

**Treasury Committee of the  
Ministry of Finance of the  
Republic of Kazakhstan**



**Комитет казначейства  
Министерства финансов  
Республики Казахстан**

## **Конференция PULSAR 6-8 июня 2023 года**

- 1. Опыт Казахстана в проведении реформы бухгалтерского учета в государственном секторе**
- 2. Краткие итоги ежегодного пленарного заседания Казначейского сообщества REMPAL, проведенного в 2023 г. в г. Алматы**

**Докладчик:** Байгенжина Алия Курмановна

**Заместитель председателя Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан**

**г. Батуми, 2023**



# Комитет казначейства и его территориальные органы

## Статистика

### Комитет:

- ✓ 23 Управления Комитета казначейства;
- ✓ 186 сотрудников Комитета казначейства

### Территориальные органы:

- ✓ 20 Департаментов по областям и городам;
- ✓ 189 районных и городских управлений;
- ✓ Более 2460 сотрудников территориальных органов.



## Четыре уровня бюджетов обслуживаемых казначейством

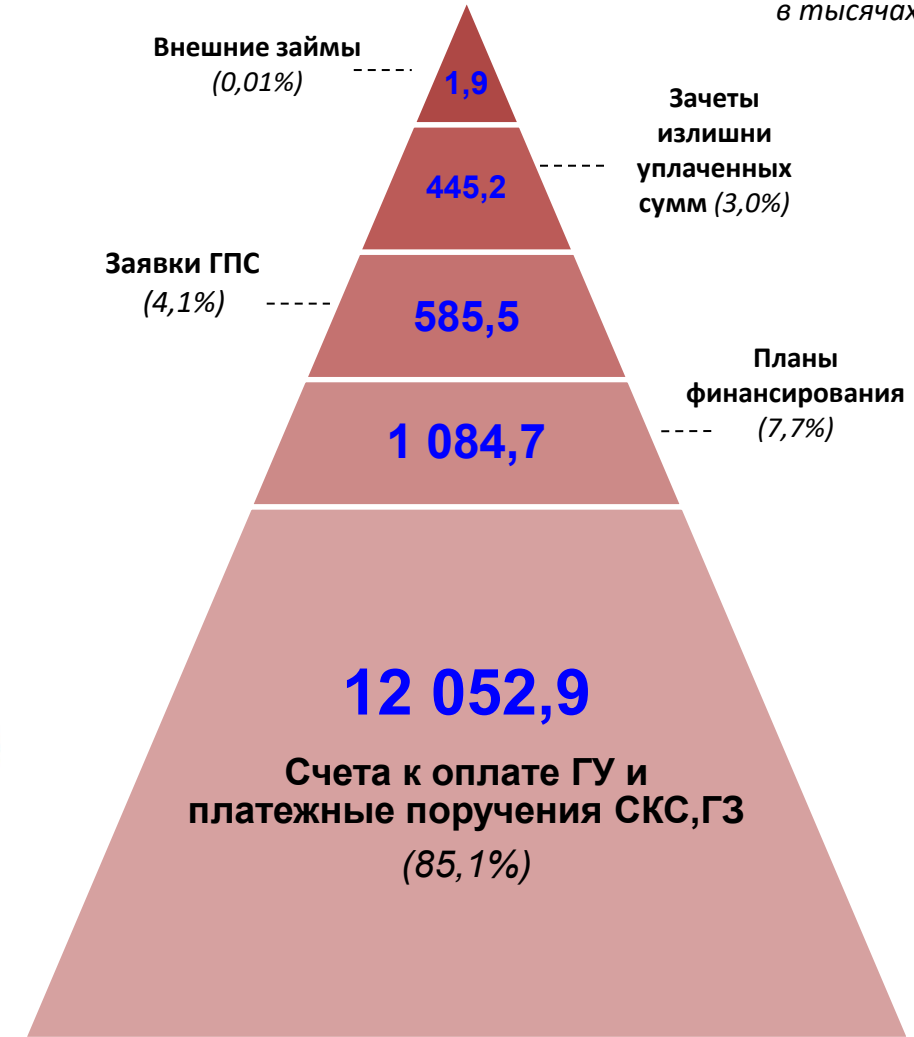


## Обслуживаемые учреждения и организации



## Количество исполненных документов за 2022 год

в тысячах



Всего исполнено **14,2** миллионов финансовых документов

Обеспечение своевременного проведения всех платежных документов в национальной и иностранной валютах, операции по реконвертации поступлений в Национальный фонд РК в иностранной валюте, погашение государственного внешнего долга, перечисление сумм пенсий, пособий и социальных выплат получателям

