансовой отчетности полным методом начисления помогает раскрывать информацию с использованием **эффективной подотчетности**
- Уровень **финансовой грамотности политиков** влияет на их понимание последствий их собственных решений и действий





Необходимые условия для внедрения бухучета методом начисления

Условия для учета методом начисления



11



Постановка целей и процессы

- × Политическая поддержка и ответственность
- × План внедрения
- × Интеграция бухучета методом начисления в принятие решений и управление результативностью



Человеческий капитал

- × Подготовка и обучение бухгалтеров госсектора
- × Кадровый потенциал (адекватное количество квалифицированного персонала)
- × Экспертная поддержка



Технические условия

- × Информационные системы управления финансами
- × План счетов
- × Стандарты и политики бухучета

Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления



12



Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления

13



Политическая поддержка

Политическая поддержка, особенно от Министерства финансов, - это предпосылка для успеха политической реформы. Политическая поддержка обеспечивает кадровые ресурсы и другие необходимые ресурсы для реформы.



Интеграция учетной информации

Включение бухучета методом начисления в управление госфинансами. Сюда входит внедрение правил и стимулов, чтобы работать с начислениями, анализ проблем и принятие решений с использованием данных начислений, гармонизация измерений результативности с начислениями, включение начислений в бюджетные правила, ключевые показатели результативности и спрос на информацию методом начисления от надзорных органов и аудиторов.



План внедрения

Специальная команда реформы с навыками и видением абсолютно необходима. Реформа требует очень хорошего проектного менеджмента и четкого плана.



Человеческий капитал

Новая логика может привлечь профессионалов со свежим взглядом, которые понимают современное финансовое управление, формирование затрат и управление результативностью. Эксперты частного сектора в сфере финансового учета могут поддержать учреждения госсектора в переходе на бухучет методом начисления.



Технические условия

ИТ-система должна включать изменения, связанные с процессами бухучета методом начисления.

Взаимодействие между условиями внедрения бухучета методом начисления

14

Политическая поддержка, особенно от Министерства финансов, - это предпосылка для успеха политической реформы. Политическая поддержка обеспечивает кадровые ресурсы и другие необходимые ресурсы для реформы.

Включение бухучета методом начисления в управление госфинансами. Сюда входит внедрение правил и стимулов, чтобы работать с начислениями, анализ проблем и принятие решений с использованием данных начислений, гармонизация измерений результативности с начислениями, включение начислений в бюджетные правила, ключевые показатели результативности и спрос на информацию методом начисления от надзорных органов и аудиторов.

Новая логика может привлечь профессионалов со свежим взглядом, которые понимают современное финансовое управление, формирование затрат и управление результативностью. Эксперты частного сектора в сфере финансового учета могут поддерживать учреждения госсектора в переходе на бухучет методом начисления.



Специальная команда реформы с навыками и видением абсолютно необходима. Реформа требует очень хорошего проектного менеджмента и четкого плана.

ИТ-система должна включать изменения, связанные с процессами бухучета методом начисления.



Затраты на внедрение бухучета методом начисления

Затраты на внедрение бухучета методом начисления



Измерения для соображений стоимости



17



Человеческий капитал и технические инструменты в плане внедрения





Спасибо за внимание