

Оценка поддерживаемых в рамках Проекта по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике (KAREP) реформ в сфере корпоративной финансовой отчетности в Кыргызской Республике за период 2017-2021гг.

Презентация для Конференции по случаю завершения проекта

8 июня 2022 года

Эксперт по вопросам оценки: г-н Кольм Дунн (Ирландия)

# Оценка

- Независимый анализ (а) прогресса реформ в сфере корпоративной финансовой отчетности (КФО) и (b) вклад проекта KAREP в процесс реализации реформ.
- Критерии оценки, охватывающие всю цепочку результатов: актуальность, согласованность, эффективность, результативность, воздействие, устойчивость и извлеченные уроки.
- 43 конкретных вопроса оценки.
- Заключение оценки основывается на сочетании (а) полного обзора доступной по проекту KAREP документации и (b) проведенных дистанционных интервью с партнерами по реализации проекта KAREP и основными заинтересованными сторонами по вопросам корпоративной финансовой отчетности.
- Оценка проводилась в период с ноября 2021г. по март 2022г.

# Общие заключения оценки

В рамках основных компонентов **реформы КФО в Кыргызской Республике** был достигнут значительный прогресс:

- (1) была внедрена *усовершенствованная нормативно-правовая база*, включая внедрение в полном объеме международных стандартов финансовой отчетности и стандартов аудита;
- (2) определена *усовершенствованная система образования*, обеспечиваемого через Госфиннадзор, объединения профессиональных бухгалтеров (ОПБ) и университеты и позволяющего улучшить квалификацию бухгалтеров и аудиторов, как установлено в законе;
- (3) *усовершенствованная система регулирования аудиторской деятельности, соответствующая международным стандартам, готова для внедрения во второй половине 2022 года; а также*
- (4) существует более четкое *понимание и принятие* соответствующих ролей Госфиннадзора в качестве регулятора, объединений профессиональных бухгалтеров (ОПБ) в качестве поставщиков профессиональных услуг для бухгалтеров и аудиторов и университетов – а именно, их роли в образовании в сфере бухгалтерского учета и аудита.

Эффективность деятельности в рамках проекта **KAREP**

Проект KAREP *достиг свою общую цель* по совершенствованию системы корпоративной финансовой отчетности для обеспечения надежной основы для оставшихся элементов реформы корпоративной финансовой отчетности, которые должны быть реализованы в среднесрочной перспективе

# Заключения оценки проекта KAREP – основные тезисы

## АКТУАЛЬНОСТЬ

- Дизайн проекта KAREP полностью охватывал элементы системы корпоративной финансовой отчетности.
- Компоненты проекта KAREP были определены тщательным образом для целей совместной реализации между группами специалистов Всемирного банка и Госфиннадзора.

## СОГЛАСОВАННОСТЬ (с другими инициативами по реализации реформ)

- В рамках сотрудничества с проектом Международной федерации бухгалтеров/ Института присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса была достигнута хорошая синергия и дополнительные преимущества.

# Заключения оценки проекта KAREP – основные тезисы

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ

- Важным результатом проекта KAREP является новая нормативно-правовая база, включая подзаконные акты.
- Более сильные объединения профессиональных бухгалтеров подают заявки на получение расширенного членства в Международной федерации бухгалтеров благодаря совершенствованию их услуг, поддерживаемому в рамках проекта KAREP.
- Признание Ассоциацией дипломированных корпоративных бухгалтеров кредит-часов по предметам университетской программы помогло приблизить кыргызский образовательный стандарт в сфере корпоративной финансовой отчетности к получению международного признания.
- При внедрении новой нормативно-правовой базы в сфере аудита возникли задержки, обусловленные поздним принятием новых законов, однако, техническая помощь была предоставлена в полном объеме.

# Заключения оценки проекта KAREP – основные тезисы

## РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ

- Внешние задержки в ходе реализации привели к позднему внедрению нормативно-правовой базы, что снизило некоторые результаты.
- Корректировки в ходе реализации, вызванные действовавшими в ходе пандемии COVID-19 ограничениями, были необходимыми и минимизировали негативные последствия с точки зрения достижения результатов проекта KAREP.
- Управление проектом и качество отчетности о ходе его реализации было хорошим.
- Целевые показатели в сфере обучения бухгалтеров, аудиторов, регуляторов и лиц, готовящих финансовые отчеты, на основе международных стандартов были превышены. Данное обучение позволило повысить осведомленность о ходе реформ среди заинтересованных сторон.
- Оказываемая государственным предприятиям пилотная поддержка по поиску финансовой поддержки является хорошей основой для расширения масштабов данной работы на последующем этапе реформ.

# Заключения оценки проекта KAREP – основные тезисы

## ВОЗДЕЙСТВИЕ (положительное воздействие на бенефициаров)

- Ведущая роль Госфиннадзора в сфере корпоративной финансовой отчетности четко определена и принята всеми заинтересованными сторонами.
- Система регулирования аудиторской деятельности готова к внедрению во второй половине 2022 года.
- Услуги в рамках полного (UAA) / ассоциированного (IPAA) членства для бухгалтеров/аудиторов-членов Международной федерации бухгалтеров были расширены в контексте подачи заявок на получение полного/ ассоциированного членства в Международной федерации бухгалтеров.
- Повышено качество учебных программ университетов, а также преподавания предметов по тематике бухгалтерского учета и аудита. ОПБ выразили намерение также получить освобождение от некоторых требований Ассоциации дипломированных корпоративных бухгалтеров.
- Государственный депозитарий финансовых отчетов является важным шагом по обеспечению более широкого использования информации, содержащейся в прошедших аудиторскую проверку финансовых отчетах.

# Заключения оценки проекта KAREP – основные тезисы

## УСТОЙЧИВОСТЬ

- Существует понимание и приверженность необходимости соблюдения требований системы корпоративной финансовой отчетности со стороны правительства, однако для продолжения реформ в сфере корпоративной финансовой отчетности необходима дополнительная внешняя помощь доноров.
- В рамках следующего этапа реформы корпоративной финансовой отчетности необходимо предпринять шаги для достижения финансовой устойчивости системы корпоративной финансовой отчетности, включая расходы на перевод новых стандартов на кыргызский язык.
- Институциональная устойчивость будет зависеть от того, насколько эффективно сотрудничают основные заинтересованные стороны в сфере корпоративной финансовой отчетности. На этом вопросе необходимо заострить внимание в ходе следующего этапа реформы.
- Государственные предприятия могут стать примером для подражания, публикуя свои прошедшие аудиторскую проверку финансовые отчеты более высокого качества.



# Комментарии по итогам оценки

- В рамках проекта KAREP за короткий промежуток времени было обеспечено значительное число качественных результатов и материалов (анализ, методическое руководство, обучение по МСФО и стандартам аудита, техническая поддержка, а также поддержка при совершенствовании нормативно-правовой базы).
- Все лица, с кем были проведены интервью в ходе оценки, продемонстрировали понимание преимуществ для страны и расходы, связанные с совершенствованием системы корпоративной финансовой отчетности, и подтвердили свою приверженность реализации реформ.
- Профессиональная квалификация опрошенных в ходе интервью лиц, готовящих финансовые отчеты, и бухгалтерских компаний было высоким, и они также заявили о своей полной приверженности реализации реформ.
- В рамках следующего этапа реформ необходимо сохранить импульс, который был создан в рамках проекта KAREP, для оперативного внедрения новых правовых положений.