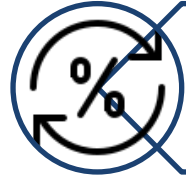
# Основные функции казначейства



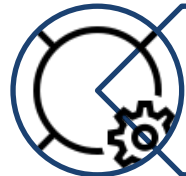
Исполнение республиканского бюджета и обслуживание исполнения местных бюджетов, Национального фонда РК, Фонда компенсации потерпевшим



Формирование и утверждение сводного плана финансирования по обязательствам, сводного плана поступлений и финансирования по платежам по республиканскому бюджету



Распределение поступлений между республиканским, местными бюджетами, Национальным фондом Республики Казахстан, Фондом компенсации потерпевшим, бюджетами ЕАЭС



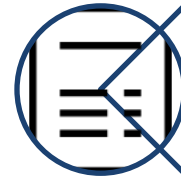
Совершенствование информационных систем казначейства, обеспечение бесперебойного функционирования и информационной безопасности информационных систем казначейства



Ведение бюджетного учета



Консолидация финансовой отчетности



Рассмотрение и согласование заявок АБП на снятие средств со счетов правительственных внешних займов, связанных грантов и формирование сводной отчетности



Осуществление координации деятельности территориальных органов казначейства



Регистрация и учет государственных обязательств проектов государственно-частного партнерства и концессии



Управление бюджетными деньгами, бюджетный мониторинг, управление ликвидностью



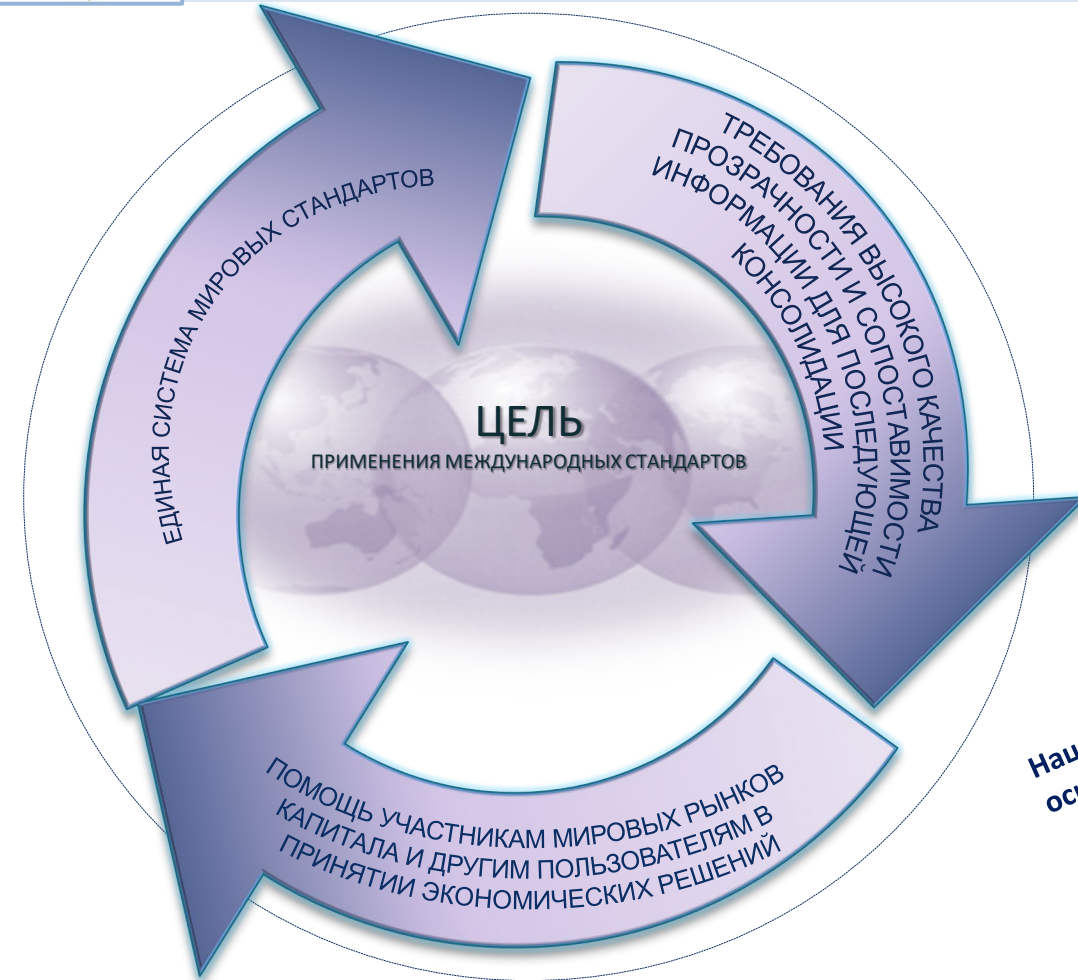
Организация и проведение централизованных государственных закупок по перечню товаров, работ, услуг, определяемому уполномоченным органом



Выполнение иных задач, предусмотренных законодательством Республики Казахстан

# Опыт Казахстана в проведении реформы бухгалтерского учета в государственном секторе

# Международные стандарты – основа реформирования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности Республики Казахстан

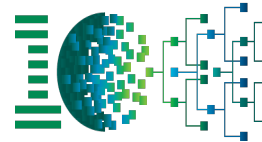


- В ФИНАНСОВОМ СЕКТОРЕ С 01.01.2003 ГОДА
- В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ С 01.01.2006 ГОДА

ДЕПОЗИТАРИЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ – ЭЛЕКТРОННАЯ БАЗА ДАННЫХ, СОДЕРЖАЩАЯ ГОДОВУЮ ФИНАНСОВУЮ ОТЧЕТНОСТЬ И АУДИТОРСКИЕ ОТЧЕТЫ, ЕЖЕГОДНО СДАВАЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, А ТАКЖЕ ИНФОРМАЦИЮ О КОРПОРАТИВНЫХ СОБЫТИЯХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ, С ОТКРЫТЫМ ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ДОСТУПОМ

- В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ С 01.01.2013 ГОДА

Национальные правила,  
основанные на МСФО



е-Минфин

## КОМИТЕТ КАЗНАЧЕЙСТВА

консолидация финансовой отчетности по республиканскому бюджету,  
по местным бюджетам,  
по государственному бюджету

ИНТЕГРИРОВАННАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА «Е-МИНФИН» ПОДСИСТЕМА «СБОР И КОНСОЛИДАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ» - ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ПРИЕМА, ОБРАБОТКИ И ФОРМИРОВАНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ НА ВСЕХ УРОВНЯХ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



# Этапы внедрения бухгалтерского учета и отчетности по методу начисления в государственном секторе Казахстана

**2007-2009 годы**

Разработана нормативно-правовая база для внедрения бухгалтерского учета и финансовой отчетности по методу начисления в государственном секторе (Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат, утвержденная Президентом Республики Казахстан, внесение дополнений в Бюджетный кодекс Республики Казахстан раздел 23 «Финансовая отчетность», распоряжение Премьер-Министра по внедрению бухгалтерского учета и финансовой отчетности по методу начисления)

**2010-2013  
годы**

Разработана методология по ведению бухгалтерского учета и формированию финансовой отчетности государственного сектора (учетная политика, план счетов, правила ведения бухгалтерского учета, формы и правила составления финансовой отчетности, правила составления консолидированной финансовой отчетности, альбом форм бухгалтерской документации), обучены сотрудники, системы учета переведены на новые счета, создана программа для приема и консолидации финансовой отчетности на уровне республиканского бюджета, начата работа по восстановлению активов и обязательств, не учтенных по кассовому методу

**2014-2018  
годы**

Разработана методология по ведению бухгалтерского учета и формированию финансовой отчетности по доходной части бюджета, проведен пилотный проект, совершенствована нормативная база и программное обеспечение



# Этапы внедрения бухгалтерского учета и отчетности по методу начисления в государственном секторе Казахстана

**2019-2023  
годы**

в 2019 году в пилотном режиме сформирована консолидированная финансовая отчетность за 2018 год;

в 2020 году в состав годового отчета Правительства РК включена консолидированная финансовая отчетность по республиканскому бюджету, направлена в Парламент РК;

ежегодно проводится аудит Высшей аудиторской палатой, выполняются рекомендации по итогам аудита;

в Маслихаты представлена консолидированная финансовая отчетность по местным бюджетам;

в аналитических целях сформирована консолидированная финансовая отчетность по государственному бюджету;

стартовал этап формирования прогнозной консолидированной финансовой отчетности по республиканскому бюджету;

подготовлен аналитический отчет о бюджетных рисках и долгосрочной устойчивости государственных финансов;

разработана концепция по управлению государственными финансами до 2030 года, предусматривающая поэтапный переход на формирование консолидированной финансовой отчетности страны





# Порядок формирования консолидированной финансовой отчетности по республиканскому бюджету

## Министерство финансов (Комитет казначейства)

- формирование финансовой отчетности по поступлениям бюджета
- Прием отчетности
- Формирование годовой консолидированной финансовой отчетности по РБ

Сдача отчетности в ИАИС «е-Минфин»

Возврат на доработку отчетов в ИАИС «е-Минфин»

## Предоставление 39 комплектов консолидированной финансовой отчетности министерств

- Элиминирование взаимных операций
- Форматно-логический контроль

Сдача отчетности в ИАИС «е-Минфин»

Возврат на доработку отчетов в ИАИС «е-Минфин»

## Подведомственные учреждения министерств

- Форматно-логический контроль внутри формы, между формами, между пакетами отчетности

## Правительство представляет в Парламент РК

Годовой отчет Правительства об исполнении республиканского бюджета включает:

- ✓ Отчет об исполнении республиканского бюджета (по кассовому методу)
- ✓ Аналитический отчет об исполнении республиканского бюджета
- ✓ Пояснительная записка
- ✓ **Годовая консолидированная финансовая отчетность об исполнении республиканского бюджета (по методу начисления)**

## Высшая аудиторская палата

Аудиторское заключение по итогам аудита финансовой отчетности

Аналогично формируется консолидированная финансовая отчетность по местным бюджетам и представляется в Маслихат и Ревизионные комиссии



# АВТОМАТИЗАЦИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ

УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ - ЕДИНАЯ ПОЛИТИКА ДЛЯ ВСЕХ УРОВНЕЙ БЮДЖЕТОВ, ПОЗВОЛЯЮЩАЯ ПРИВЕСТИ СИСТЕМУ УЧЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА К СОПОСТАВИМОСТИ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ И ПОСЛЕДУЮЩЕЙ КОНСОЛИДАЦИИ

СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ АДЕКВАТНОЙ НОВОЙ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

## ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Действующие программные продукты по кассовому методу доработаны по методу начисления и апробированы в «пилоте» для внедрения с 1 января 2013 года

Охват учетным процессом всех стандартов учета

ОДНОПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКАЯ КОНФИГУРАЦИЯ



все компоненты на одном компьютере  
**1 пользователь**



ГРУППА ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ



без выделенного сервера  
**2-5 пользователей**



Масштабируемость

Удаленный доступ (WEB)

Единообразие учетной политики

Безбумажная технология сбора финансовой отчетности

Сокращение сроков формирования финансовой отчетности

Положительные заключения и рекомендации международных консультантов МВФ и USAID: «Функционал доработанных трех программных продуктов позволит обеспечить регистрацию, систематизацию и обобщение информации по учету ежедневных типовых операций государственного учреждения методом двойной записи с применением утвержденных форм учетных регистров, форм бюджетной и финансовой отчетности».

## Что будет сделано

**2023-2028  
ГОДЫ**

- Реализация мероприятий, предусмотренных Концепцией управления государственными финансами до 2030 года:
  - 2023 г. формирование прогнозной консолидированной финансовой отчетности по местным бюджетам
  - 2023 - 2025 г. внедрение Единой информационной системы бухгалтерского учета в государственных учреждениях
  - 2024 - 2025 г. разработка и внедрение Единого плана счетов
  - 2027-2028 г. включение консолидированной финансовой отчетности субъектов квазигосударственного сектора
  - 2023-2028 г. совершенствование организации внутреннего государственного финансового контроля

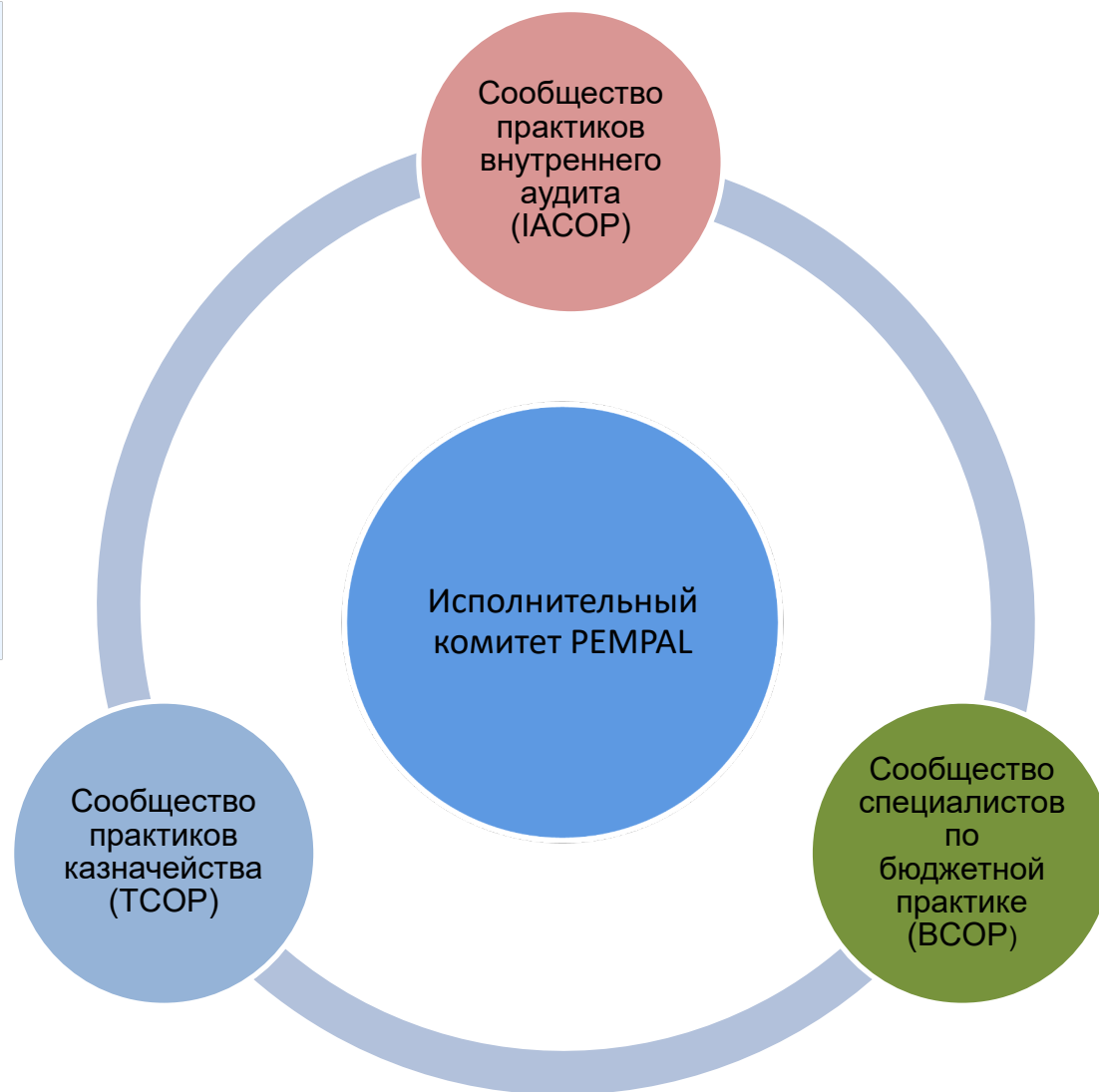


# РЕМРАЛ

*Сила взаимного  
обучения*

- **PEMPAL**, сообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами, представляет собой многосторонние усилия по разработке и развитию возможностей для проведения реформ, а также для обмена опытом в их проведении между странами **Средней Азии и Центральной и Восточной Европы**.
- Инициатива **PEMPAL**, первоначально сформированная в 2005 г. Всемирным Банком и Департаментом международного развития Соединенного королевства, была связана с тем беспокойством о том, что многие государства тратят свои ресурсы не так эффективно и прозрачно, как могли бы, и что институциональный надзор за государственными расходами должен быть усовершенствован.
- **PEMPAL создан таким образом**, чтобы поддержать увеличение внутренних мощностей для финансового управления государственными расходами, для того, чтобы играть роль катализатора в увеличении помощи, для усиления институтов и стратегии курса.
- **Цель PEMPAL** - обеспечить хорошо функционирующую профессиональную платформу взаимного обучения, с помощью которой специалисты-практики в области государственных финансов из стран-участниц объединяются в сеть для укрепления своего потенциала и предоставления им возможности создавать знания и проводить сравнительный анализ и обмениваться ими.
- PEMPAL обладает несколькими инновационными возможностями, также как и интересными задачами.
- **Успех PEMPAL** зависит от основывающихся на необходимых потребностях “практикующих сообществ”, в которых состоят чиновники из различных государств, но со схожими задачами создать свою собственную программу действий и стремлением найти пути для создания наилучших возможностей для обмена опытом между собой, используя компьютерную сеть, электронное изучение и встречи лицом к лицу. Это считается подходом, основанным на обращении за помощью, для региона с переходной экономикой, с заметным уменьшением донорского финансирования и увеличением количества стран, присоединившихся к ЕС или достигших статуса МБРР.

**Создание Сообществ: по бюджету, казначейству и внутреннему аудиту** дало возможность собрать вместе практикующих специалистов наиболее высокого ранга, работающих в этих конкретных сферах государственного финансирования (обычно это уровень до заместителя министра)

**Положительные аспекты:**

- Согласованная стратегия и рамки достижения результатов
- Планы действий, ориентированные на членов – увязанные со страновыми приоритетами
- Сильная структура управления
- Система мониторинга, отчетности и оценки - ежегодные и ежеквартальные отчеты, опросы после событий, периодические углубленные оценки
- Поддержка реализации рабочей программы - технические ресурсные группы, финансируемые донорами (эксперты PFM)
- Поддержка материально-технических и административных потребностей – Секретариат
- Языковой барьер устранен - три официальных языка, команда опытных переводчиков
- Управление знаниями – веб-сайт, вики, отчеты, продукты, протоколы

# Развитие бухгалтерского учета и отчетности государственного сектора отдельных стран PEMPAL (Центральная Азия)

## Кыргызская Республика

- Финансовая отчетность формируется по кассовому методу. Переход на метод начисления в соответствии с МСФООС предусмотрен с 1 января 2024 года после внедрения Единого плана счетов (Постановление Правительства №16 от 13.01.2023 г.).
- В целях перехода на МСФООС проводится работа по разработке и утверждению НПА. Созданы и утверждены Рабочие группы
- С 2023 года 10 министерств и ведомств работают в «пилотном» режиме.

## Республика Узбекистан

- Учет государственного бюджета и государственных специальных фондов осуществляется кассовым методом. Однако метод начисления используется при формировании системы отчетности по внебюджетным средствам бюджетных организаций.
- В 2027-2028 годах планируется перейти на метод начисления.
- Стандарты учета разрабатываются на основе IPSAS. В настоящее время разработано и зарегистрировано в Министерстве юстиции 14 стандартов учета.

# Краткие итоги ежегодного пленарного заседания Казначейского сообщества PEMPAL, проведенного в 2023 г. г. Алматы

- ✓ обзор мероприятий КС PEMPAL во время пандемии
- ✓ функции и задачи органов казначейства
- ✓ меры казначейского контроля и управление рисками
- ✓ использование ИТ в казначейских операциях
- ✓ Управление ликвидностью



# «ФРАНЦУЗСКАЯ МОДЕЛЬ»

## РАЗДЕЛЕНИЕ между “Ordonnateur/Comptable”: важный исторический принцип «французской модели»

- Существует в центральных и местных бюджетных ведомствах, применительно к расходам и доходам
- **Ordonnateur** (*распорядитель обязательств*)
  - назначается руководителями этих структур и подчиняется им
  - не имеет доступа к денежным средствам, за ограниченным исключением авансовых счетов (“régies”)
- **Comptable Public** (*государственный бухгалтер*)
  - назначается Министерством финансов и подчиняется ему
  - не имеет права иметь дело с обязательствами
- **Это разделение четко оговорено и жестко реализуется на практике**

## ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛИКВИДНОСТЬЮ центральных и местных органов власти

- **Механизм ЕКС (Compte Unique du Trésor, или CUT) существует довольно давно**

Все средства государства (центрального и местного уровня) размещаются и управляются на ЕКС, открытом в Центральном банке, с большим количеством субсчетов;

Доступ к ЕКС для выборки или зачисления средств имеют только государственные бухгалтеры;

Запрещено использовать какой-либо иной банк, но имеется исключение (для операций особого рода) для двух других государственных банков - (Caisse des Depots и Banque Postale)
- **Объединение денежных средств – общее правило**

ежедневное обнуление
- **При этом средства системы социального обеспечения остаются вне ЕКС:**

управляются особым агентством социального обеспечения (ACOSS)

банковские счета в Caisse des Depots (Специальный государственный банк)

# Выводы по англосаксонской и французской модели

- В реальности нет ни одной модели в чистом виде, хотя можно определить характеристики каждой из них
  - В нормативном законодательстве подробно описывается что необходимо, а законодательство на основе общих принципов обеспечивает общее руководство
  - Централизованная система в МФ/Казначействе или же переданные в МДА системы, но при этом существует много гибридных моделей
  - Централизованный контроль и управление денежными операциями или же децентрализованное управление денежными операциями в контексте ЕКС
  - Централизованный контроль на основе предполагаемых величин или же передача контрольных функций
  - Централизованный контроль на основе предполагаемых величин или же проверка по фактическим показателям
- Обе системы совпадают в цифровизации, управлении рисками и управлении по результатам
- Является ли одна система лучше другой? Подход в каждой стране зависит от ряда факторов, включая историю, готовность к риску, уровень автоматизации и интеграцию УГФ вместе с другими факторами.
- Также можно наблюдать, что контроль и проблемы с соблюдением требований и эффективностью приближаются или отходят к той или иной модели – например, случаи мошенничества могут привести к восстановлению централизованного контроля, а задержки в централизованной обработке могут привести к передаче функций

---

**Спасибо за внимание!**